

ANEXOS

DEPARTAMENTOS CLASIFICADOS EN TIPOLOGIA
SENA

Introducción al Anexo: Clasificación Departamental por Tipologías.....	25
TIPOLOGIA UNO	25
Análisis de Entorno para Bogotá	25
Factor Política Pública	26
Factor Económico.....	26
Factor Social.....	29
Factor Ambiental.....	35
Factor Tecnológico.....	36
Análisis de Entorno del Departamento de Cundinamarca	41
Factor Política Pública	41
Factor Económico.....	42
Factor Social.....	44
Factor Ambiental.....	49
Factor Tecnológico.....	50
Análisis de Entorno del Departamento de Atlántico	55
Factor Política Pública	55
Factor Económico.....	55
Factor Social.....	58
Factor Ambiental.....	63
Factor Tecnológico.....	64
Análisis de Entorno del Departamento Del Quindío	69
Factor Política Pública	69
Factor Económico.....	70
Factor Social.....	72
Factor Ambiental.....	79
Factor Tecnológico.....	80
Análisis de Entorno del Departamento de Caldas.....	85
Factor Política Pública	85

Factor Económico.....	86
Factor Social.....	88
Factor Ambiental.....	94
Factor Tecnológico.....	95
Análisis de Entorno para el Departamento de Boyacá	100
Factor Política Pública	100
Factor Económico.....	101
Factor Social.....	104
Factor Ambiental.....	110
Factor Tecnológico.....	110
Análisis de Entorno del Departamento de Risaralda	116
Factor Política Pública	116
Factor Económico.....	117
Factor Social.....	119
Factor Ambiental.....	125
Factor Tecnológico.....	125
Análisis de Entorno del Departamento de Valle Del Cauca.....	130
Factor Política Pública	130
Factor Económico.....	130
Factor Social.....	133
Factor Ambiental.....	139
Factor Tecnológico.....	139
Análisis de Entorno del Departamento de Santander.....	143
Factor Política Pública	143
Factor Económico.....	144
Factor Social.....	147
Factor Ambiental.....	152
Factor Tecnológico.....	153
Análisis de Entorno del Departamento de Antioquia	159

Factor Política Pública	159
Factor Económico.....	160
Factor Social.....	163
Factor Ambiental.....	168
Factor Tecnológico.....	169
Análisis de Entorno Departamento del Huila.....	174
Factor Política Pública	174
Factor Económico.....	175
Factor Social.....	178
Factor Ambiental.....	186
Factor Tecnológico.....	186
TIPOLOGIA DOS	191
Análisis de Entorno del Departamento de la Guajira.....	191
Factor Política Pública	191
Factor Económico.....	192
Factor Social.....	195
Factor Ambiental.....	202
Factor Tecnológico.....	203
Análisis de Entorno del Departamento del Magdalena.....	208
Factor Política Pública	208
Factor Económico.....	209
Factor Social.....	211
Factor Ambiental.....	219
Factor Tecnológico.....	220
Análisis de Entorno del Departamento de Cesar	224
Factor Política Pública	224
Factor Económico.....	225
Factor social	228
Factor Ambiental.....	235

Factor Tecnológico.....	236
Análisis de Entorno para el Departamento de Norte de Santander	242
Factor Política Pública	242
Factor Económico.....	243
Factor Social.....	245
Factor Ambiental.....	252
Factor Tecnológico.....	253
Análisis de Entorno del Departamento de Bolívar.....	259
Factor Política Pública	259
Factor Económico.....	260
Factor Social.....	263
Factor Ambiental.....	269
Factor Tecnológico.....	270
Análisis de Entorno del Departamento de Sucre.....	276
Factor Política Pública	276
Factor Económico.....	277
Factor Social.....	279
Factor Ambiental.....	286
Factor Tecnológico.....	287
Análisis de Entorno del Departamento de Córdoba	291
Factor Política Pública	291
Factor Económico.....	292
Factor Social.....	295
Factor Ambiental.....	303
Factor Tecnológico.....	304
Analisis de Entorno Departamento de Casanare	309
Factor Política Pública	309
Factor Económico.....	310
Factor Social.....	312

Factor Ambiental.....	320
Factor Tecnológico.....	321
Análisis de Entorno del Departamento de Meta.....	325
Factor Política Pública	325
Factor Económico.....	326
Factor Social.....	329
Factor Ambiental.....	336
Factor Tecnológico.....	337
TIPOLOGIA TRES.....	395
Análisis de Entorno Del Departamento de Amazonas.....	395
Factor Política Pública	395
Factor Económico.....	396
Factor Social.....	398
Factor Ambiental.....	404
Factor Tecnológico.....	405
Análisis de Entorno del Departamento del Arauca	409
Factor Política Pública	409
Factor Económico.....	410
Factor Social.....	413
Factor Ambiental.....	420
Factor Tecnológico.....	421
Análisis de Entorno del Departamento del Caquetá.....	426
Factor Política Pública	426
Factor Económico.....	428

TABLA DE GRAFICOS

Gráfico 1 Valor agregado total y por actividades económicas	27
Gráfico 2 Participación de PIB departamental en el nacional	27
Gráfico 3 Ingresos departamentales 2022	28
Gráfico 4 Ingresos y gastos departamentales	28
Gráfico 5 Índice de desempeño fiscal	29
Gráfico 6 Incidencia de la pobreza monetaria	29
Gráfico 7 Incidencia de la pobreza monetaria externa	30
Gráfico 8 Desagregación de la población	30
Gráfico 9 Desagregación de la población por área y población étnica	31
Gráfico 10 Incidencia de la pobreza multidimensional en Bogotá y Colombia	31
Gráfico 11 Cobertura de acueducto	32
Gráfico 12 Cobertura de alcantarillado	32
Gráfico 13 Cobertura de energía eléctrica	33
Gráfico 14 Déficit cualitativo de vivienda	33
Gráfico 15 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento	35
Gráfico 16 Indicadores de criminalidad	35
Gráfico 17 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	36
Gráfico 18 Brecha digital departamental	36
Gráfico 19 Motivación y variación departamental	37
Gráfico 20 Acceso material y variación departamental	38
Gráfico 21 Habilidades digitales y variación departamental	38
Gráfico 22 Aprovechamiento y variación departamental	39
Gráfico 23 PIB de algunos sectores	42
Gráfico 24 Participación de PIB departamental en el nacional	43
Gráfico 25 Ingresos departamentales 2022	43
Gráfico 26 Ingresos y gastos departamentales	43
Gráfico 27 Índice de desempeño fiscal	44
Gráfico 28 Desagregación de la población	44
Gráfico 29 Desagregación de la población por área y población étnica	45
Gráfico 30 Cobertura de acueducto	46
Gráfico 31 Cobertura de alcantarillado	46
Gráfico 32 Cobertura de energía eléctrica	46
Gráfico 33 Déficit cualitativo de vivienda	47
Gráfico 34 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	47
Gráfico 35 Acceso a la educación	48
Gráfico 36 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento	48

Gráfico 37 Indicadores de criminalidad.....	49
Gráfico 38 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	50
Gráfico 39 Brecha digital departamental.....	50
Gráfico 40 Motivación y variación departamental.....	51
Gráfico 41 Acceso material y variación departamental.....	52
Gráfico 42 Habilidades digitales y variación departamental	52
Gráfico 43 Aprovechamiento y variación departamental	53
Gráfico 44 PIB de algunos sectores	56
Gráfico 45 Participación de PIB departamental en el nacional	56
Gráfico 46 Ingresos departamentales 2022	57
Gráfico 47 Ingresos y gastos departamentales	57
Gráfico 48 Índice de desempeño fiscal	58
Gráfico 49 Desagregación de la población	58
Gráfico 50 Desagregación de la población por área y población étnica	59
Gráfico 51 Cobertura de acueducto.....	60
Gráfico 52 Cobertura de alcantarillado	60
Gráfico 53 Cobertura de energía eléctrica	61
Gráfico 54 Déficit cualitativo de vivienda	61
Gráfico 55 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	62
Gráfico 56 Acceso a la educación.....	62
Gráfico 57 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	63
Gráfico 58 Indicadores de criminalidad.....	63
Gráfico 59 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	64
Gráfico 60 Brecha digital departamental.....	64
Gráfico 61 Motivación y variación departamental.....	65
Gráfico 62 Acceso material y variación departamental.....	66
Gráfico 63 Aprovechamiento y variación departamental	66
Gráfico 64 Habilidades digitales y variación departamental	67
Gráfico 65 PIB de algunos sectores	70
Gráfico 66 Participación de PIB departamental en el nacional	71
Gráfico 67 Ingresos departamentales 2022	71
Gráfico 68 Ingresos y gastos departamentales	72
Gráfico 69 Índice de desempeño fiscal	72
Gráfico 70 Desagregación de la población	73
Gráfico 71 Desagregación de la población por área y población étnica	74
Gráfico 72 Cobertura de acueducto.....	75
Gráfico 73 Cobertura de alcantarillado	75
Gráfico 74 Cobertura de energía eléctrica	76

Gráfico 75 Déficit cualitativo de vivienda	76
Gráfico 76 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	77
Gráfico 77 Acceso a la educación.....	78
Gráfico 78 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	78
Gráfico 79 Indicadores de criminalidad.....	79
Gráfico 80 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	80
Gráfico 81 Brecha digital departamental.....	81
Gráfico 82 Motivación y variación departamental.....	81
Gráfico 83 Acceso material y variación departamental.....	82
Gráfico 84 Aprovechamiento y variación departamental	82
Gráfico 85 Habilidades digitales y variación departamental	83
Gráfico 86 PIB de algunos sectores	86
Gráfico 87 Participación de PIB departamental en el nacional	87
Gráfico 88 Ingresos departamentales 2022	87
Gráfico 89 Ingresos y gastos departamentales	88
Gráfico 90 Índice de desempeño fiscal	88
Gráfico 91 Desagregación de la población	89
Gráfico 92 Desagregación de la población por área y población étnica	89
Gráfico 93 Cobertura de acueducto.....	91
Gráfico 94 Cobertura de alcantarillado	91
Gráfico 95 Cobertura de energía eléctrica	92
Gráfico 96 Déficit cualitativo de vivienda	92
Gráfico 97 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	93
Gráfico 98 Acceso a la educación.....	93
Gráfico 99 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	94
Gráfico 100 Indicadores de criminalidad.....	94
Gráfico 101 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	95
Gráfico 102 Brecha digital departamental.....	95
Gráfico 103 Motivación y variación departamental.....	96
Gráfico 104 Acceso material y variación departamental.....	97
Gráfico 105 Aprovechamiento y variación departamental	97
Gráfico 106 Habilidades digitales y variación departamental	98
Gráfico 107 PIB de algunos sectores	101
Gráfico 108 Participación de PIB departamental en el nacional	102
Gráfico 109 Ingresos departamentales 2022	102
Gráfico 110 Ingresos y gastos departamentales	103
Gráfico 111 índice de desempeño fiscal.....	103
Gráfico 112 Desagregación de la población.....	104

Gráfico 113 Desagregación de la población por área y población étnica.....	104
Gráfico 114 Cobertura de acueducto	105
Gráfico 115 Cobertura de alcantarillado.....	106
Gráfico 116 Cobertura de energía eléctrica	106
Gráfico 117 Déficit cualitativo de vivienda.....	107
Gráfico 118 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud.....	107
Gráfico 119 Acceso a la educación	108
Gráfico 120 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	108
Gráfico 121 Indicadores de criminalidad.....	109
Gráfico 122 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	110
Gráfico 123 Brecha digital departamental	111
Gráfico 124 Motivación y variación departamental.....	111
Gráfico 125 Acceso material y variación departamental.....	112
Gráfico 126 Aprovechamiento y variación departamental	112
Gráfico 127 Habilidades digitales y variación departamental	113
Gráfico 128 PIB de algunos sectores	117
Gráfico 129Participación de PIB departamental en el nacional	118
Gráfico 130 Ingresos departamentales 2022	118
Gráfico 131 Ingresos y gastos departamentales	119
Gráfico 132 Índice de desempeño fiscal	119
Gráfico 133Desagregación de la población	120
Gráfico 134 Desagregación de la población por área y población étnica	120
Gráfico 135 Cobertura de acueducto	121
Gráfico 136 Cobertura de alcantarillado	122
Gráfico 137 Cobertura de energía eléctrica	122
Gráfico 138 Déficit cualitativo de vivienda	122
Gráfico 139 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	123
Gráfico 140 Acceso a la educación.....	123
Gráfico 141 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	124
Gráfico 142 Indicadores de criminalidad.....	124
Gráfico 143 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	125
Gráfico 144 Brecha digital departamental	126
Gráfico 145 Motivación y variación departamental.....	127
Gráfico 146 Acceso material y variación departamental.....	127
Gráfico 147 Aprovechamiento y variación departamental	128
Gráfico 148 Habilidades digitales y variación departamental	128
Gráfico 149 PIB de algunos sectores	131
Gráfico 150 Participación de PIB departamental en el nacional	131

Gráfico 151 Ingresos departamentales 2022	132
Gráfico 152 Ingresos y gastos departamentales	132
Gráfico 153 índice de desempeño fiscal Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022.....	133
Gráfico 154 Desagregación de la población	133
Gráfico 155 Desagregación de la población por área y población étnica	134
Gráfico 156 Cobertura de acueducto	135
Gráfico 157 Cobertura de alcantarillado	135
Gráfico 158 Cobertura de energía eléctrica	136
Gráfico 159 Déficit cualitativo de vivienda	136
Gráfico 160 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	137
Gráfico 161 Acceso a la educación.....	137
Gráfico 162 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	137
Gráfico 163 Indicadores de criminalidad.....	138
Gráfico 164 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	139
Gráfico 165 Brecha digital departamental.....	139
Gráfico 166 Motivación y variación departamental.....	140
Gráfico 167 Acceso material y variación departamental.....	140
Gráfico 168 Aprovechamiento y variación departamental	141
Gráfico 169 Habilidades digitales y variación departamental	141
Gráfico 170 PIB de algunos sectores	145
Gráfico 171 Participación de PIB departamental en el nacional	145
Gráfico 172 Ingresos departamentales 2022	145
Gráfico 173 Ingresos y gastos departamentales	146
Gráfico 174 índice de desempeño fiscal	146
Gráfico 175 Desagregación de la población	147
Gráfico 176 Desagregación de la población por área y población étnica	147
Gráfico 177 Cobertura de acueducto	148
Gráfico 178 Cobertura de alcantarillado	149
Gráfico 179 Cobertura de energía eléctrica	149
Gráfico 180 Déficit cualitativo de vivienda	149
Gráfico 181 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	150
Gráfico 182 Acceso a la educación.....	150
Gráfico 183 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	151
Gráfico 184 Indicadores de criminalidad.....	151
Gráfico 185 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	152
Gráfico 186 Brecha digital departamental.....	154
Gráfico 187 Motivación y variación departamental.....	155

Gráfico 188 Acceso material y variación departamental.....	155
Gráfico 189 Aprovechamiento y variación departamental	156
Gráfico 190 Habilidades digitales y variación departamental	156
Gráfico 191 PIB de algunos sectores	161
Gráfico 192 Participación de PIB departamental en el nacional.....	161
Gráfico 193 Ingresos departamentales 2022	162
Gráfico 194 Ingresos y gastos departamentales	162
Gráfico 195 índice de desempeño fiscal	163
Gráfico 196 Desagregación de la población	163
Gráfico 197 Desagregación de la población por área y población étnica	164
Gráfico 198 Cobertura de acueducto	165
Gráfico 199 Cobertura de alcantarillado	165
Gráfico 200 Cobertura de energía eléctrica	166
Gráfico 201 Déficit cualitativo de vivienda	166
Gráfico 202 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	166
Gráfico 203 Acceso a la educación.....	167
Gráfico 204 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	167
Gráfico 205 Indicadores de criminalidad.....	168
Gráfico 206 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	169
Gráfico 207 Brecha digital departamental.....	170
Gráfico 208 Motivación y variación departamental.....	170
Gráfico 209 Acceso material y variación departamental.....	171
Gráfico 210 Aprovechamiento y variación departamental	171
Gráfico 211 Habilidades digitales y variación departamental.....	172
Gráfico 212 PIB de algunos sectores	176
Gráfico 213 Participación de PIB departamental en el nacional	176
Gráfico 214 Ingresos departamentales 2022	177
Gráfico 215 Ingresos y gastos departamentales	177
Gráfico 216 índice de desempeño fiscal	178
Gráfico 217 Desagregación de la población	179
Gráfico 218 Cobertura de acueducto	181
Gráfico 219 Cobertura de alcantarillado	181
Gráfico 220 Cobertura de energía eléctrica	182
Gráfico 221 Déficit cualitativo de vivienda	183
Gráfico 222 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	183
Gráfico 223 Acceso a la educación.....	184
Gráfico 224 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	185
Gráfico 225 Indicadores de criminalidad.....	185

Gráfico 226 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	186
Gráfico 227 Brecha digital departamental.....	187
Gráfico 228 Motivación y variación departamental	188
Gráfico 229 Acceso material y variación departamental.....	189
Gráfico 230 Habilidades digitales y variación departamental	189
Gráfico 231 Aprovechamiento y variación departamental	189
Gráfico 232 PIB de algunos sectores	192
Gráfico 233 Participación de PIB departamental en el nacional	193
Gráfico 234 Ingresos departamentales 2022	193
Gráfico 235 Ingresos y gastos departamentales	194
Gráfico 236 índice de desempeño fiscal	195
Gráfico 237 Desagregación de la población	196
Gráfico 238 Desagregación de la población por área y población étnica	196
Gráfico 239 Cobertura de acueducto	198
Gráfico 240 Cobertura de alcantarillado	198
Gráfico 241 Cobertura de energía eléctrica	199
Gráfico 242 Déficit cualitativo de vivienda	199
Gráfico 243 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	200
Gráfico 244 Acceso a la educación.....	200
Gráfico 245 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	201
Gráfico 246 Indicadores de criminalidad.....	202
Gráfico 247 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	203
Gráfico 248 Brecha digital departamental.....	204
Gráfico 249 Motivación y variación departamental.....	204
Gráfico 250 Acceso material y variación departamental.....	205
Gráfico 251 Habilidades digitales y variación departamental	205
Gráfico 252 Aprovechamiento y variación departamental	206
Gráfico 253 PIB de algunos sectores	209
Gráfico 254 Participación de PIB departamental en el nacional	210
Gráfico 255 Ingresos departamentales 2022	210
Gráfico 256 Ingresos y gastos departamentales	211
Gráfico 257 índice de desempeño fiscal	211
Gráfico 258 Desagregación de la población	212
Gráfico 259 Desagregación de la población por área y población étnica	213
Gráfico 260 Cobertura de acueducto	214
Gráfico 261 Cobertura de alcantarillado	215
Gráfico 262 Cobertura de energía eléctrica	216
Gráfico 263 Déficit cualitativo de vivienda	216

Gráfico 264 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	217
Gráfico 265 Acceso a la educación.....	218
Gráfico 266 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	218
Gráfico 267 Indicadores de criminalidad.....	219
Gráfico 268 Cultivos de Coca	219
Gráfico 269 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	220
Gráfico 270 Brecha digital departamental.....	221
Gráfico 271 Motivación y variación departamental.....	222
Gráfico 272 Acceso material y variación departamental, Habilidades digitales y variación departamental, Aprovechamiento y variación departamental	222
Gráfico 273 PIB de algunos sectores	225
Gráfico 274 Participación de PIB departamental en el nacional	226
Gráfico 275 Ingresos departamentales 2022	226
Gráfico 276 Ingresos y gastos departamentales	227
Gráfico 277 Índice de desempeño fiscal	227
Gráfico 278 Desagregación de la población	228
Gráfico 279 Desagregación de la población por área y población étnica	229
Gráfico 280 Cobertura de acueducto	231
Gráfico 281 Cobertura de alcantarillado	231
Gráfico 282 Déficit cualitativo de vivienda	232
Gráfico 283 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	232
Gráfico 284 Acceso a la educación.....	233
Gráfico 285	233
Gráfico 286 Indicadores de criminalidad.....	234
Gráfico 287 Cultivos de coca.....	235
Gráfico 288 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	236
Gráfico 289 Brecha digital departamental.....	237
Gráfico 290 Motivación y variación departamental.....	238
Gráfico 291 Acceso material y variación departamental.....	239
Gráfico 292	239
Gráfico 293 Habilidades digitales y variación departamental	240
Gráfico 294 PIB de algunos sectores	243
Gráfico 295 Participación de PIB departamental en el nacional	244
Gráfico 296 Ingresos departamentales 2022	244
Gráfico 297 Ingresos y gastos departamentales	245
Gráfico 298 Desagregación de la población	245
Gráfico 299 Desagregación de la población por área y población étnica	246
Gráfico 300 Cobertura de acueducto.....	247

Gráfico 301 Cobertura de alcantarillado	248
Gráfico 302 Cobertura de energía eléctrica	248
Gráfico 303 Déficit cualitativo de vivienda	248
Gráfico 304 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	249
Gráfico 305 Acceso a la educación.....	250
Gráfico 306 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	250
Gráfico 307	251
Gráfico 308 Cultivo de coca	252
Gráfico 309 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	253
Gráfico 310 Brecha digital departamental.....	254
Gráfico 311 Motivación y variación departamental.....	255
Gráfico 312 Acceso material y variación departamental.....	256
Gráfico 313 Habilidades digitales y variación departamental	256
Gráfico 314 Aprovechamiento y variación departamental	256
Gráfico 315 PIB de algunos sectores	260
Gráfico 316 Participación de PIB departamental en el nacional	261
Gráfico 317 Ingresos departamentales 2022	261
Gráfico 318 Ingresos y gastos departamentales	262
Gráfico 319 índice de desempeño fiscal	262
Gráfico 320 Desagregación de la población	263
Gráfico 321 Desagregación de la población por área y población étnica	263
Gráfico 322 Cobertura de acueducto	265
Gráfico 323 Cobertura de alcantarillado	265
Gráfico 324 Cobertura de energía eléctrica	266
Gráfico 325 Déficit cualitativo de vivienda	266
Gráfico 326 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	267
Gráfico 327 Acceso a la educación.....	268
Gráfico 328 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento	268
Gráfico 329 Indicadores de criminalidad.....	269
Gráfico 330 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	270
Gráfico 331 Brecha digital departamental.....	271
Gráfico 332 Motivación y variación departamental.....	272
Gráfico 333 Acceso material y variación departamental.....	273
Gráfico 334 Habilidades digitales y variación departamental	274
Gráfico 335 PIB de algunos sectores	277
Gráfico 336 Participación de PIB departamental en el nacional	278
Gráfico 337 Ingresos departamentales 2022	278
Gráfico 338 Ingresos y gastos departamentales	279

Gráfico 339 Índice de desempeño fiscal	279
Gráfico 340 Desagregación de la población	280
Gráfico 341 Desagregación de la población por área y población étnica	280
Gráfico 342 Cobertura de acueducto	282
Gráfico 343 Cobertura de alcantarillado	282
Gráfico 344 Cobertura de energía eléctrica	283
Gráfico 345 Déficit cualitativo de vivienda	284
Gráfico 346 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	284
Gráfico 347 Acceso a la educación.....	285
Gráfico 348 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	285
Gráfico 349 Indicadores de criminalidad.....	286
Gráfico 350 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	287
Gráfico 351 Brecha digital departamental.....	287
Gráfico 352 Motivación y variación departamental.....	288
Gráfico 353 Acceso material y variación departamental	289
Gráfico 354 Habilidades digitales y variación departamental	289
Gráfico 355 PIB de algunos sectores	293
Gráfico 356 Participación de PIB departamental en el nacional	293
Gráfico 357 Ingresos departamentales 2022	294
Gráfico 358 Ingresos y gastos departamentales	294
Gráfico 359 Índice de desempeño fiscal	295
Gráfico 360 Desagregación de la población	295
Gráfico 361 Desagregación de la población por área y población étnica	296
Gráfico 362 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	300
Gráfico 363 Acceso a la educación	301
Gráfico 364 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	302
Gráfico 365 Indicadores de criminalidad.....	302
Gráfico 366 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	304
Gráfico 367 Brecha digital departamental.....	305
Gráfico 368 Motivación y variación departamental.....	306
Gráfico 369 Acceso material y variación departamental	306
Gráfico 370 PIB de algunos sectores	310
Gráfico 371 Participación de PIB departamental en el nacional	311
Gráfico 372 Ingresos departamentales 2022	311
Gráfico 373 Ingresos y gastos departamentales	312
Gráfico 374 Índice de desempeño fiscal	312
Gráfico 375 Desagregación de la población	313
Gráfico 376 Desagregación de la población por área y población étnica	314

Gráfico 377 Cobertura de acueducto	315
Gráfico 378 Cobertura de alcantarillado	316
Gráfico 379 Cobertura de energía eléctrica	316
Gráfico 380 Déficit cualitativo de vivienda	317
Gráfico 381 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	318
Gráfico 382 Acceso a la educación.....	318
Gráfico 383 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	319
Gráfico 384 Indicadores de criminalidad	319
Gráfico 385 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	320
Gráfico 386 Brecha digital departamental.....	321
Gráfico 387 Motivación y variación departamental - Acceso material y variación departamental	322
Gráfico 388 Habilidades digitales y variación departamental	322
Gráfico 389 Aprovechamiento y variación departamental	323
Gráfico 390 PIB de algunos sectores	327
Gráfico 391 Participación de PIB departamental en el nacional.....	327
Gráfico 392 Ingresos departamentales 2022	328
Gráfico 393 Ingresos y gastos departamentales	328
Gráfico 394 índice de desempeño fiscal	329
Gráfico 395 Desagregación de la población	330
Gráfico 396 Cobertura de acueducto	332
Gráfico 397 Cobertura de alcantarillado	332
Gráfico 398 Cobertura de energía eléctrica	333
Gráfico 399 Déficit cualitativo de vivienda	333
Gráfico 400 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	334
Gráfico 401 Acceso a la educación.....	335
Gráfico 402 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	335
Gráfico 403 Indicadores de criminalidad.....	336
Gráfico 404 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	336
Gráfico 405 Brecha digital departamental.....	337
Gráfico 406 PIB de algunos sectores	396
Gráfico 407 Participación de PIB departamental en el nacional	397
Gráfico 408 Ingresos departamentales 2022	397
Gráfico 409 Ingresos y gastos departamentales	398
Gráfico 410 índice de desempeño fiscal	398
Gráfico 411 Desagregación de la población.....	399
Gráfico 412 Desagregación de la población por área y población étnica	399
Gráfico 413 Registros de pobreza	400

Gráfico 414 Cobertura de acueducto	400
Gráfico 415 Cobertura de alcantarillado	401
Gráfico 416 Cobertura de energía eléctrica	401
Gráfico 417 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	402
Gráfico 418 Educación, Amazonas	402
Gráfico 419 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento	403
Gráfico 420 Indicadores de criminalidad	403
Gráfico 421 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	404
Gráfico 422 Brecha digital departamental	405
Gráfico 423 Motivación y variación departamental	406
Gráfico 424 Acceso material y variación departamental	406
Gráfico 425 Aprovechamiento y variación departamental	406
Gráfico 426 PIB de algunos sectores	411
Gráfico 427 Participación de PIB departamental en el nacional	411
Gráfico 428 Ingresos departamentales 2022	412
Gráfico 429 Ingresos y gastos departamentales	412
Gráfico 430 Índice de desempeño fiscal	413
Gráfico 431 Desagregación de la población	413
Gráfico 432 Desagregación de la población por área y población étnica	414
Gráfico 433 Cobertura de acueducto	415
Gráfico 434 Cobertura de alcantarillado	416
Gráfico 435 Cobertura de energía eléctrica	416
Gráfico 436 Déficit cualitativo de vivienda	416
Gráfico 437 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	418
Gráfico 438 Acceso a la educación	419
Gráfico 439 Indicadores de criminalidad	419
Gráfico 440 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	421
Gráfico 441 Brecha digital departamental	422
Gráfico 442 Acceso material y variación departamental	423
Gráfico 443 Aprovechamiento y variación departamental	423
Gráfico 444 PIB de algunos sectores	428
Gráfico 445 Participación de PIB departamental en el nacional	429
Gráfico 446 Ingresos departamentales 2022	430
Gráfico 447 Ingresos y gastos departamentales	431
Gráfico 448 Índice de desempeño fiscal	431
Gráfico 449 <i>Desagregación de la población</i>	432
Gráfico 450 <i>Desagregación de la población por área y población étnica</i>	433
Gráfico 451 Cobertura de acueducto	435

Gráfico 452 Cobertura de alcantarillado	435
Gráfico 453 Cobertura de energía eléctrica	436
Gráfico 454 Déficit cualitativo de vivienda	437
Gráfico 455 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	437
Gráfico 456 Acceso a la educación	438
Gráfico 457 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	439
Gráfico 458 Indicadores de criminalidad.....	440
Gráfico 459 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	442
Gráfico 460 Brecha digital departamental.....	443
Gráfico 461 Motivación y variación departamental.....	444
Gráfico 462 Acceso material y variación departamental	445
Gráfico 463 Habilidades digitales y variación departamental	445
Gráfico 464 PIB de algunos sectores	449
Gráfico 465 Participación de PIB departamental en el nacional	449
Gráfico 466 Ingresos departamentales 2022	450
Gráfico 467 Ingresos y gastos departamentales	452
Gráfico 468 índice de desempeño fiscal	452
Gráfico 469 Desagregación de la población	453
Gráfico 470 Desagregación de la población por área y población étnica	454
Gráfico 471 Cobertura de acueducto	456
Gráfico 472 Cobertura de alcantarillado	456
Gráfico 473 Cobertura de energía eléctrica	457
Gráfico 474 Déficit cualitativo de vivienda	458
Gráfico 475 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	459
Gráfico 476 Acceso a la educación	460
Gráfico 477 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento	461
Gráfico 478 Indicadores de criminalidad.....	461
Gráfico 479 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	463
Gráfico 480 Brecha digital departamental.....	464
Gráfico 481 Motivación y variación departamental.....	465
Gráfico 482 Acceso material y variación departamental	466
Gráfico 483 Aprovechamiento y variación departamental	467
Gráfico 484 Habilidades digitales y variación departamental	468
Gráfico 485 PIB de algunos sectores	472
Gráfico 486 Participación de PIB departamental en el nacional	472
Gráfico 487 Ingresos departamentales 2022	473
Gráfico 488 Ingresos y gastos departamentales	474
Gráfico 489 índice de desempeño fiscal	474

Gráfico 490 <i>Desagregación de la población</i>	475
Gráfico 491 <i>Desagregación de la población por área y población étnica</i>	476
Gráfico 492 <i>Cobertura de acueducto</i>	477
Gráfico 493 <i>Cobertura de alcantarillado</i>	478
Gráfico 494 <i>Cobertura de energía eléctrica</i>	479
Gráfico 495 <i>Déficit cualitativo de vivienda</i>	479
Gráfico 496 <i>Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud</i>	480
Gráfico 497 <i>Acceso a la educación</i>	481
Gráfico 498 <i>Tasa de desempleo y población ocupada del departamento</i>	481
Gráfico 499 <i>Indicadores de criminalidad</i>	482
Gráfico 500 <i>Área de la entidad en ecosistemas estratégicos</i>	483
Gráfico 501 <i>Brecha digital departamental</i>	484
Gráfico 502 <i>Motivación y variación departamental</i>	485
Gráfico 503 <i>Acceso material y variación departamental</i>	486
Gráfico 504 <i>Habilidades digitales y variación departamental</i>	486
Gráfico 505 <i>Aprovechamiento y variación departamental</i>	486
Gráfico 506 <i>PIB de algunos sectores</i>	489
Gráfico 507 <i>Participación de PIB departamental en el nacional</i>	490
Gráfico 508 <i>Ingresos departamentales 2022</i>	491
Gráfico 509 <i>Ingresos y gastos departamentales</i>	492
Gráfico 510 <i>índice de desempeño fiscal</i>	493
Gráfico 511 <i>Desagregación de la población</i>	493
Gráfico 512 <i>Desagregación de la población por área y población étnica</i>	494
Gráfico 513 <i>Cobertura de acueducto</i>	496
Gráfico 514 <i>Cobertura de alcantarillado</i>	496
Gráfico 515 <i>Cobertura de energía eléctrica</i>	497
Gráfico 516 <i>Déficit cualitativo de vivienda</i>	498
Gráfico 517 <i>Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud</i>	499
Gráfico 518 <i>Acceso a la educación</i>	499
Gráfico 519 <i>Tasa de desempleo y población ocupada del departamento</i>	500
Gráfico 520 <i>Indicadores de criminalidad</i>	500
Gráfico 521 <i>Área de la entidad en ecosistemas estratégicos</i>	502
Gráfico 522 <i>Brecha digital departamental</i>	503
Gráfico 523 <i>Motivación y variación departamental</i>	504
Gráfico 524 <i>Acceso material y variación departamental</i>	504
Gráfico 525 <i>Habilidades digitales y variación departamental</i>	505
Gráfico 526 <i>Aprovechamiento y variación departamental</i>	506
Gráfico 527 <i>PIB de algunos sectores</i>	510

Gráfico 528 Participación de PIB departamental en el nacional	510
Gráfico 529 Ingresos departamentales 2022	511
Gráfico 530 Ingresos y gastos departamentales	512
Gráfico 531 índice de desempeño fiscal	512
Gráfico 532 <i>Desagregación de la población</i>	513
Gráfico 533 <i>Desagregación de la población por área y población étnica</i>	514
Gráfico 534 <i>Cobertura de acueducto</i>	515
Gráfico 535 <i>Cobertura de alcantarillado</i>	516
Gráfico 536 <i>Cobertura de energía eléctrica</i>	517
Gráfico 537 <i>Déficit cualitativo de vivienda</i>	517
Gráfico 538 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	518
Gráfico 539 Acceso a la educación	518
Gráfico 540 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	519
Gráfico 541 Indicadores de criminalidad.....	519
Gráfico 542 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	521
Gráfico 543 Brecha digital departamental.....	522
Gráfico 544 Motivación y variación departamental.....	523
Gráfico 545 Acceso material y variación departamental	524
Gráfico 546 Habilidades digitales y variación departamental	524
Gráfico 547 Aprovechamiento y variación departamental	524
Gráfico 548 PIB de algunos sectores	527
Gráfico 549 Participación de PIB departamental en el nacional	528
Gráfico 550 Ingresos departamentales 2022	529
Gráfico 551 Ingresos y gastos departamentales	529
Gráfico 552 índice de desempeño fiscal	530
Gráfico 553 <i>Desagregación de la población</i>	530
Gráfico 554 <i>Desagregación de la población por área y población étnica</i>	531
Gráfico 555 Registros de pobreza	532
Gráfico 556 <i>Cobertura de acueducto</i>	533
Gráfico 557 <i>Cobertura de alcantarillado</i>	533
Gráfico 558 <i>Cobertura de energía eléctrica</i>	534
Gráfico 559 <i>Déficit cualitativo de vivienda</i>	534
Gráfico 560 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	535
Gráfico 561 Acceso a la educación	535
Gráfico 562 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	536
Gráfico 563 Indicadores de criminalidad.....	537
Gráfico 564 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	538
Gráfico 565 Brecha digital departamental.....	539

Gráfico 566 <i>Motivación y variación departamental</i>	540
Gráfico 567 <i>Aprovechamiento y variación departamental</i>	541
Gráfico 568 PIB de algunos sectores	546
Gráfico 569 Participación de PIB departamental en el nacional	546
Gráfico 570 Ingresos departamentales 2022	546
Gráfico 571 Ingresos y gastos departamentales	548
Gráfico 572 Índice de desempeño fiscal	548
Gráfico 573 <i>Desagregación de la población</i>	549
Gráfico 574 <i>Desagregación de la población por área y población étnica</i>	550
Gráfico 575 Cobertura de acueducto	551
Gráfico 576 Cobertura de alcantarillado	552
Gráfico 577 Cobertura de energía eléctrica	553
Gráfico 578 Déficit cualitativo de vivienda	553
Gráfico 579 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	554
Gráfico 580 Acceso a la educación	555
Gráfico 581 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento.....	555
Gráfico 582 Indicadores de criminalidad.....	556
Gráfico 583 Hectáreas de cultivo de coca	556
Gráfico 584 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos	557
Gráfico 585 Brecha digital departamental.....	558
Gráfico 586 Motivación y variación departamental.....	559
Gráfico 587 Habilidades digitales y variación departamental	560
Gráfico 588 Aprovechamiento y variación departamental	560
Gráfico 589 PIB de algunos sectores	563
Gráfico 590 Participación de PIB departamental en el nacional	564
Gráfico 591 Ingresos departamentales 2022	564
Gráfico 592 Ingresos y gastos departamentales	565
Gráfico 593 Índice de desempeño fiscal	566
Gráfico 594 Desagregación de la población	566
Gráfico 595 Desagregación de la población por área y población étnica	567
Gráfico 596 Cobertura de acueducto	568
Gráfico 597 Cobertura de alcantarillado	569
Gráfico 598 Cobertura de energía eléctrica	570
Gráfico 599 Déficit cualitativo de vivienda	570
Gráfico 600 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud	571
Gráfico 601 Acceso a la educación	571
Gráfico 602 Indicadores de criminalidad.....	572
Gráfico 603 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos.....	573

Gráfico 604 <i>Brecha digital departamental</i>	575
Gráfico 605 <i>Motivación y variación departamental</i>	576
Gráfico 606 <i>Aprovechamiento y variación departamental</i>	577
Gráfico 607 <i>Habilidades digitales y variación departamental</i>	577

TABLA DE ILUSITRACIONES

Ilustración 1 Registros de pobreza	45
Ilustración 2 Registros de pobreza	59
Ilustración 3 Registros de pobreza	74
Ilustración 4 Registros de pobreza	90
Ilustración 5 Registros de pobreza	105
Ilustración 6 Hectáreas de cultivo de coca.....	109
Ilustración 7 Registros de pobreza	121
Ilustración 8 Registros de pobreza	134
Ilustración 9 Hectáreas de cultivo de coca.....	138
Ilustración 10 Registros de pobreza	148
Ilustración 11 Hectáreas de cultivo de coca.....	152
Ilustración 12 Registros de pobreza	164
Ilustración 13 Registros de pobreza	168
Ilustración 14 Registros de pobreza	180
Ilustración 15 Registros de pobreza	197
Ilustración 16 Registros de pobreza	214
Ilustración 17 Registros de pobreza	230
Ilustración 18 Registros de pobreza	247
Ilustración 19 Registros de pobreza	264
Ilustración 20 Registros de pobreza	281
Ilustración 21 Registros de pobreza	297
Ilustración 22 Cobertura de acueducto	298
Ilustración 23 Cobertura de energía eléctrica	299
Ilustración 24 Déficit cualitativo de vivienda.....	299
Ilustración 25 Registros de pobreza	315
Ilustración 26 Registros de pobreza	331
Ilustración 27 Hectáreas de cultivo de coca.....	404
Ilustración 28 Registros de pobreza	414
Ilustración 29 Hectáreas de cultivo de coca.....	420
Ilustración 30 <i>Registros de pobreza</i>	434
Ilustración 31 <i>Hectáreas de cultivo de coca</i>	441
Ilustración 32 <i>Registros de pobreza</i>	455
Ilustración 33 <i>Hectáreas de cultivo de coca</i>	462
Ilustración 34 <i>Hectáreas de cultivo de coca</i>	483
Ilustración 35 <i>Registros de pobreza</i>	495
Ilustración 36 <i>Hectáreas de cultivo de coca</i>	501

Ilustración 37 <i>Registros de pobreza</i>	515
Ilustración 38 <i>Hectáreas de cultivo de coca</i>	520
Ilustración 39 <i>Registros de pobreza</i>	551
Ilustración 40 <i>Registros de pobreza</i>	568
Ilustración 41 <i>Hectáreas de cultivo de coca</i>	573

Introducción al Anexo: Clasificación Departamental por Tipologías

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) clasifica los 32 departamentos de Colombia en tres tipologías según su capacidad fiscal, institucional y condiciones territoriales. Esta categorización permite orientar políticas diferenciadas para reducir brechas regionales e identificar oportunidades estratégicas para el SENA en formación técnica y productiva.

Tipología 1: Departamentos con altos ingresos y mejor desempeño institucional (Bogotá D.C., Antioquia, Valle del Cauca, Santander, Atlántico, Bolívar, Cundinamarca, Risaralda).

Tipología 2: Departamentos con capacidades intermedias (Caldas, Quindío, Huila, Tolima, Norte de Santander, Boyacá, Meta, Magdalena, Sucre).

Tipología 3: Departamentos prioritarios por vulnerabilidad (Chocó, Cauca, Nariño, La Guajira, Cesar, Córdoba, Arauca, Putumayo, Amazonas, Guainía, Guaviare, Vaupés, Vichada, San Andrés, Casanare).

Dentro de la estructura del documento, cada departamento incluye: Diagnóstico de políticas públicas, sectores económicos, sociales y ambientales, al finalizar conclusiones y oportunidades para el SENA, como aquellas acciones que puede tomar en formación técnica, emprendimiento y desarrollo de competencias acordes a las necesidades identificadas.

TIPOLOGIA UNO

Análisis de Entorno para Bogotá

Introducción

Uno de los componentes más importantes del proceso de rediseño y formalización laboral, es la identificación y análisis de las condiciones mismas del contexto en que se mueve la organización, su territorio, población e instituciones con las que interactúan. En este aparte, se expondrá de forma sucinta las condiciones generales de la ciudad de Bogotá, esto, tomando como base la nueva tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados del 2024, desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación- DNP.

Ahora bien, estas tipologías enmarcan un ejercicio de caracterización que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica, dicha tipología ubica a Bogotá como un municipio de

tipología especial. En efecto, los Departamentos con mayores capacidades y los de tipologías especiales reflejan un mayor bienestar general.¹

Así las cosas, bajo el marco de estas tipologías se realiza a continuación el análisis del entorno para los siguientes contextos; político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El municipio de Bogotá distrito capital, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Bogotá Camina Segura), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Bogotá confía en su Bien-Estar
- Bogotá confía en su potencial
- Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática
- Bogotá confía en su gobierno
- Bogotá avanza en seguridad

Para el caso de la educación, el plan contempla dos objetivos que impactan directamente a la política pública de educación superior, en primera instancia: Bogotá confía en su bienestar, en su programa 7: Bogotá, una ciudad con menos pobreza, indica que la principal problemática se centra en que Bogotá no ofrece trayectorias educativas articuladas entre la educación media y posmedia, según el plan de desarrollo, entre 2021 y 2022, el 35,8 % de las y los jóvenes que finalizaron su educación media en Bogotá, no lograron transitar a un nivel educativo de educación posmedia, es decir educación universitaria, técnico laboral, tecnológica o educación para el trabajo y desarrollo humano [ETDH]), se pretende entonces, promover el ingreso y permanencia de la juventud bogotana por medio de la articulación de transferencias monetarias del programa denominado Ingreso Mínimo Garantizado (IMG).

Así mismo, en el objetivo tres (3) programa dieciséis (16): formación para el trabajo y acceso a oportunidades educativas, pretende ofrecer cursos cortos de formación, considerando las demandas de las cadenas productivas, los ecosistemas de innovación y emprendimiento empresarial, esto, a través de la articulación de red de actores de la cadena laboral y educativa.

Factor Económico

¹ Fuente: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Normal1.jsp?i=155699>

La economía de Bogotá D.C. se sustenta principalmente en actividades terciarias (87,9%), seguido por actividades secundarias (11,9%), y las actividades primarias con una participación del (0,3%).

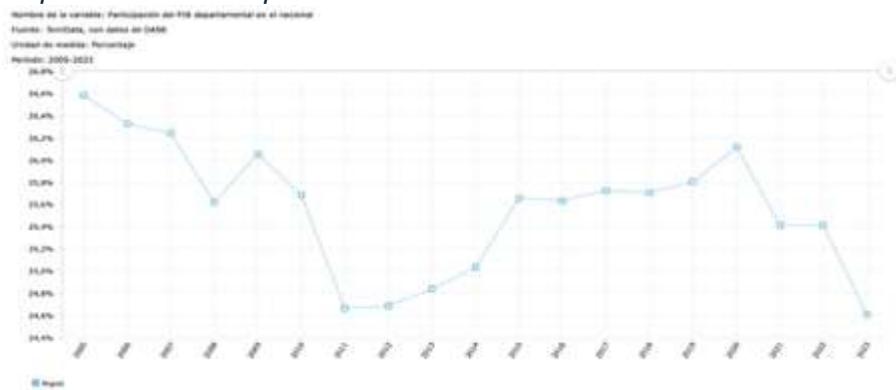
Gráfico 1 Valor agregado total y por actividades económicas



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

La participación del Departamento de Bogotá², en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 26,6 % y .24,6%, estando actualmente en 24,6%.

Gráfico 2 Participación de PIB departamental en el nacional

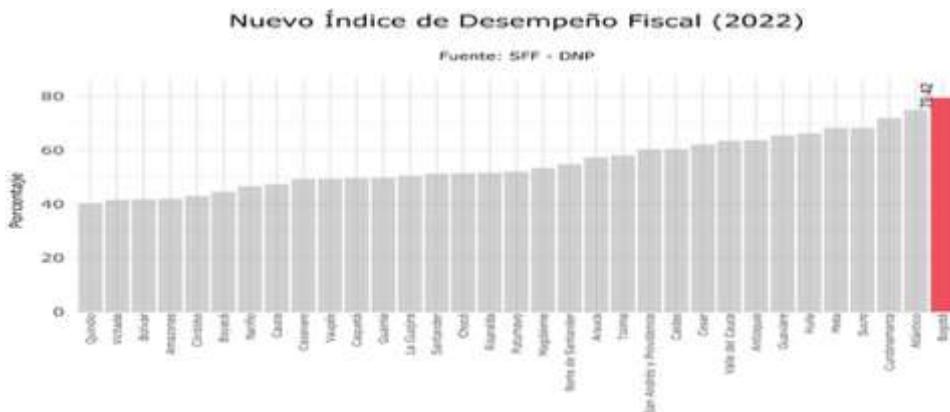


Fuente: *TerriData, con datos de DANE*

Los ingresos corrientes de Bogotá son alrededor de 12 billones de pesos, de los cuales el 90% corresponde a ingresos tributarios, y el 10% restante a ingresos no tributarios. Se observa también, que las transferencias no son muy representativas frente a los ingresos señalados.

2 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 3 Ingresos departamentales 2022



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Bogotá³ para el año 2022 muestra unos ingresos de capital por 6 billones de pesos, y unos gatos por 21 billones de pesos, adicionalmente, se evidencia una deuda pública que oscila en 1 billón de pesos.

Gráfico 4 Ingresos y gastos departamentales



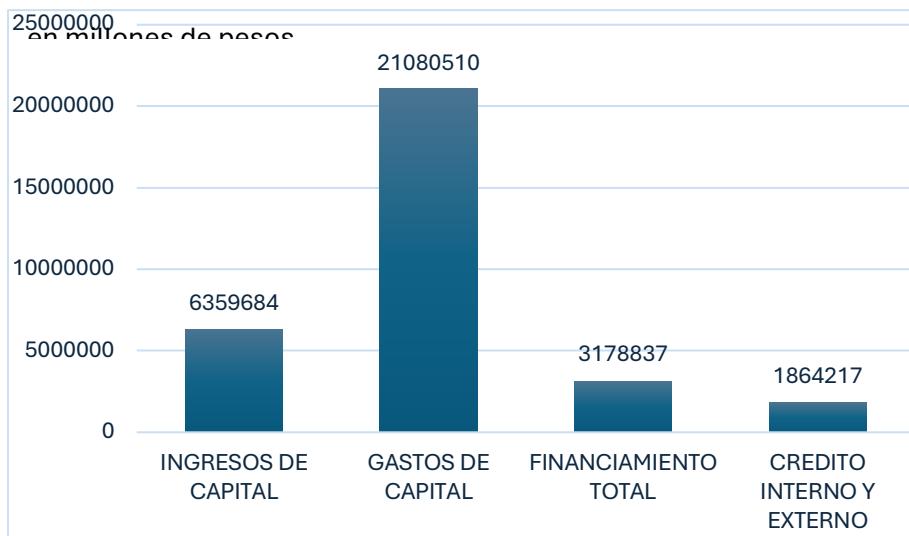
Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en Bogotá es el mejor en el país según la clasificación de las tipologías del DNP, se encuentra por encima del 70% (79.42%)⁴

3 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/11001>

4 Fuente: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1da%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

Gráfico 5 Índice de desempeño fiscal

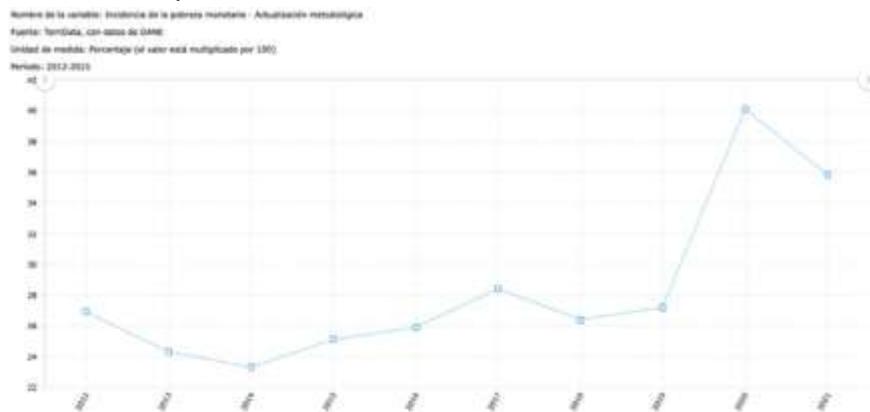


Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Factor Social

El municipio de Bogotá (tipología especial), ha tenido un aumento importante en la pobreza monetaria y la pobreza monetaria extrema durante el 2020, no obstante, ha venido cayendo alrededor de 4 puntos para el año 2021, indicando así, que en general las necesidades de educación, salud y servicios públicos presentan buenos indicadores en relación con el resto del país.⁵

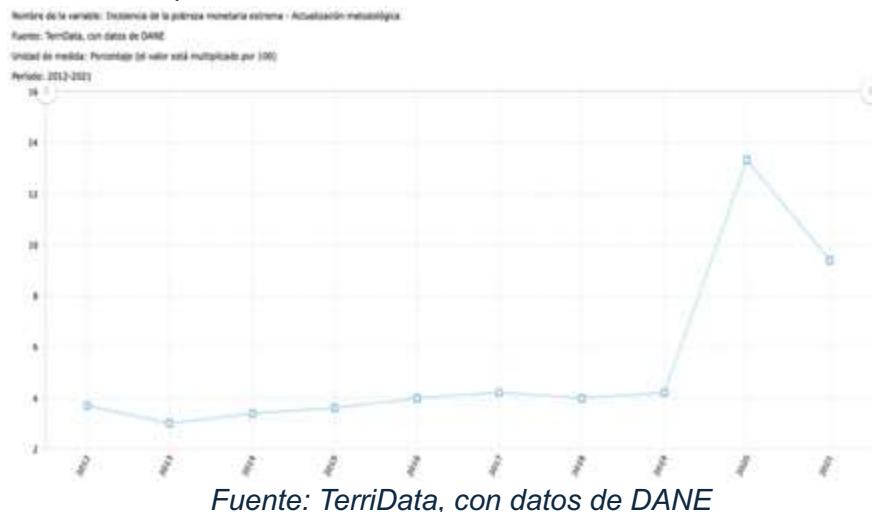
Gráfico 6 Incidencia de la pobreza monetaria



Fuente: *TerriData, con datos de DANE*

⁵ Fuentes: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

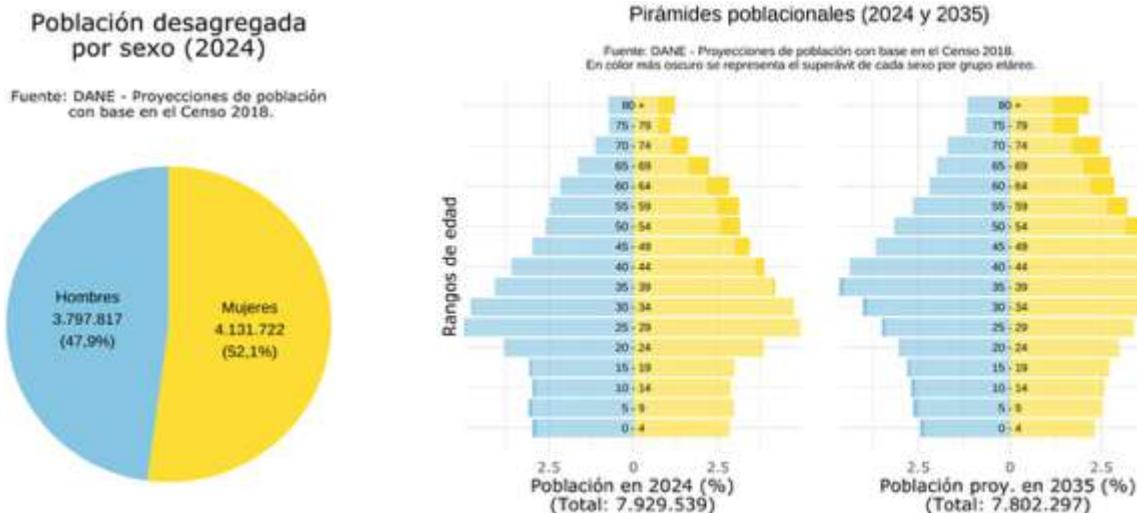
Gráfico 7 Incidencia de la pobreza monetaria externa



Fuente: TerriData, con datos de DANE

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Bogotá tiene una población de 7.929.539 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

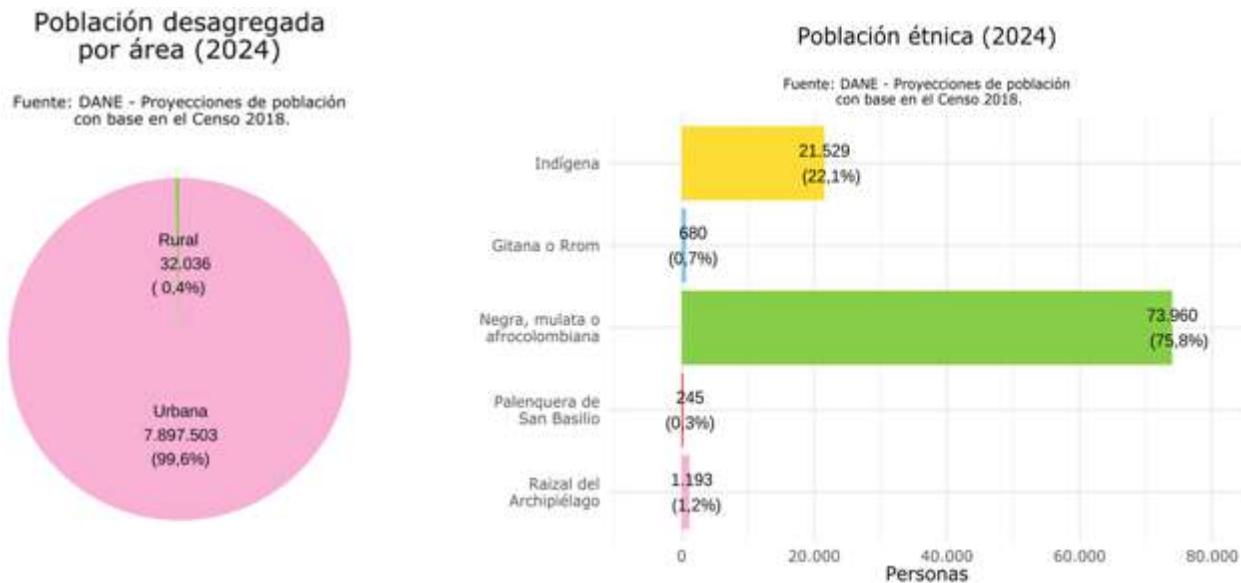
Gráfico 8 Desagregación de la población



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

La mayor parte de la población habita en la zona urbana, y posee un fuerte componente étnico con una participación de más de 97.000 personas, con etnias pertenecientes a la población negra, mulata o afrocolombiana que representa el 76%, seguida por los indígenas con un 22% como se muestra a continuación.

Gráfico 9 Desagregación de la población por área y población étnica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar)⁶, en 2022 Bogotá se reporta un porcentaje de 3,8 %, para el año 2023, se ubica en 3,6%, presentando una variación porcentual entre 2022 y 2023 de -2%, ahora bien, en comparación con el dato nacional, esta cifra es mucho menor para 2023 que se ubica en 12,1%.⁷

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

Gráfico 10 Incidencia de la pobreza multidimensional en Bogotá y Colombia

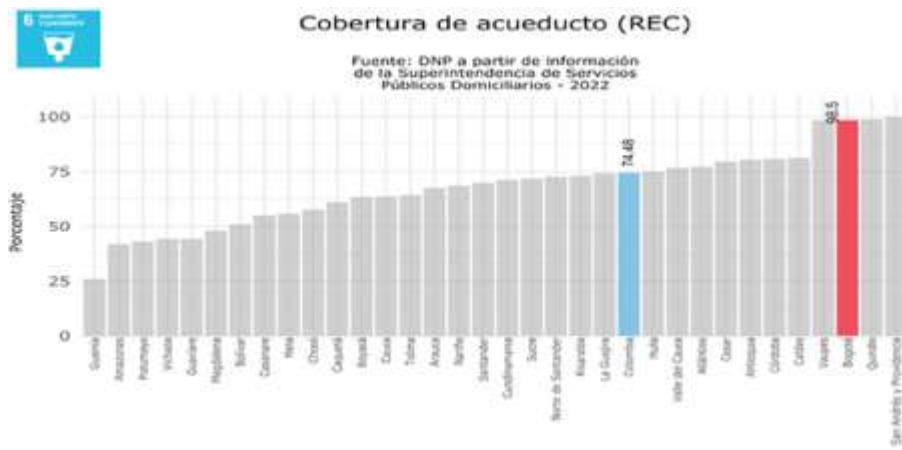


6 Fuentes: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/11001>

7 fuente: <https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/mercado-laboral-general/la-pobreza-multidimensional-en-bogota-en-el-2023>

En servicios públicos, Bogotá tiene un alto cubrimiento en acueducto del 98.5% frente al 74.48 % del total de nacional.

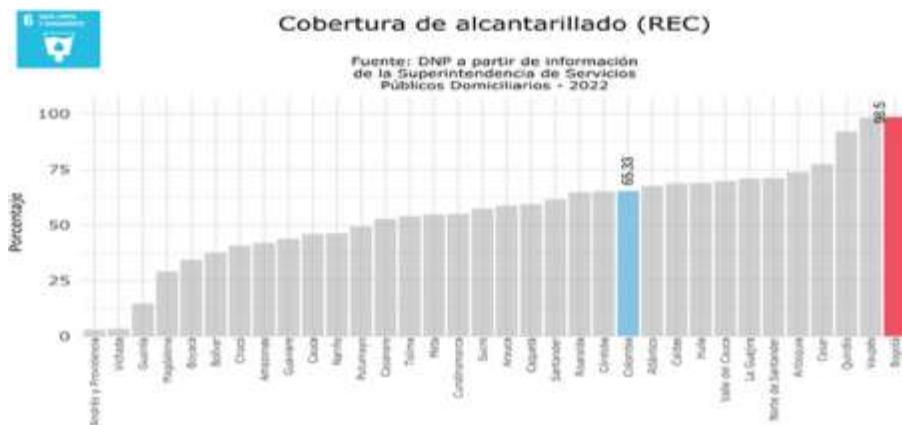
Gráfico 11 Cobertura de acueducto



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

También, el alcantarillado de Bogotá está por encima de total cubierto en Colombia, se ubica en 98.5%.

Gráfico 12 Cobertura de alcantarillado

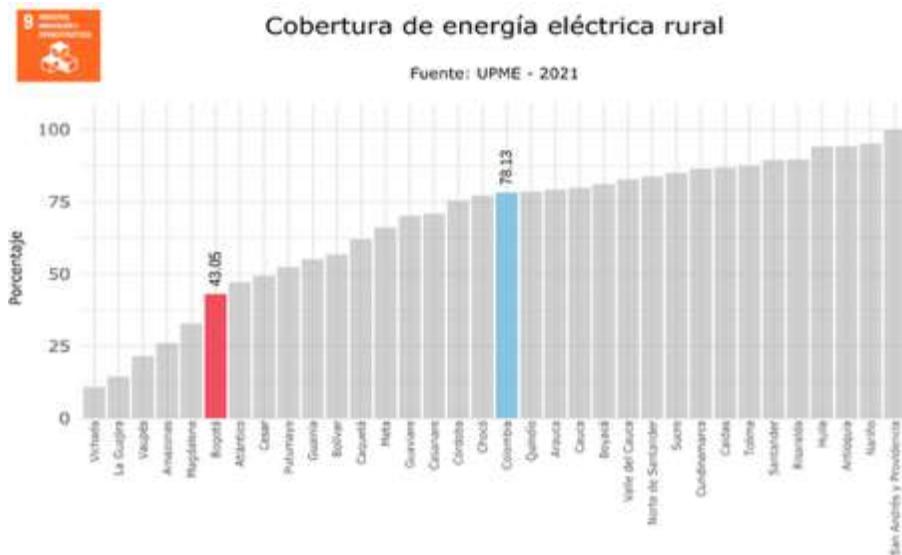


Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

No obstante, en cobertura eléctrica rural se encuentra por debajo de la media nacional, ubicándose en un 43.05%.⁸

8 Fuentes: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/11001>

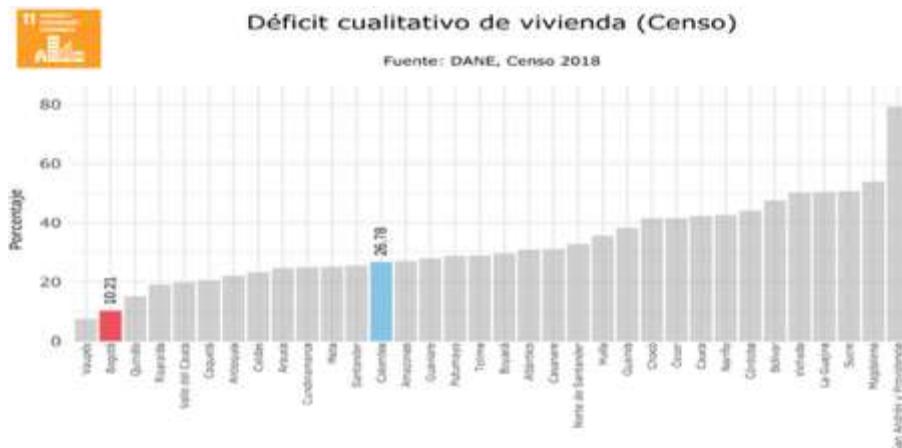
Gráfico 13 Cobertura de energía eléctrica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Y en vivienda, Bogotá se ubica en el segundo lugar del déficit de vivienda según cifras de DANE, con un 10,21%.⁹

Gráfico 14 Déficit cualitativo de vivienda



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo, vemos que el acceso a la salud guarda un nivel muy alto de afiliación, llegando a un porcentaje por encima del 101%, así las cosas, hay más afiliados a la seguridad social que habitantes de la ciudad, esto atiende a las cifras de personas que residen en otros municipios y están afiliados al SGSSS en Bogotá.¹⁰

9 Fuente: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-bogota-2023.pdf>

10 Fuente: <https://territodata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/11001>

Tabla 1 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Afilados por Régimen	Cantidad	% de Población Proyección DANE
Activos en Régimen Contributivo	5.978.107	75,6%
Suspendidos en Régimen Contributivo	113.002	1,4%
Afilados en Régimen Contributivo	6.091.109	77,0%
Afilados en Régimen Subsidio	1.736.028	22,0%
Regímenes de Excepción (estimado)	190.737	2,4%
Total afiliados	8.017.874	101,4%
CENSO 2018		
Proyección DANE población 2023	7.907.281	
Estimado de personas residentes en otros municipios pero que están afiliados al SGSSS en Bogotá y de migrantes no incluidos en la proyección del censo.	110.583	

Fuentes: * Contributivo BODUA - ADRES, corte a 31 de diciembre de 2023.

En la educación, Bogotá presenta las mejores cifras del país con 11,2 años en promedio en personas con 35 o más años, incluso por encima del promedio nacional ubicado en 8,4 años.

Tabla 2 Acceso a la educación - Promedio años de educación de personas de 5 años y más por grupos de edad

Grupos de Edad	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Total nacional									
5 años y más	7,2	7,3	7,4	7,5	7,7	7,9	8,8	8,1	8,2
5 a 14	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,8	3,0
15 a 24	9,4	9,6	9,7	9,8	9,9	10,1	10,5	10,0	10,1
25 a 34	10,1	10,2	10,3	10,5	10,7	11	11,8	11,0	11,2
35 y más	7,3	7,4	7,5	7,6	7,8	8	9,4	8,5	8,4
Bogotá									
5 años y más	9,2	9,1	9,1	9,3	9,6	9,8	nd	10,6	10,5
5 a 14	3,0	3,0	3,0	3,0	2,9	2,9	nd	2,8	2,9
15 a 24	10,6	10,8	10,7	11,1	11,2	11,2	nd	11,6	11,4
25 a 34	12,3	12,2	12,2	12,4	12,8	13,1	nd	13,3	13,3
35 y más	9,5	9,6	9,6	9,6	10	10,3	nd	11,7	11,2

Fuente: DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida ECV

grupos de edad

Finalmente, en cuanto a las cifras de desempleo presenta una disminución en los años 2021 a 2024 con una caída total de 4,1 %.¹¹

11 Fuente: <https://wwwccb.org.co/informacion-especializada/observatorio/analisis-economico/mercado-laboral>

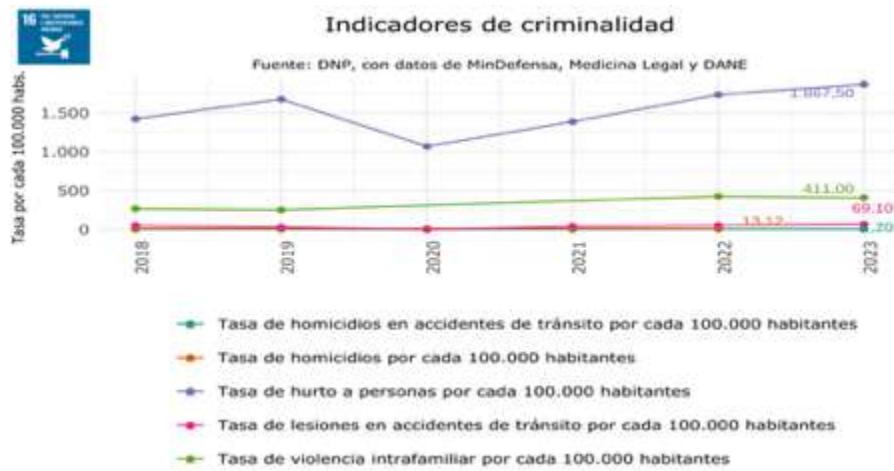
Gráfico 15 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH del DANE, enero 2025. Publicado el 28 de febrero 2025.

El contexto social, obliga además a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos, como se muestra a continuación:

Gráfico 16 Indicadores de criminalidad



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Los indicadores de criminalidad para el municipio de Bogotá indican que la afectación más grande a la seguridad es la tasa de hurtos por cada cien mil habitantes con 1.867, seguida por la tasa de violencia intrafamiliar con 411, accidentes de tránsito 69, homicidios 13 y homicidios en accidentes de tránsito con 7.¹²

Factor Ambiental

El municipio de Bogotá D.C., alberga ecosistemas estratégicos como: Paramos con 98.874 hectáreas (Ha), seguido por los Humedales con 10.396 Ha, y bosque estable con 8.903 Ha y no presenta cultivos de mata de coca.

12 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/profiles/11001>

Gráfico 17 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

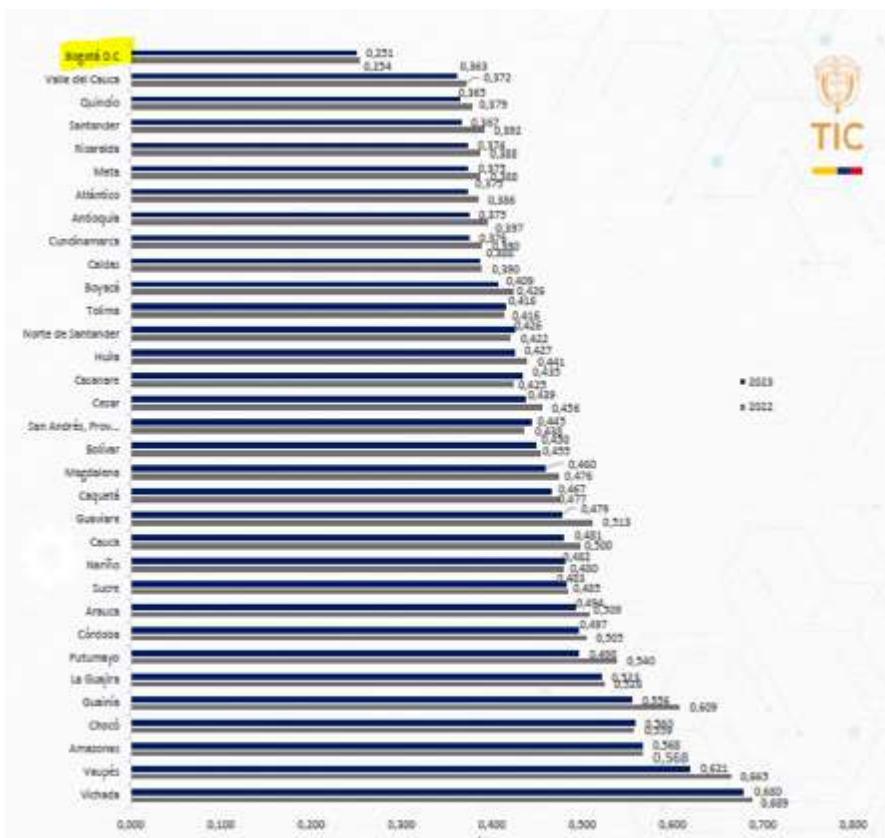


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Tecnológico¹³

La brecha digital según MinTIC mide las diferencias de apropiación de las TIC entre los ciudadanos de las regiones del país, en sus cuatro para el caso de Bogotá, muestra los siguientes porcentajes¹⁴.

Gráfico 18 Brecha digital departamental



13 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcgjclefindmkaj/https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

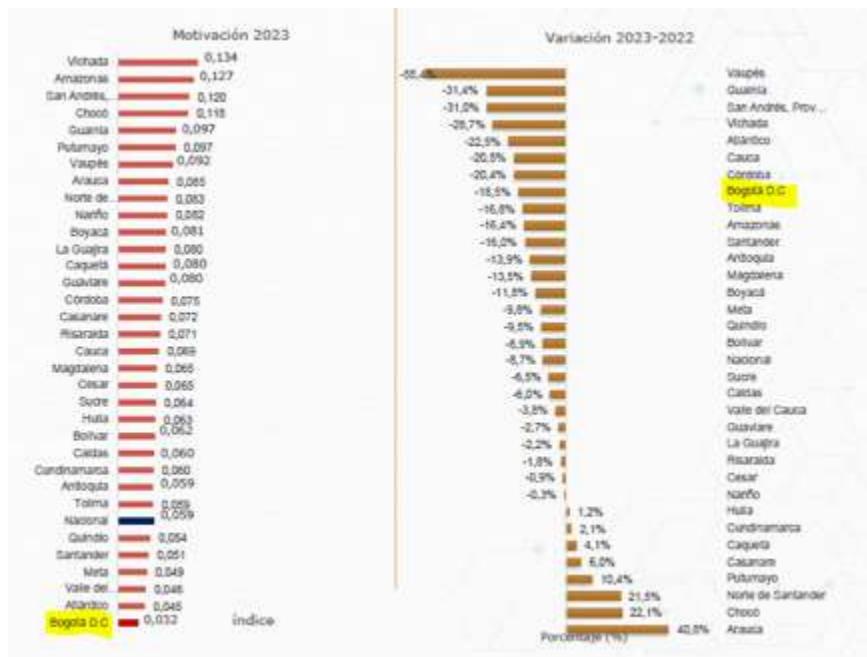
14 Fuente: https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Basados en la gráfica anterior, podemos concluir que a nivel general Bogotá tiene un alto grado de apropiación de las TIC, ya que su indicador se ubica en 0,25.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumento, es decir la población de Bogotá esta menos interesada en los recursos tecnológicos.

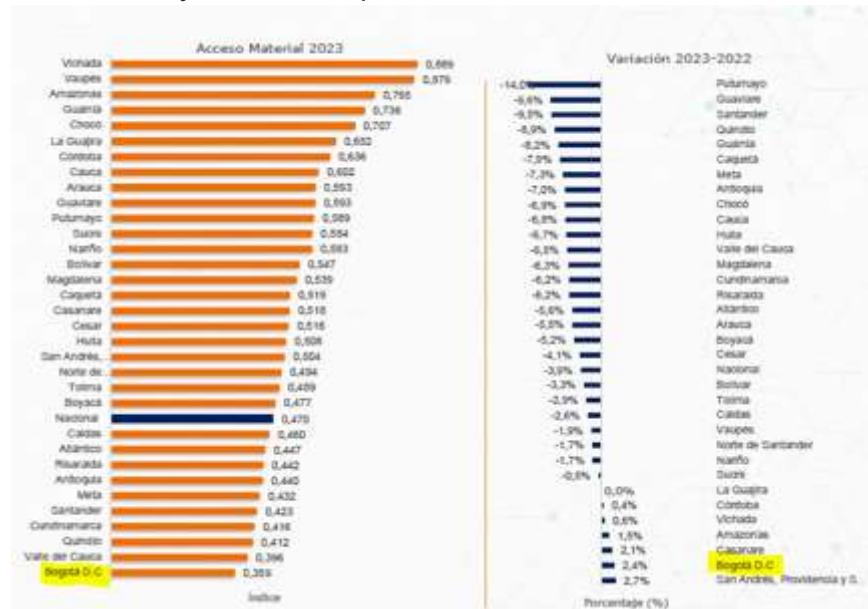
Gráfico 19 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el distrito capital disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cubrimiento, no obstante, se utiliza con menos frecuencia y se presenta menos experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 20 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

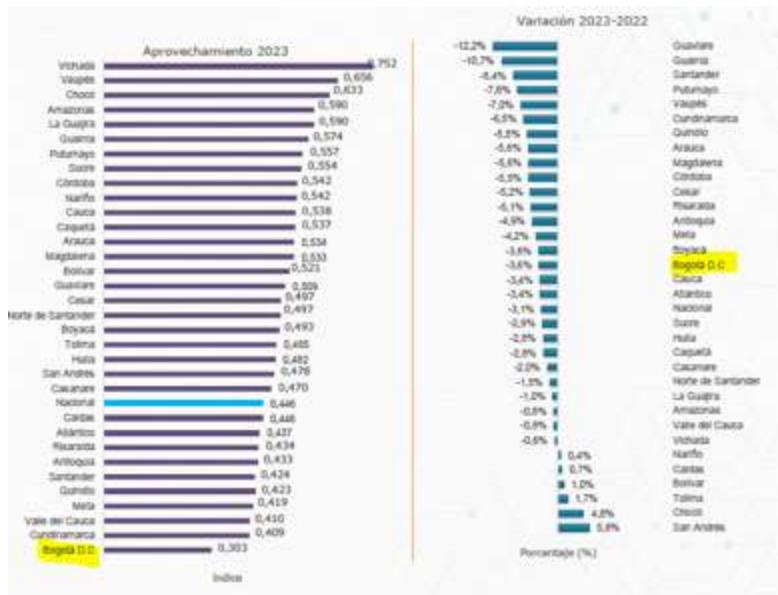
Gráfico 21 Habilidades digitales y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Bogotá en aprovechamiento tecnológico marco un índice del 0.303 para el año 2023 y una variación porcentual entre el 2022 – 2023 de -3.6%.

Gráfico 22 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Conclusiones:

1. El SENA puede ser un aliado estratégico para materializar los objetivos del Plan de Desarrollo "Bogotá Camina Segura" (2024-2027), especialmente en la articulación educación media-superior. A través de programas técnicos y tecnológicos flexibles, como los del Ingreso Mínimo Garantizado (IMG), puede reducir el 35.8% de deserción en el tránsito a la posmedia. Además, su oferta en formación para el trabajo —alineada con cadenas productivas y ecosistemas de innovación— potenciaría la empleabilidad juvenil en sectores clave como tecnología y servicios.
2. Dada la estructura económica de Bogotá (87.9% terciario, 11.9% industrial), el SENA debe priorizar formación en habilidades digitales, logística 4.0, inteligencia artificial y manufactura avanzada, respondiendo a la demanda de un mercado laboral dinámico y globalizado. Programas como certificaciones en cloud computing o analítica de datos podrían fortalecer el PIB (24.6% del nacional), mientras que alianzas con empresas locales facilitarían la inserción laboral en sectores como fintech o comercio electrónico.
3. Aunque Bogotá tiene bajos índices de pobreza multidimensional (3.6%), persisten brechas en población migrante, afrodescendiente e indígena (97,000 personas). El SENA puede implementar programas con enfoque diferencial, como becas para técnicos laborales en zonas vulnerables o cursos acelerados en competencias blandas y emprendimiento.

Además, su rol es clave para reducir la deserción educativa vinculada a la pobreza monetaria, mediante modelos híbridos (presencial-virtual) que combinen estudio y trabajo.

4. Bogotá, como centro urbano clave, enfrenta retos ambientales críticos que demandan acciones formativas inmediatas. El SENA puede liderar la formación de talento humano especializado en gestión sostenible de recursos urbanos, con programas técnicos en manejo de residuos sólidos, movilidad baja en carbono y conservación de ecosistemas estratégicos (como los 10,396 ha de humedales). La implementación de cursos en arquitectura bioclimática, energías renovables para entornos urbanos y sistemas de monitoreo ambiental permitiría alinear las competencias laborales con los objetivos climáticos del Distrito, contribuyendo a reducir la huella ecológica de la ciudad mientras se generan empleos verdes.

5. A pesar de su baja brecha digital (0.25), Bogotá evidencia una paradoja tecnológica: alta infraestructura, pero bajo aprovechamiento. El SENA puede impulsar estrategias que combinen certificaciones en habilidades digitales avanzadas (como inteligencia artificial, ciberseguridad y ciencia de datos) con pedagogías motivacionales para poblaciones reacias. La creación de aulas móviles en localidades periféricas, hackatones temáticos y alianzas con empresas tech para pasantías prácticas podría convertir la ventaja tecnológica de la ciudad en oportunidades concretas de empleabilidad, especialmente para jóvenes en riesgo de exclusión. Programas como "SENA 4.0" podrían posicionar a Bogotá como centro de operaciones de talento digital en la región.

6. El SENA tiene la capacidad de ser un catalizador de la transformación productiva y social de Bogotá, cerrando brechas mediante formación pertinente, inclusiva y alineada con los megasectores de la ciudad (tecnología, servicios e industria). Su articulación con el sector educativo, empresarial y ambiental será clave para garantizar que los bogotanos accedan a oportunidades laborales de calidad, mientras la ciudad avanza hacia la sostenibilidad y la innovación.

Análisis de Entorno del Departamento de Cundinamarca

Introducción

El Departamento de Cundinamarca, según la tipología utilizada para el reconocimiento de capacidades y resultados para el año 2024, se clasifica entre las regiones Se clasifica entre las regiones con los niveles más altos de capacidad fiscal y administrativa y, a su vez, es uno de los departamentos cuyos municipios, en promedio, son menos distantes entre sí y más densamente poblados.¹⁵

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales (ET) relativamente homogéneas en términos de capacidades y situación geográfica, ubica a Cundinamarca como un departamento de tipología 1. Con base en esta clasificación, se procede a realizar un análisis del entorno en los siguientes contextos: político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Cundinamarca, en su Plan de Desarrollo 2024-2028 ("Gobernando: Más que un Plan"), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible. Entre las políticas públicas destacadas se encuentran:

- Felicidad
- Seguridad y Salud en el trabajo
- Juventud
- Envejecimiento y Vejez
- Mujer y Equidad de Género
- Discapacidad
- Protección y Bienestar Animal
- Cambio Climático
- Participación Ciudadana
- Familia
- Acción Comunal
- Seguridad Alimentaria y Nutricional
- Gestión del Riesgo
- Primera Infancia, Infancia y Adolescencia

¹⁵ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Trabajo Decente
- Salud Mental
- Ciencia, Tecnología e Innovación

La educación superior es clave para la movilidad social, la competitividad y el desarrollo de Cundinamarca, impulsando la economía y el empleo. Por ello, es un eje estratégico del Plan de Desarrollo Departamental.

Nuestro objetivo es fomentar la colaboración entre actores para ofrecer programas educativos alineados con las vocaciones económicas del Departamento. Buscamos garantizar un acceso equitativo, especialmente en zonas rurales y para poblaciones con barreras de ingreso. Apostamos por la tecnología y la innovación para ampliar la oferta educativa y asegurar oportunidades de calidad para todos los cundinamarqueses.

Factor Económico

La economía del Departamento de Cundinamarca se sustenta principalmente en las siguientes actividades:¹⁶ Comercio (16,2%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (16,4%), Construcción (4,1%), Industrias manufactureras (18,8%).

Gráfico 23 PIB de algunos sectores



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

La participación de Cundinamarca, en el Producto Interno Bruto (PIB) nacional ha fluctuado entre el 5,65% y el 6,24% desde el año 2006, situándose en 2023 en el 6,24%.

16 Fuente: https://cundinamarca.micolombiadigital.gov.co/sites/vaupes/content/files/000609/30414_documento--politica--discapacidadvalidado.pdf

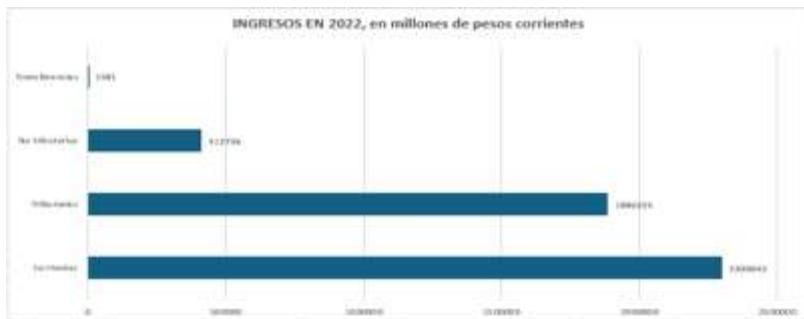
Gráfico 24 Participación de PIB departamental en el nacional



Fuente: TerriData, con datos de DANE

Los ingresos tributarios en Cundinamarca son altamente representativos, lo que obliga al departamento a depender financieramente de las transferencias nacionales.

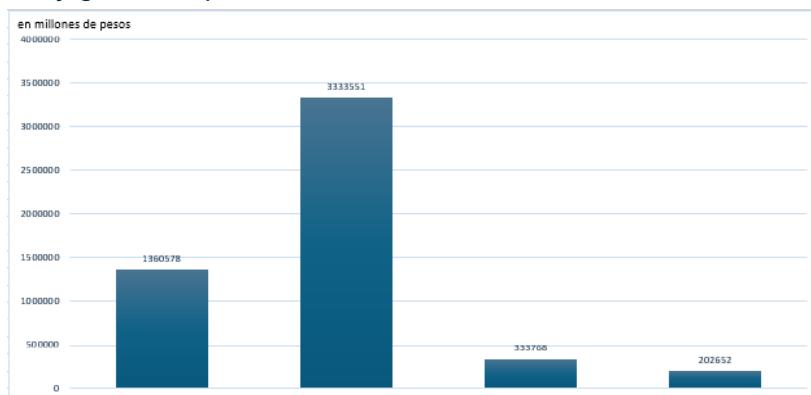
Gráfico 25 Ingresos departamentales 2022



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

En 2022, el departamento presentó un superávit en sus ingresos corrientes, lo que facilita su capacidad de financiamiento y endeudamiento.¹⁷

Gráfico 26 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP

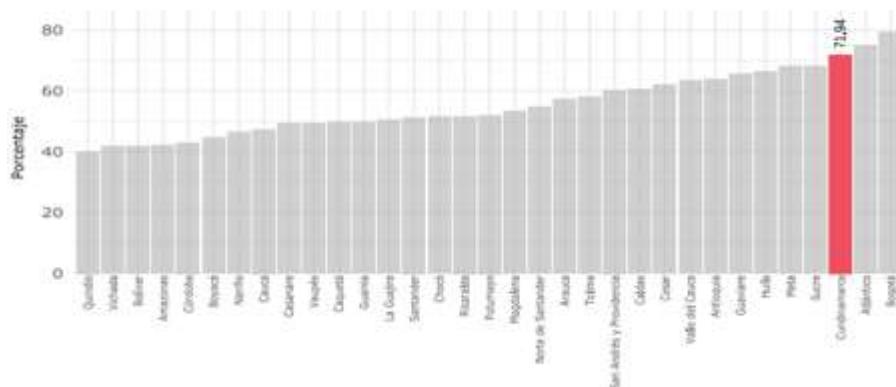
17 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

El desempeño fiscal de Cundinamarca se encuentra por encima del 70% (71.94%), lo que lo ubica en una categoría de gestión fiscal media.¹⁸

Gráfico 27 índice de desempeño fiscal

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP.



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Factor Social

El Departamento de Cundinamarca (tipología 1) presentan los niveles más bajos de pobreza y de NBI, y al mismo tiempo tienen los mejores niveles de desempeño departamental.

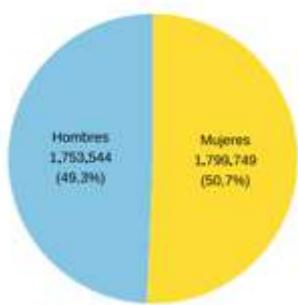
¹⁹

Según los datos de la ficha de caracterización del DNP, Cundinamarca tiene una población de 3.553.293 habitantes, con una ligera mayoría de mujeres.

Gráfico 28 Desagregación de la población

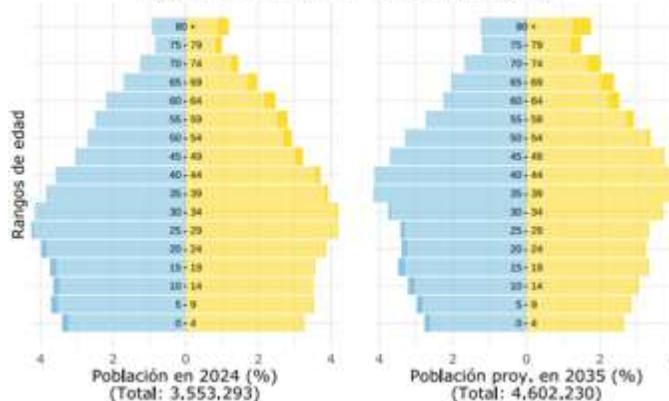
Población desagregada por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018. En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



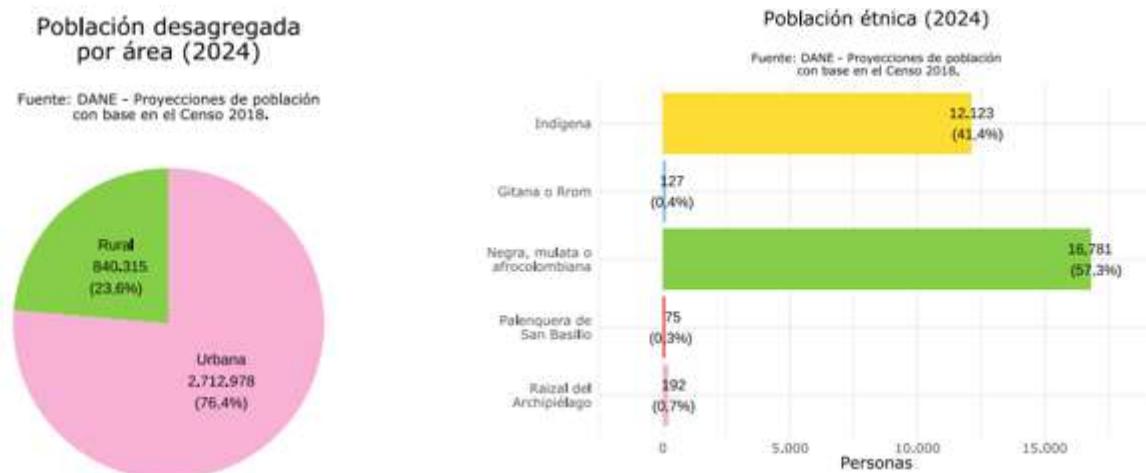
Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

18 Fuente: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

19 Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

La mayor parte de la población habita en zonas urbanas, y el componente étnico es significativo, ya que el 0,82 % de los habitantes pertenece a comunidades indígenas, negras, mulatas, palenqueras y raizales del archipiélago.

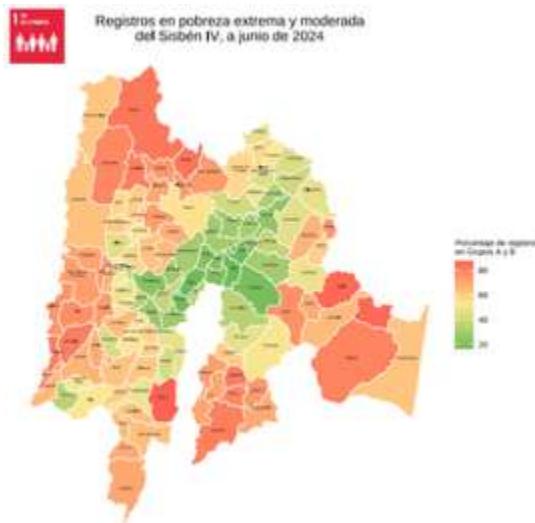
Gráfico 29 Desagregación de la población por área y población étnica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

En 2022, el 47.1% de la población de Cundinamarca se encontraba en condición de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²⁰ una medida que evalúa las carencias en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

Ilustración 1 Registros de pobreza

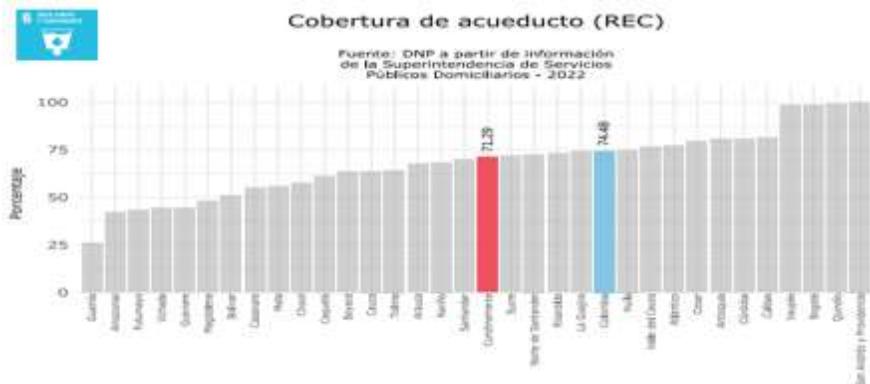


20 Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VAUP%C3%89S/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vaup%C3%A9s.pdf

Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

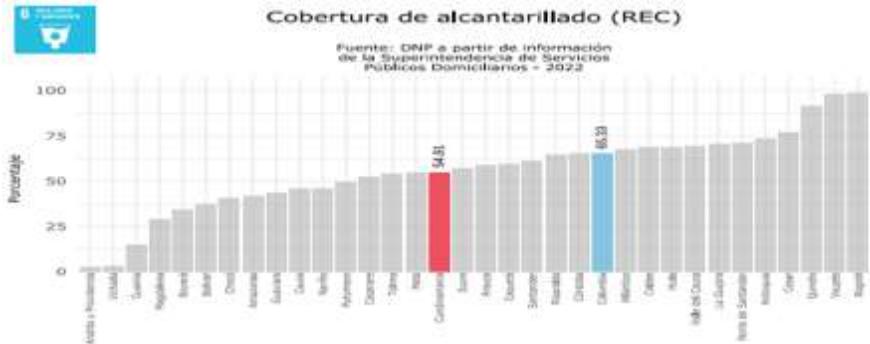
En cuanto a servicios públicos, Cundinamarca tiene un medio cubrimiento en acueducto (71,29%) y alcantarillado (54.91%), por debajo del promedio nacional.

Gráfico 30 Cobertura de acueducto



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

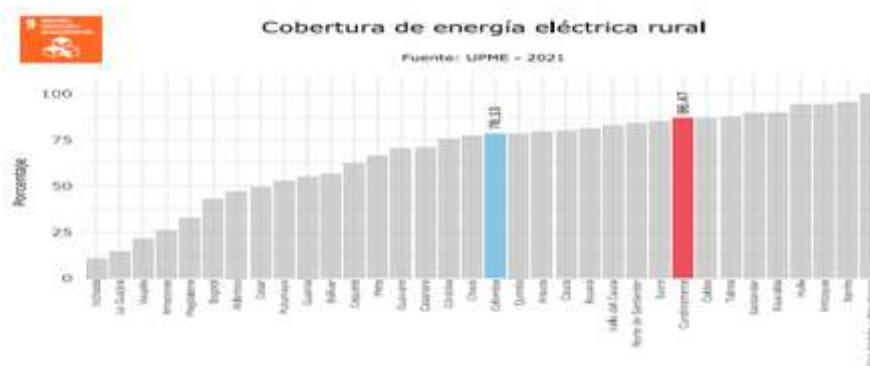
Gráfico 31 Cobertura de alcantarillado



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

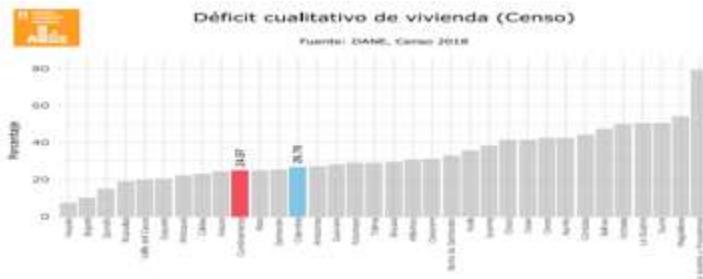
Sin embargo, en cobertura eléctrica se encuentra entre los departamentos con alta cobertura del país (86.47%), y en vivienda es uno de los departamentos con tendencia de baja cobertura (24.97%).

Gráfico 32 Cobertura de energía eléctrica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

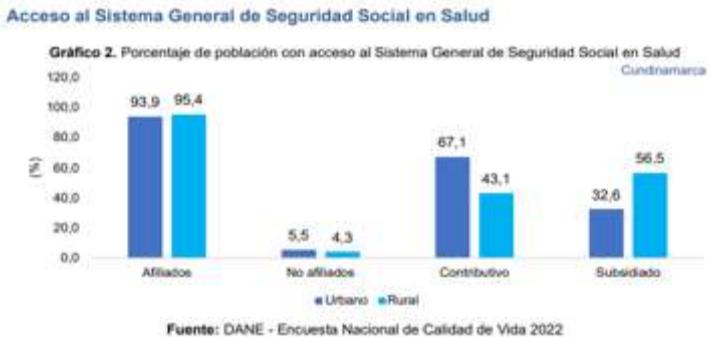
Gráfico 33 Déficit cualitativo de vivienda



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

En el ámbito de la salud, el acceso a servicios supera el 90%, con un mínimo porcentaje de personas no afiliadas a ningún régimen de salud.²¹

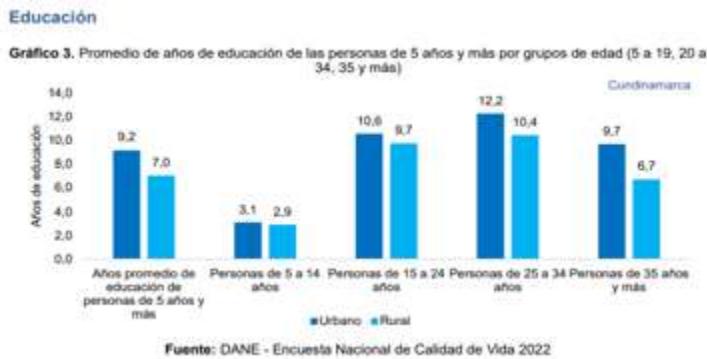
Gráfico 34 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



En educación, existe una brecha significativa entre la formación de los habitantes de zonas urbanas y rurales, siendo esta última la más afectada debido a la mayor concentración de población en áreas rurales.

21 Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VAUP%C3%A9S/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vaup%C3%A9s.pdf

Gráfico 35 Acceso a la educación



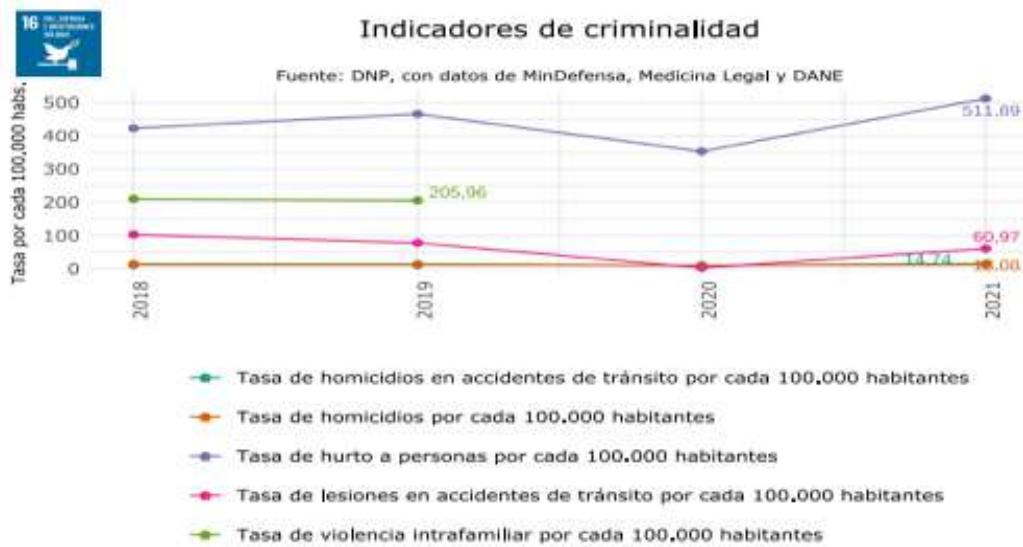
Finalmente, en términos de desempleo, se observa que en 2015 la tasa era del 8,2%. Entre 2020 y 2021 se registraron los niveles más altos, con 17,7% y 17,4%, respectivamente. En 2022, se evidenció una disminución, alcanzando el 12,7%.

Gráfico 36 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento



El contexto social también obliga a considerar dos fenómenos importantes: la seguridad y los cultivos ilícitos. En materia de seguridad, el indicador más relevante es la tasa de hurto, que en 2021 registró alrededor de 512.000 casos. En contraste, la tasa de homicidios y los homicidios por accidentes fueron menos significativos, con aproximadamente 13.000 y 14.000 casos, respectivamente. Cundinamarca no presenta índices de cultivos ilícitos.

Gráfico 37 Indicadores de criminalidad



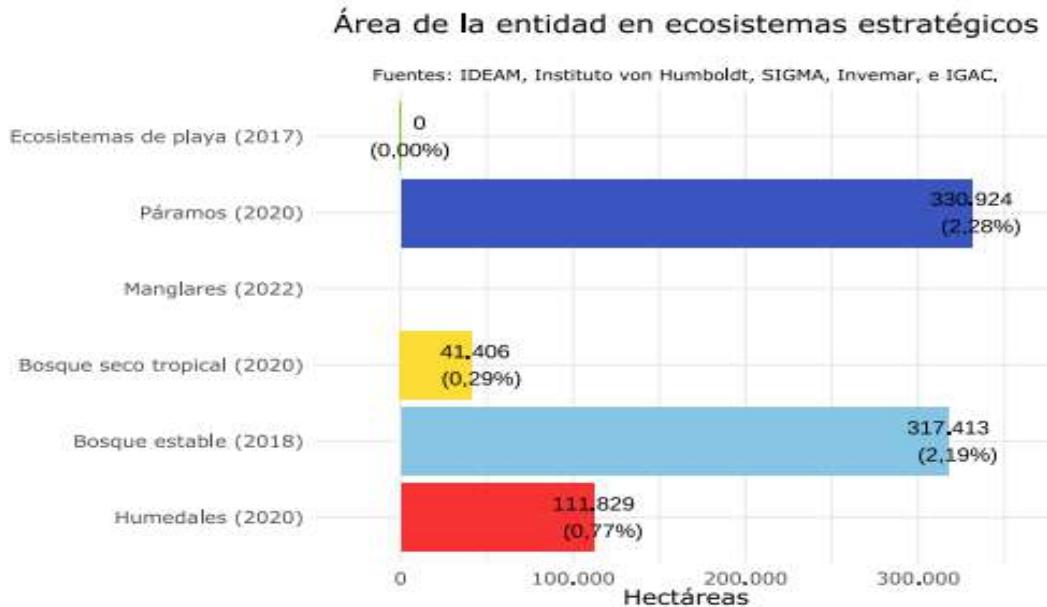
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Ambiental

El Departamento de Cundinamarca alberga ecosistemas estratégicos, como páramos (330.924 hectáreas), bosque seco tropical (41.406 hectáreas), bosque estable (317.413 hectáreas) y humedales (111.829 hectáreas). Sin embargo, enfrenta desafíos ambientales como la deforestación, que ha disminuido en un 94,51% en los últimos años, y la afectación de cultivos por fenómenos hidrometeorológicos, reduciéndose del 74,39% al 68,25%. Además, los incendios forestales han mostrado fluctuaciones significativas, con 377 casos en 2018, una reducción a 28 en 2019, un aumento a 276 en 2020 y una nueva disminución a 102 en 2021.²²

22 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 38 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

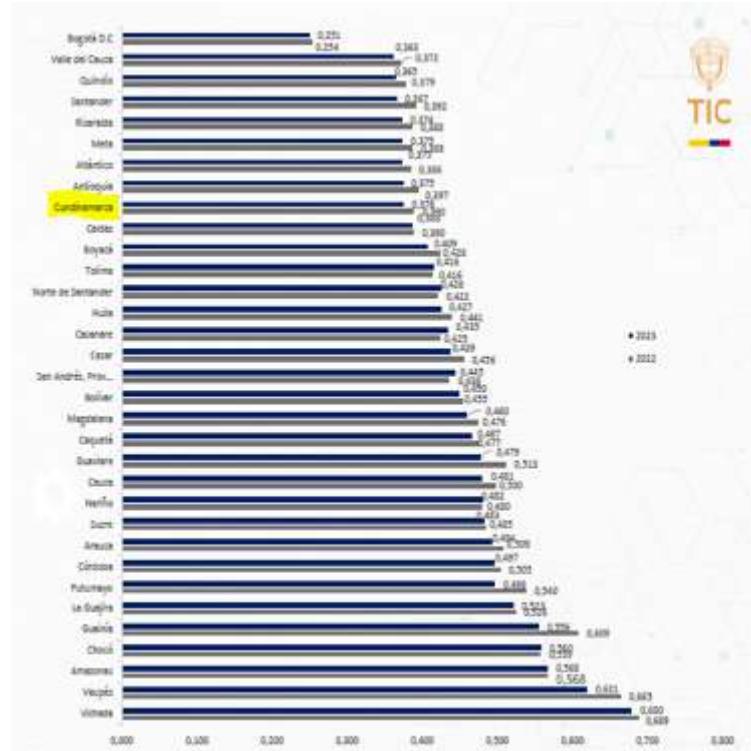
Factor Tecnológico²³

En el Departamento de Cundinamarca, la brecha digital se evalúa en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías.²⁴. Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Cundinamarca, se encuentra en noveno lugar a nivel tecnológico.

Gráfico 39 Brecha digital departamental

23 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcapcglclefindmkaj/https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

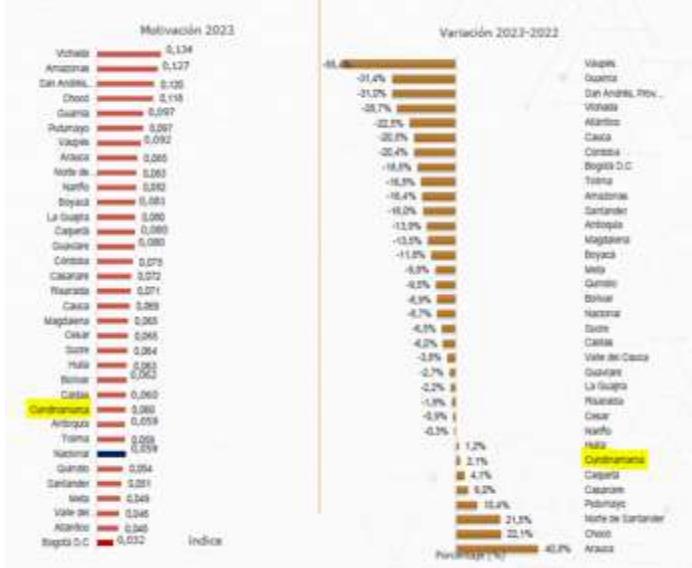
24 Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población disminuyó, es decir la población Cundinamarquesa está interesada en los recursos tecnológicos.

Gráfico 40 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

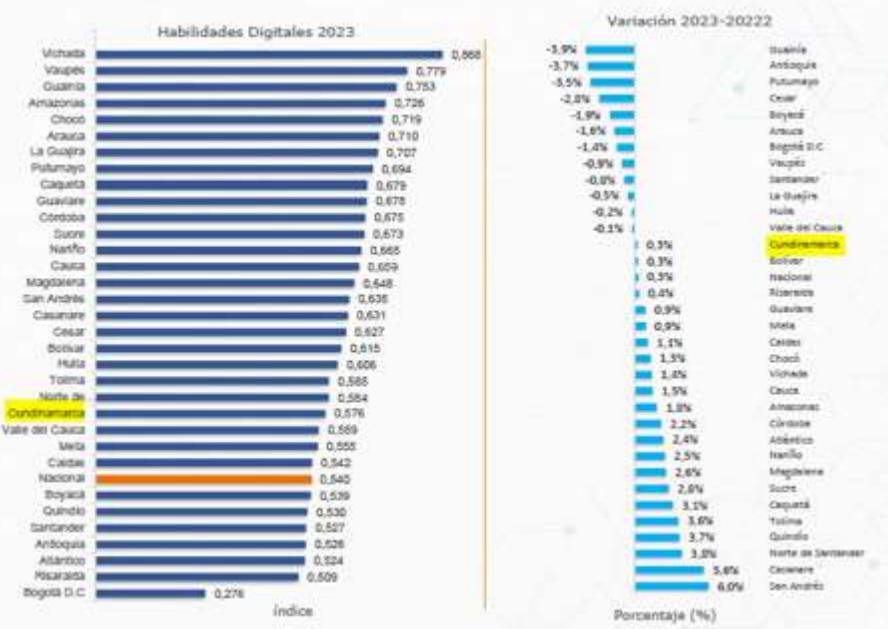
En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento ha reducido la brecha, lo que sugiere un mayor cubrimiento, uso frecuente y experticia en el manejo de tecnologías.

Gráfico 41 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 42 Habilidades digitales y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 43 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Conclusiones:

1. El SENA puede fortalecer su articulación con el Plan de Desarrollo de Cundinamarca 2024-2028, diseñando programas de formación técnica y tecnológica alineados con los ejes estratégicos del departamento (equidad, sostenibilidad, innovación). A través de alianzas con entidades públicas y privadas, puede ampliar la cobertura educativa en zonas rurales y para poblaciones vulnerables, contribuyendo a la movilidad social y la productividad regional.
2. Dada la estructura económica de Cundinamarca (comercio, agroindustria, manufactura), el SENA puede impulsar programas especializados en competencias laborales demandadas por estos sectores, como logística, agroinnovación y transformación digital. Además, puede fomentar el emprendimiento y la economía naranja mediante capacitaciones en gestión empresarial y financiera, reduciendo la dependencia de las transferencias nacionales.
3. El SENA puede mitigar las brechas sociales mediante formación inclusiva en habilidades blandas, técnico-laborales y digitales, especialmente en zonas rurales y para grupos étnicos. También puede promover programas de salud ocupacional, seguridad laboral y reconversión profesional para reducir el desempleo (12.7% en 2022), en línea con la política de "Trabajo Decente" del departamento.

4. El SENA puede capacitar en prácticas sostenibles para la conservación de ecosistemas estratégicos (páramos, bosques), formar técnicos en gestión de riesgos climáticos y promover energías limpias. Su oferta en agricultura resiliente y manejo de recursos naturales apoyaría la reducción de la deforestación (94.51%) y la adaptación a fenómenos hidrometeorológicos.

5. Para cerrar la brecha digital, el SENA puede expandir programas en habilidades STEM (Habilidades STEM se refieren a las competencias relacionadas con las disciplinas de Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (por sus siglas en inglés: Science, Technology, Engineering, and Mathematics)), programación y uso de TIC, aprovechando el interés creciente de la población. Con proyectos como *SENA Digital* y alianzas para mejorar el acceso a infraestructura tecnológica, puede posicionar a Cundinamarca como referente en innovación y competitividad.

Análisis de Entorno del Departamento de Atlántico

Introducción

El Departamento de Atlántico, según la tipología utilizada para el reconocimiento de capacidades y resultados para el año 2024, se clasifica como una entidad territorial con niveles intermedios de capacidad administrativa y fiscal. Además, los municipios que lo conforman se caracterizan por tener una densidad poblacional media y una conectividad intermedia.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales (ET) relativamente homogéneas en términos de capacidades y situación geográfica, ubica a Atlántico como un departamento de tipología 2. Con base en esta clasificación, se procede a realizar un análisis del entorno en los siguientes contextos: político, económico, social, ambiental y tecnológico.²⁵

Factor Política Pública

El Departamento del Atlántico, en su Plan de Desarrollo Territorial 2024-2027 “Atlántico para el Mundo”, se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible. Entre las políticas públicas destacadas se encuentran:

- Política Pública Departamental de Niñez y Adolescencia
- Política Pública Departamental de Juventud
- Política Pública de Seguridad Alimentaria Departamental
- Política Pública LGBTIQ+
- Política Integral de Libertad Religiosa
- Política Pública de Asuntos Religiosos

En cuanto al fortalecimiento de la Educación Superior, se propone la implementación de la Política Pública de Educación Superior y Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano. Esto se debe a que las tasas de matrícula bruta en Atlántico son del 45.2%, cifra cercana al promedio nacional del 52.8% (DANE, 2018).

Factor Económico

²⁵ Fuente: Cartilla de Tipologías del DNP (2024), Ficha de Caracterización del Departamento de Atlántico (DNP).

La economía del Departamento de Atlántico se sustenta principalmente en las siguientes actividades:²⁶ Comercio (53%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (3%), Construcción (8%), Industrias manufactureras (36%).

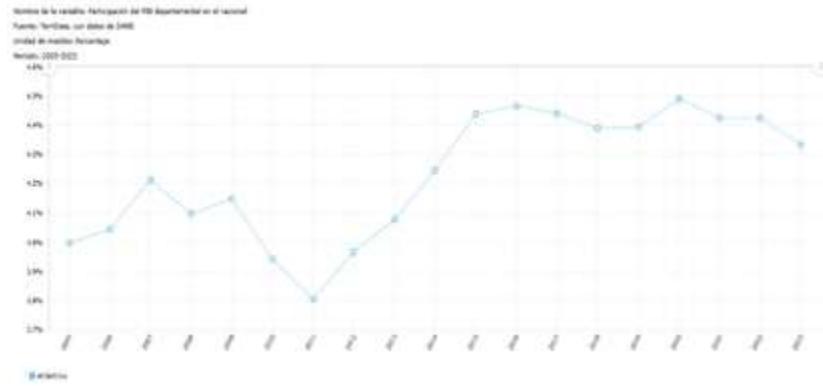
La participación de Atlántico en el Producto Interno Bruto (PIB) nacional ha fluctuado entre el 1.5% y el 2.0% desde el año 2005, situándose actualmente en el 1.8%.²⁷ Esta participación se alinea con su peso demográfico (2.8 millones de habitantes en 2024) y su densidad económica, sustentada en el comercio y la industria.

Gráfico 44 PIB de algunos sectores



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Gráfico 45 Participación de PIB departamental en el nacional



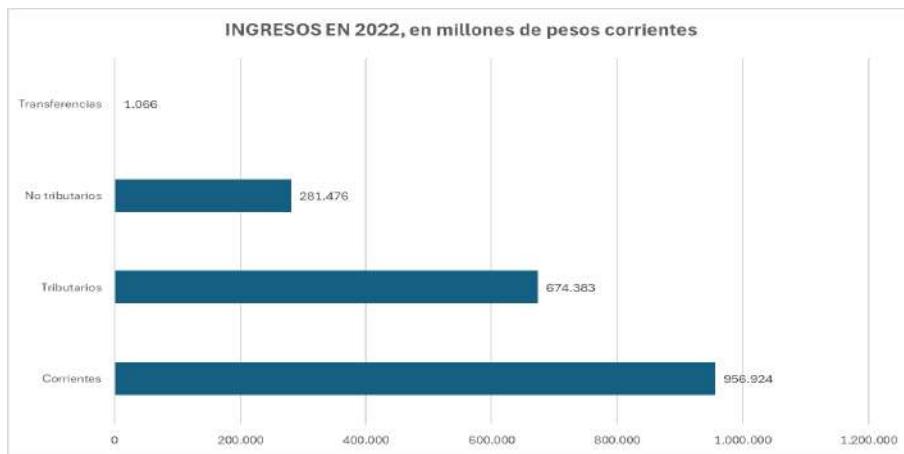
Fuente: *TerriData, con datos de DANE*

Los ingresos tributarios del departamento de Atlántico son poco representativos, lo que obliga al departamento a depender financieramente de las transferencias nacionales.

26 Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Atlántico (DNP), DANE (2022).

27 Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Atlántico (DNP), DANE (2022).

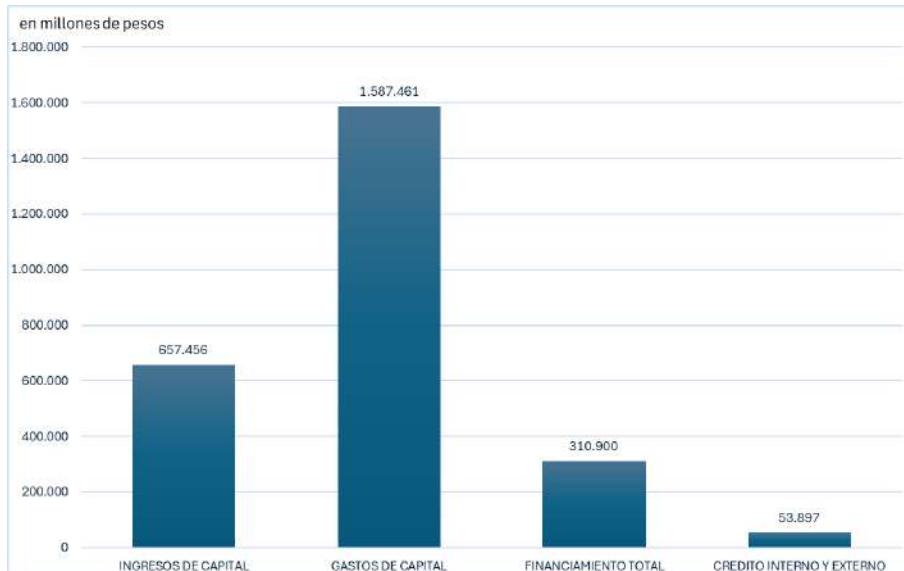
Gráfico 46 Ingresos departamentales 2022



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

En 2022, Atlántico presentó un desbalance entre sus ingresos y gastos de capital, dependiendo casi por completo de transferencias nacionales para financiar inversiones. La ausencia de acceso a créditos refleja una limitada autonomía fiscal, lo que restringe su capacidad para impulsar proyectos estratégicos sin apoyo central.²⁸

Gráfico 47 Ingresos y gastos departamentales



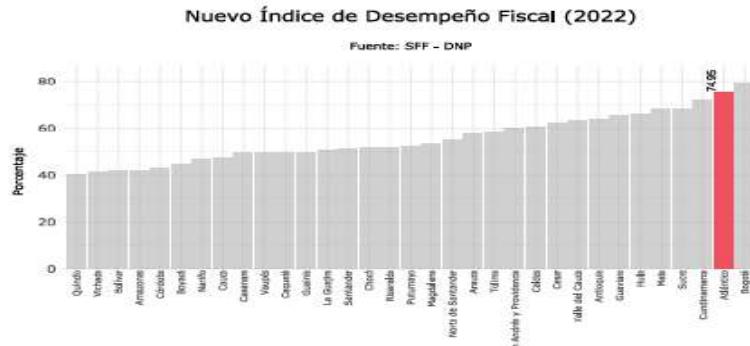
Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Un IDF del 74.85% en 2022 indica que Atlántico alcanzó una gestión fiscal intermedia-alta, mostrando mejoras en recaudo y control del gasto corriente, pero aún con dependencia crítica de transferencias nacionales y limitada capacidad de inversión autónoma.²⁹

28 *Fuente:* Ficha de Caracterización del Departamento de Atlántico (DNP).

29 *Fuente:* Ficha de Caracterización del Departamento de Atlántico (DNP), DANE (2022).

Gráfico 48 índice de desempeño fiscal

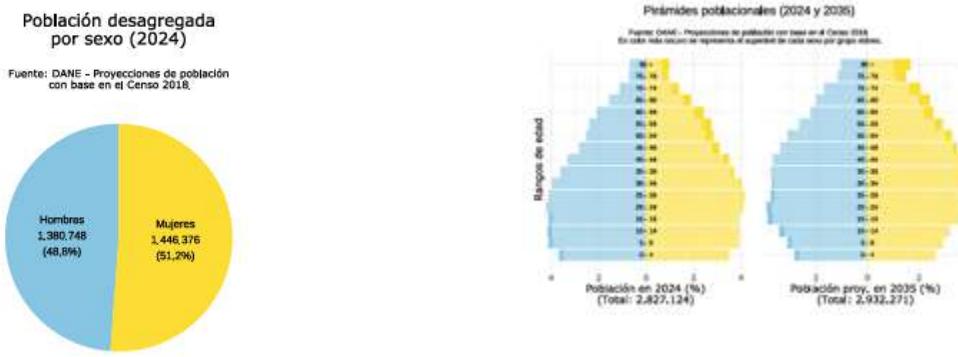


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Social

El Departamento de Atlántico (tipología 2 según el DNP) presenta una configuración social compleja marcada por contrastes urbano-rurales y significativas brechas en el bienestar de su población. Es una región con un importante componente étnico (7.69% de la población total) y significativas brechas en el acceso a servicios básicos, educación y salud, particularmente en su población rural.³⁰

Gráfico 49 Desagregación de la población

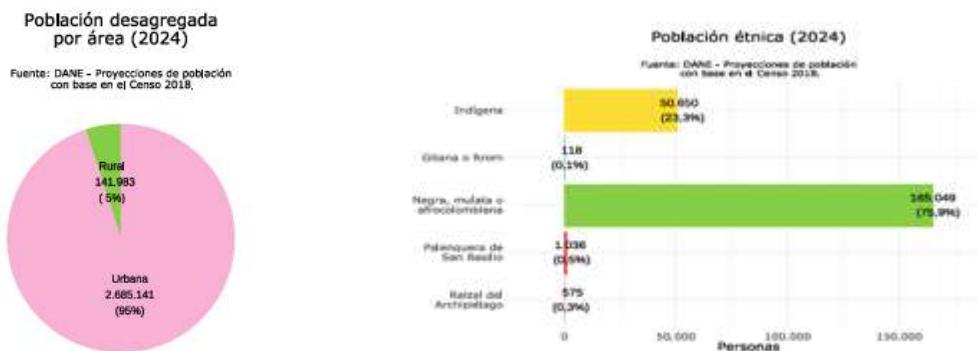


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Según los datos más recientes, Atlántico cuenta con una población de 2,827,124 habitantes (2024), con una ligera mayoría de mujeres (51.2%). El 95% de la población habita en zonas urbanas, mientras que el 5% restante corresponde a áreas rurales. El componente étnico es relevante, destacándose que el 75.9% de esta población pertenece a comunidades negras, mulatas o afrocolombianas, seguido por indígenas (23.3%).

30 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcgclefindmkaj/https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_08000.pdf

Gráfico 50 Desagregación de la población por área y población étnica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

En 2022, el 10.2% de la población de Atlántico se encontraba en condición de pobreza multidimensional, una medida que evalúa las carencias en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo. Esta cifra oculta fuertes disparidades territoriales: mientras en zonas urbanas afectaba al 9.4% de la población, en áreas rurales alcanzaba el 25%, evidenciando los desafíos particulares de la ruralidad atlanticense. Las principales privaciones incluyen trabajo informal (88.9% en zonas rurales), bajo logro educativo (58.4%) y rezago escolar (31.6%).

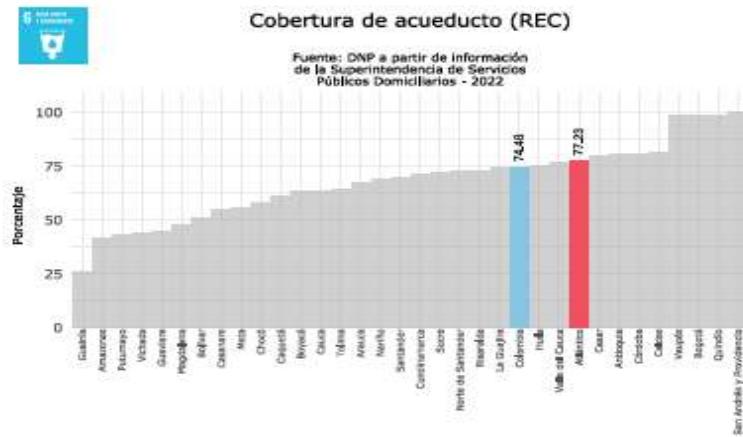
Ilustración 2 Registros de pobreza



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

En cuanto a servicios públicos, Atlántico presenta un cubrimiento del 98.1% en acueducto y 5.4% en alcantarillado rural (2022), mostrando una marcada brecha frente a las zonas urbanas (95.2% y 91.3% respectivamente).

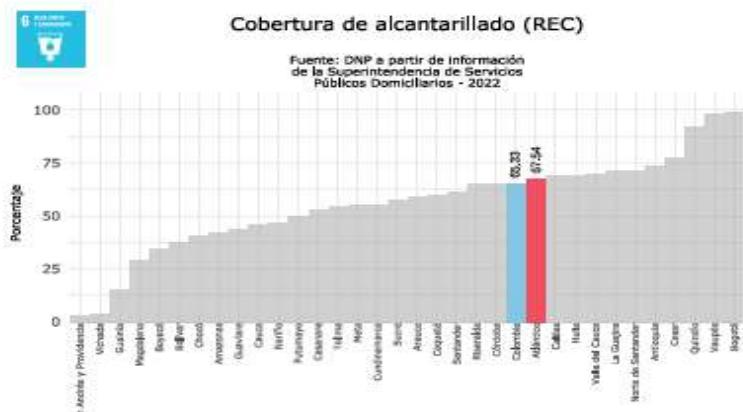
Gráfico 51 Cobertura de acueducto



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

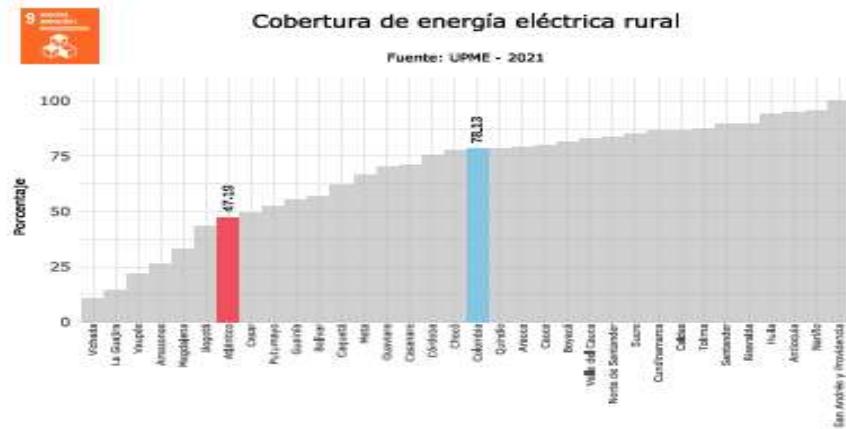
Sin embargo, evidencia graves rezagos en otros frentes: mientras la cobertura eléctrica rural alcanza el 98.1%, la recolección de basuras solo cubre al 68.2% de la población rural. En materia de vivienda, el déficit cualitativo afecta significativamente a los hogares rurales, con un 10.8% en condiciones de hacinamiento crítico y un 9% con materiales inadecuados en pisos según el DANE 2022.

Gráfico 52 Cobertura de alcantarillado



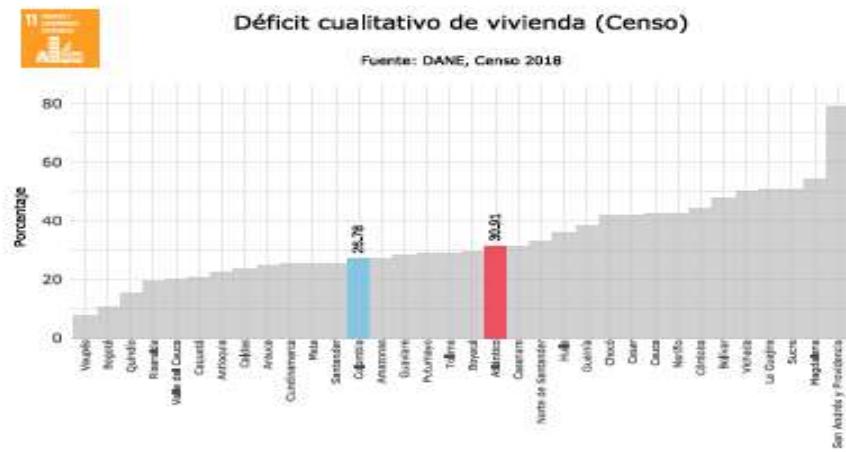
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Gráfico 53 Cobertura de energía eléctrica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Gráfico 54 Déficit cualitativo de vivienda



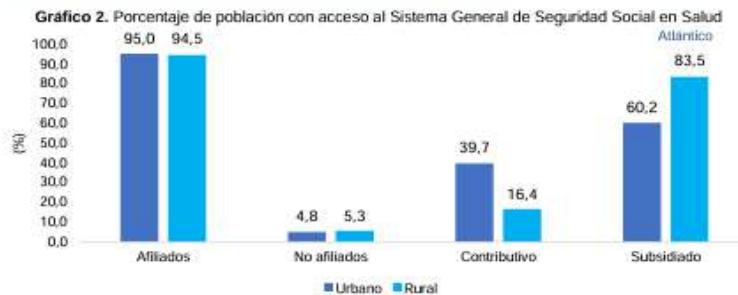
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

El departamento muestra una cobertura del 94.5% en afiliación al sistema de salud en zonas rurales (2022), aunque con marcadas diferencias entre regímenes: solo el 16.4% accede al contributivo, mientras el 83.5% depende del subsidiado. Las barreras de acceso persisten, con un 1.5% de la población sin aseguramiento y limitada atención especializada en áreas rurales.³¹

31 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/ATL%C3%A9NTICO/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Atl%C3%A9ntico.pdf

Gráfico 55 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



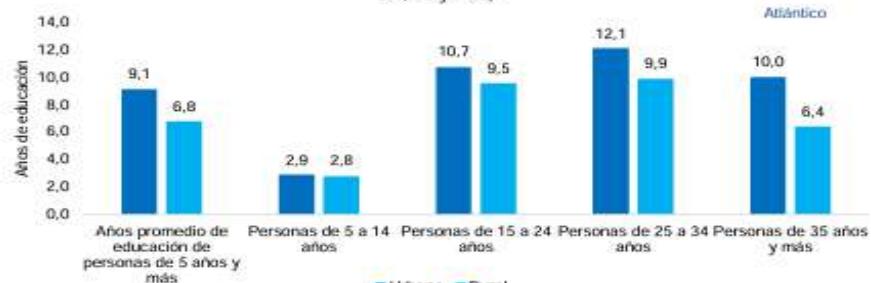
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

El sector educativo en el Atlántico presenta brechas significativas entre zonas urbanas y rurales. En 2022, la población rural de 5 años y más tuvo un promedio de 6.8 años de educación, inferior al urbano. La asistencia escolar en jóvenes rurales de 17 a 21 años fue del 41%, frente al 95.5% en áreas urbanas, reflejando deserción temprana. Además, el 58.4% de los hogares rurales enfrenta bajo logro educativo, exacerbando la pobreza multidimensional (25% en rural vs. 9.4% en cabeceras). Estos datos destacan la necesidad de políticas focalizadas en acceso y retención escolar, especialmente en zonas rurales, para reducir desigualdades y mejorar oportunidades.

Gráfico 56 Acceso a la educación

Educación

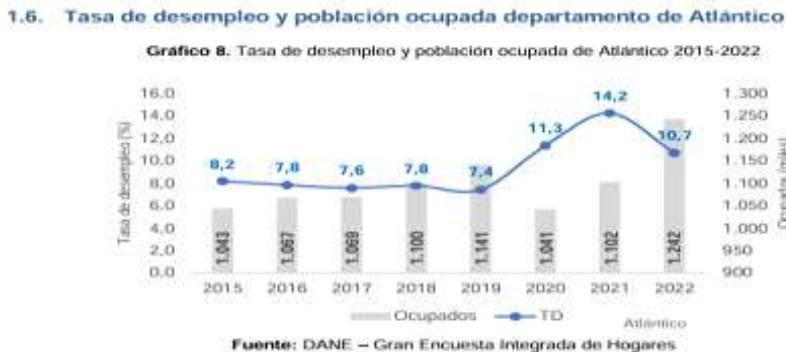
Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En 2022, la tasa de desempleo fue del 10.7% (vs 14.2% en 2021), con una informalidad del 88.9% en el sector rural. Solo el 1.4% del PIB corresponde a agricultura, limitando oportunidades laborales formales en este sector clave para la población rural.

Gráfico 57 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento



El contexto social también obliga a considerar dos fenómenos importantes: la seguridad y los cultivos ilícitos.

Gráfico 58 Indicadores de criminalidad



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

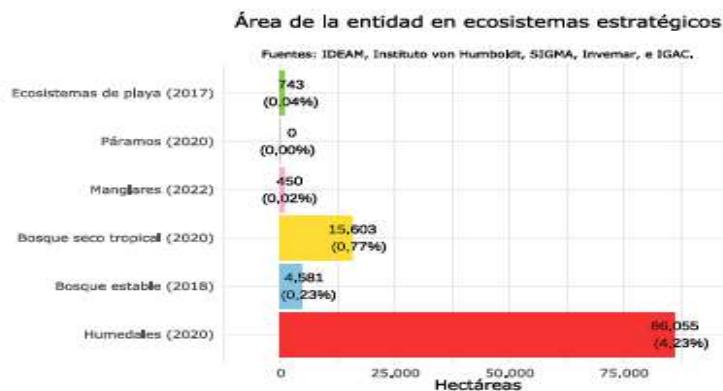
El departamento del Atlántico registró una tasa de homicidios de **16 por cada 100.000 habitantes** en 2023, con el hurto como delito predominante, aunque sin datos precisos de incidencia. En contraste con otras regiones, **no reporta cultivos ilícitos** (0 hectáreas de coca en 2021, según el DNP), destacándose como un territorio sin presencia significativa de esta problemática.

Factor Ambiental

El Departamento de Atlántico alberga ecosistemas estratégicos como bosques estables (4.581 hectáreas) y humedales (86.055 hectáreas), que representan el 0.23% y 4.23% de su territorio, respectivamente. Sin embargo, enfrenta retos ambientales significativos: no registra deforestación (0 hectáreas en 2018, según IDEAM), pero es vulnerable a fenómenos

hidrometeorológicos que afectan cultivos, especialmente en zonas rurales, y a incendios forestales en épocas de sequía.³²

Gráfico 59 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

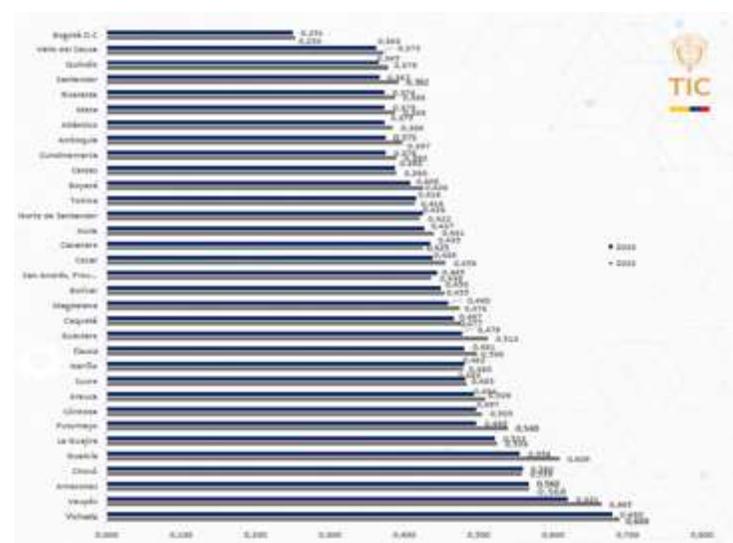


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Tecnológico³³

En el Departamento de Atlántico, la brecha digital se evalúa en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías.

Gráfico 60 Brecha digital departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

32 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnni/bpcajpcglclefindmkaj/https://terradata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_08000.pdf

Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Atlántico (DNP).

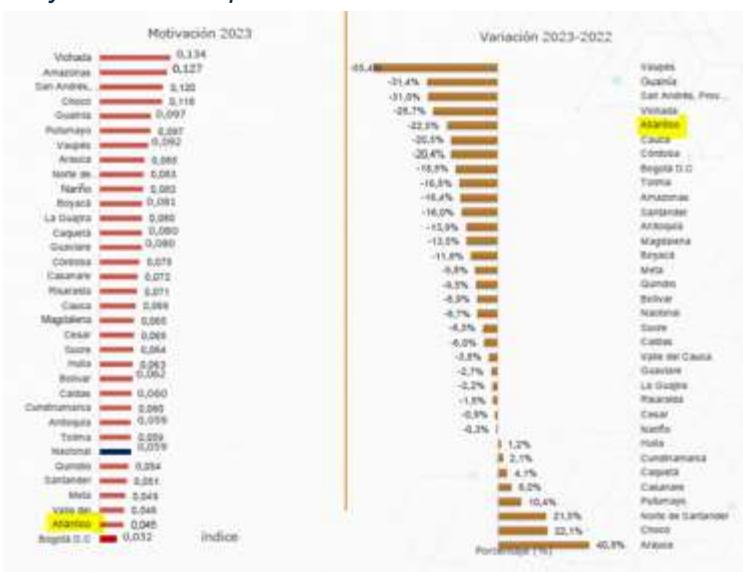
33 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnbpfjccpccgkclclefindmkaj/https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961 recurso 1.pdf

(El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.) Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Atlántico, se encuentra rezagado a nivel tecnológico, aunque ha mostrado avances en algunas dimensiones.

Según los datos del MinTIC (2023), el Atlántico muestra un desempeño desigual en brecha digital. Aunque supera a departamentos como Vichada (0.680) o Vaupés (0.621), su índice de 0.386 revela desafíos persistentes, especialmente en zonas rurales, donde solo el 41% de jóvenes de 17-21 años asiste a la escuela (UPRA, 2022).

En motivación, el Atlántico registró 0.045 en 2023, por debajo del promedio nacional (0.059). Esto refleja barreras como el 5.8% de hogares sin computador por desconocimiento y el 19% sin internet fijo rural por costos, según el MinTIC. La dimensión tuvo una mejora del 2.1% frente a 2022, pero sigue siendo crítica.

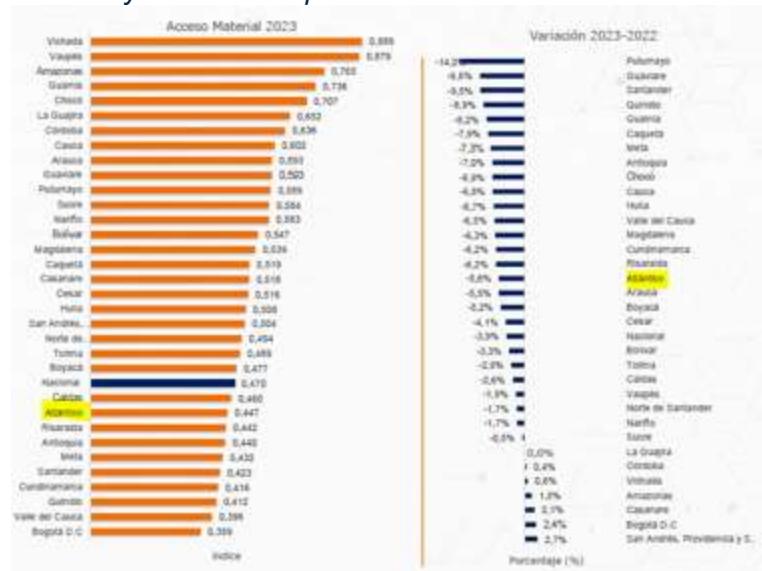
Gráfico 61 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento ha reducido la brecha, lo que sugiere un mayor cubrimiento, uso frecuente y experticia en el manejo de tecnologías.

Gráfico 62 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En acceso material (0.447), el departamento está cerca del promedio nacional (0.470), pero con brechas urbanas-rurales. Mientras el 96.3% de zonas urbanas tiene internet móvil, en áreas rurales es del 56.9%. La infraestructura limitada (solo 5.4% con alcantarillado rural, UPRA 2022) obstaculiza la conectividad.

El aprovechamiento (0.446) supera ligeramente el promedio nacional (0.446), con una caída del 1% desde 2022. Destaca el uso de internet móvil, pero persisten bajos niveles en aplicaciones avanzadas, vinculados al bajo logro educativo rural (58.4% de hogares, UPRA).

Gráfico 63 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Finalmente, En habilidades digitales (0.524), el Atlántico está por debajo de la media nacional (0.540). Esto se relaciona con el promedio de 6.8 años de escolaridad rural (UPRA) y la baja inscripción en educación terciaria. Urgen programas de alfabetización digital y acceso a dispositivos en zonas marginadas.

Gráfico 64 Habilidades digitales y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Conclusiones:

1. El SENA puede ser un aliado estratégico para implementar la Política Pública de Educación Superior y Educación para el Trabajo en el Atlántico, desarrollando programas técnicos y tecnológicos que respondan a las demandas del sector productivo regional, especialmente en áreas como logística portuaria y agroindustria, contribuyendo así a cerrar la brecha entre formación y empleabilidad.
 2. Ante la concentración económica en comercio e industria, el SENA tiene la oportunidad de impulsar la diversificación productiva mediante capacitaciones especializadas en agricultura tecnificada y agroindustria, aprovechando los cultivos con mayor aptitud en el departamento como mango, yuca y banano, lo que permitiría generar nuevas fuentes de ingreso en zonas rurales.
 3. El SENA puede jugar un papel clave en la reducción de las brechas sociales mediante programas de formación para el trabajo dirigidos a población vulnerable, con énfasis en habilidades digitales básicas y oficios tradicionales, ayudando a combatir el desempleo juvenil y la informalidad laboral que afecta al 88.9% de la población rural.

4. La institución puede contribuir a la sostenibilidad ambiental del Atlántico mediante capacitaciones en agricultura climáticamente inteligente y manejo de recursos naturales, preparando a las comunidades rurales para enfrentar fenómenos hidrometeorológicos y promover prácticas productivas sostenibles en ecosistemas estratégicos.

5. El SENA tiene la oportunidad de liderar la reducción de la brecha digital mediante centros de formación en habilidades TIC básicas y avanzadas, especialmente en zonas rurales, complementando con acceso a equipos tecnológicos y promoviendo el uso productivo de internet para impulsar emprendimientos digitales.

Análisis de Entorno del Departamento Del Quindío

Introducción

El Departamento del Quindío, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que Tienen los más altos niveles de capacidad fiscal y administrativa, y a su vez son los departamentos que en promedio sus municipios menos distantes y más densos³⁴.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Quindío como un departamento de tipología 1.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El departamento de Quindío, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Por y para la gente), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Primera infancia, infancia y adolescencia
- Juventud
- Discapacidad
- Equidad de género
- Generación de Ingresos
- Libertad religiosa de cultos y conciencia
- Diversidad sexual e identidad de género
- Protección, fortalecimiento, y desarrollo integral de la familia
- Comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras
- Consumo sostenible y gestión integral de aseo
- Educación física, la recreación, la actividad física y el deporte

El fortalecimiento de la educación para el trabajo propone la implementación del programa Generación y formalización laboral, cuyas acciones están orientadas al mejoramiento

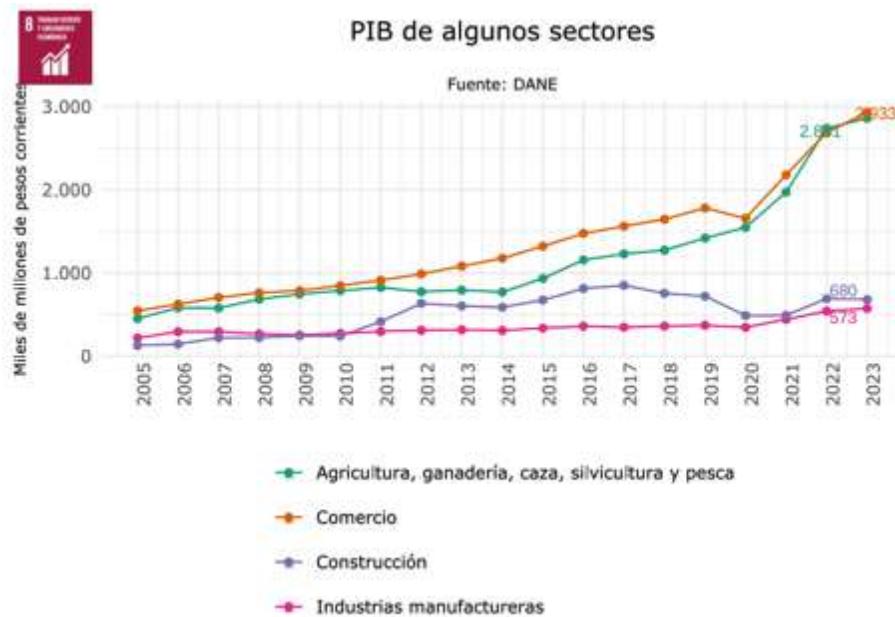
³⁴ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

de la calidad del empleo y la formalización laboral. Esto implica el fortalecimiento de las capacidades para la generación de ingresos a través del apoyo a la asociatividad, el emprendimiento y el empresarismo, así como la prestación de servicios de intermediación laboral para mejorar la relación entre la oferta y la demanda de trabajo.

Factor Económico

La economía del departamento de Quindío se sustenta principalmente en dos sectores, el comercio con una participación del 41% y las actividades agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca con la participación del 41%, en una participación similar se encuentra el sector de la construcción y las industrias manufactureras con el 10% y 8% respectivamente.³⁵

Gráfico 65 PIB de algunos sectores



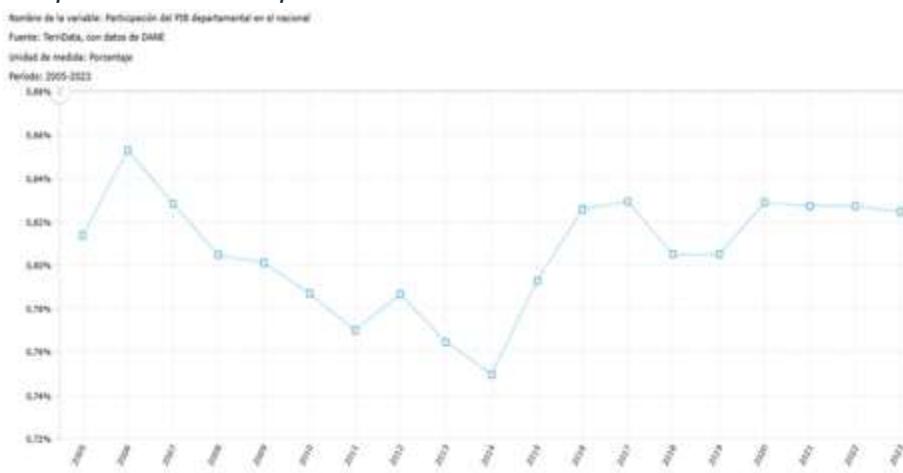
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

La participación del departamento de Quindío en el producto interno bruto (PIB) presentó una caída durante el periodo 2006 – 2014, siendo la participación más baja del 0,75%, a partir del 2015 la participación en el PIB tiene un crecimiento llegando a 0,85% y en los tres años siguientes decae nuevamente a 0,80%, a partir del año 2020 hasta el 2023 la participación se ha mantenido estable y actualmente está en 0,82%³⁶.

35 Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_63000.pdf

36 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

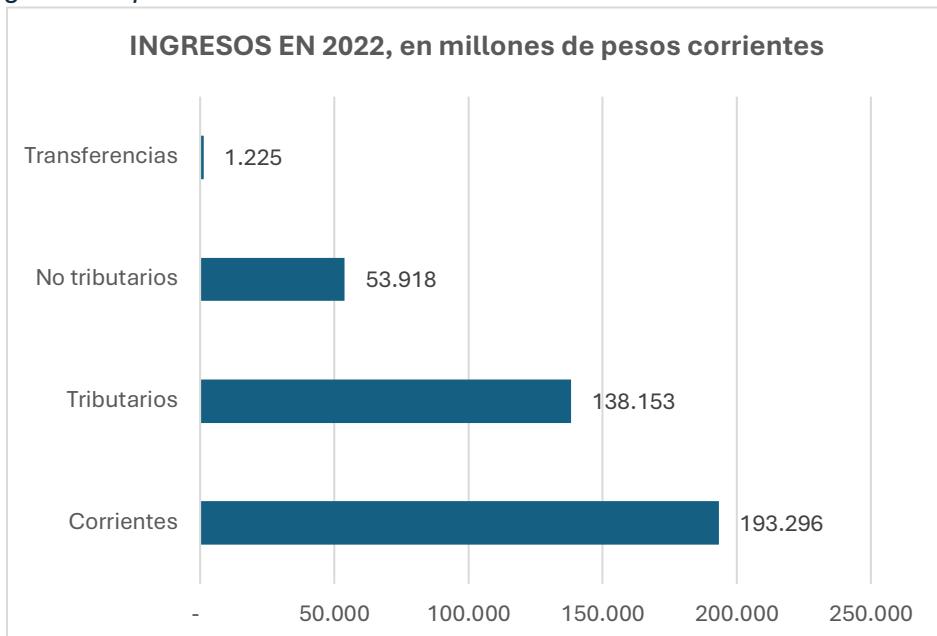
Gráfico 66 Participación de PIB departamental en el nacional



Fuente: TerriData, con datos de DANE

El componente de los ingresos corrientes, los ingresos tributarios para el departamento de Quindío representan el 71%, seguido de los ingresos no tributarios con el 28%, en comparación con los ingresos provenientes de las transferencias.

Gráfico 67 Ingresos departamentales 2022

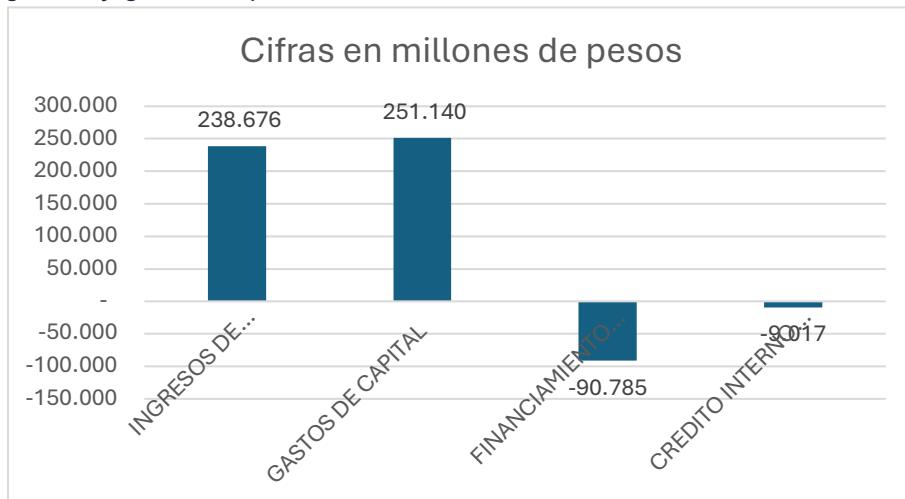


Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El siguiente gráfico presenta la información sobre los ingresos y gastos de capital, así como el financiamiento total para el año 2022. En el departamento de Quindío³⁷, los ingresos de capital fueron menores que los gastos de capital, por ende, hubo un déficit de capital.

37 Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_63000.pdf

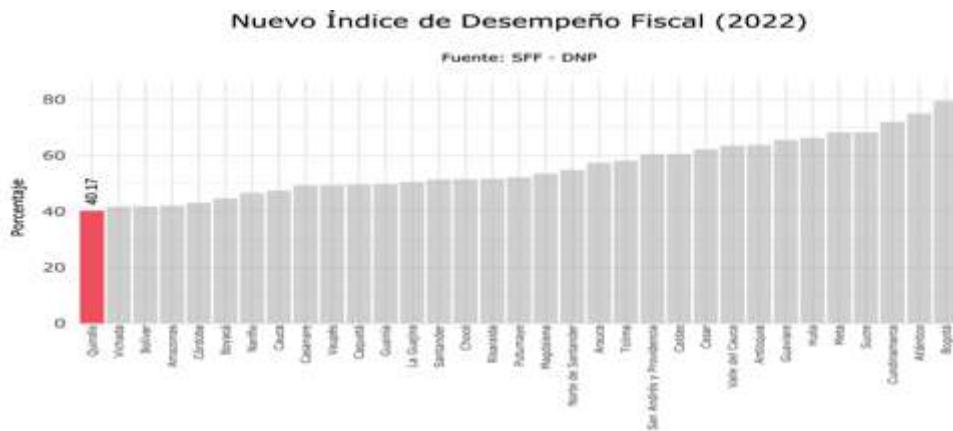
Gráfico 68 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal es un instrumento que mide la gestión financiera, para el departamento de Quindío es 40,17% ubicándolo en un rango de riesgo, lo que significa un riesgo de déficit o un alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda, es el departamento con el menor puntaje.³⁸

Gráfico 69 Índice de desempeño fiscal



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

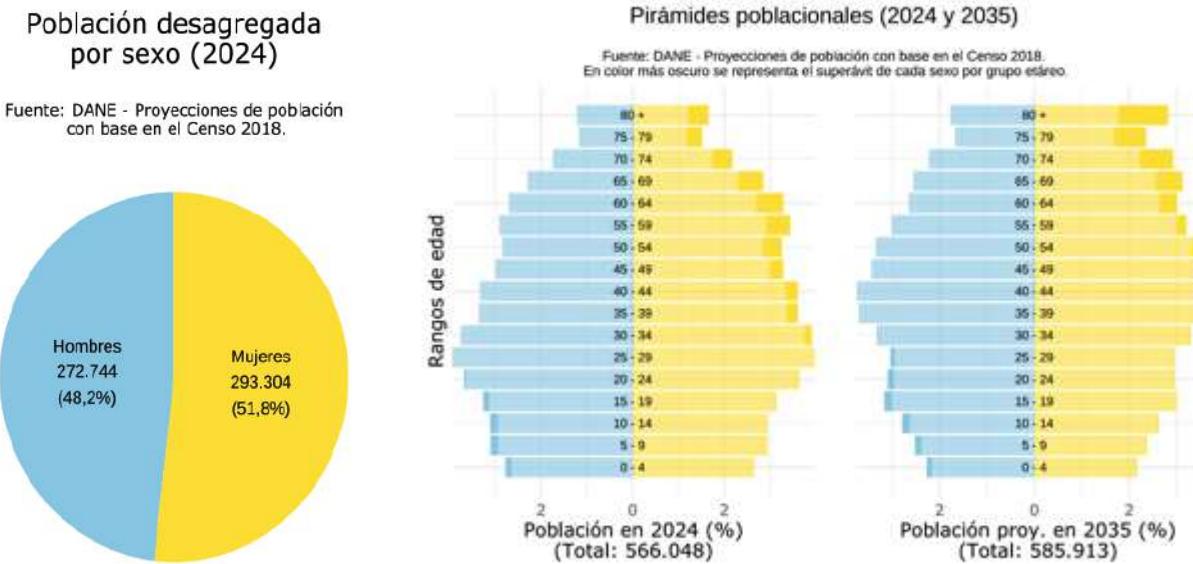
Factor Social

A continuación, se analiza el factor social del Quindío, al ser un departamento de tipología 1 presenta “(...) presentan los niveles más bajos de pobreza y de NBI, y al mismo

38Fuente: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3da%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

tiempo tienen los mejores niveles de desempeño departamental.”³⁹. En este apartado se analizan los siguientes aspectos: población desagregada por sexo, por área, por etnia, la pirámide poblacional; los registros en pobreza extrema y moderada; la cobertura de servicios básicos como acueducto, alcantarillado y energía eléctrica rural y el déficit cualitativo de vivienda, entre otros.

Gráfico 70 Desagregación de la población



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

De acuerdo con los datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Quindío tiene una población de 566.048 habitantes, con una desagregación porcentual por sexo mayoritaria para las mujeres del 52%, la pirámide poblacional tiene una base ancha y una cima angosta, por ende, se considera expansiva, lo cual indica una población joven con alta natalidad y mortalidad.

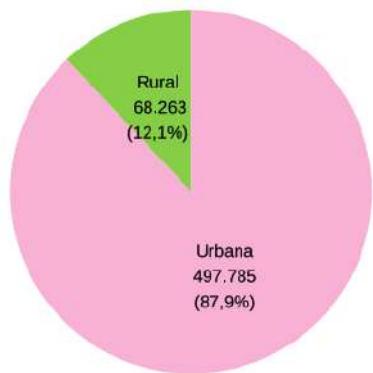
La mayor parte de la población habita en zona urbana (88%), la población étnica está distribuida en 67% negra, multa o afrocolombiana y el 33% restante es indígena.

³⁹ Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Gráfico 71 Desagregación de la población por área y población étnica

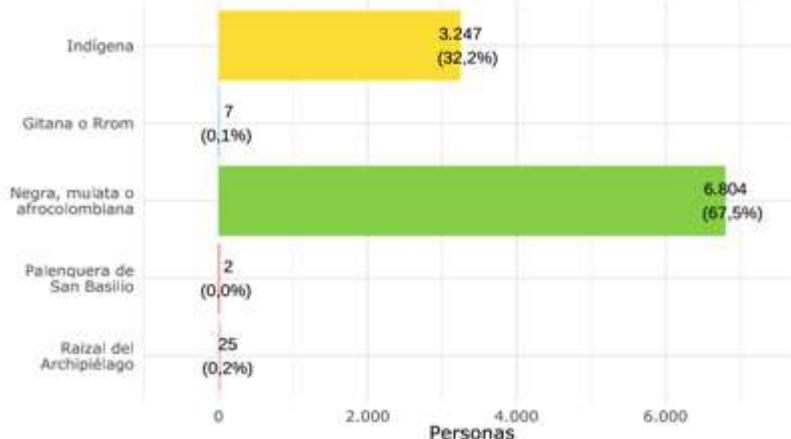
Población desagregada
por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población
con base en el Censo 2018.



Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población
con base en el Censo 2018.



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional, para el año 2022 en Quindío el 10,0% de la población se encontraba en condición de pobreza multidimensional⁴⁰.

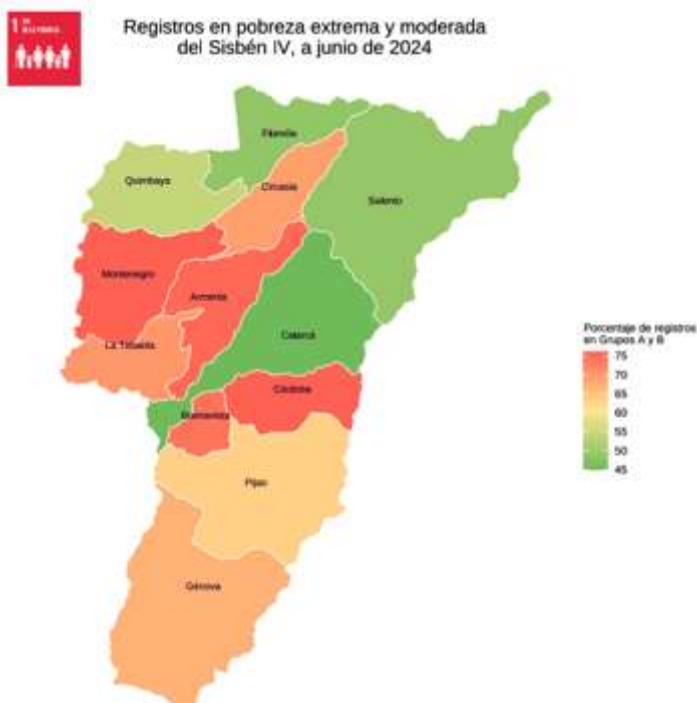


Ilustración 3 Registros de pobreza

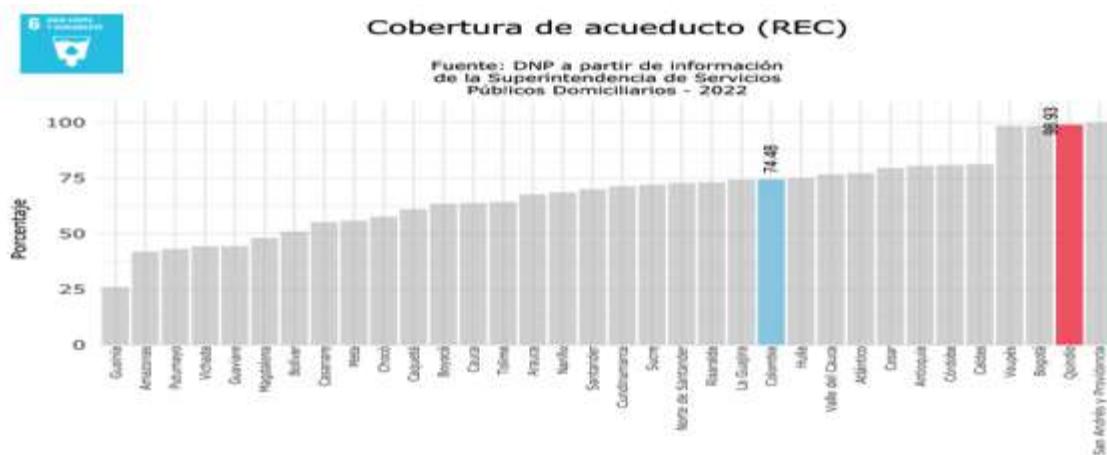
40 Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/QUIND%C3%8DO/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Quind%C3%A3o.pdf

Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

En la cobertura de servicios públicos domiciliarios, Quindío está por encima del promedio nacional, con un cubrimiento de 98,93% en el servicio de acueducto.

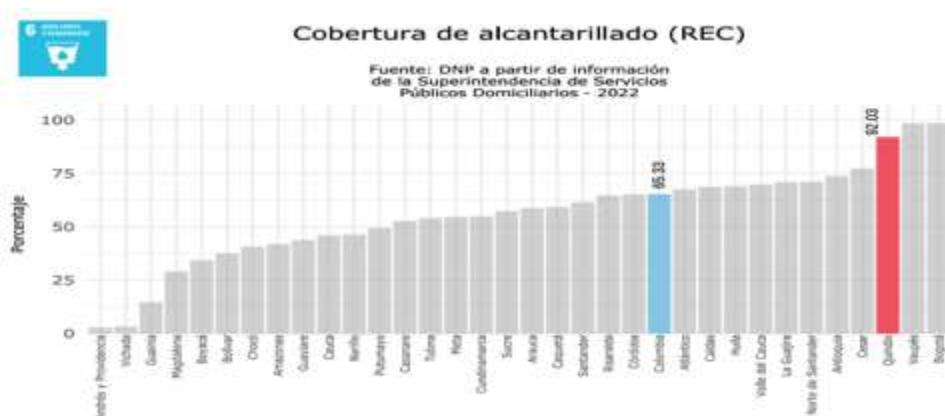
Gráfico 72 Cobertura de acueducto



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Quindío tiene un cubrimiento de un 92,03% en el servicio de alcantarillado.

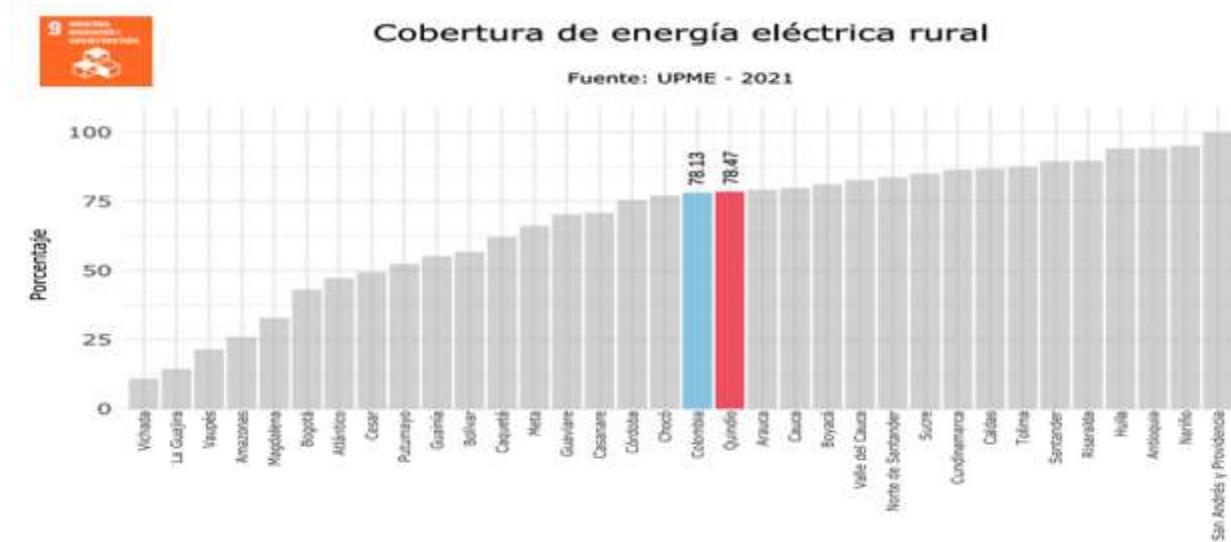
Gráfico 73 Cobertura de alcantarillado



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Quindío tiene un 78,47% en la cobertura de energía eléctrica rural.

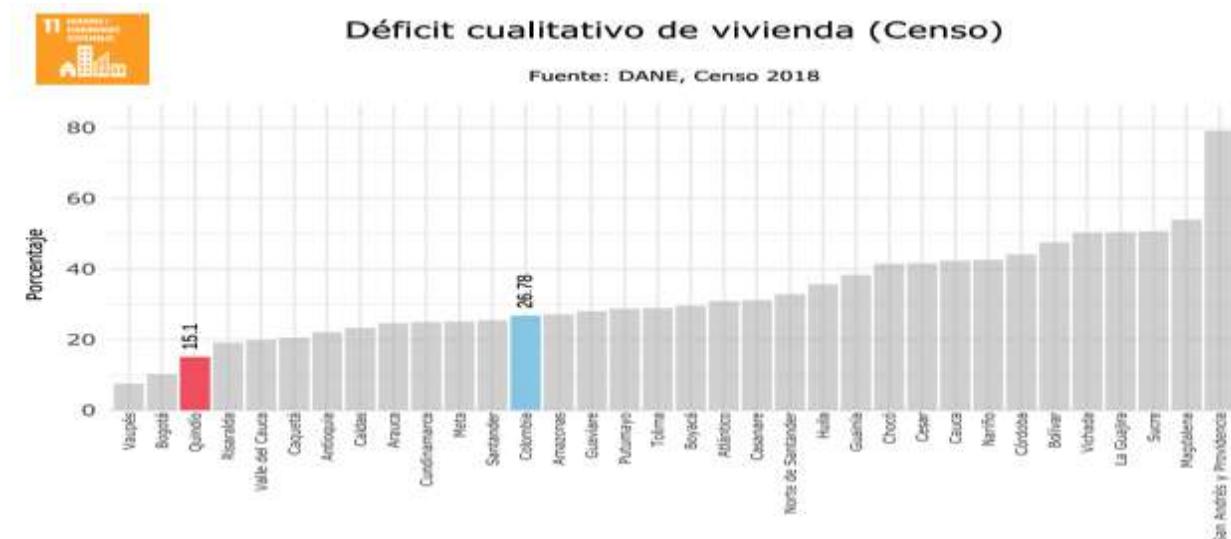
Gráfico 74 Cobertura de energía eléctrica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

En el componente de vivienda, Quindío tiene un déficit cualitativo de 15,1%.

Gráfico 75 Déficit cualitativo de vivienda



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

En cuanto a la prestación de servicios de salud, educación y empleo⁴¹, Quindío presenta la siguiente situación. El acceso al sistema de Salud está garantizado para el 94% de

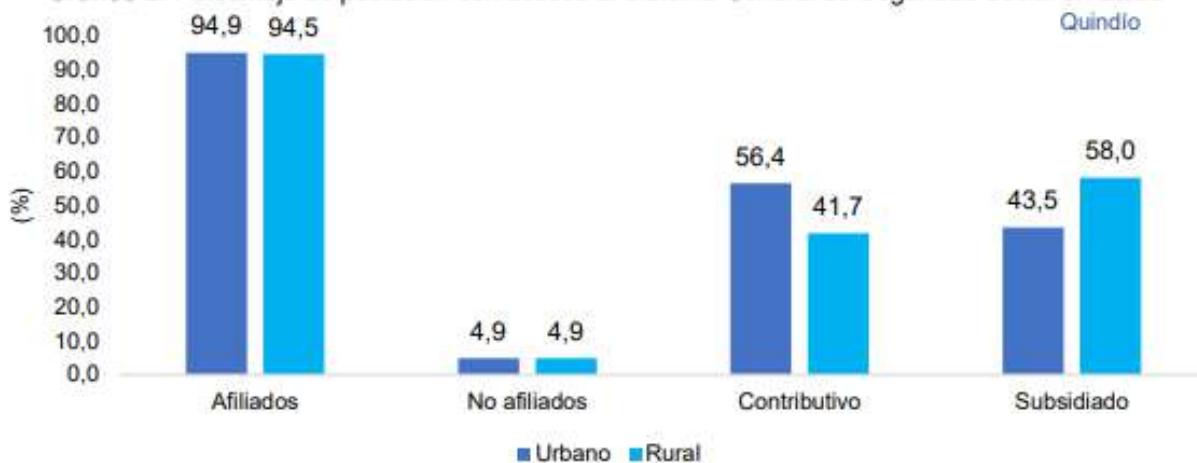
41 https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/QUIND%C3%8DO/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Quind%C3%A9.pdf

la población tanto a nivel rural como urbano, tan solo un 6% no se encuentra afiliado. En la zona rural el 58% está afiliado régimen subsidiado y el 43% se encuentra en el régimen contributivo; el comportamiento es similar en la zona urbana.

Gráfico 76 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Gráfico 2. Porcentaje de población con acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



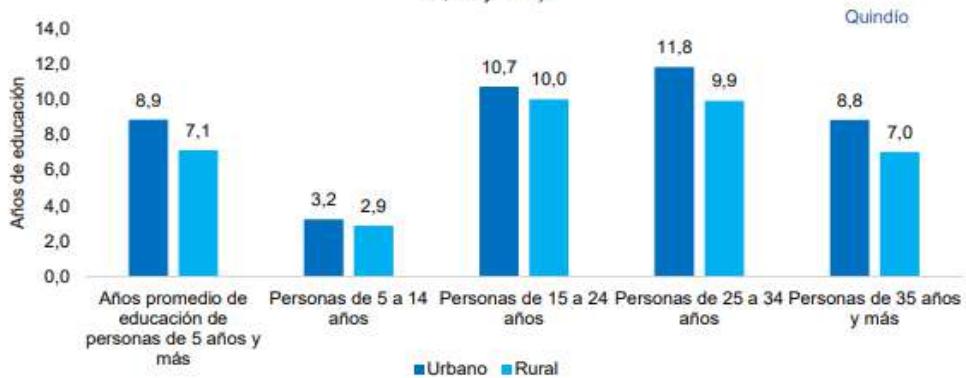
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En el componente de educación, el acceso a la oferta educativa es similar en la zona urbana y rural. La brecha en el promedio de años de educación es de dos años para las personas de 25 a 34 años ubicadas en la zona rural y de un año y medio para las personas de 35 años y más. Mientras que, en las personas de 5 a 14 años y las personas de 15 a 24 años es menor al año.

Gráfico 77 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En cuanto a la tasa de desempleo del Quindío, se ha mantenido en dos dígitos durante el periodo 2015 - 2022, con una tasa al alza, destacando la cifra del año 2020 con 22,8. En cuando a la población ocupada del departamento en el año 2022 fue de 233 mil personas, lo que representó un aumento de 18 mil ocupados en comparación con el año anterior.

Gráfico 78 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento



Otro aspecto analizado en el contexto social es la seguridad.

Gráfico 79 Indicadores de criminalidad



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

El indicador de criminalidad más alto en el Quindío es la tasa de hurto a personas, en el año 2021 se presentaron 452 hurtos por cada 100.000 habitantes, en segundo lugar, está las lesiones por accidente de tránsito donde se presentaron 83 por cada 100.000 habitantes y, por último, la tasa de homicidios fue de 34 por cada 100.000 habitantes.

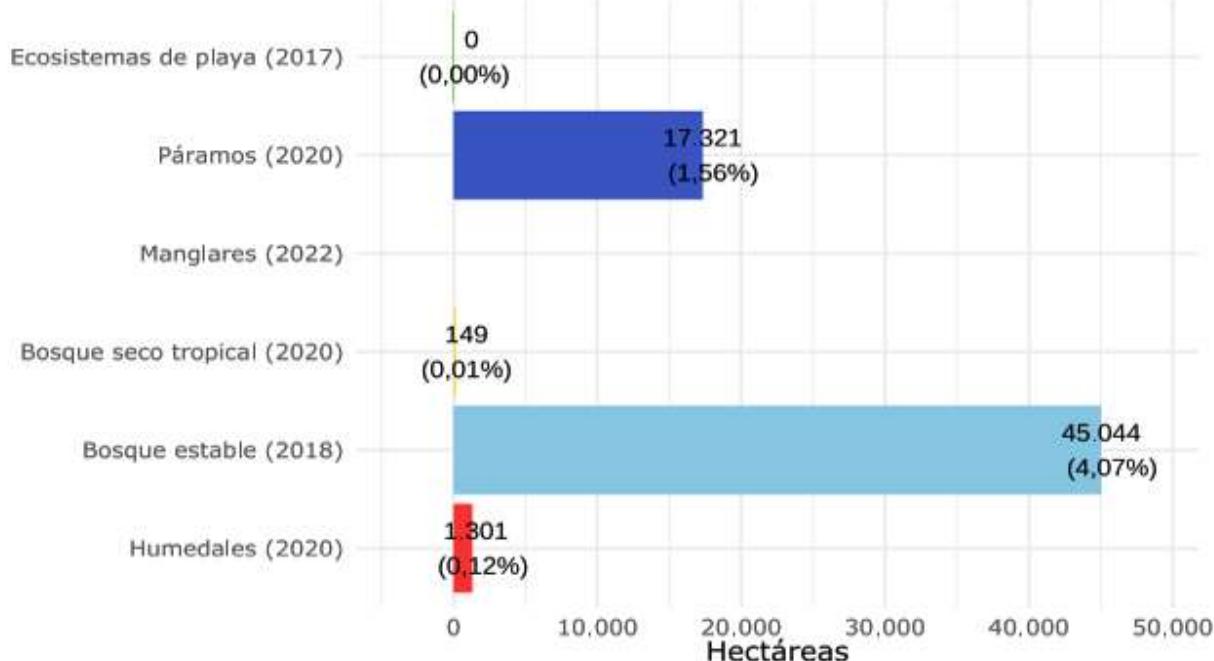
Factor Ambiental

El departamento de Quindío alberga varios tipos de ecosistemas estratégicos: Bosque estable (45.044 ha) y Paramos (17.321 ha) y en una menor proporción los Humedales (1.301 ha).

Gráfico 80 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Fuentes: IDEAM, Instituto von Humboldt, SIGMA, Invemar, e IGAC.



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Tecnológico⁴²

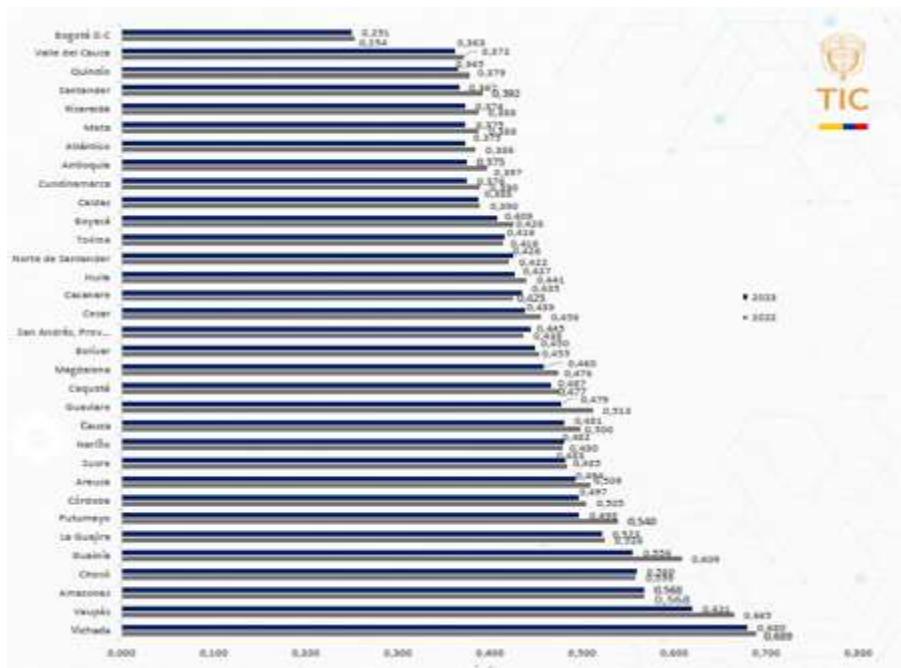
En el factor tecnológico se toman los resultados del Índice de Brecha Digital para el año 2023, el cual mide en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital, la estimación se realiza en a nivel general y en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías.

De acuerdo con la gráfica, el Quindío es uno de los departamentos con los valores más bajo, pasando de 0.379 en el 2022 a 0.365 para el año 2023⁴³.

42 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcapjpcgkclefindmkaj/https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

43 https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

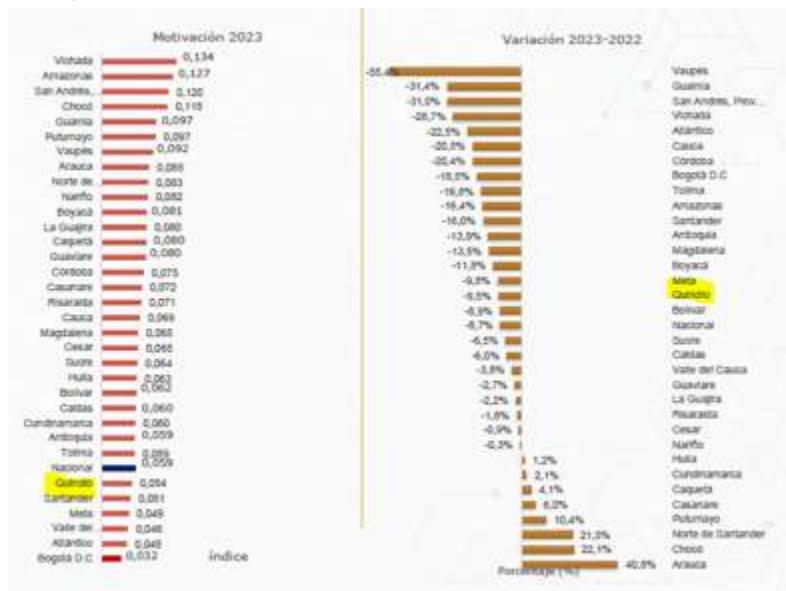
Gráfico 81 Brecha digital departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide los motivos de cada individuo para usar o no las TIC's, en el departamento del Quindío para el año 2023 esta dimensión presento una disminución del 9,5% respecto al año anterior, significando una mayor motivación en la ciudadanía para hacer uso de las TIC's.

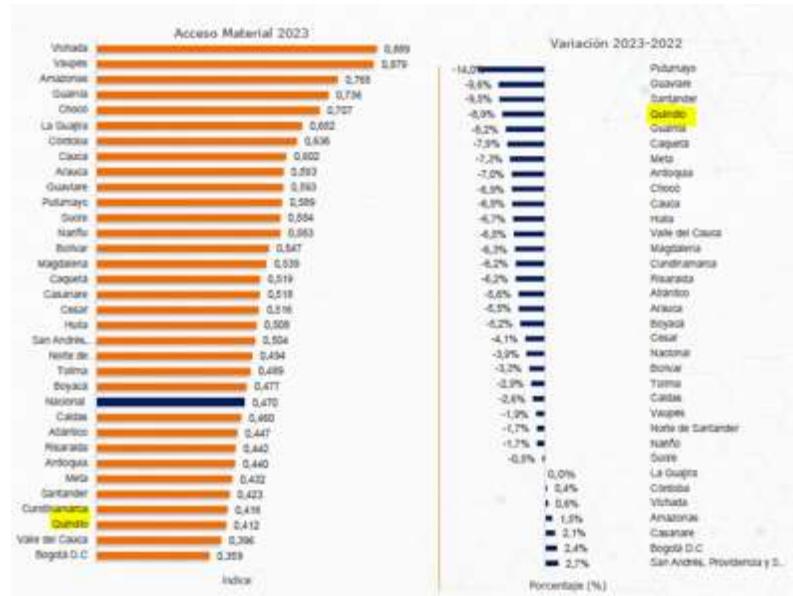
Gráfico 82 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En las otras tres dimensiones (acceso material, habilidades digitales y aprovechamiento), en el Quindío hubo una reducción de la brecha para el acceso material y el aprovechamiento.

Gráfico 83 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

mientras que, en la dimensión de habilidades digitales hubo un aumento de la brecha en 3,7%, es decir, una parte de la ciudadanía que accedió al uso de las TIC's no cuenta con cualificaciones para usar u operar las tecnologías.

Gráfico 84 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 85 Habilidades digitales y variación departamental



población étnica está compuesta mayoritariamente por comunidades afrocolombianas. La pobreza multidimensional afecta al 10% de la población, con una mayor incidencia en la zona rural (15,3%), aunque esta ha disminuido en comparación con años anteriores.

4. Uno de los retos más importantes del departamento es el desempleo. La tasa de desocupación se ha mantenido en dos dígitos desde 2015, con un pico del 22,8% en 2020. Aunque en 2022 se registró un incremento en la población ocupada, la recuperación del empleo sigue siendo un desafío.

5. En el ámbito tecnológico, el departamento ha reducido su brecha digital en varios aspectos, mejorando en acceso material y aprovechamiento de tecnologías. Sin embargo, la falta de habilidades digitales sigue siendo un problema, ya que la brecha en esta dimensión aumentó en un 3,7%, lo que indica que muchas personas que acceden a la tecnología no tienen las competencias necesarias para su uso adecuado.

Análisis de Entorno del Departamento de Caldas

Introducción

El Departamento de Caldas, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que tienen los más altos niveles de capacidad fiscal y administrativa, y a su vez son los departamentos que en promedio sus municipios menos distantes y más densos.⁴⁴

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Caldas como un departamento de tipología 1.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Caldas en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Caldas 2024 - 2027), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política pública de trabajo decente y digno de Caldas 2023 – 2033
- Política pública de educación ambiental para el departamento de Caldas
- Política pública de víctimas
- Política pública de discapacidad Caldas para todos.
- Política pública de ciencia, tecnología e innovación – Caldas equitativa, productiva y sustentable: Conocimiento y educación para el desarrollo
- Política pública de desarrollo local con identidad territorial Origen Caldas
- Política pública para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial del Departamento de Caldas: Una alternativa para la superación de la pobreza 2014 -2035
- Política pública de juventud del Departamento de Caldas "Caldas territorio joven" 2018-2028
- Política pública de Primera Infancia, Infancia, Adolescencia Y Fortalecimiento familiar

44 Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

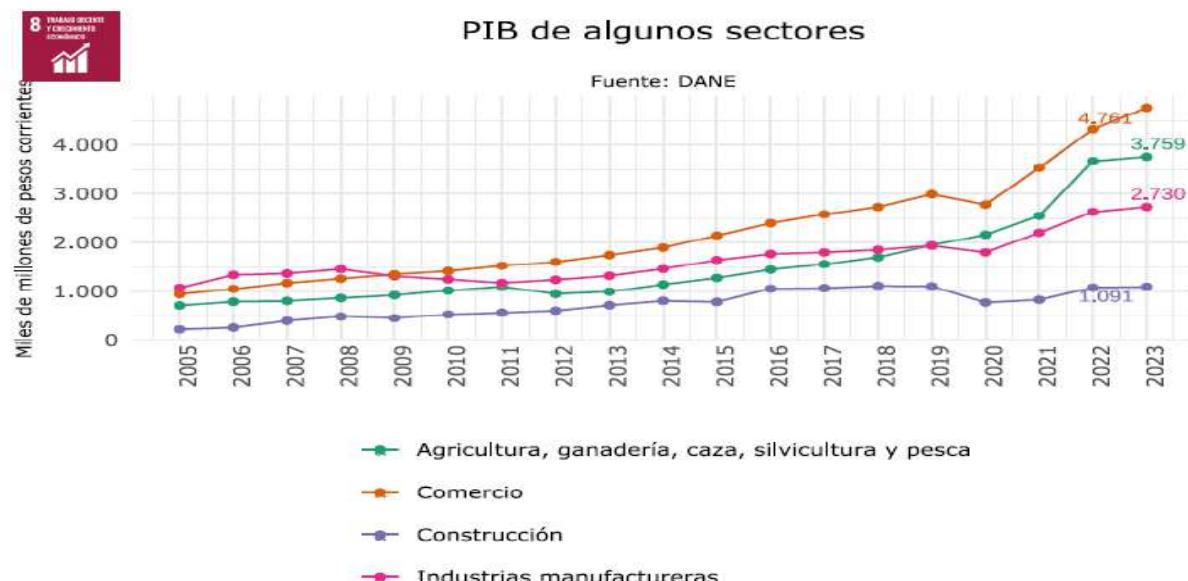
- Política Pública para el Empleo, Emprendimiento y Empoderamiento de las Mujeres Caldenses, Sello Rosa, para el periodo 2022 – 2032

Lo anterior a través del Pilar Caldas sostenible: Desarrollo, productividad y empleo que conecta y las Líneas estratégicas 3 y 4: Sostenibilidad para la movilidad y el desarrollo competitivo y Sostenibilidad social y humana respectivamente. Desde las diferentes políticas públicas se promueve el desarrollo social del departamento a través de la gestión de planes, programas y proyectos.

Factor Económico

La economía del Departamento de Caldas se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (39%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (30%), industrias manufactureras con el (22%), y construcción en (9%)⁴⁵.

Gráfico 86 PIB de algunos sectores



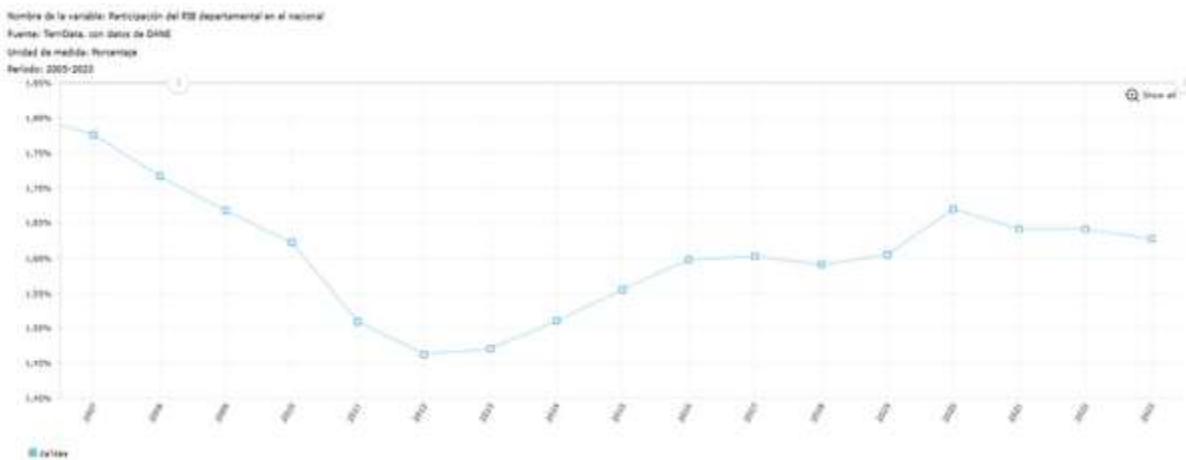
Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

La participación del Departamento de Caldas⁴⁶, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 1,79% y 1,46%, estando actualmente en 1,6%.

45 Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_17000.pdf

46 <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

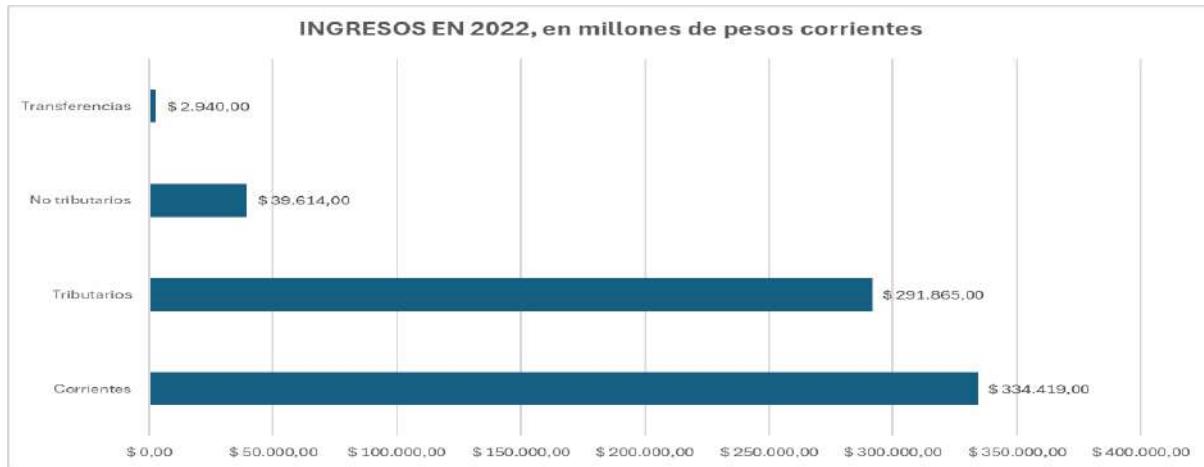
Gráfico 87 Participación de PIB departamental en el nacional



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

De los ingresos corrientes, los ingresos tributarios para el Departamento de Caldas son significativamente más representativos lo que conlleva a que financieramente sustente su quehacer misional con ingresos propios, lo que evidencia la capacidad de generar recursos propios; además, no tiene ingresos relevantes relacionados con las transferencias por parte de la Nación.

Gráfico 88 Ingresos departamentales 2022

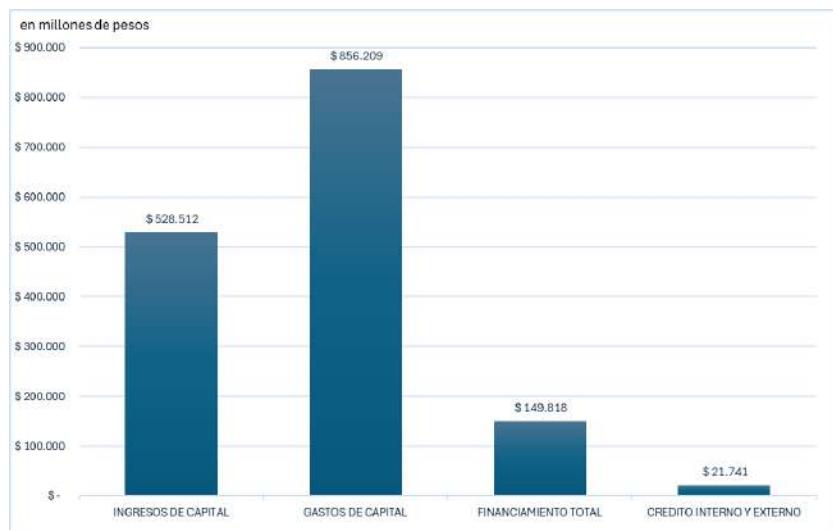


Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Caldas⁴⁷, al año 2022 presenta déficit en sus ingresos de capital, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento; de igual forma, presenta obligaciones presupuestales relacionadas con créditos.

47 https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_17000.pdf

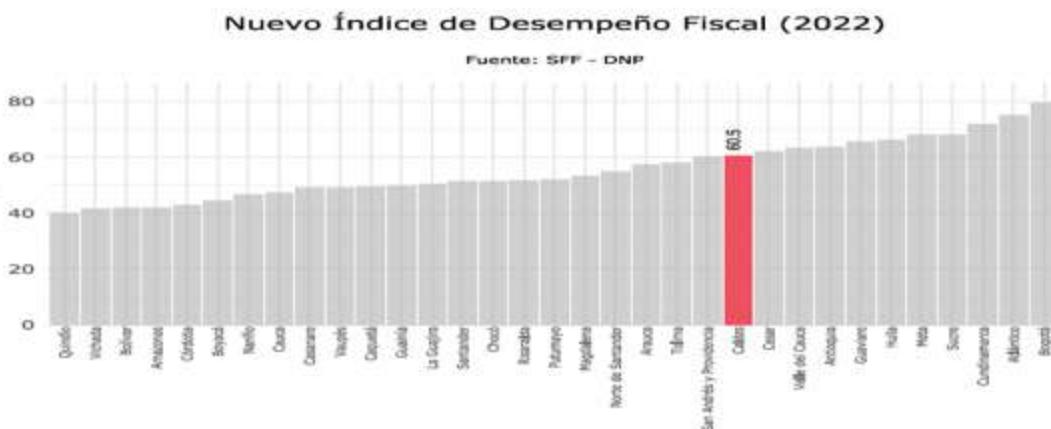
Gráfico 89 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Caldas se encuentra por encima del 50% y lo ubica en una gestión fiscal media⁴⁸, con el 60.5%.

Gráfico 90 Índice de desempeño fiscal



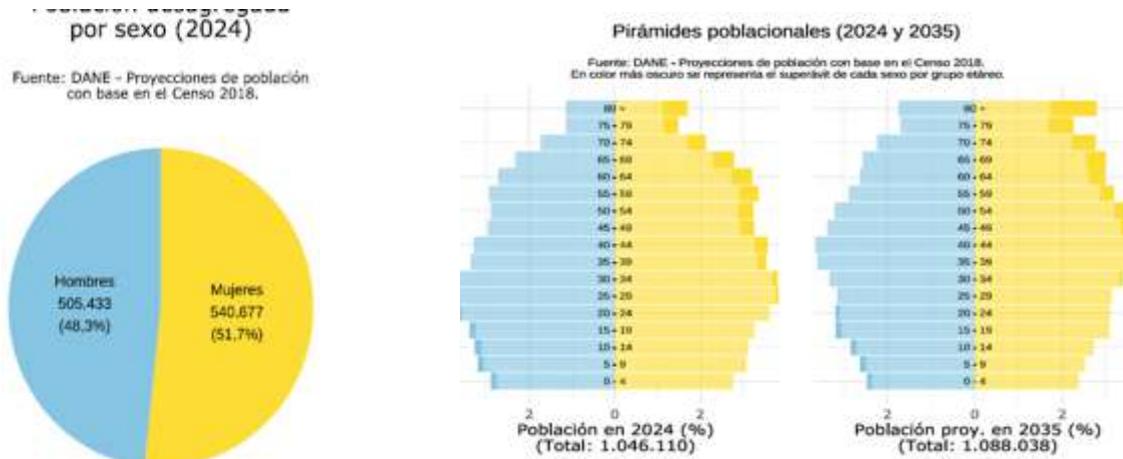
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Social

48 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%ADa%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

El Departamento de Caldas (tipología 1), “Los departamentos de la tipología 1 presentan los niveles más bajos de pobreza y de NBI, y al mismo tiempo tienen los mejores niveles de desempeño departamental⁴⁹”.

Gráfico 91 Desagregación de la población



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Caldas tiene una población de 1.046.110 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona urbana y el componente étnico es representativo tanto en comunidades indígenas como población negra, mulata o afrocolombiana, pues representan el 78.2% y 21.55% respectivamente.

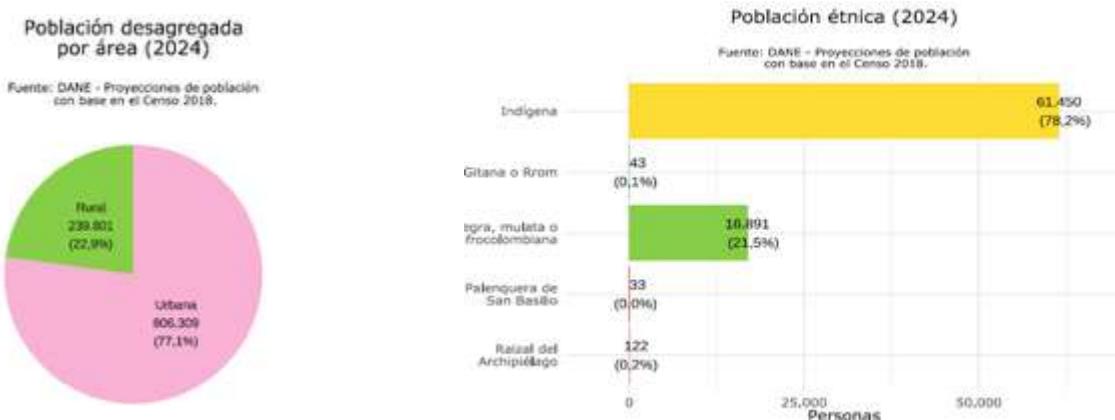


Gráfico 92 Desagregación de la población por área y población étnica

49 https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar)⁵⁰, en 2022 Caldas tiene el 10,5% de la población en esta condición.

Ilustración 4 Registros de pobreza



Registros en pobreza extrema y moderada del Sisbén IV, a junio de 2024



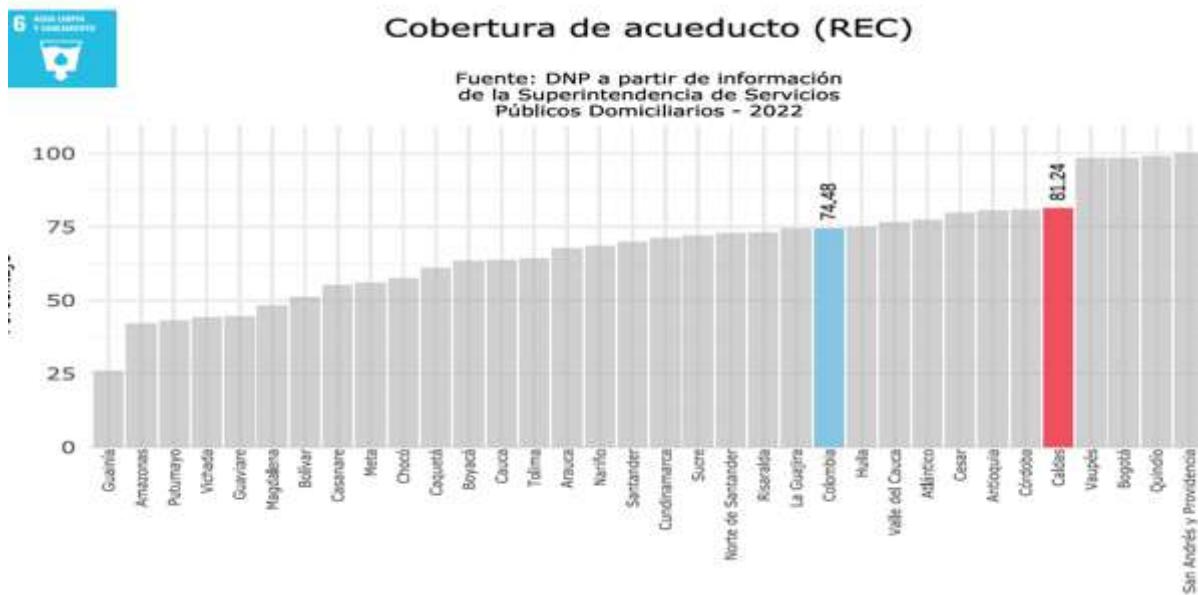
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

En servicios públicos, Caldas tiene el cubrimiento en acueducto del 81.24% frente al total de Colombia, el cual corresponde a 74.48%.

50 https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CALDAS/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Caldas.pdf

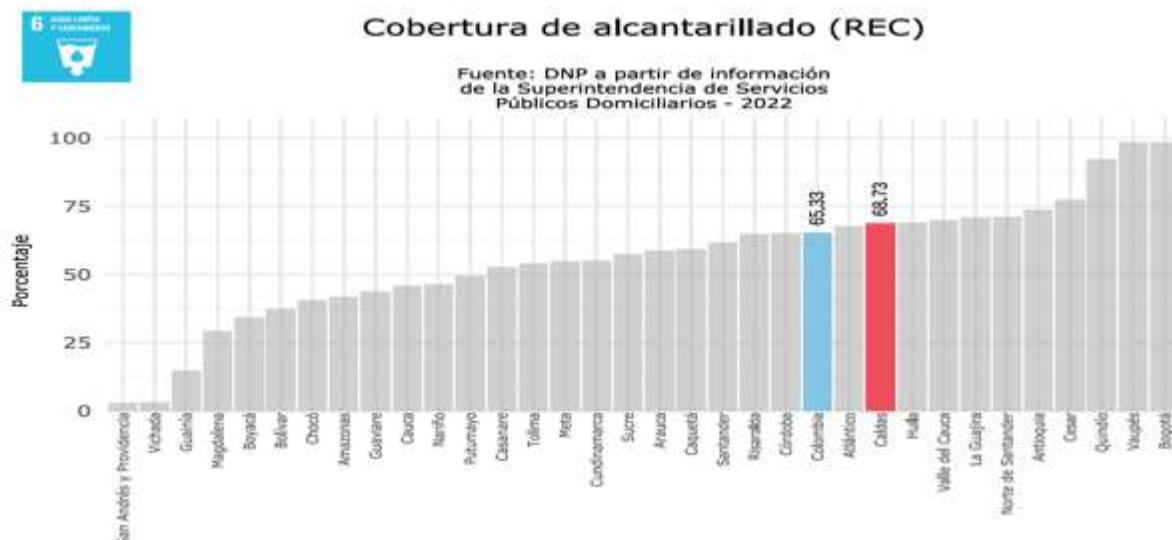
Gráfico 93 Cobertura de acueducto



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

También el alcantarillado de Caldas está por encima de total cubierto en Colombia, con el 68.73%.

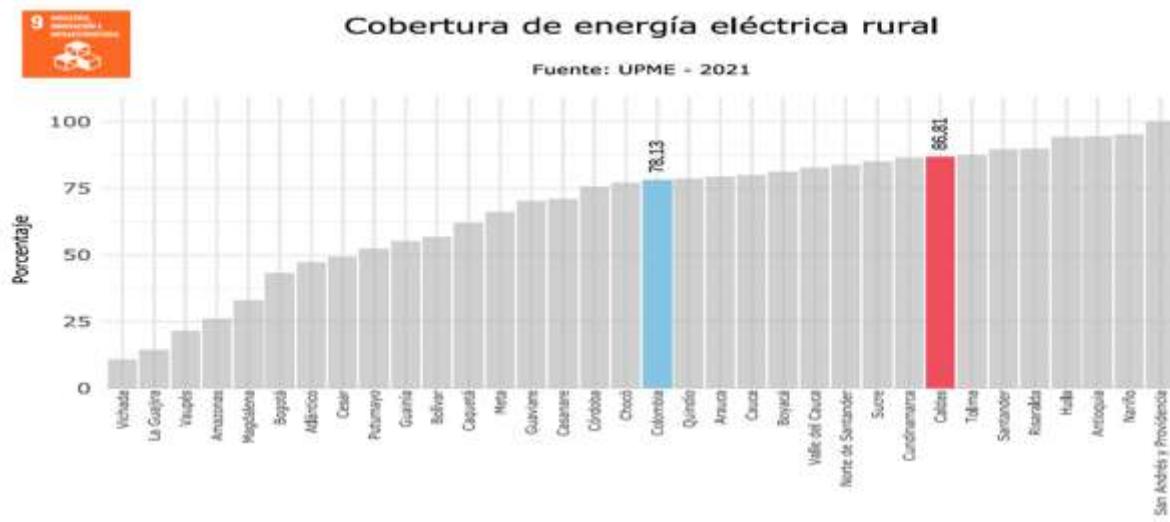
Gráfico 94 Cobertura de alcantarillado



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

De igual forma, en cobertura eléctrica se encuentra entre los diez departamentos de mayor cobertura del país 86.81%.

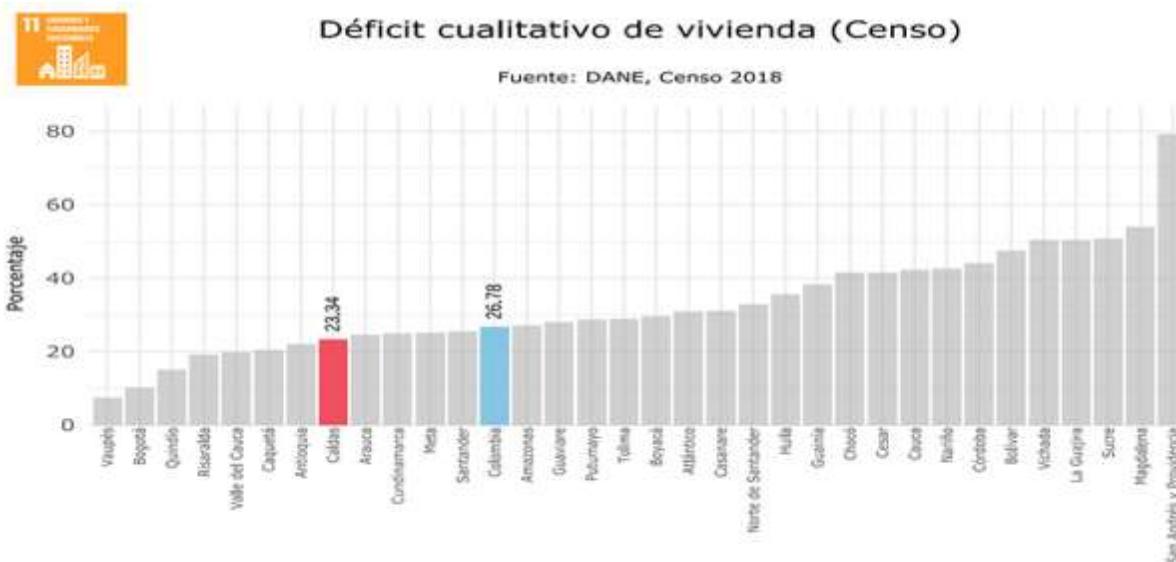
Gráfico 95 Cobertura de energía eléctrica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Y en vivienda es uno de los departamentos de menor cobertura en Colombia 23.34%.

Gráfico 96 Déficit cualitativo de vivienda



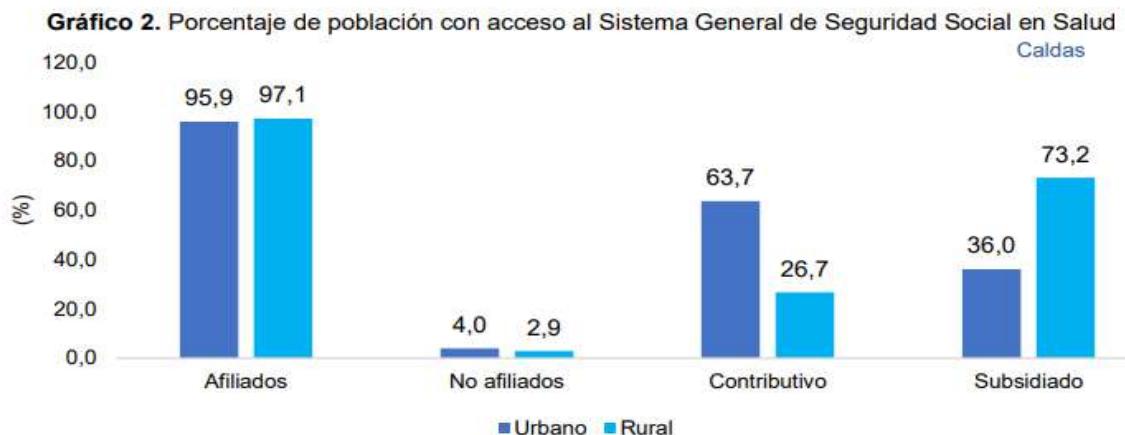
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo.⁵¹ Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 95%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

51 https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CALDAS/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Caldas.pdf

Gráfico 97 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



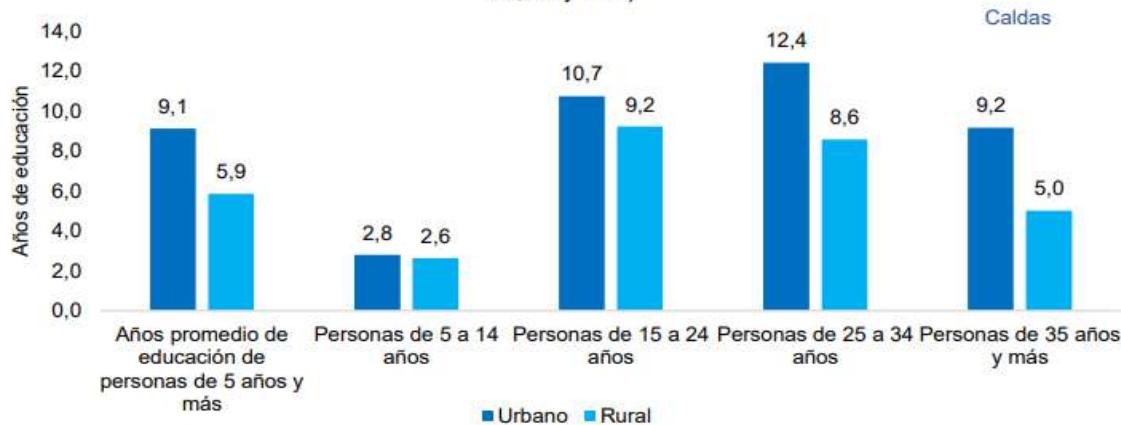
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe brecha entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo levemente significativa pues la mayoría de población vive en zona urbana.

Gráfico 98 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



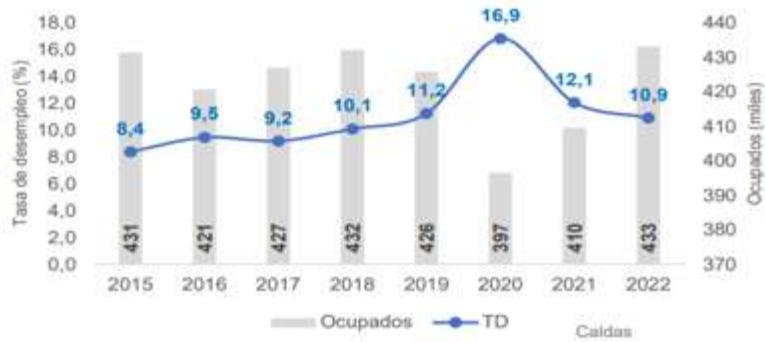
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, el desempleo presenta un aumento significativo entre los años 2020 y 2022, donde se destaca el impacto significativo de la pandemia de COVID-19.

Gráfico 99 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Caldas

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Caldas 2015-2022

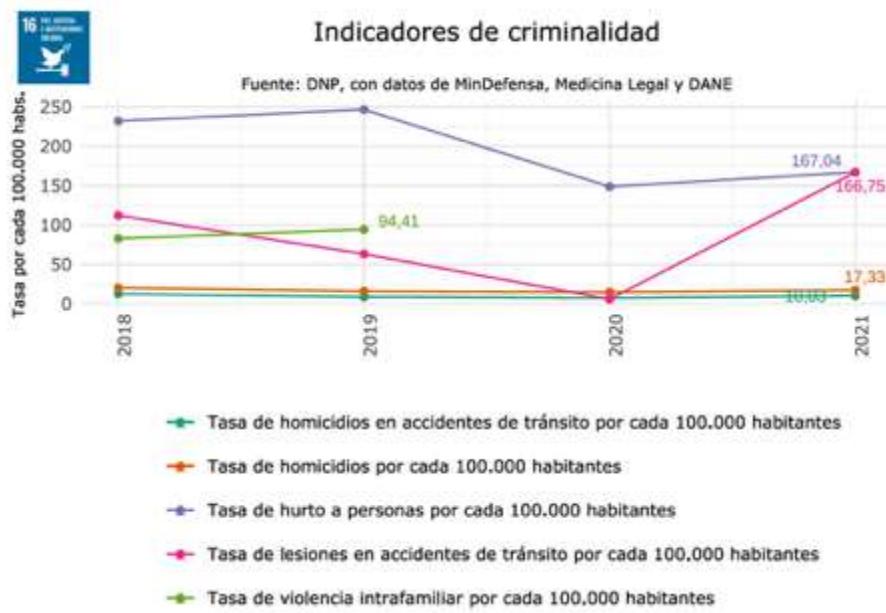


Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar el fenómeno importante como es la seguridad.

El Departamento de Caldas, en la tasa de homicidios y accidentes de tránsito maneja porcentajes inferiores al 20%, el hurto es el factor más relevante en este departamento con 167.04%

Gráfico 100 Indicadores de criminalidad

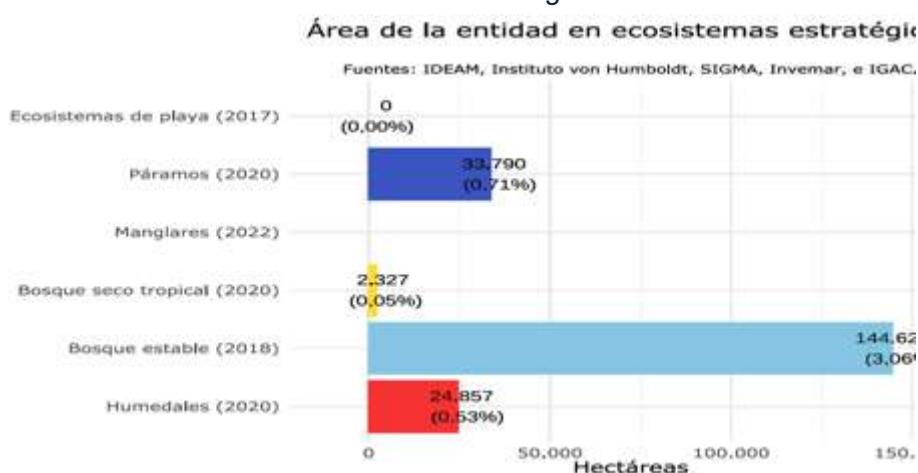


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Ambiental

El Departamento de Caldas, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (144.620 hectáreas), Páramos (33.790 hectáreas) y Humedales (24.857 hectáreas).

Gráfico 101 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Tecnológico⁵²

En el Departamento de Caldas, la brecha digital en sus cuatro dimensiones muestra los siguientes porcentajes⁵³.

Gráfico 102 Brecha digital departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

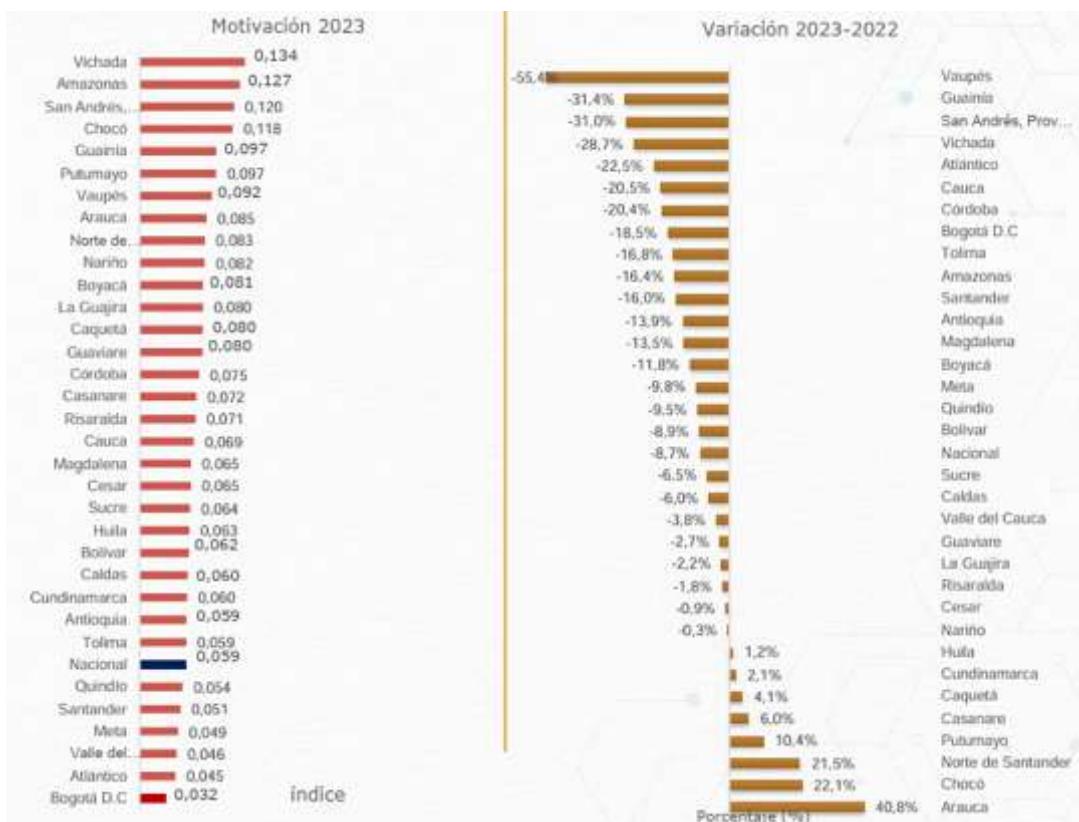
52 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://colombiatc.mintic.gov.co/679/articles-396961_recuso_1.pdf

53 <https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961> recurso 1.pdf

Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Caldas no se encuentra rezagado a nivel tecnológico.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población disminuyó, es decir la población de Caldas está interesada en los recursos tecnológicos y sus beneficios.

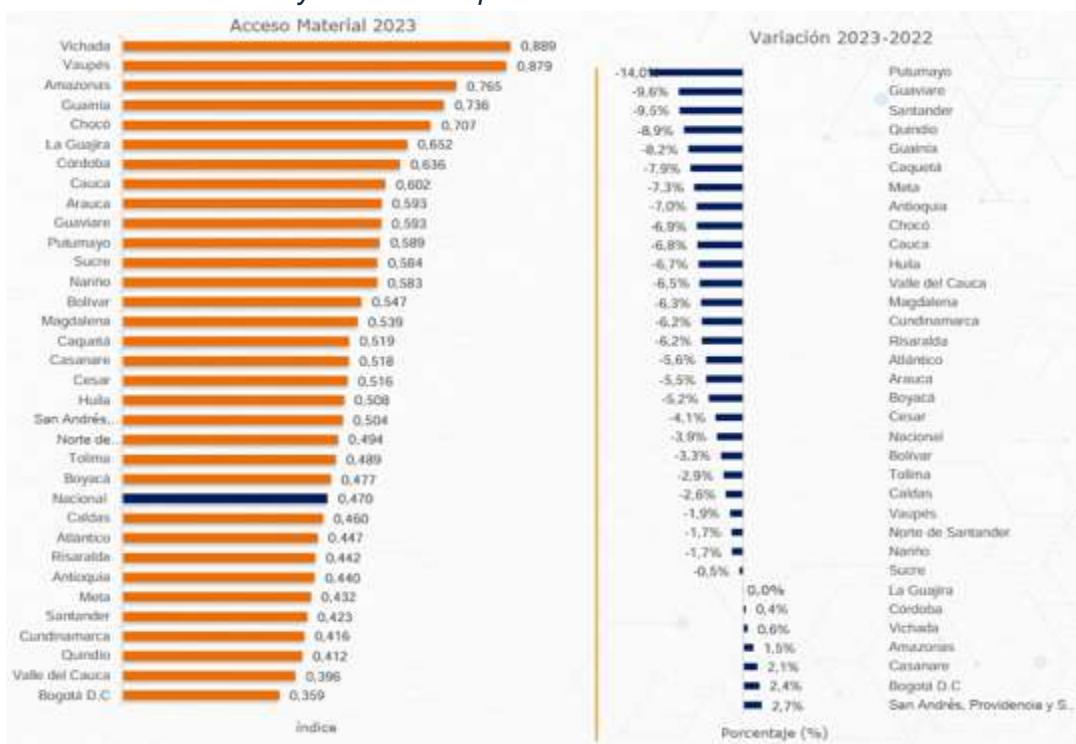
Gráfico 103 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, en temas de cubrimiento; sin embargo, aumentó la brecha en aprovechamiento y habilidades digitales, pues se utiliza con menos frecuencia y se presenta menor experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 104 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 105 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 106 Habilidades digitales y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Conclusiones:

1. En el factor social, se destaca la concentración de los habitantes en la zona urbana, donde están directamente relacionadas los índices de pobreza, municipios como La Merced y Samaná, son territorios donde se debe promover la disminución de brechas sociales a través de la materialización de políticas públicas de educación, salud, vivienda, entre otros.
2. El departamento de Caldas presenta áreas de ecosistemas estratégicos, de vital importancia para promover el cambio climático; por tal motivo es importante fortalecer la educación en estos aspectos.
3. La oferta en formación del SENA abarca aspectos de los sectores económicos referenciados previamente, donde se destaca el sector comercio.
4. Con relación al factor tecnológico, se observa la necesidad constante de fortalecer los conocimientos, habilidades y competencias inherentes con los recursos tecnológicos, ya sea hardware y/o software con el fin de promover la competitividad laboral en el departamento.

Análisis de Entorno para el Departamento de Boyacá

Introducción

Uno de los componentes más importantes del proceso de rediseño y formalización laboral, es la identificación y análisis de las condiciones mismas del contexto en que se mueve la organización, su territorio, población e instituciones con las que interactúan. En este aparte, se expondrá de forma sucinta las condiciones generales del departamento de Boyacá, esto, tomando como base la nueva tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados del 2024, desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación- DNP.

Ahora bien, estas tipologías enmarcan un ejercicio de caracterización que agrupa Entidades Territoriales (ET) relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica, dicha tipología ubica a Boyacá como un departamento de tipología uno (1). En efecto, los Departamentos con mayores capacidades y los de tipología uno (1) reflejan un mayor bienestar general.⁵⁴

Así las cosas, bajo el marco de estas tipologías se realiza a continuación el análisis del entorno para los siguientes contextos; político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Boyacá, en su Plan de desarrollo “Nuestro gran plan es Boyacá 2024 – 2027”⁵⁵, se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en cuatro ejes a saber, 1) transformación productiva, internacionalización y acción climática, 2) derecho humano y alimentación, 3) seguridad humana y justicia social y 4) Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Transformación, conectividad e innovación digital para una Boyacá Grande
- Educación superior pertinente y de calidad para todos y todas las boyacenses
- Educación preescolar, básica y media integral para consolidar la Boyacá grande
- Patrimonio, saberes y cultura de la tierra de la libertad

54 Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

55 Fuente: <https://www.boyaca.gov.co/plan-de-desarrollo-departamental-2024-2027/>

- Promoción de la investigación, desarrollo e innovación aplicada al territorio
- Boyacá grande, en donde todas las voces son escuchadas discapacidad e inclusión social.

Para el caso de la educación, Boyacá viene desarrollando un esfuerzo sistemático en aras de fortalecer el acceso a la educación superior, esto se evidencia en su tasa de cobertura para el año 2022 de 63,32%, mayor que la nacional de 54,92%, así mismo, su tasa de tránsito inmediato a la educación superior paso de 41.4% para el 2014 a 47.9% en el 2022, ahora, a este esfuerzo se suman la iniciativa del gobierno departamental con el programa de educación superior pertinente y de calidad para todos y todas las boyacenses, con este pretende, primero, fortalecer el convenio interadministrativo de articulación entre el departamento de Boyacá y la UPTC, y segundo, una inversión en nuevas sedes universitarias tanto de la UPTC como de la Escuela Superior de Administración Pública.

Factor Económico

La economía del Departamento de Boyacá se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (36,3%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (29,3%), industrias manufactureras con el (20,7%) y construcción en (13,7%).⁵⁶



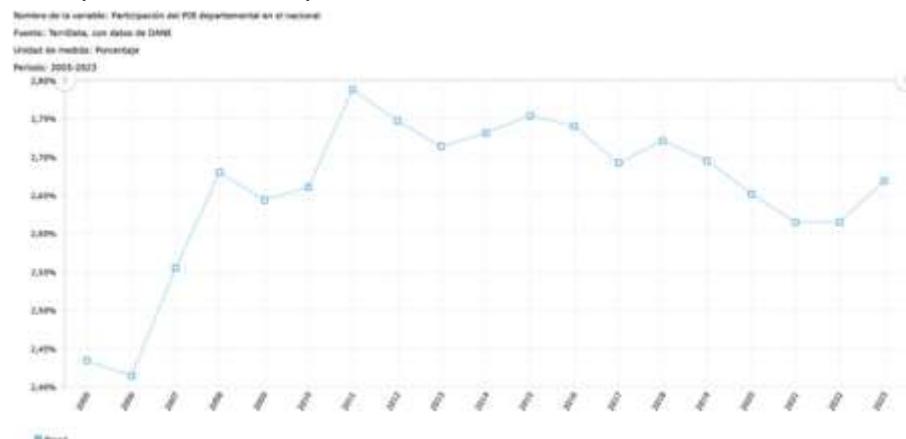
Gráfico 107 PIB de algunos sectores

Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

56 Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_15000.pdf

La participación del Departamento de Boyacá⁵⁷ en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 2,43% y 2,79%, estando actualmente en 2,67%.

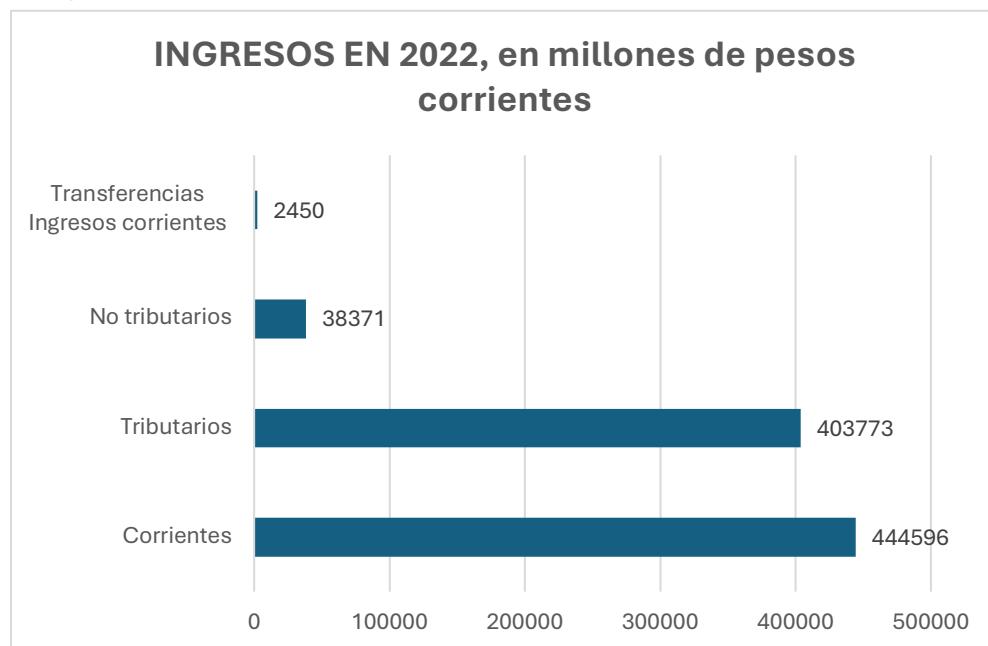
Gráfico 108 Participación de PIB departamental en el nacional



Fuente: TerriData, con datos de DANE

Los ingresos corrientes para el departamento de Boyacá ascienden a 444.596 millones de pesos, este valor corresponde a la suma de los ingresos tributarios (403.773) y los no tributarios (38.371), finalmente, las transferencias se ubican en 2.450 millones.

Gráfico 109 Ingresos departamentales 2022

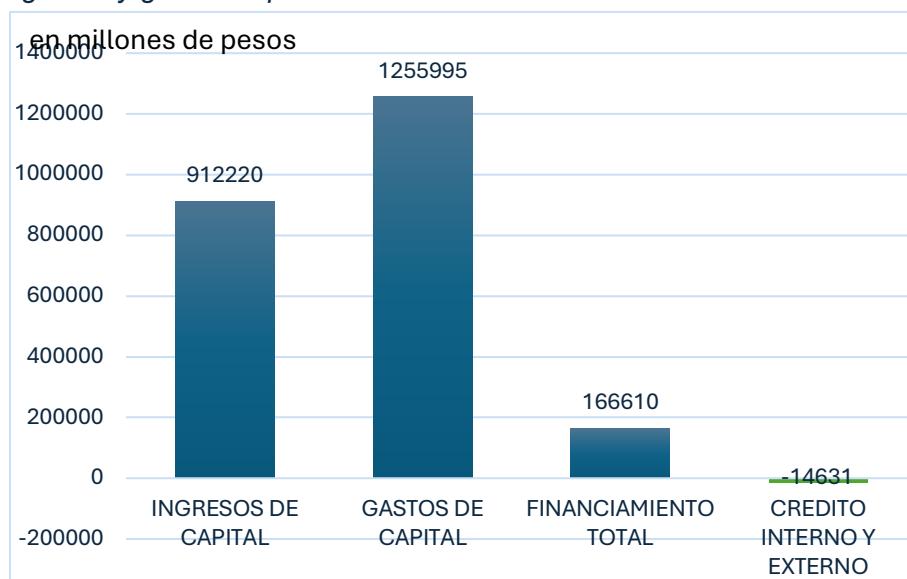


Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

57 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Ahora bien, para al año 2022 Boyacá⁵⁸ presenta unos ingresos de capital que ascienden a 912.220 millones de pesos, así mismo, unos gastos de capital por el valor de 1.255.995 millones finalmente, resalta el dato de crédito interno y externo, presenta un saldo a favor de 14.631 millones para 2022.

Gráfico 110 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Boyacá al encontrarse por debajo del 50% (46.26%), lo ubican en una gestión fiscal baja.⁵⁹

Gráfico 111 índice de desempeño fiscal



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

58 Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_15000.pdf

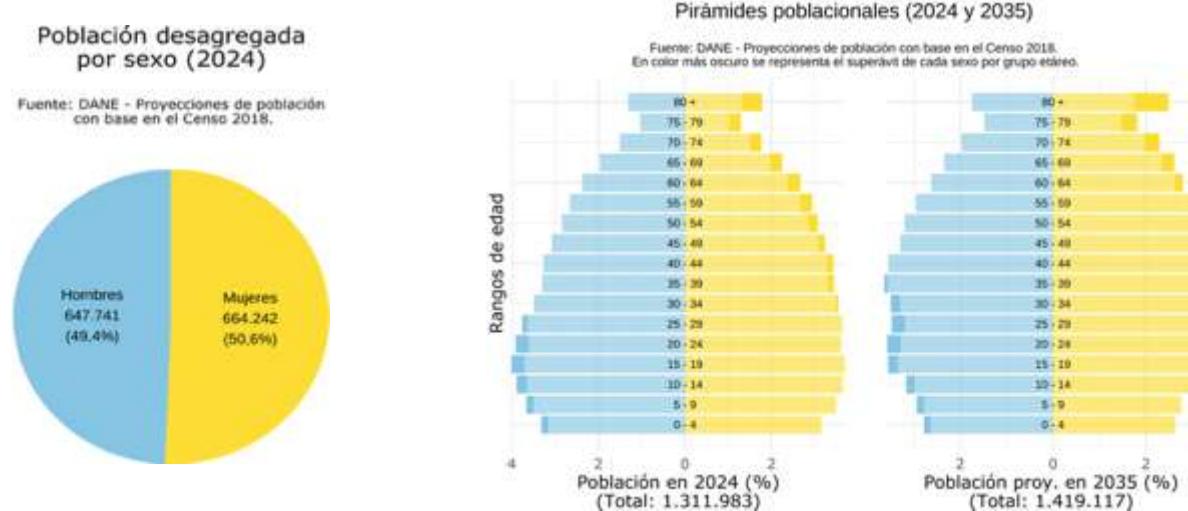
59 Fuente: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1Da%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

Factor Social

El Departamento presenta los niveles más bajos de pobreza y de Necesidades Básicas Insatisfechas, y al mismo tiempo, tienen los mejores niveles de desempeño departamental, no obstante, al oriente del departamento se sufre el flagelo del conflicto armado.⁶⁰

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Boyacá, tiene una población de 1.311.983 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

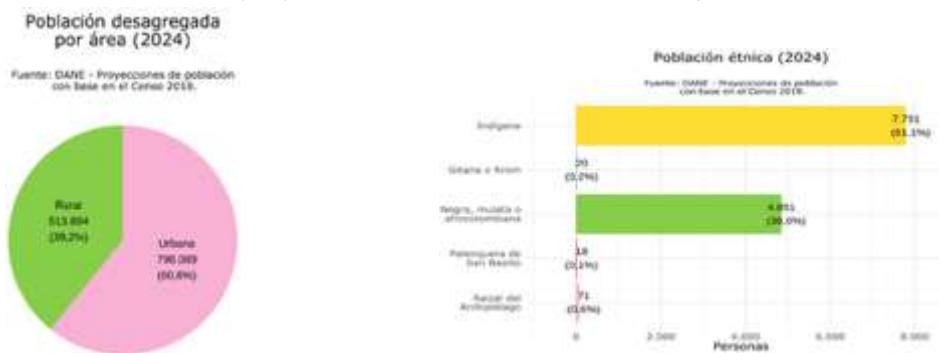
Gráfico 112 Desagregación de la población



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

La mayor parte de la población habita en la zona urbana y cuenta con una población diversa en el componente étnico, esto dado que presenta participación de etnias indígenas con 7.791 integrantes, la raza negra, mulata o afrocolombiana con 4.851.

Gráfico 113 Desagregación de la población por área y población étnica

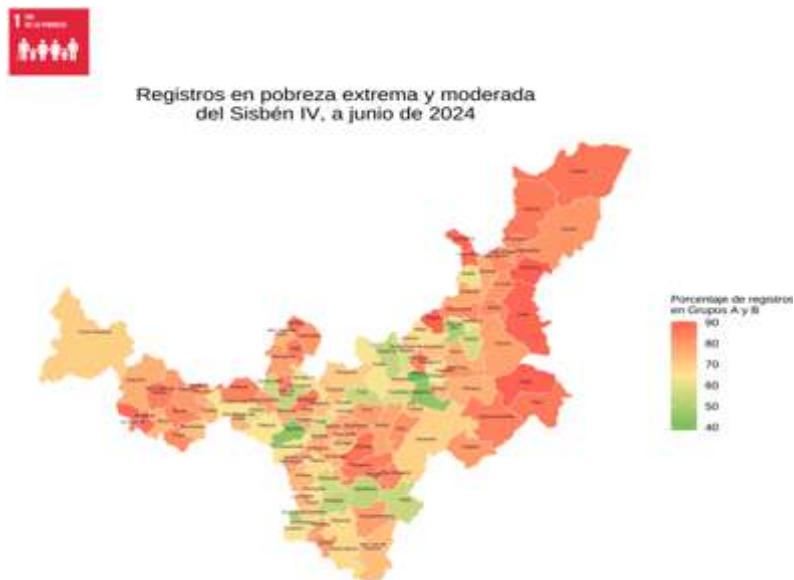


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

60 Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),⁶¹ en 2022 Boyacá tiene el 9,6% de la población en esta condición.

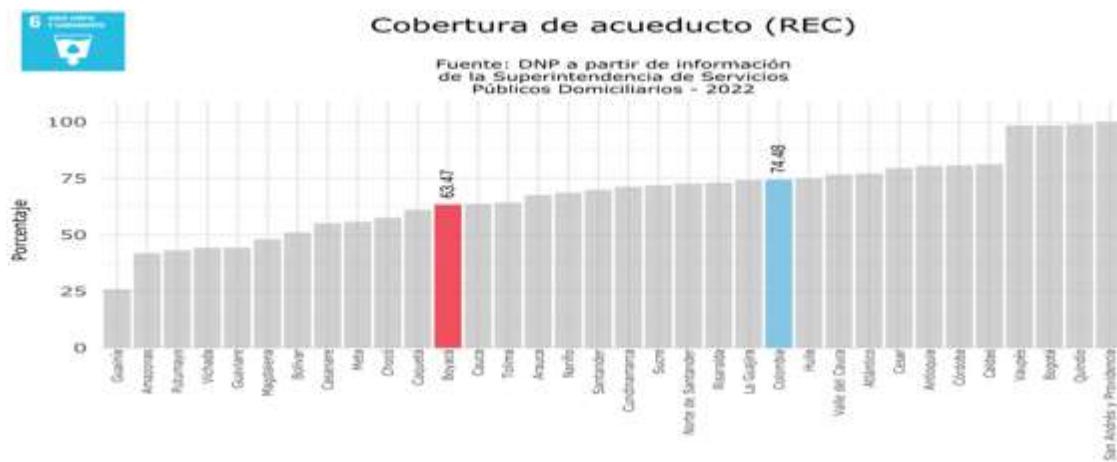
Ilustración 5 Registros de pobreza



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

En servicios públicos, Boyacá tiene porcentaje cubrimiento en acueducto 63.47% frente al total de Colombia de 74.48%.

Gráfico 114 Cobertura de acueducto

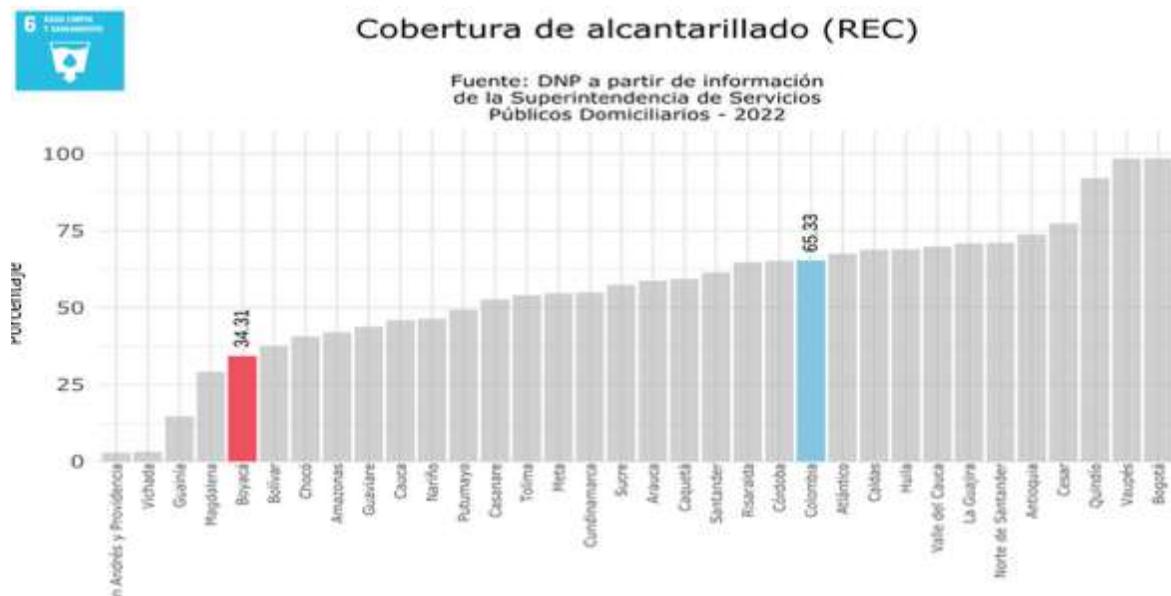


Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

61 Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Información%20por%20Departamentos/NORTE%20DE%20SANTANDER/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Norte%20de%20Santander.pdf

De otro lado, el alcantarillado de Boyacá está por debajo de total cubierto en Colombia, se ubica en 34.31%.

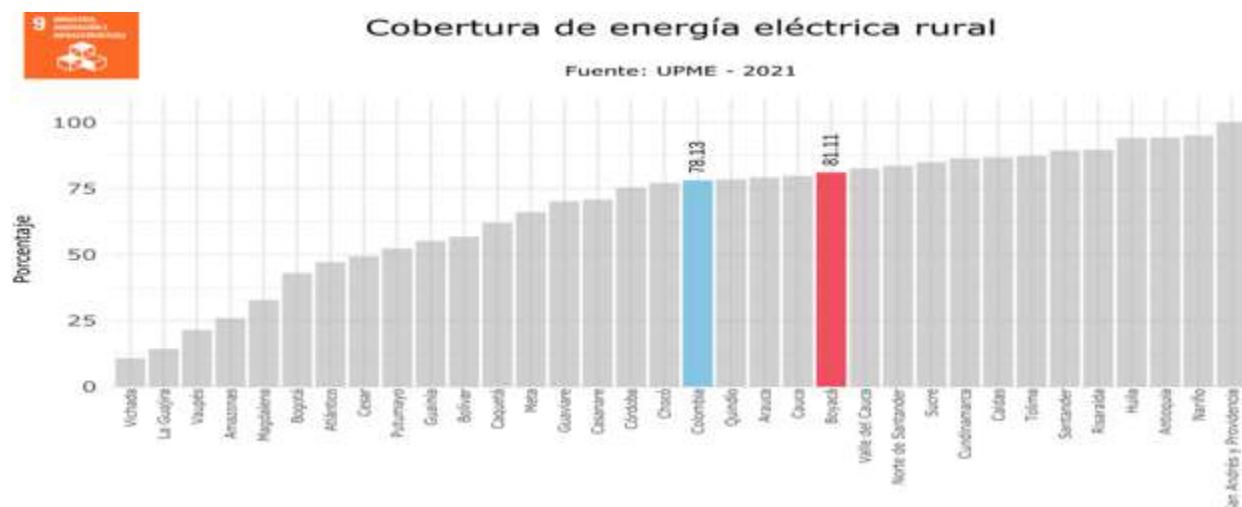
Gráfico 115 Cobertura de alcantarillado



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

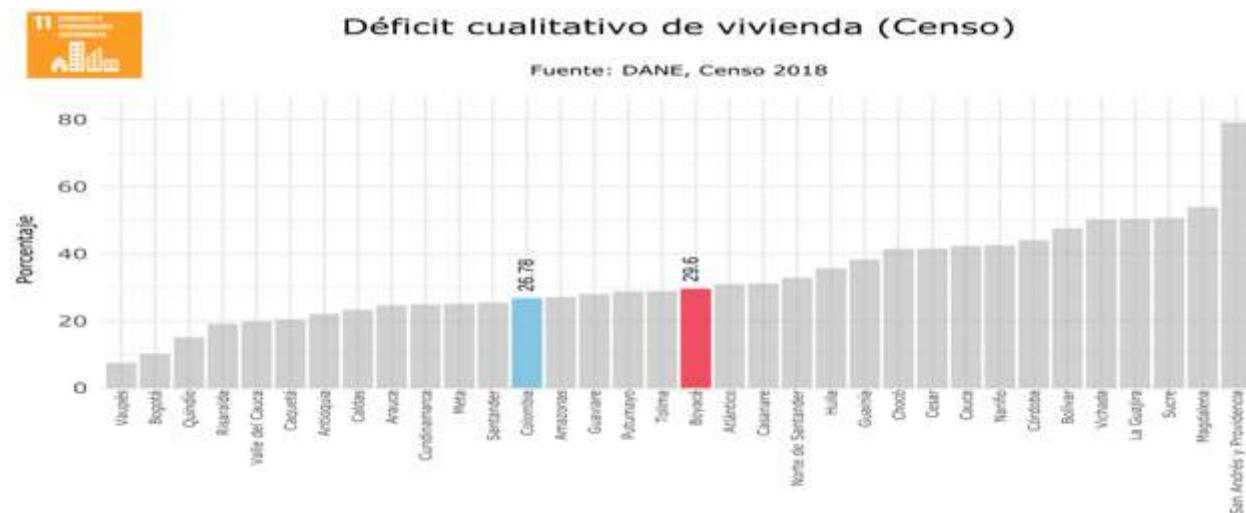
Sin embargo, en cobertura eléctrica se encuentra entre los trece departamentos de mayor cobertura del país con un 81.11%.

Gráfico 116 Cobertura de energía eléctrica



Y en vivienda, el departamento cuenta con una cobertura menor al promedio en Colombia, se ubica en 29.6%.

Gráfico 117 Déficit cualitativo de vivienda

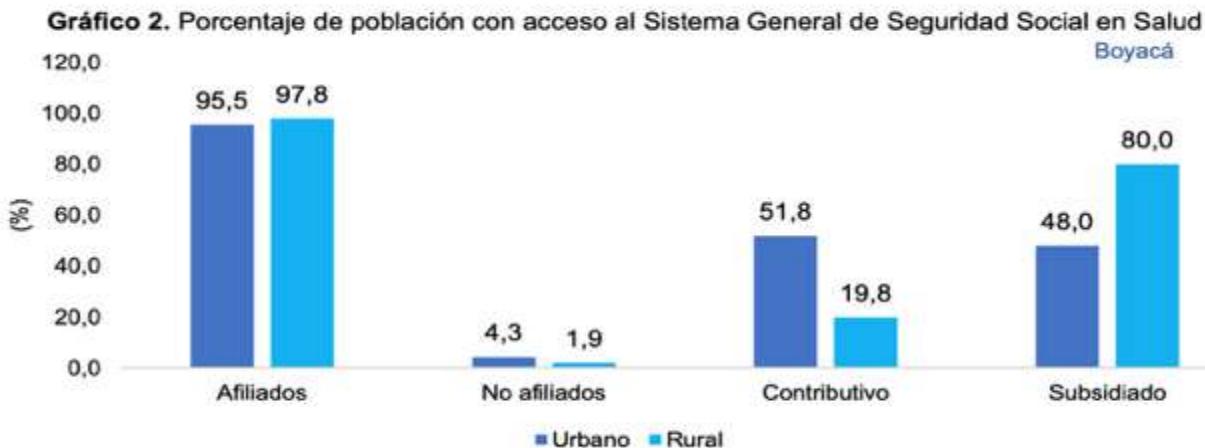


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo⁶² vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

Gráfico 118 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe una brecha en promedio de dos años entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural. La franja de edad que presenta una brecha superior es la de personas de 35 años o más.

62 Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VAUP%C3%89S/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vaup%C3%A9s.pdf

Gráfico 119 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



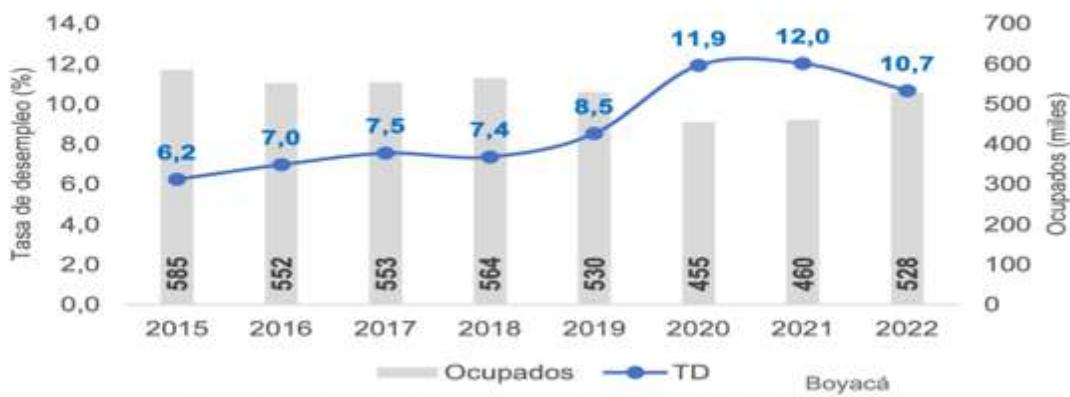
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, el departamento de Boyacá presenta una disminución del desempleo entre los años 2021 a 2022, lo que representó un aumento de 68 mil ocupados en comparación con el año anterior.

Gráfico 120 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Boyacá

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Boyacá 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos. En el Departamento de Boyacá, la tasa de hurto a persona a por cada 100.000 habitantes es la más relevante con 228, seguida por la tasa de lesiones en accidentes de tránsito con 100, homicidios en accidentes de tránsito con 13 y de homicidios con 6.

Gráfico 121 Indicadores de criminalidad



La zona de Puerto Boyacá concentra los cultivos ilícitos en el Departamento.⁶³

Ilustración 6 Hectáreas de cultivo de coca



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

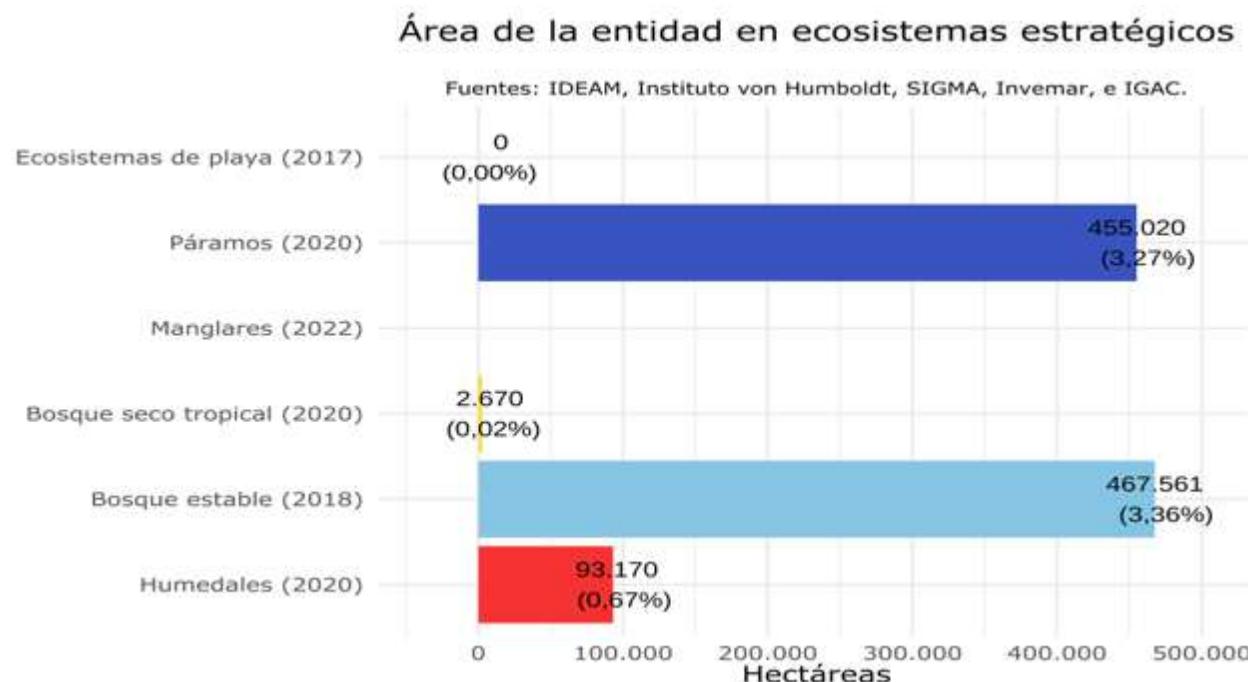
63 Fuente: la ficha de caracterización del DNP (2023)

Factor Ambiental

El Departamento de Boyacá, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (467.561 hectáreas), Paramos (455.020 hectáreas), Humedales (93.170 hectáreas) y bosque seco tropical con (2.670 hectáreas).

Es importante destacar, que la deforestación ha pasado de 47.379 Ha en el año 2000 a 547 Ha en 2018, adicionalmente, el departamento enfrenta un elevado nivel de afectación probable por fenómenos hidrometeorológicos, índice que se ubica en 67,53%.⁶⁴

Gráfico 122 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Factor Tecnológico⁶⁵

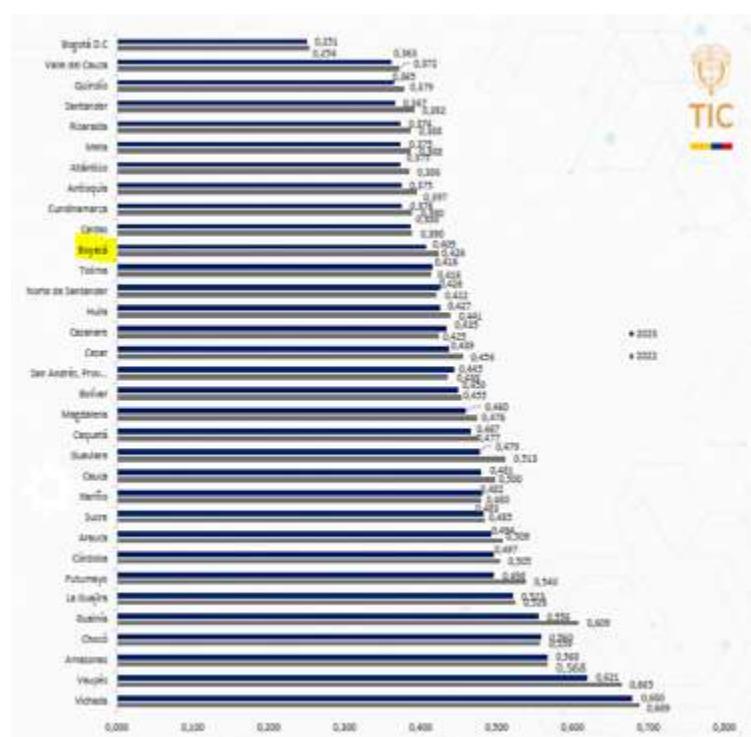
La brecha digital según MinTIC mide las diferencias de apropiación de las TIC entre los ciudadanos de las regiones del país, en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), para el caso del departamento de Boyacá, muestra los siguientes porcentajes⁶⁶. (El índice de brecha digital se

64 <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

65 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcgclefindmkaj/https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

66 Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Gráfico 123 Brecha digital departamental

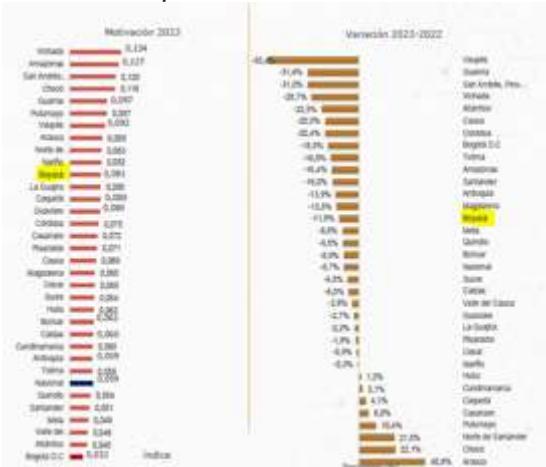


Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Basados en la grafica anterior, podemos concluir que Boyacá se encuentra resagado a nivel tecnologico ubicandose en 0,409.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnologicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnologico por parte de la población disminuyo, es decir la población de Boyacá no esta muy interezada en los recursos tecnologicos.

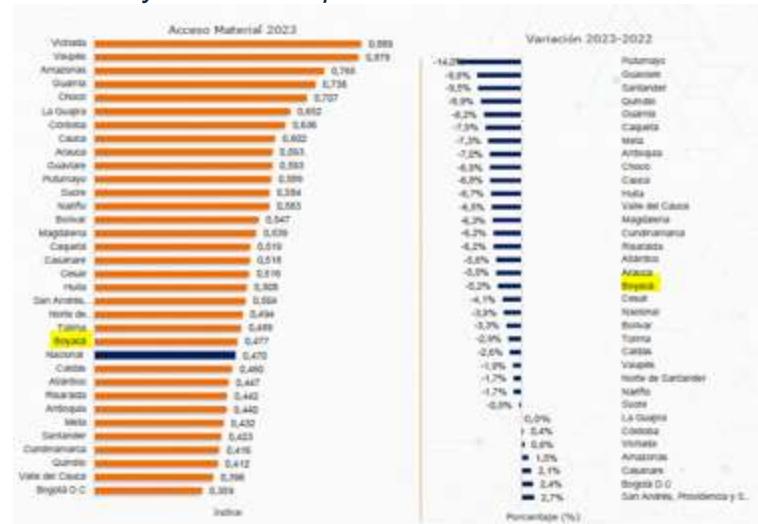
Gráfico 124 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital. MinTic 2023

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento aumentó la brecha en el acceso material, aprovechamiento y en habilidades digitales, es decir, tecnologicamente tiene menos cubrimiento, se utiliza con menos frecuencia y se presenta menos experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 125 Acceso material y variación departamental



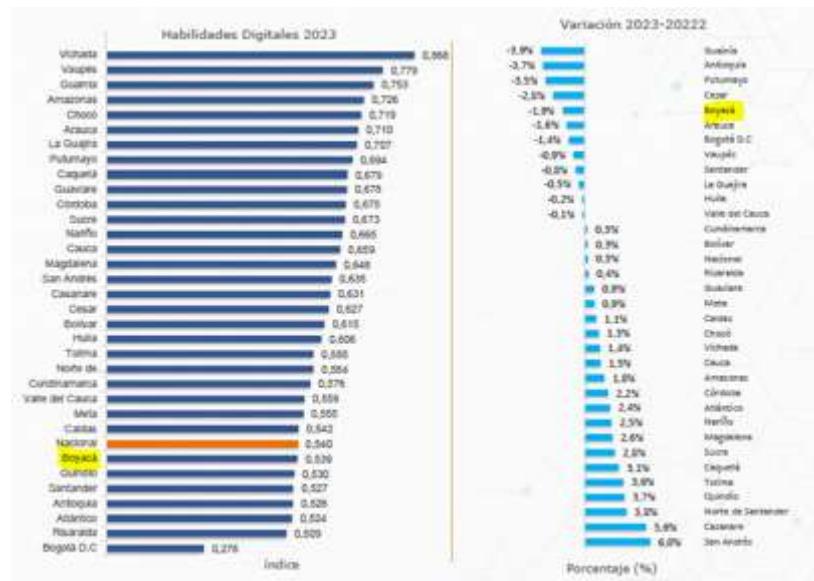
Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 126 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 127 Habilidades digitales y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Conclusiones:

1. El SENA tiene la capacidad de convertirse en el brazo ejecutor de las políticas educativas del Plan de Desarrollo "Nuestro gran plan es Boyacá 2024-2027". A través de alianzas estratégicas con la UPTC⁶⁷ y la Escuela Superior de Administración Pública, puede ampliar la oferta de programas técnicos y tecnológicos pertinentes para las vocaciones productivas del departamento. Es clave su rol en la implementación de proyectos de innovación aplicada al territorio, especialmente en áreas como agricultura sostenible, turismo cultural y desarrollo de competencias digitales. Adicionalmente, el SENA puede liderar iniciativas de formación docente y actualización curricular para cerrar brechas entre la educación media y superior, asegurando que los jóvenes boyacenses accedan a oportunidades laborales de calidad.
2. Dada la estructura económica de Boyacá (36.3% comercio, 29.3% agricultura, 20.7% manufactura), el SENA puede priorizar en programas que fortalezcan estas cadenas de valor. En el sector agropecuario, puede impulsar capacitaciones en agricultura de precisión, buenas prácticas ganaderas y transformación de productos locales (como lácteos o frutas). Para la industria manufacturera, es clave la formación en logística, automatización y control de calidad. Asimismo, el SENA puede fomentar el emprendimiento en comercio sostenible y economía circular, aprovechando el potencial turístico y cultural del

67 La UPTC (Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia) es una institución pública de educación superior con sede principal en Tunja (Boyacá) y una de las universidades más importantes de la región andina colombiana.

departamento. Estos esfuerzos contribuirían a aumentar el PIB departamental (actualmente en 2.67% del nacional) y reducir la dependencia de transferencias.

3. El SENA puede ser un actor transformador en la reducción de brechas sociales en Boyacá. En zonas rurales, donde la población tiene en promedio dos años menos de educación que en áreas urbanas, los programas de formación técnica gratuita y flexible (como cursos cortos en competencias digitales o gestión agroempresarial) son esenciales. Para comunidades étnicas (indígenas, afro y raizales), el SENA podría adaptar su oferta con enfoque intercultural, por ejemplo, en turismo comunitario o preservación de saberes tradicionales. Además, su intervención es crucial en municipios afectados por el conflicto armado (como Puerto Boyacá), donde la formación en oficios no asociados a economías ilícitas y la reinserción laboral pueden generar alternativas de desarrollo pacífico.

4. En un departamento con ecosistemas estratégicos como páramos y bosques, pero vulnerable a riesgos climáticos, el SENA puede formar talento humano en áreas críticas como gestión ambiental, agricultura sostenible y energías renovables. Programas especializados en manejo de recursos hídricos, prevención de desastres y tecnologías limpias no solo ayudarían a preservar el patrimonio natural de Boyacá, sino que también generaría oportunidades laborales en sectores verdes. Esta formación, alineada con proyectos de conservación y adaptación al cambio climático, posicionaría al SENA como un aliado estratégico para el desarrollo sostenible del territorio.

5. Para reducir la amplia brecha digital de Boyacá (0.409), el SENA puede implementar estrategias formativas que combinen alfabetización digital básica con capacitación especializada en competencias STEM⁶⁸ y herramientas tecnológicas aplicadas a los sectores productivos locales. Mediante programas presenciales en municipios con baja conectividad, laboratorios móviles y alianzas para mejorar la infraestructura tecnológica, el SENA puede fomentar la apropiación digital en la población boyacense. Esto incluye formar en habilidades clave como programación, análisis de datos y agrotech, vinculadas directamente con las necesidades de empresas y emprendimientos regionales, transformando así la desmotivación tecnológica en oportunidades concretas de empleo e innovación para el departamento.

6. El SENA tiene la oportunidad de ser el catalizador del desarrollo en Boyacá, alineando su oferta educativa con las necesidades identificadas en cada factor. Desde formación agropecuaria con enfoque sostenible hasta reconversión laboral en industrias

⁶⁸ Habilidades STEM se refieren a las competencias relacionadas con las disciplinas de Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (por sus siglas en inglés: Science, Technology, Engineering, and Mathematics).

4.0, su intervención puede cerrar brechas sociales, impulsar la economía local y proteger el patrimonio natural. Para maximizar su impacto, es clave trabajar en alianza con el gobierno departamental, empresas y comunidades, asegurando que los programas respondan a las realidades del territorio y sus habitantes.

Análisis de Entorno del Departamento de Risaralda

Introducción

El Departamento de Risaralda, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más altos niveles de capacidad fiscal y administrativa, y a su vez son los departamentos que en promedio sus municipios menos distantes y más densos⁶⁹”

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Risaralda como un departamento de tipología 1.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Risaralda, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Risaralda Equitativa e Incluyente), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Inclusión social y reconciliación
 - Seguridad alimentaria: Implementación de la Política pública para el Derecho Humano a la Alimentación de Risaralda 2023 - 2033
 - Infancia: Política departamental de la Primera Infancia, Infancia y Adolescencia “Risaralda crece 2014 - 2027”
 - Discapacidad: Política pública departamental de Discapacidad e Inclusión social de Risaralda 2023 - 2033
- Gobierno territorial
 - Mujer y asuntos de género: Política pública de equidad de género 2015
- Cultura: Política cultura 2023 – 2033
- Vivienda, ciudad y territorio: Política departamental de agua y saneamiento para el manejo empresarial de los servicios de agua, alcantarillado y aseo.

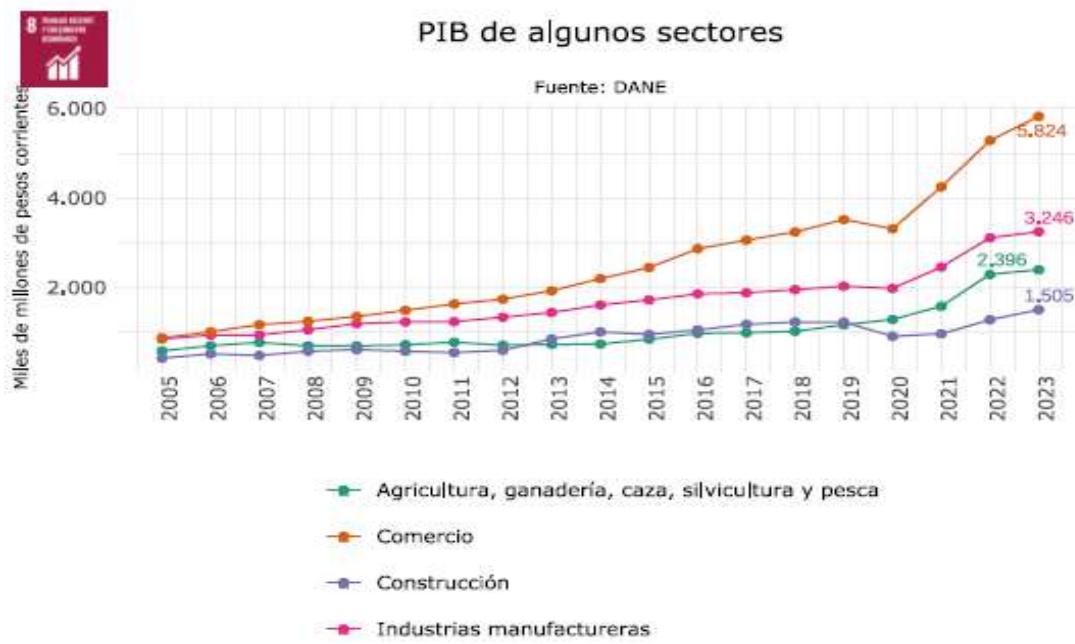
⁶⁹ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Desde el enfoque de integralidad, a través del Plan de Desarrollo Departamental se menciona la promoción de escenarios de salud, educación, deporte, entre otros, a través de la gestión de planes, programas y proyectos que promuevan el bienestar y desarrollo de los habitantes del departamento con base en criterios de cobertura y calidad en los servicios esenciales.

Factor Económico

La economía del Departamento de Risaralda se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (45%), industrias manufactureras con el (25%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (18%) y construcción en (12%)⁷⁰.

Gráfico 128 PIB de algunos sectores



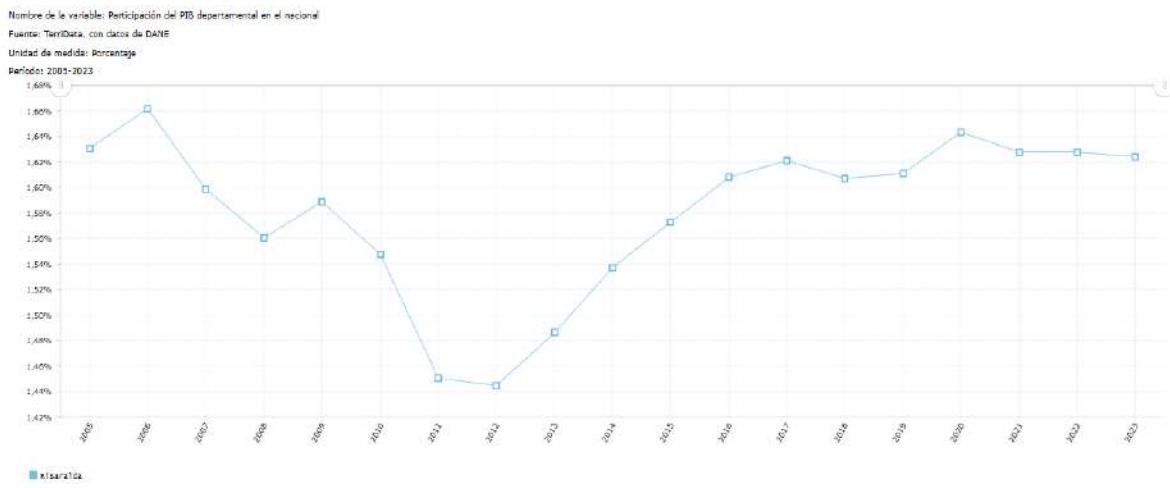
Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

La participación del Departamento de Risaralda⁷¹, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 1,44% y 1,63%, estando actualmente en 1,62%.

70 Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_66000.pdf

71 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

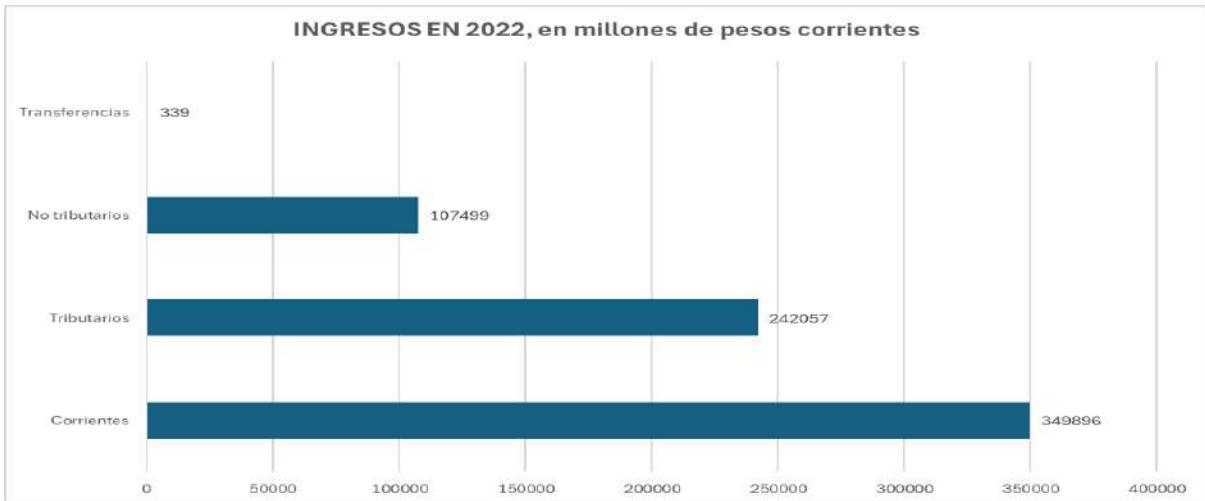
Gráfico 129 Participación de PIB departamental en el nacional



Fuente: TerriData, con datos de DANE

De los ingresos corrientes, los ingresos tributarios para el Departamento de Risaralda son representativos lo que colleva a que financieramente sustente su quehacer misional con ingresos propios, lo que evidencia la capacidad de generar recursos propios; además, no tiene ingresos relevantes relacionados con las transferencias por parte de la Nación.

Gráfico 130 Ingresos departamentales 2022



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Risaralda⁷², al año 2022 presenta déficit en sus ingresos de capital, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento; de igual forma, presenta obligaciones presupuestales relacionadas con créditos.

72 https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_66000.pdf

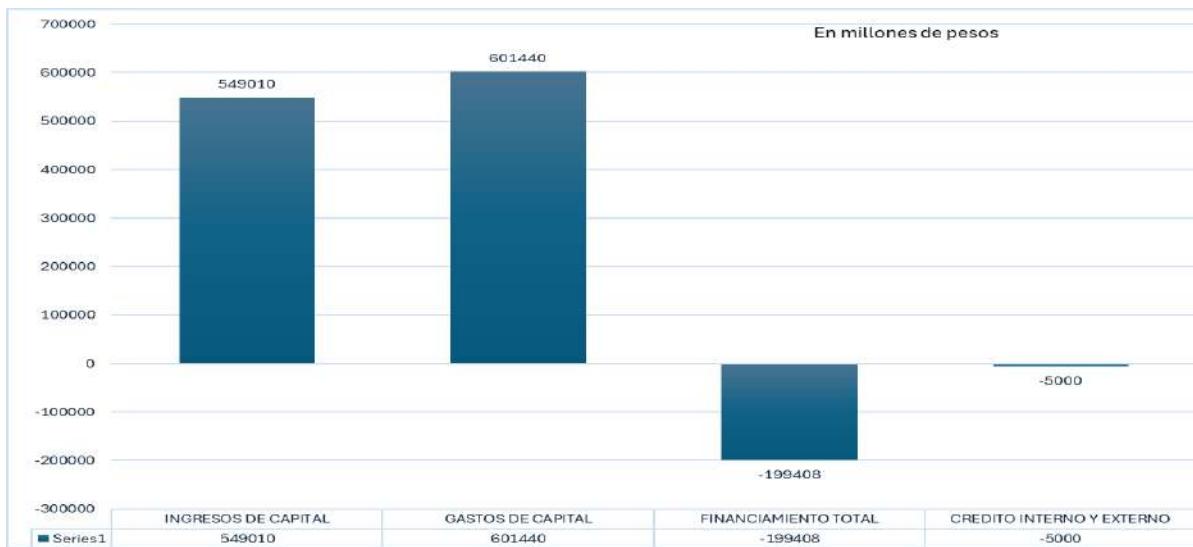
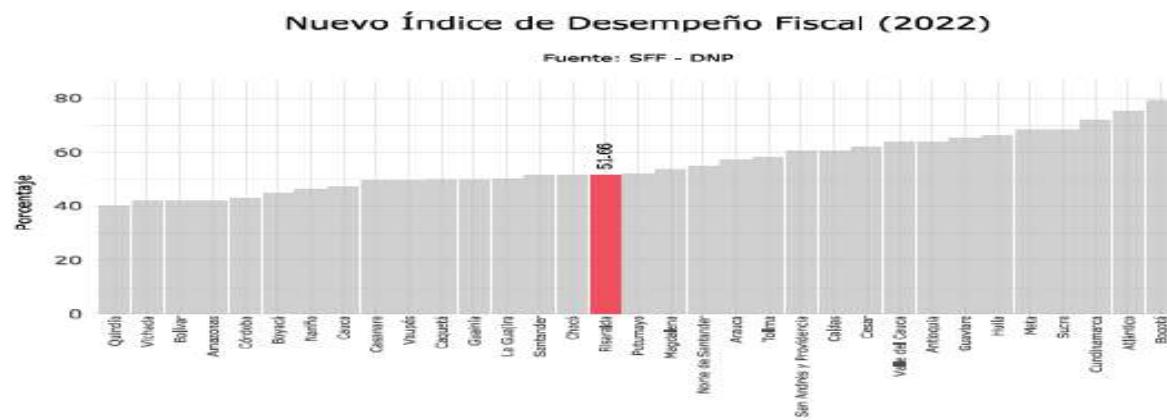


Gráfico 131 Ingresos y gastos departamentales

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Risaralda se encuentra por encima del 50% y lo ubica en una gestión fiscal intermedia⁷³, con el 51.66%.

Gráfico 132 Índice de desempeño fiscal



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

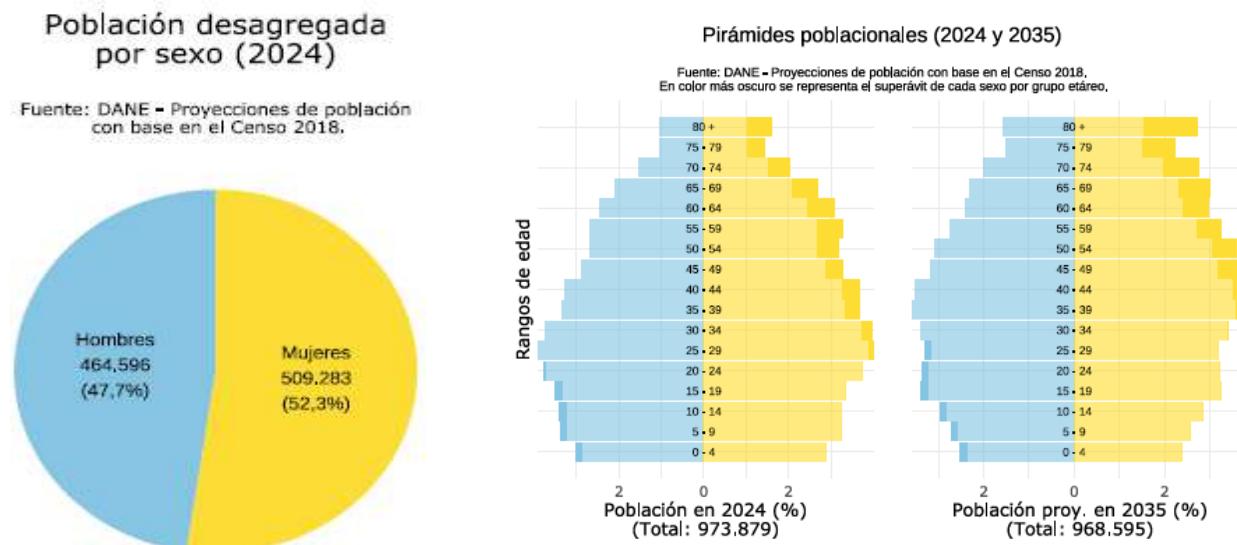
Factor Social

El Departamento de Risaralda (tipología 1), los departamentos de la tipología 1 presentan los niveles más bajos de pobreza y de NBI, y al mismo tiempo tienen los mejores niveles de desempeño departamental.⁷⁴

73 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%ADa%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

74 https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Gráfico 133 Desagregación de la población

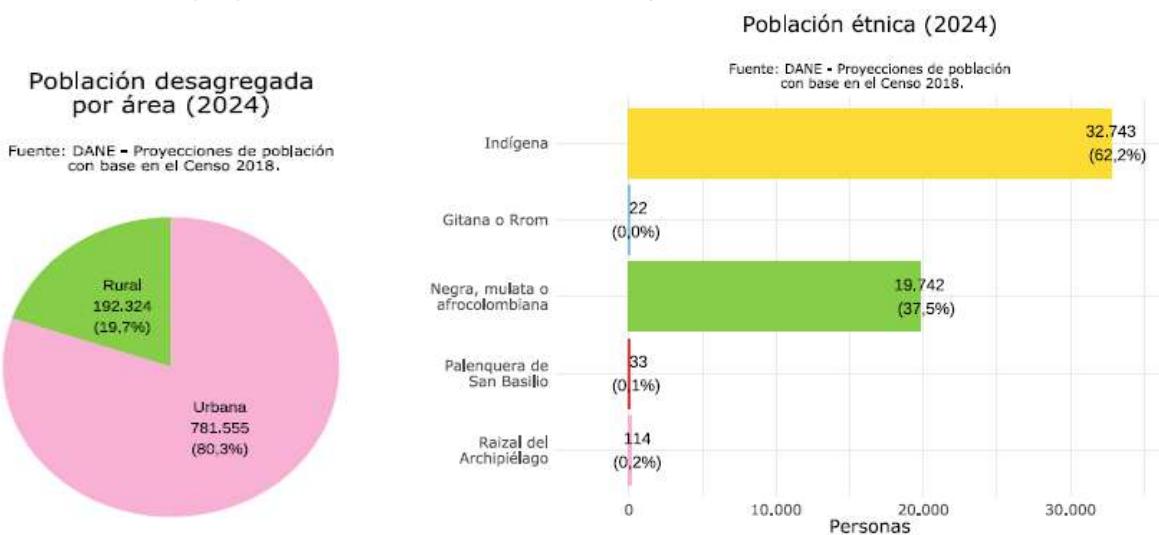


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Risaralda tiene una población de 973.879 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona urbana y el componente étnico es representativo tanto en comunidades indígenas como población negra, mulata o afrocolombiana, pues representan el 62.2% y 37.5% respectivamente.

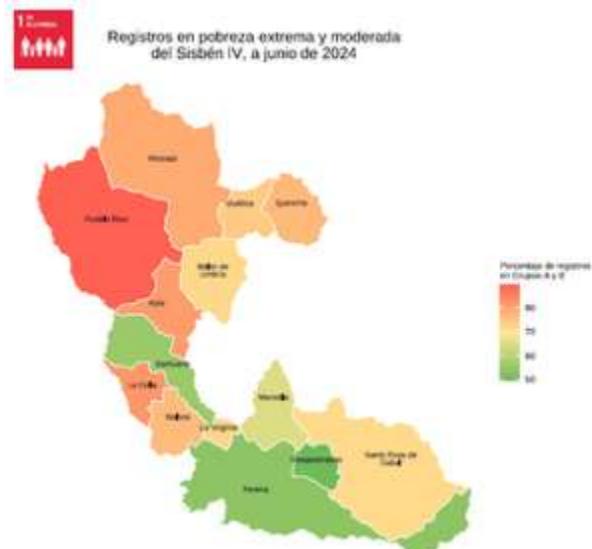
Gráfico 134 Desagregación de la población por área y población étnica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar)⁷⁵, en 2022 Risaralda tiene el 10% de la población en esta condición.

Ilustración 7 Registros de pobreza



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

En servicios públicos, Risaralda tiene el cubrimiento en acueducto del 73.11% frente al total de Colombia.

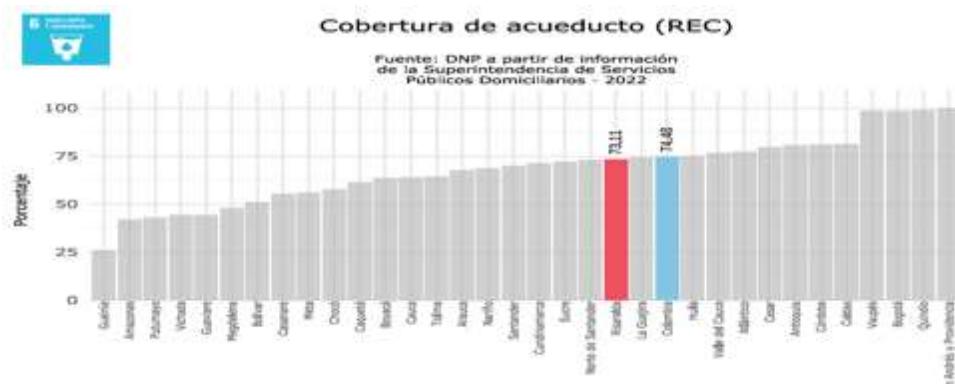


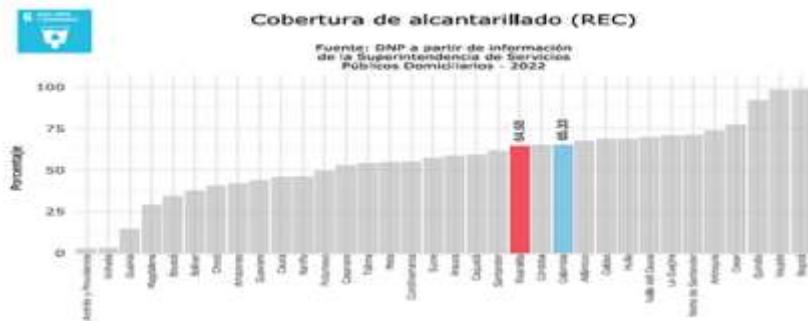
Gráfico 135 Cobertura de acueducto

75 https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/RISARALDA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Risaralda.pdf

Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

También el alcantarillado de Risaralda está por debajo de total cubierto en Colombia, con el 64,68%.

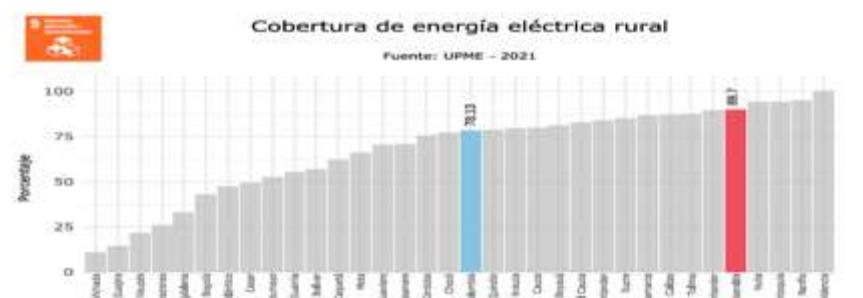
Gráfico 136 Cobertura de alcantarillado



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Sin embargo, en cobertura eléctrica se encuentra entre los cinco departamentos de mayor cobertura del país 89.7%.

Gráfico 137 Cobertura de energía eléctrica



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo.⁷⁶ Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

Gráfico 139 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



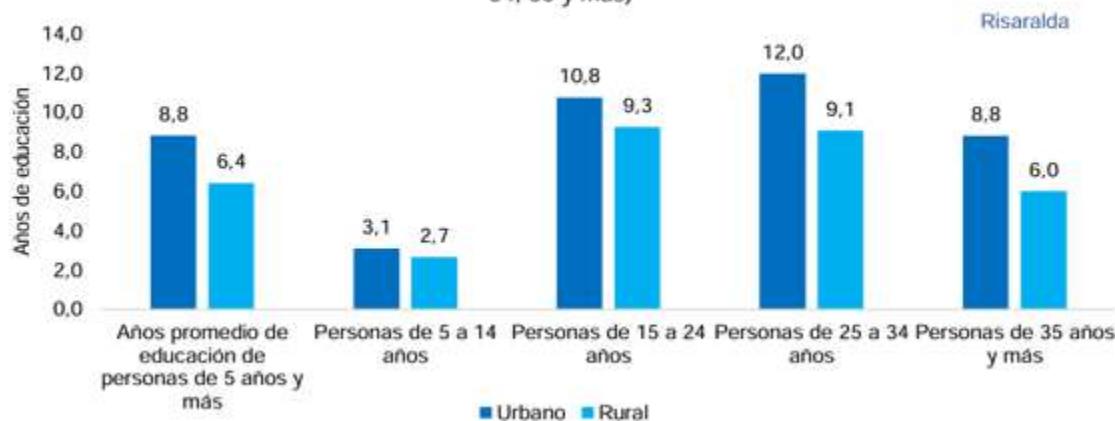
Fuente: DANE – Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe brecha entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo levemente significativa pues la mayoría de población vive en zona urbana.

Gráfico 140 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

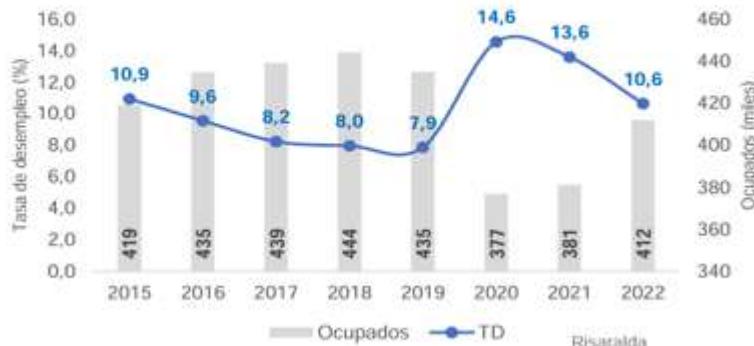
⁷⁶ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/RISARALDA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Risaralda.pdf

Finalmente, el desempleo presenta un aumento significativo, pero con tendencia a la baja entre los años 2020 y 2022.

Gráfico 141 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Risaralda

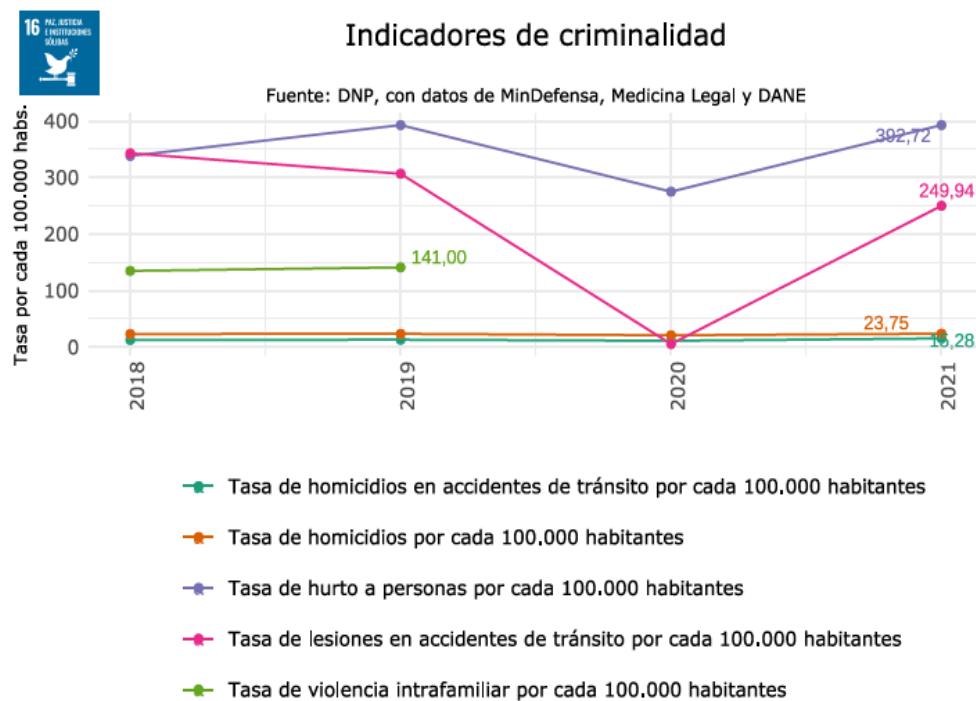
Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Risaralda 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos.

Gráfico 142 Indicadores de criminalidad



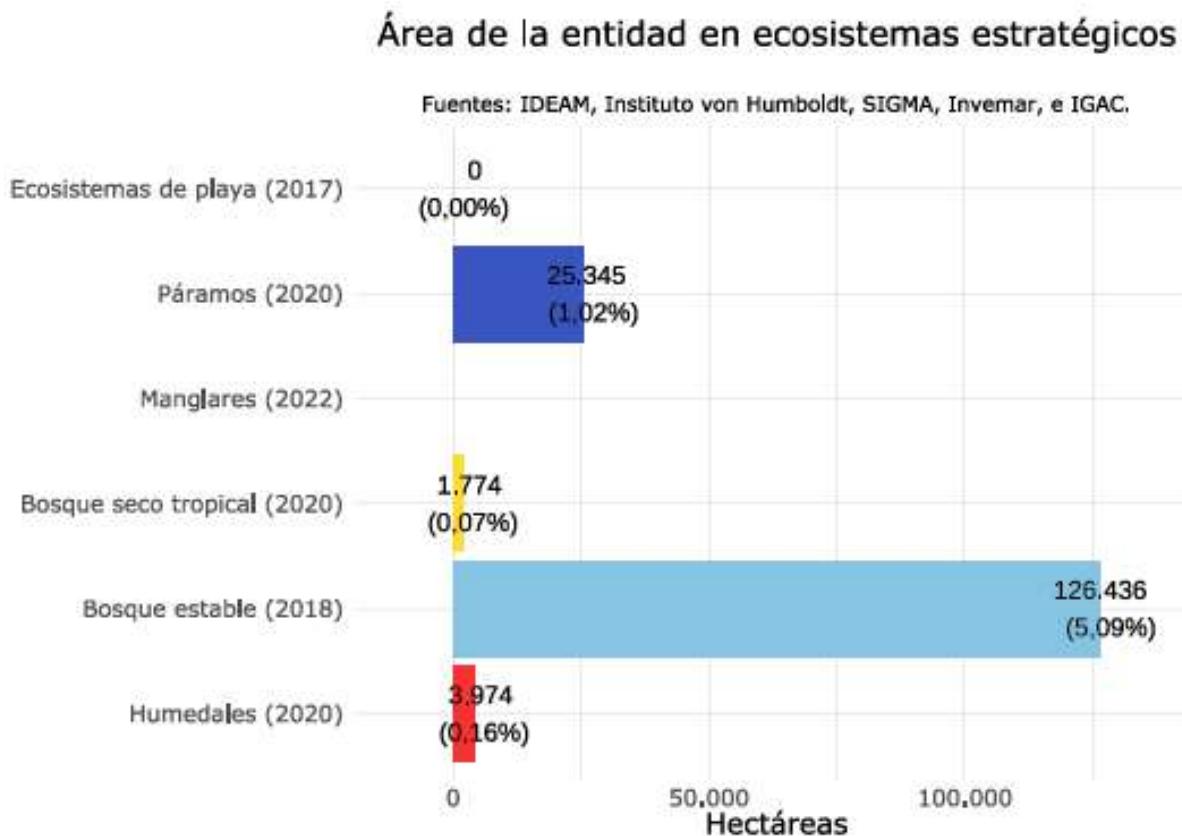
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

El Departamento de Risaralda, en la tasa de homicidios y accidentes de tránsito maneja porcentajes inferiores al 25%, el hurto es el factor más relevante en este departamento con 392.72%

Factor Ambiental

El Departamento de Risaralda, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (126.436 hectáreas), Páramos (25.345 hectáreas) y Humedales (3.974 hectáreas).

Gráfico 143 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

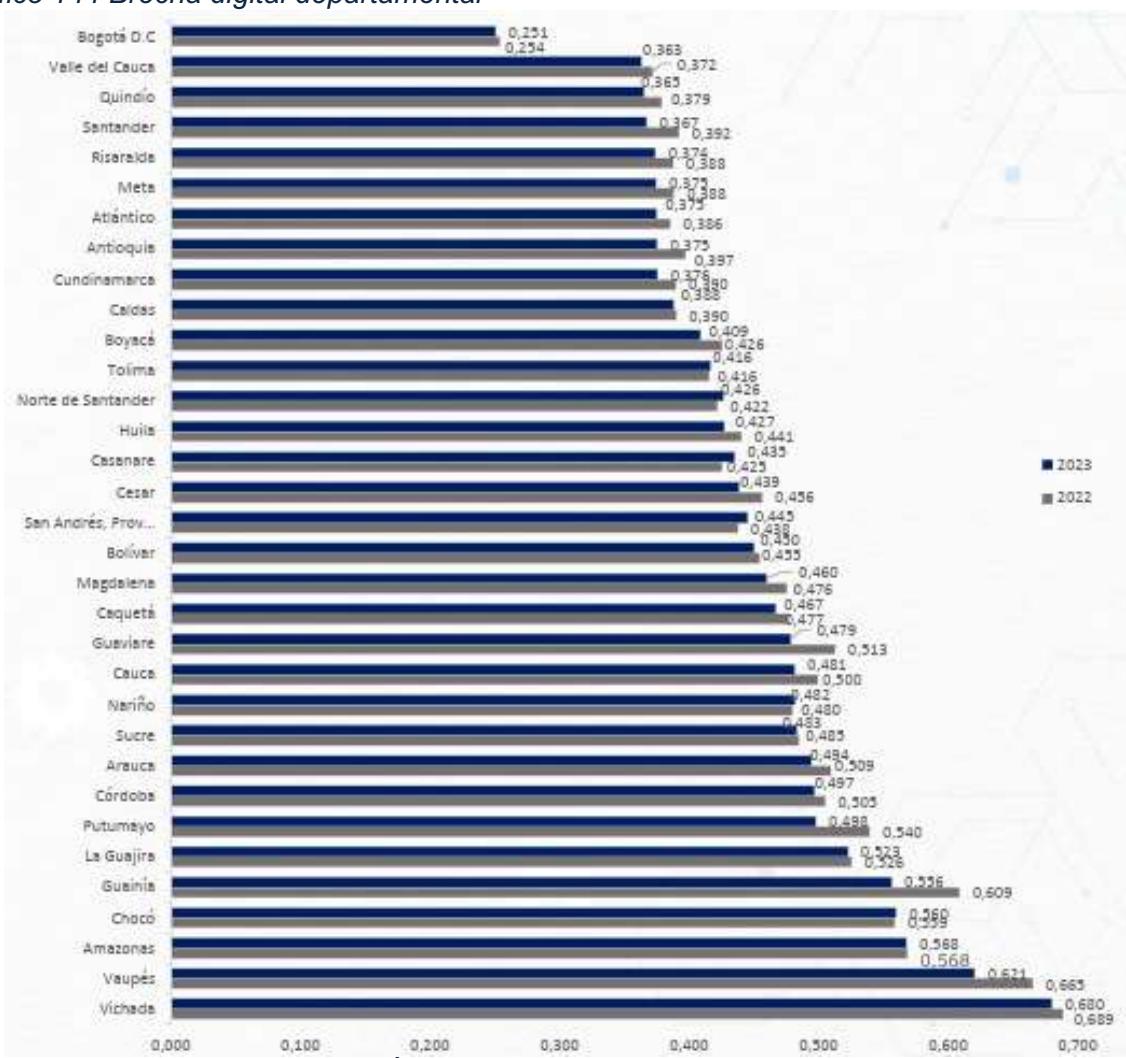
Factor Tecnológico⁷⁷

En el Departamento de Risaralda, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes⁷⁸. (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

⁷⁷ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

⁷⁸ https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

Gráfico 144 Brecha digital departamental

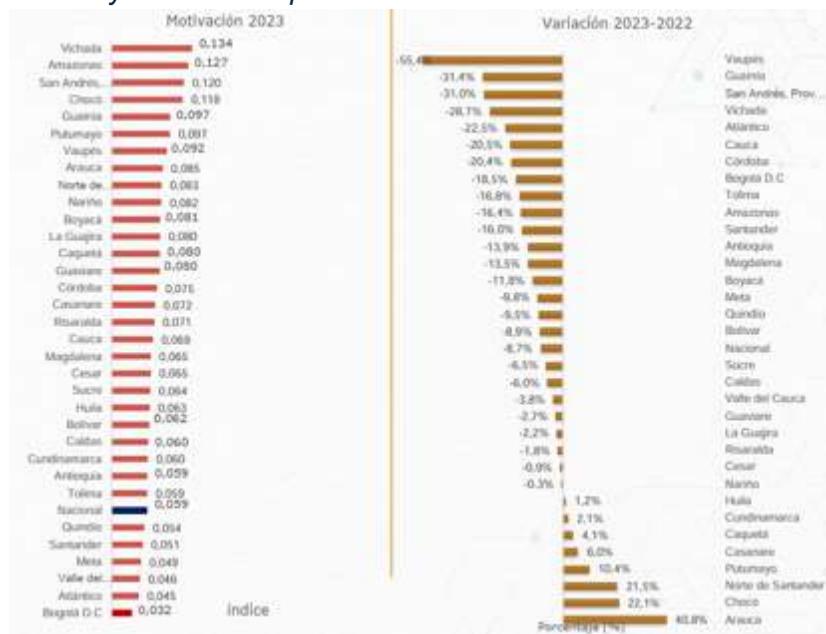


Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Risaralda no se encuentra rezagado a nivel tecnológico.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población disminuyó, es decir la población de Risaralda está interesada en los recursos tecnológicos y sus beneficios.

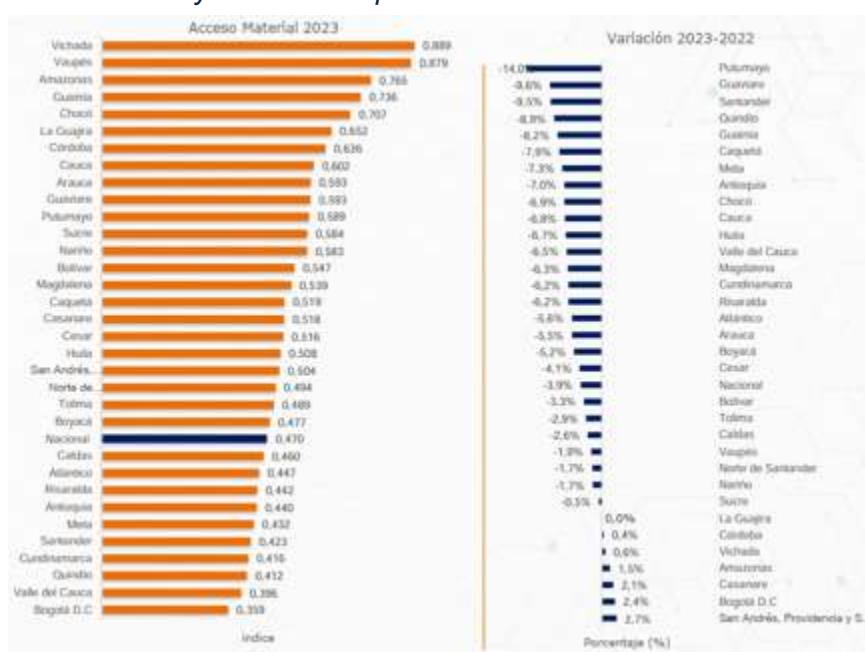
Gráfico 145 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cubrimiento, se utiliza con más frecuencia y se presenta más experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 146 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023



Gráfico 147 Aprovechamiento y variación departamental

Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 148 Habilidades digitales y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Conclusiones:

1. Se destaca la promoción de la educación como eje transformador de la sociedad, a través de los instrumentos de política pública, que contempla aspectos integrales de salud y deporte.
2. Es importante promover e integrar los aspectos del enfoque diferencial, donde se promuevan aprendizajes académicos, laborales, entre otros, con base en la diversidad de la población risaraldense.
3. En el factor social se evidencia la brecha laboral entre la zona urbana y rural, donde predomina la necesidad de aunar esfuerzos en el ámbito rural, asimismo, se identifica la heterogeneidad social relacionada con los índices de pobreza donde se destaca el municipio de Pueblo Rico, territorio donde se debe promover la disminución de brechas sociales.
4. La oferta en formación del SENA abarca aspectos de los sectores económicos referenciados previamente, donde se destaca el sector comercio.
5. Con relación al factor tecnológico, se observa la necesidad constante de fortalecer los conocimientos, habilidades y competencias inherentes con los recursos tecnológicos, ya sea hardware y/o software con el fin de promover la competitividad laboral en el departamento.

Análisis de Entorno del Departamento de Valle Del Cauca

Introducción

El Departamento del Valle del Cauca, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más altos niveles de capacidad fiscal y administrativa, y a su vez son los departamentos que en promedio sus municipios menos distantes y más densos⁷⁹”.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Valle del Cauca como un departamento de tipología 1.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Valle del Cauca, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Liderazgo que transforma), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Línea estratégica 2: Valle, territorio social y equitativo
 - Política pública departamental de juventudes 2023
 - Política pública de discapacidad e inclusión social 2019
 - Política pública de trabajo decente y equidad laboral

La implementación de los instrumentos de política pública promueve el crecimiento y desarrollo departamental, con resultados en el largo plazo. Sin embargo, es necesario fortalecer las acciones enfocadas a la educación, salud y deporte, con el fin de brindar claridad sobre la ejecución de planes, programas y proyectos.

Factor Económico

⁷⁹ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

La economía del Departamento del Valle del Cauca se sustenta principalmente en actividades de Industrias manufactureras en (42%), comercio en un (36%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca en (17%) y construcción en (5%).⁸⁰

Gráfico 149 PIB de algunos sectores



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

La participación del Departamento del Valle del Cauca⁸¹, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 10,52% y 9,34%, estando actualmente en 9.59%.

Gráfico 150 Participación de PIB departamental en el nacional



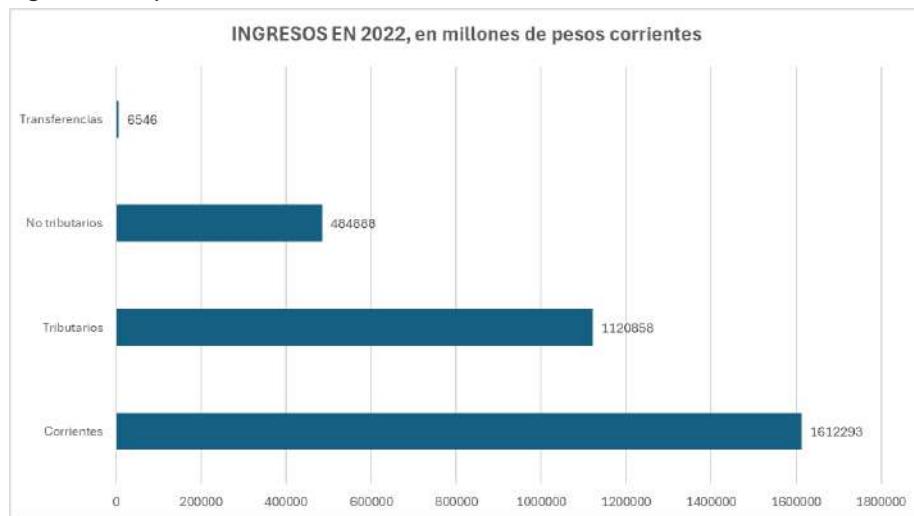
Fuente: *TerriData, con datos de DANE*

De los ingresos corrientes, los ingresos tributarios para el Departamento del Valle del Cauca son representativos lo que conlleva a que financieramente sustente su quehacer misional con ingresos propios; además, no tiene ingresos relevantes relacionados con las transferencias por parte de la Nación.

80 Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_76000.pdf

81 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

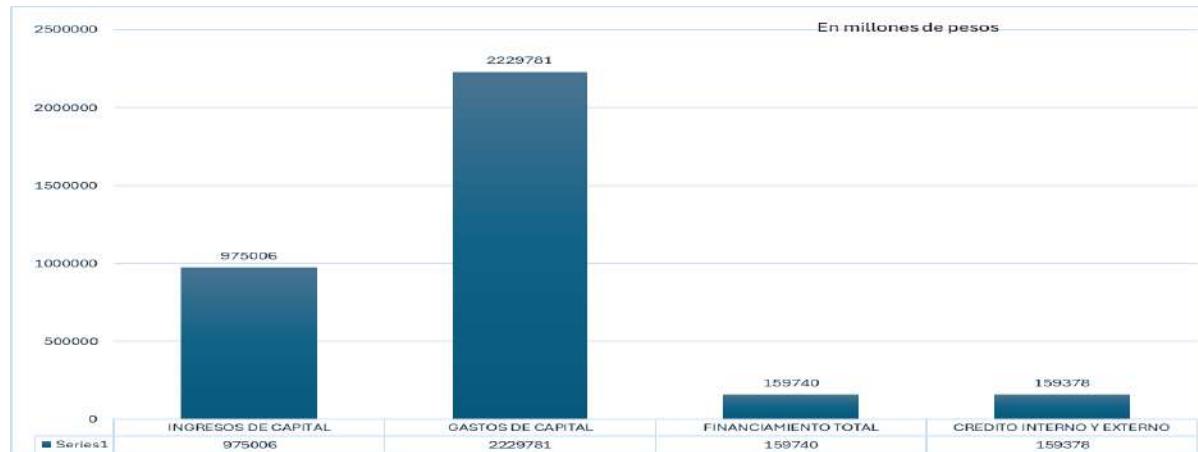
Gráfico 151 Ingresos departamentales 2022



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El Valle del Cauca⁸², al año 2022 presenta déficit en sus ingresos de capital, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento; de igual forma, presenta obligaciones presupuestales relacionadas con créditos.

Gráfico 152 Ingresos y gastos departamentales



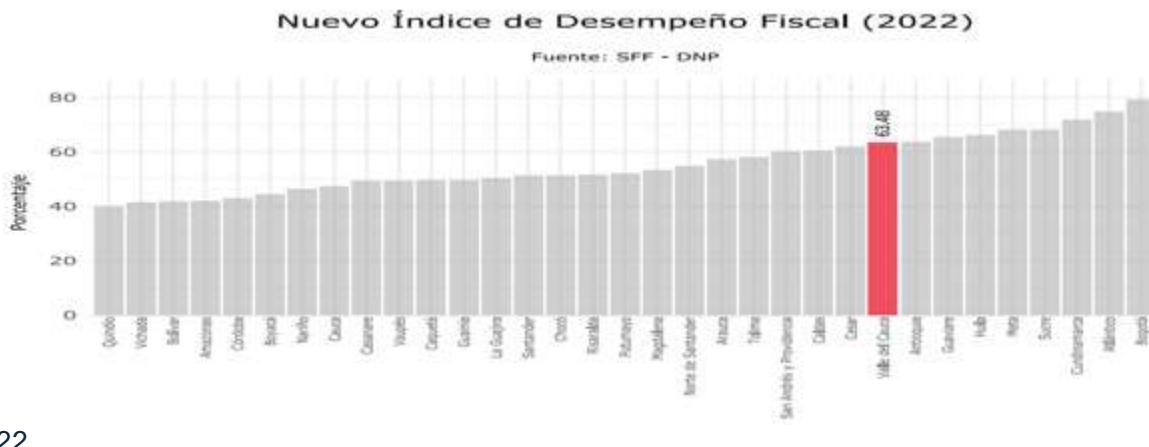
Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento del Valle del Cauca se encuentra por encima del 50% y lo ubica en una gestión fiscal intermedia⁸³, con el 63.48%.

82 https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_76000.pdf

83 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

Gráfico 153 Índice de desempeño fiscal Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE

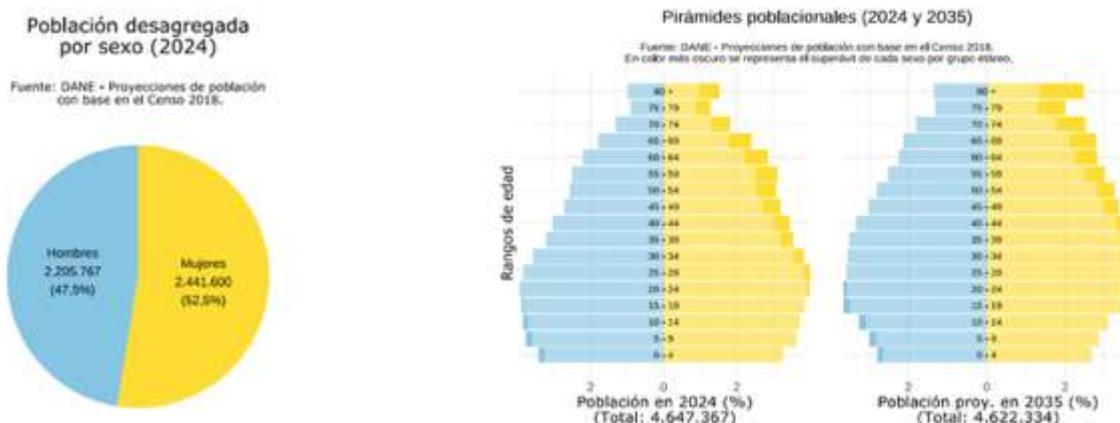


2022

Factor Social

El Departamento de Valle del Cauca (tipología 1), “Los departamentos de la tipología 1 presentan los niveles más bajos de pobreza y de NBI, y al mismo tiempo tienen los mejores niveles de desempeño departamental”⁸⁴”

Gráfico 154 Desagregación de la población



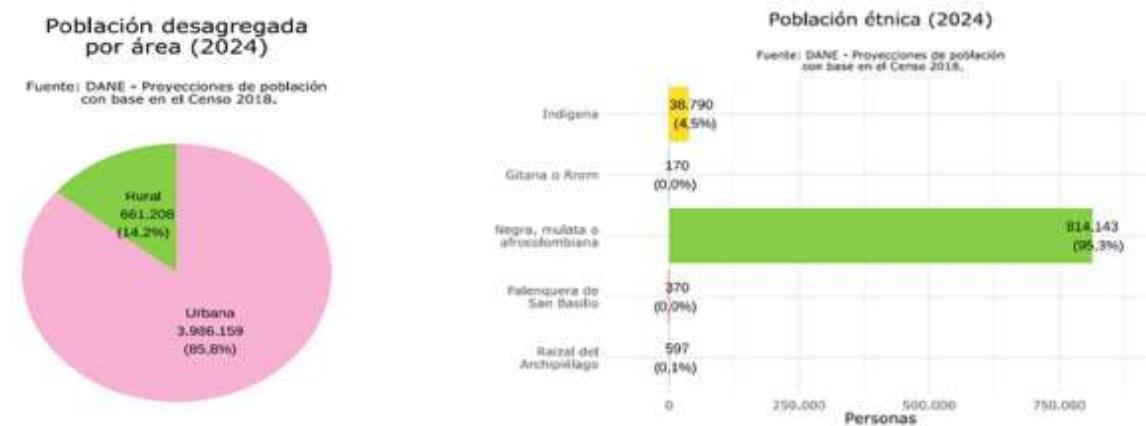
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Valle del Cauca tiene una población de 4.647.367 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona urbana y el componente étnico es representativo en población negra, mulata o afrocolombiana, pues representan el 95.3%.

84 https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

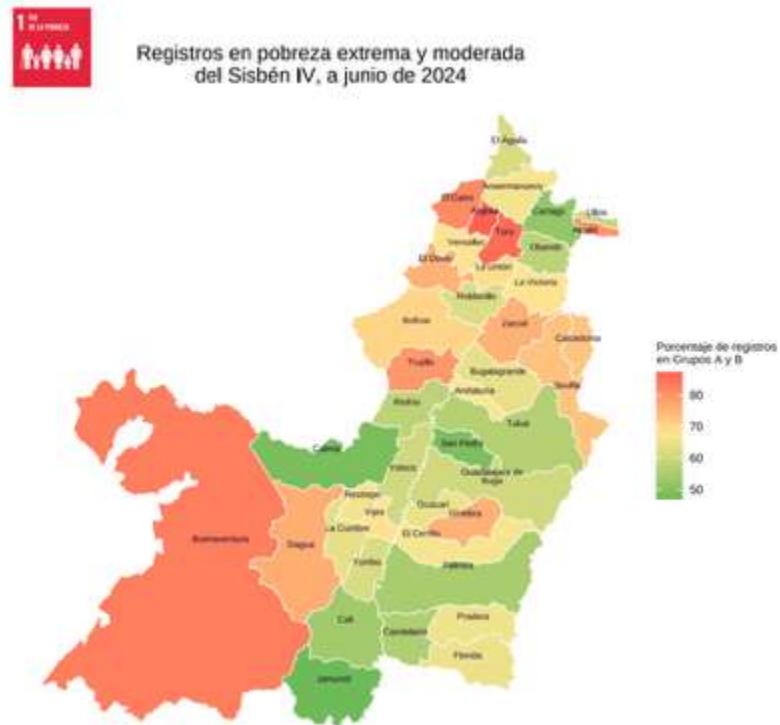
Gráfico 155 Desagregación de la población por área y población étnica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar)⁸⁵, en 2022 Valle del Cauca tiene el 9.7% de la población en esta condición.

Ilustración 8 Registros de pobreza



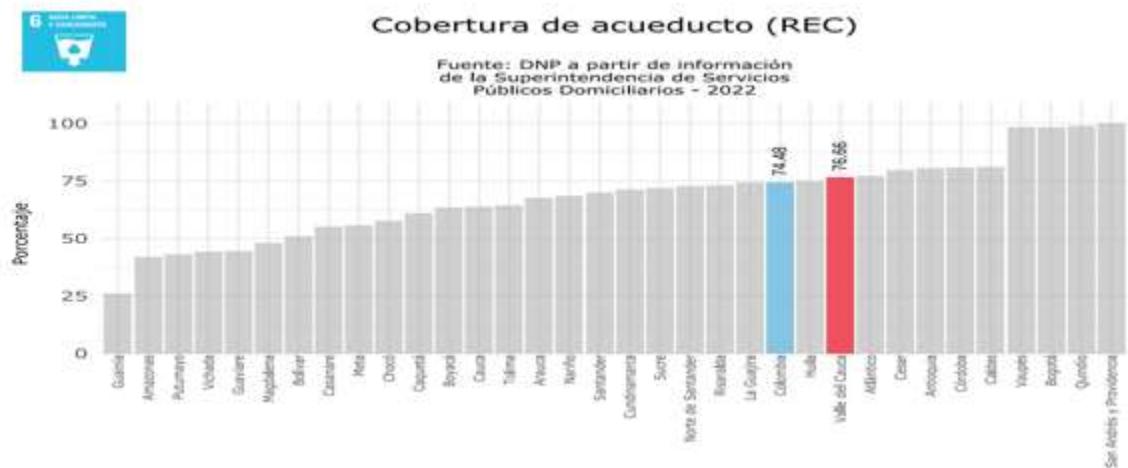
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

⁸⁵ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VALLE%20DEL%20CAUCA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Valle%20del%20Cauca.pdf

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

En servicios públicos, Valle del Cauca tiene el cubrimiento en acueducto del 76.66% frente al total de Colombia.

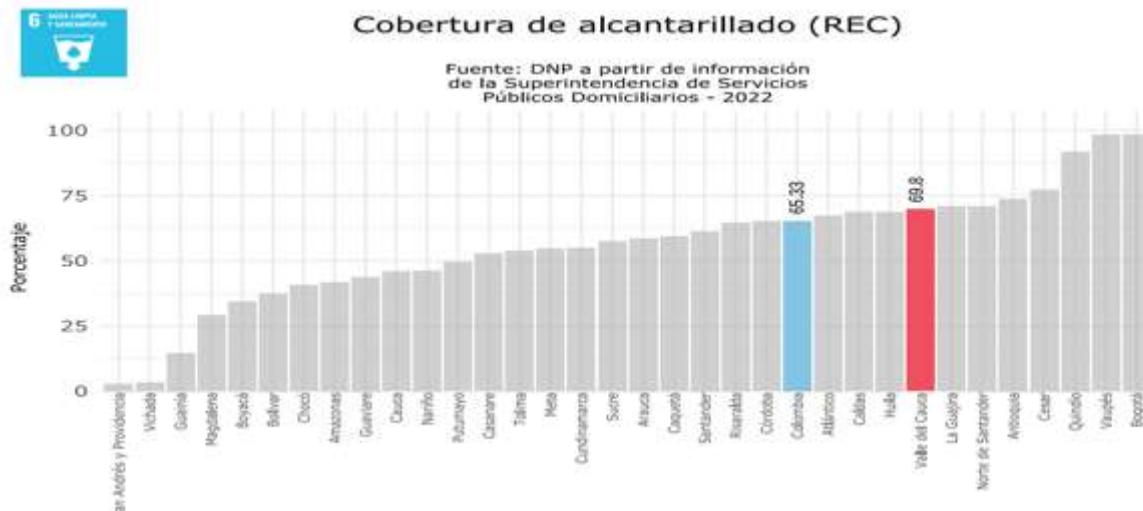
Gráfico 156 Cobertura de acueducto



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

También el alcantarillado de Valle del Cauca está por encima de total cubierto en Colombia, con el 69,8%.

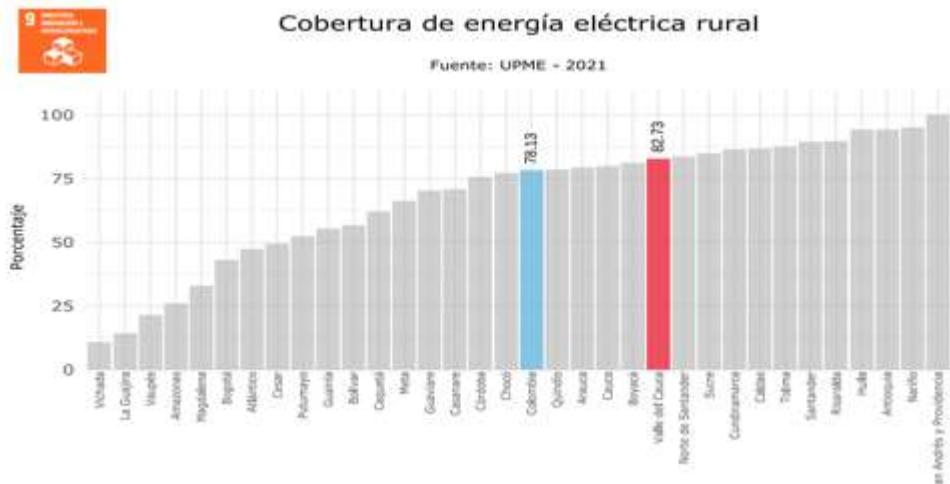
Gráfico 157 Cobertura de alcantarillado



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

De igual manera, en cobertura eléctrica supera a la media nacional con el 82.73%.

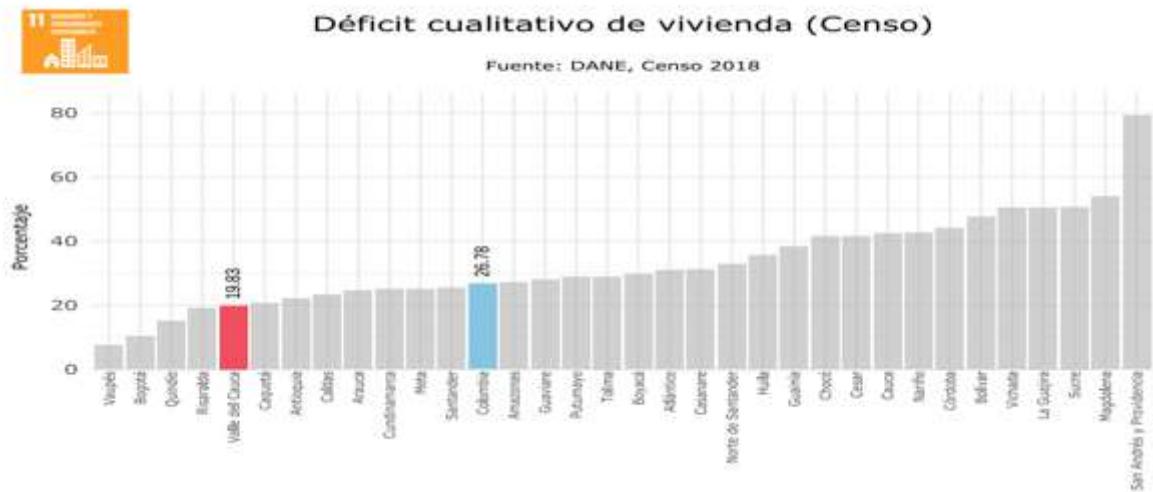
Gráfico 158 Cobertura de energía eléctrica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Por otra parte, en vivienda es uno de los departamentos de mayor cobertura en Colombia 19.83%.

Gráfico 159 Déficit cualitativo de vivienda



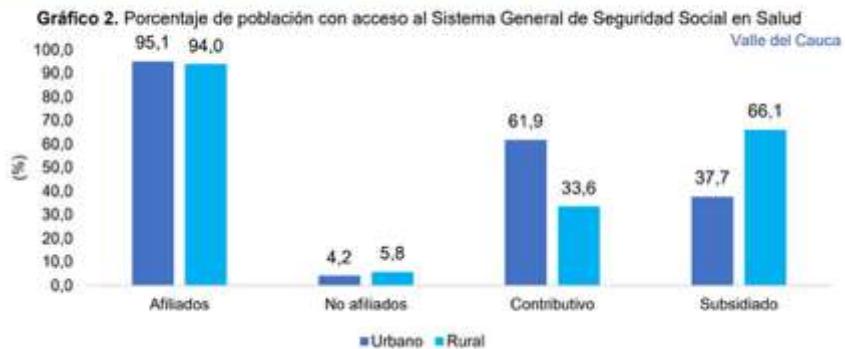
Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo.⁸⁶ Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

86 https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VALLE%20DEL%20CAUCA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Valle%20del%20Cauca.pdf

Gráfico 160 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE – Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe brecha entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo levemente significativa pues la mayoría de población vive en zona urbana.

Gráfico 161 Acceso a la educación

Educación



Fuente: DANE – Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, el desempleo presenta una disminución entre los años 2021 y 2022, donde se destaca el impacto significativo de la pandemia de COVID-19.

Gráfico 162 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Valle del Cauca



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

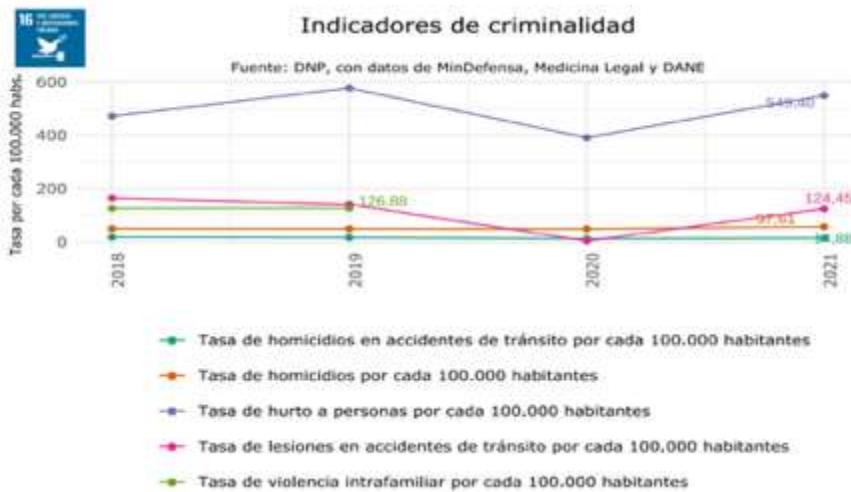


Gráfico 163 Indicadores de criminalidad

Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

El Departamento del Valle del Cauca, en la tasa de homicidios con un índice de 57.61 y accidentes de tránsito (14.88) son los más bajos, el hurto es el factor más relevante en este departamento con un índice de 549.4.

Ilustración 9 Hectáreas de cultivo de coca



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

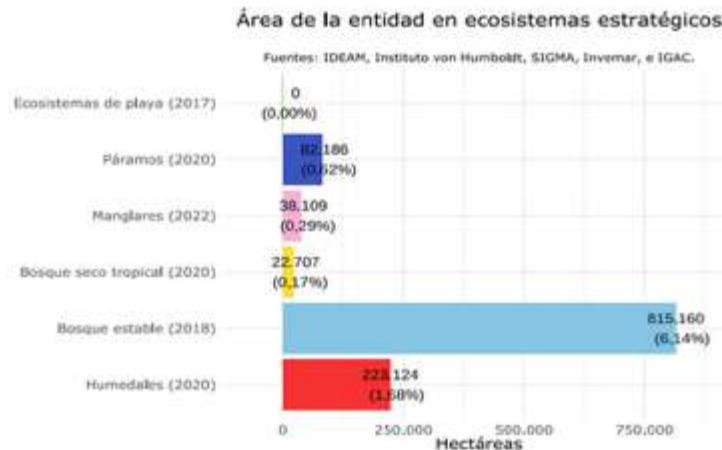
Las zonas en donde más hay presencia de cultivos de coca en el departamento del Valle del Cauca, son Buenaventura y Jamundí, en donde se encuentran entre 1000 y 1300 hectáreas sembradas.⁸⁷

87 https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_76000.pdf

Factor Ambiental

El Departamento del Valle del Cauca, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (815.160 hectáreas), Humedales (223.124 hectáreas) y Páramos (82.186 hectáreas).

Gráfico 164 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

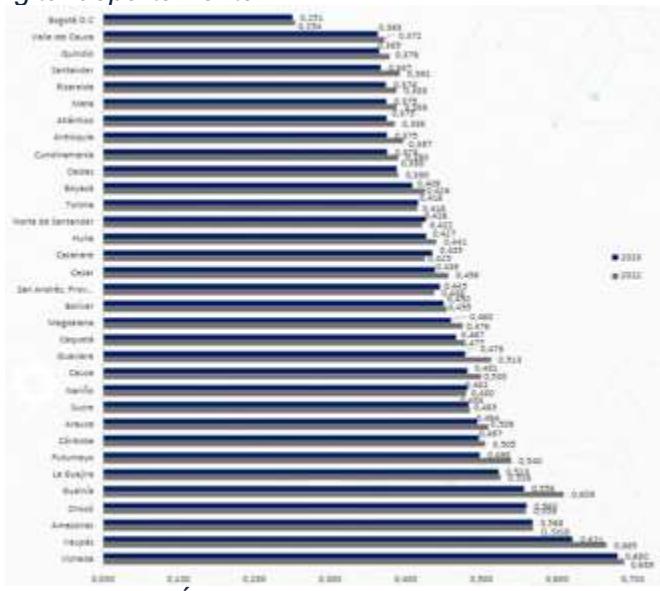


Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Factor Tecnológico⁸⁸

En el Departamento del Valle del Cauca, la brecha digital en sus cuatro dimensiones muestra los siguientes porcentajes

Gráfico 165 Brecha digital departamental



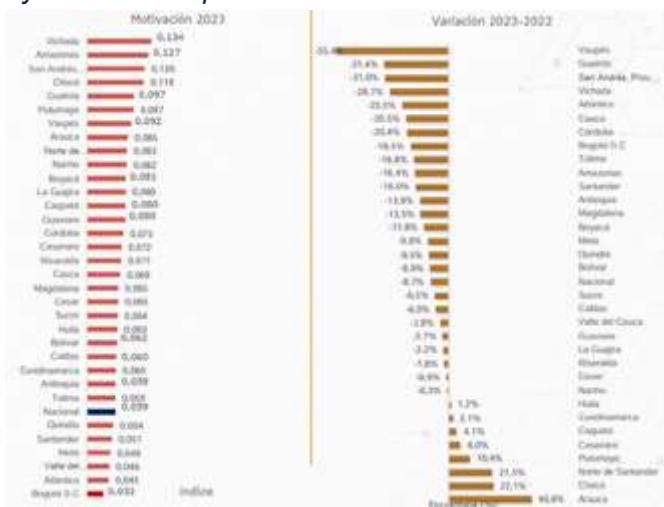
Fuente: *Índice de brecha digital, MinTic 2023*

⁸⁸ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcgkclefindmkaj/https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Valle del Cauca no se encuentra rezagado a nivel tecnológico, superado solo por Bogotá.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población disminuyó, es decir la población del Valle del Cauca está interesada en los recursos tecnológicos y sus beneficios.

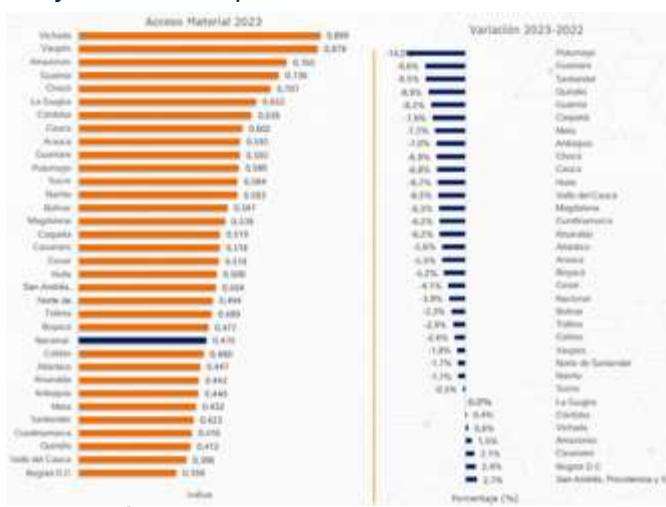
Gráfico 166 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

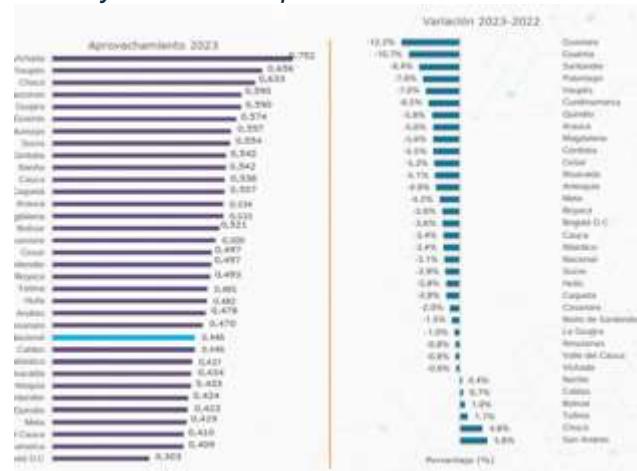
En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cubrimiento, se utiliza con más frecuencia y se presenta más experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 167 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 168 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 169 Habilidades digitales y variación departamental



pacífico en Colombia), se caracteriza por altos porcentajes de pobreza multidimensional y elementos sociales que se tornan preocupantes.

4. Existe una correlación entre el sector productivo y la principal ubicación en términos de zona en donde mayoritariamente viven sus habitantes; así pues, se ve que el comercio es el sector más robusto, y la ubicación es la urbana.

Análisis de Entorno del Departamento de Santander

Introducción

El Departamento de Santander, según la cartilla tipologías de las entidades territoriales para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024 del Departamento Nacional de Planeación, se clasifica entre las regiones con niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa.⁸⁹

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales (ET) relativamente homogéneas en términos de capacidades y situación geográfica, ubica a Santander como un departamento de tipología 2. Con base en esta clasificación, se procede a realizar un análisis del entorno en los siguientes contextos: político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Santander, en su Plan de Desarrollo 2024-2027 (Es tiempo de Santander), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible. Entre las políticas públicas destacadas se encuentran:

- Ambiental para la sostenibilidad de Santander
- Envejecimiento humano, vejez y fortalecimiento familiar para el departamento de Santander
- Protección y de bienestar animal
- Primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar del departamento de Santander
- LGTBI/OSIGD Santander
- Discapacidad e inclusión social del departamento de Santander
- La educación física, deporte, la recreación y la actividad física para Santander
- Empleo y trabajo decente para el departamento de Santander
- La garantía progresiva del derecho humano a la alimentación para el departamento de Santander

89 Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Educación superior
- Educación para las juntas de acción comunal
- Mujer y equidad de género
- Desarrollo rural del departamento de Santander
- Libertad e igualdad religiosa y de cultos

Se busca garantizar el acceso y la permanencia en la educación inicial, preescolar, básica y media en los 82 municipios no certificados del Departamento de Santander, mediante estrategias que promuevan la equidad y la inclusión. Estas acciones se desarrollan con un enfoque interseccional e intercultural, priorizando a poblaciones con discapacidad, víctimas del conflicto y comunidades étnicas.

Para mejorar la calidad educativa, se implementan programas de acompañamiento, formación, seguimiento y evaluación en los establecimientos educativos no certificados. Estas estrategias fortalecen los procesos de enseñanza-aprendizaje, asegurando una educación más efectiva y equitativa.

Asimismo, se promueve el acceso a la educación superior para los jóvenes del departamento, con el fin de ampliar oportunidades de desarrollo. Finalmente, se impulsan programas que garanticen la calidad y la cobertura educativa en todos los niveles de formación.

Factor Económico

La economía del Departamento de Santander se sustenta principalmente en las siguientes actividades:⁹⁰ Comercio (29%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (24%), Construcción (8%), Industrias manufactureras (39%).

90 Fuente:

<https://santander.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=descargas&lFuncion=visorpdf&file=https%3A%2F%2Fsantander.gov.co%2Floader.php%3FlServicio%3DTools2%26lTipo%3Ddescargas%26lFuncion%3DexposeDocument%26idFile%3D63903%26tmp%3D06807ba499fac4132048160458d46bee%26urlDeleteFunction%3Dhttps%253A%252F%252Fsantander.gov.co%252Floader.php%253FlServicio%253DTools2%2526lTipo%253Ddescargas%2526lFuncion%253DdeleteTemporalFile%2526tmp%253D06807ba499fac4132048160458d46bee&fileItem=63903&tmp=1&tmp=06807ba499fac4132048160458d46bee&pdf=1>

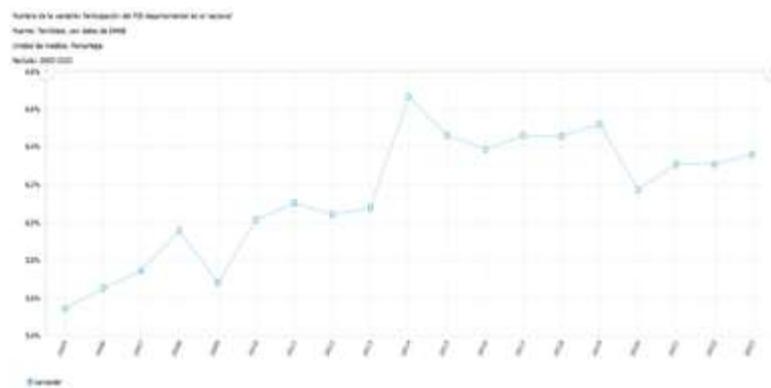


Gráfico 170 PIB de algunos sectores

Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

La participación de Santander en el PIB nacional ha variado a lo largo del tiempo. La más baja se registró en 2005 con un 5,54%, la más alta en 2014 con un 6,67%, y en 2023 alcanzó el 6,36%.

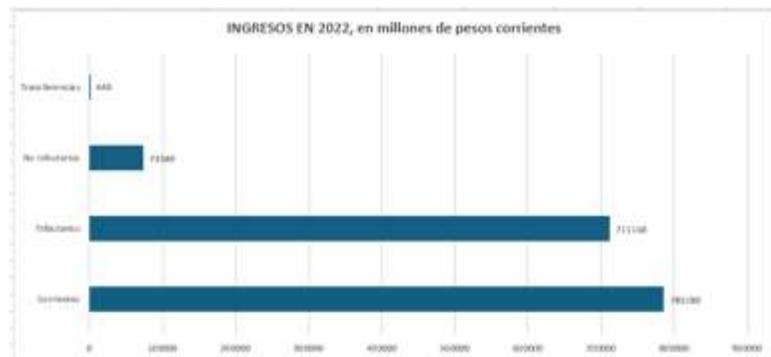
Gráfico 171 Participación de PIB departamental en el nacional



Fuente: *TerriData, con datos de DANE*

Los ingresos tributarios de Santander son significativos, lo que demuestra su independencia financiera de las transferencias nacionales.

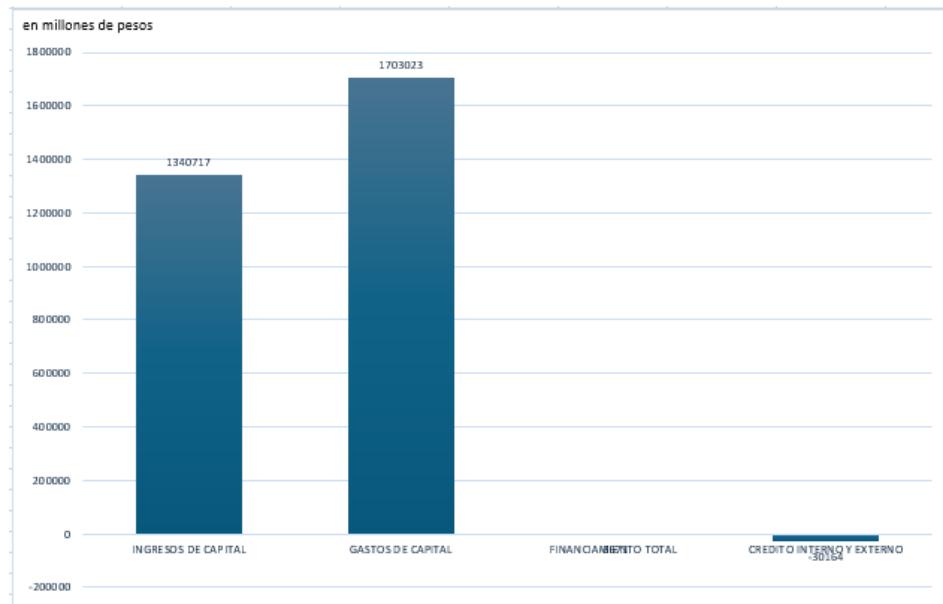
Gráfico 172 Ingresos departamentales 2022



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

En 2022, Santander registró un déficit en ingresos de capital, lo que limita su financiamiento debido a la falta de capacidad de endeudamiento.⁹¹

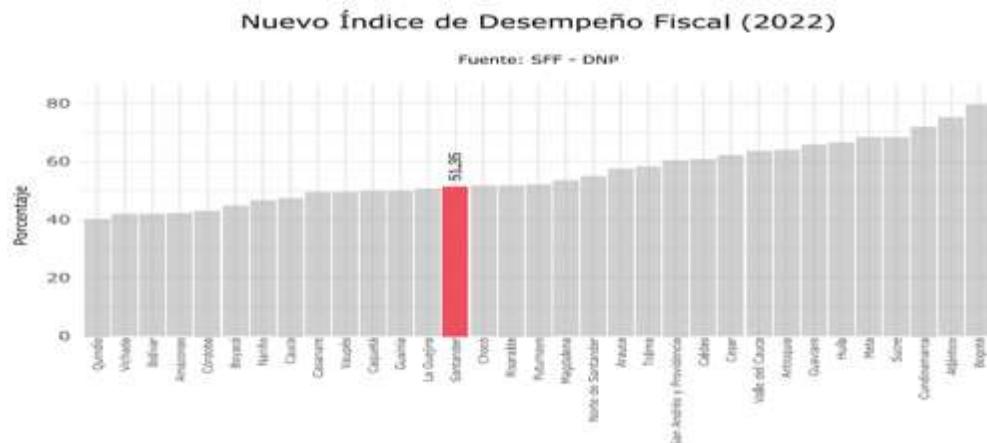
Gráfico 173 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal de Santander se encuentra por encima del 50% (51.35%), lo que lo ubica en una categoría de gestión fiscal media.⁹²

Gráfico 174 índice de desempeño fiscal



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

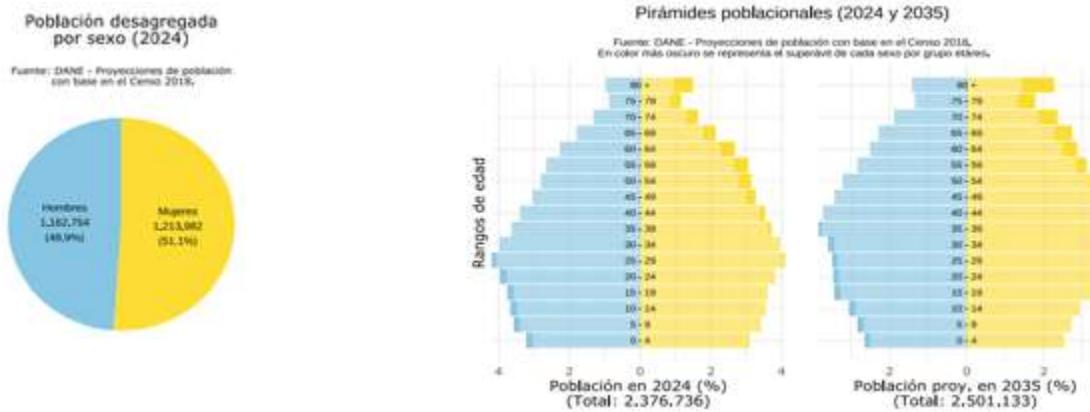
91 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

92 Fuente: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1da%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

Factor Social

El Departamento de Santander (tipología 2) presenta niveles intermedios de calidad de vida y desempeño departamental.⁹³

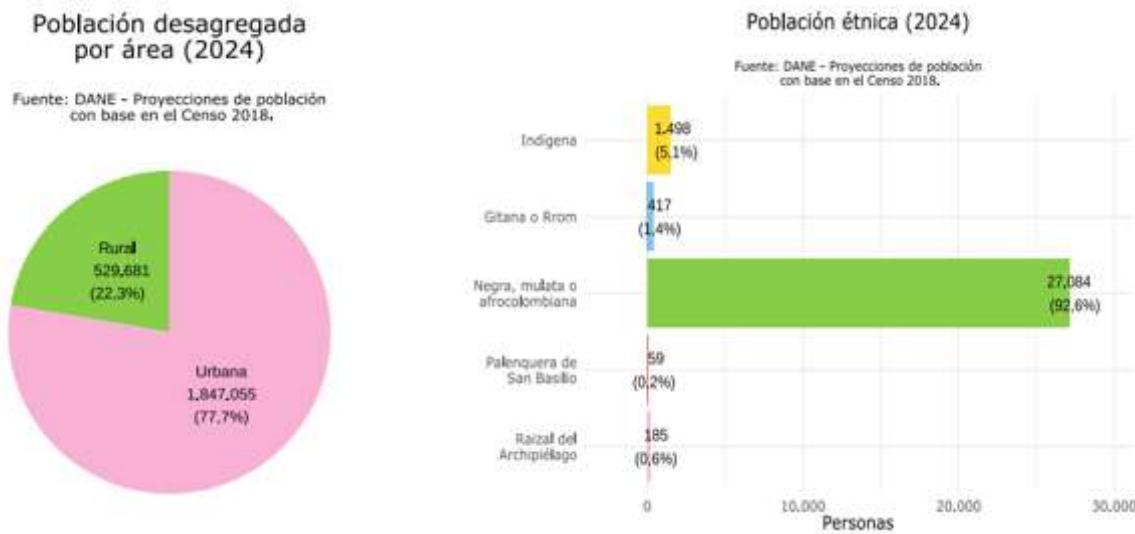
Gráfico 175 Desagregación de la población



Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

Según los datos de la ficha de caracterización del DNP, Santander tiene una población de 2.376.736 habitantes, con una ligera mayoría de mujeres. La mayor parte de la población habita en zonas urbanas, y el componente étnico es significativo, ya que el 99.9% de los habitantes pertenece a comunidades indígenas, negras, mulatas, palenqueras y raizales del archipiélago.

Gráfico 176 Desagregación de la población por área y población étnica



93 Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

En 2018, el 22.38% de la población de Santander se encontraba en condición de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),⁹⁴ una medida que evalúa las carencias en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

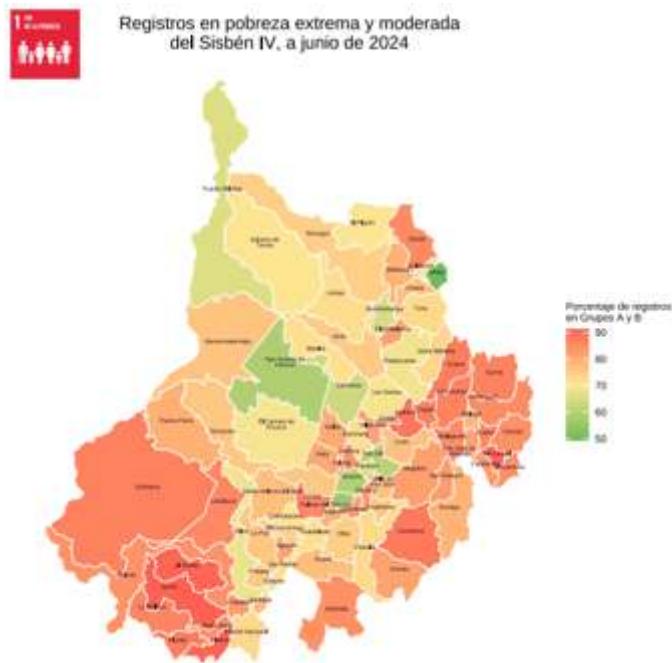
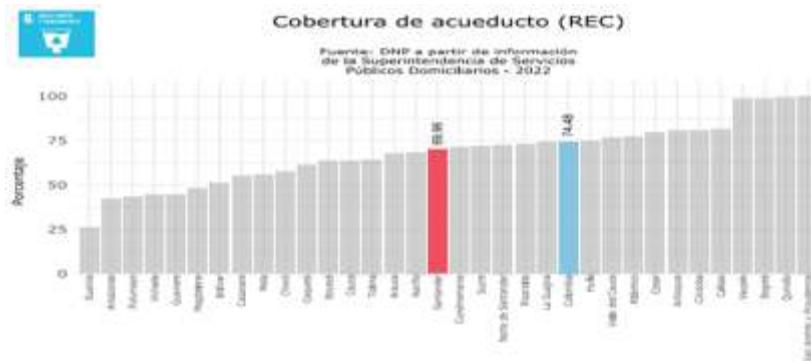


Ilustración 10 Registros de pobreza

Fuente: *Ficha de caracterización departamental, DANE 2022*

En Santander, la cobertura de servicios públicos es variada. El acueducto (69.96%) y el alcantarillado (61.49%) están por debajo del promedio nacional.

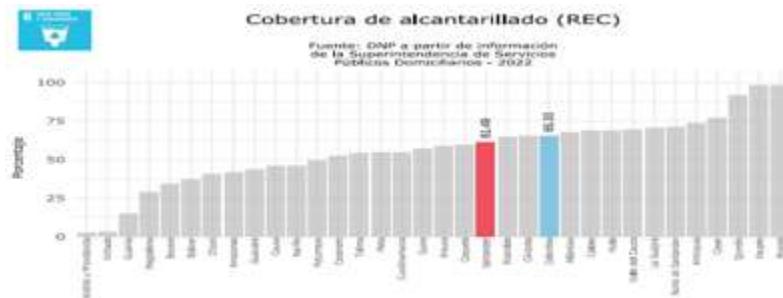
Gráfico 177 Cobertura de acueducto



94 Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/SANTANDER/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Santander.pdf

Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

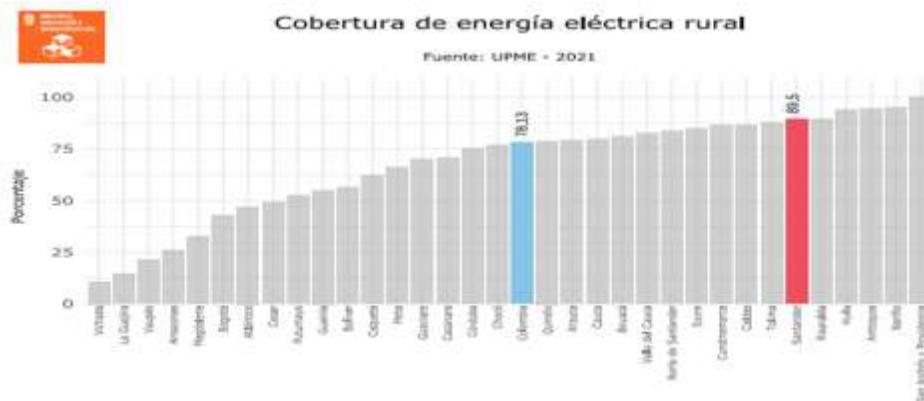
Gráfico 178 Cobertura de alcantarillado



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Mientras que la cobertura eléctrica (89.5%) es de las más altas del país. En vivienda, el departamento también se encuentra por debajo del promedio nacional, con un 25.45%.

Gráfico 179 Cobertura de energía eléctrica



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

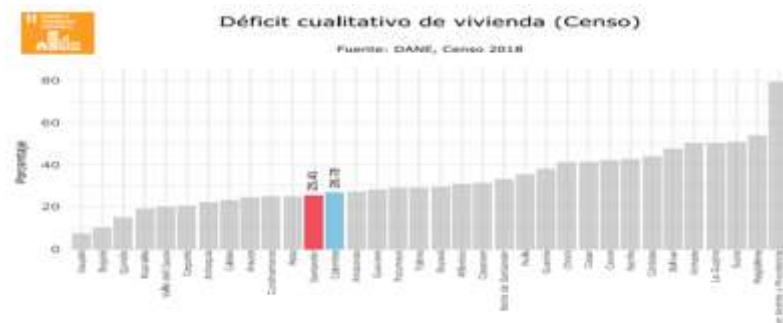
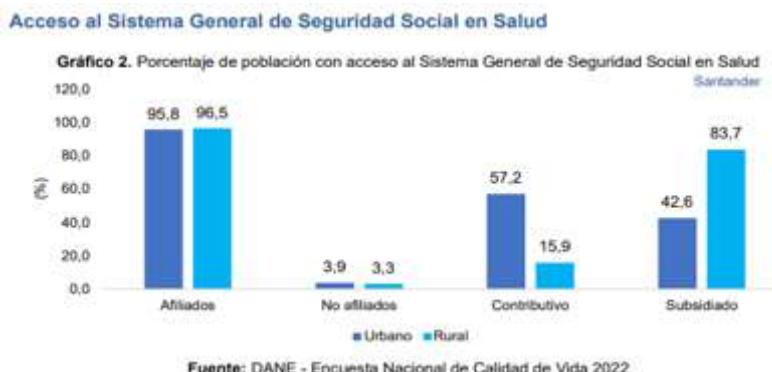


Gráfico 180 Déficit cualitativo de vivienda

Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

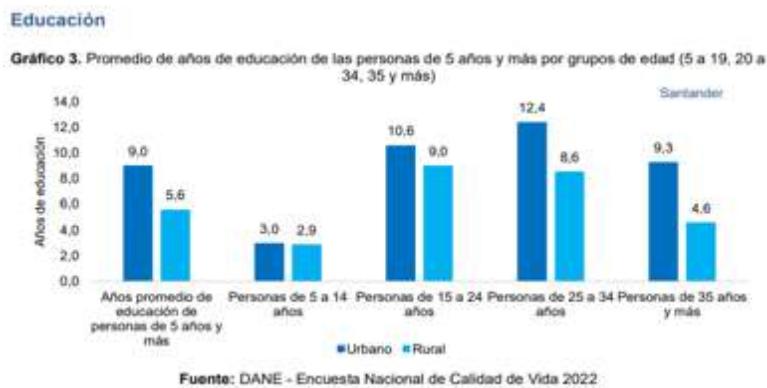
En el ámbito de la salud, el acceso a servicios supera el 95%, con un mínimo porcentaje de personas no afiliadas a ningún régimen de salud.⁹⁵

Gráfico 181 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



En 2022, la educación en el sector rural de Santander mostró una marcada brecha generacional. Mientras los jóvenes de 15 a 24 años alcanzaron un promedio de 9 años de educación, los mayores de 35 apenas lograron 4,6 años, evidenciando desigualdades en el acceso y continuidad educativa a lo largo del tiempo.

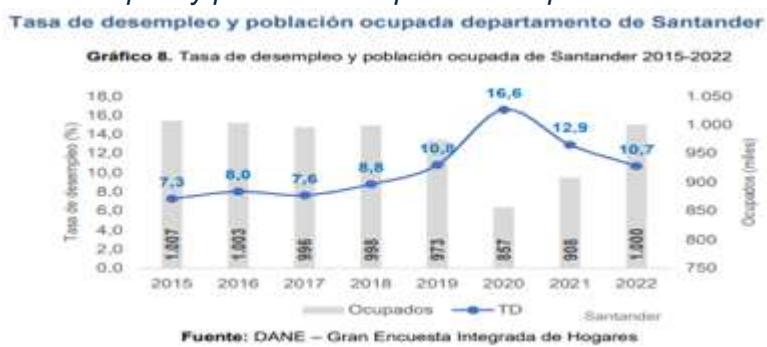
Gráfico 182 Acceso a la educación



Finalmente, en 2022, Santander logró una reducción en la tasa de desempleo, pasando del 12,9% en 2021 al 10,7%. Este descenso estuvo acompañado por un aumento de 92.000 personas ocupadas, reflejando una recuperación del mercado laboral en el departamento.

⁹⁵ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/SANTANDER/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Santander.pdf

Gráfico 183 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social también obliga a considerar dos fenómenos importantes: la seguridad y los cultivos ilícitos. La tasa de homicidios y homicidios en accidentes de tránsito en Córdoba es inferior al 16%, siendo el hurto el delito más relevante, con un 502.33% de incidencia.

Gráfico 184 Indicadores de criminalidad

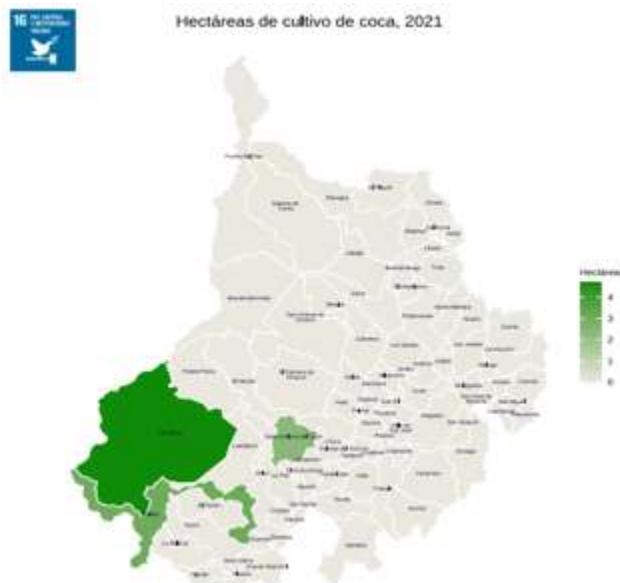


Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

El municipio de Cimitarra concentra la mayor parte de los cultivos ilícitos del departamento, seguida de los municipios de Bolívar y Santa helena del opón.⁹⁶

96 Fuente: ficha de caracterización del DNP (2023)

Ilustración 11 Hectáreas de cultivo de coca



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

Factor Ambiental

El Departamento de Santander alberga ecosistemas estratégicos como páramos (201.126 ha), bosques secos tropicales (60.731 ha), bosques estables (808.541 ha) y humedales (325.946 ha). Sin embargo, enfrenta problemas ambientales significativos. La deforestación alcanzó su nivel más alto en 2010 (6,65%) y el más bajo en 2018 (1,36%).

Gráfico 185 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Fuente: Ficha de caracterización departamental, DANE 2022

La afectación de cultivos por fenómenos hidrometeorológicos aumentó del 21,33% en 2016 al 46,64% en 2019. En cuanto a incendios forestales, la mayor incidencia se registró en 2018 (112%), la más baja en 2019 (18%) y en 2021 se situó en 58%.⁹⁷

Factor Tecnológico⁹⁸

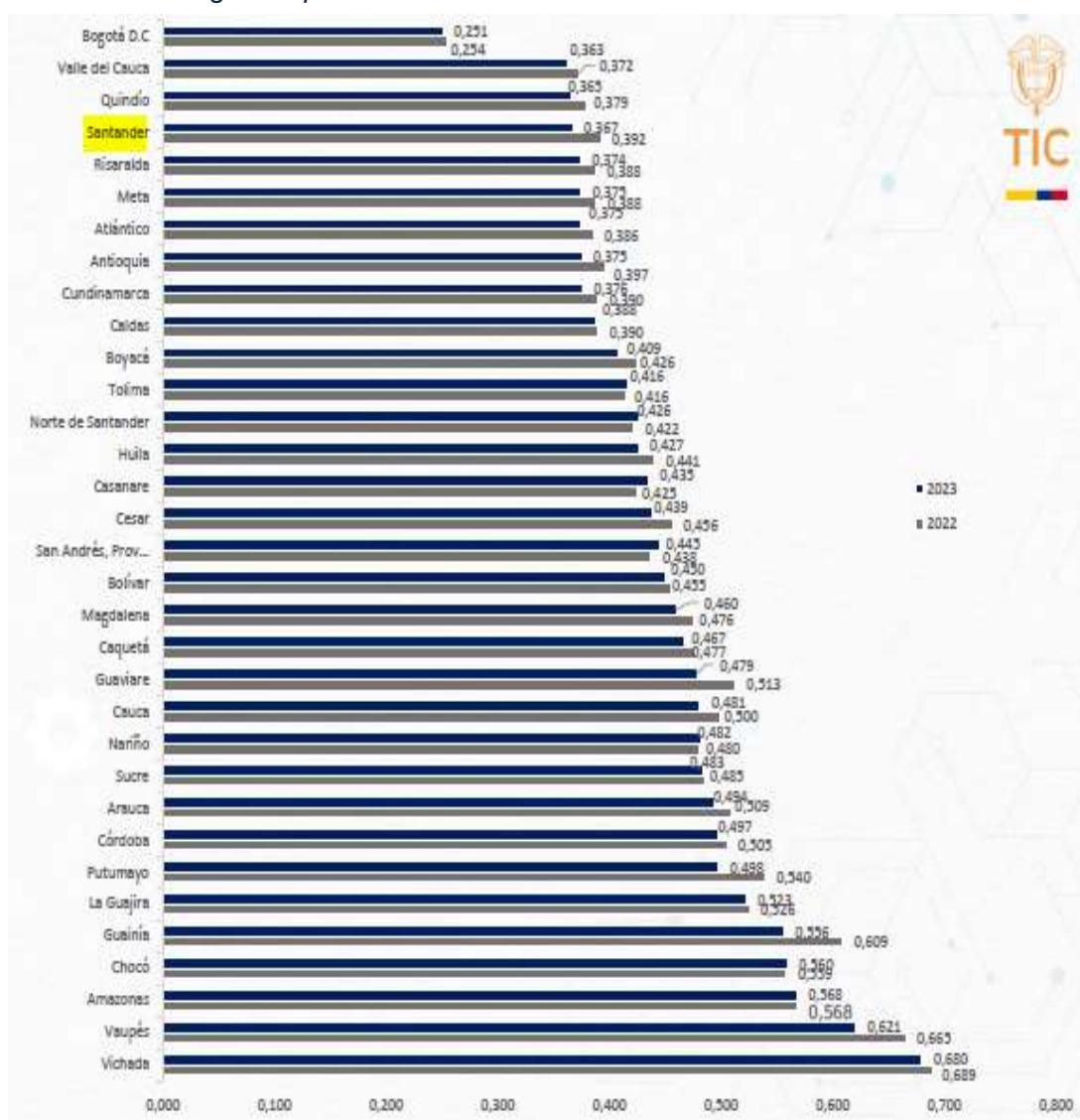
En el Departamento de Santander, la brecha digital se evalúa en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías.⁹⁹ (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)

97 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

98 Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcgkclefindmkaj/https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

99 Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Gráfico 186 Brecha digital departamental

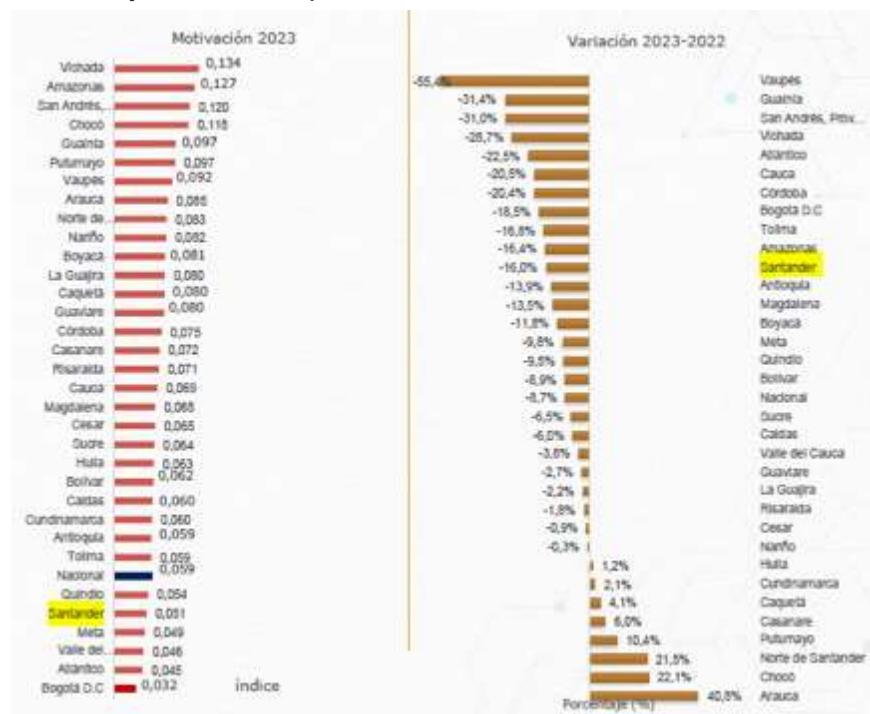


Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

De acuerdo con la gráfica podemos concluir que a nivel general Santander, es el cuarto departamentos con menor brecha digital.

En los comparativos de variación tecnológica, la brecha motivacional, que mide el interés y manejo de tecnología por parte de la población, ha disminuido. Aunque los habitantes de Santander siguen mostrando interés en los recursos tecnológicos, este ha sido menor en comparación con 2022.

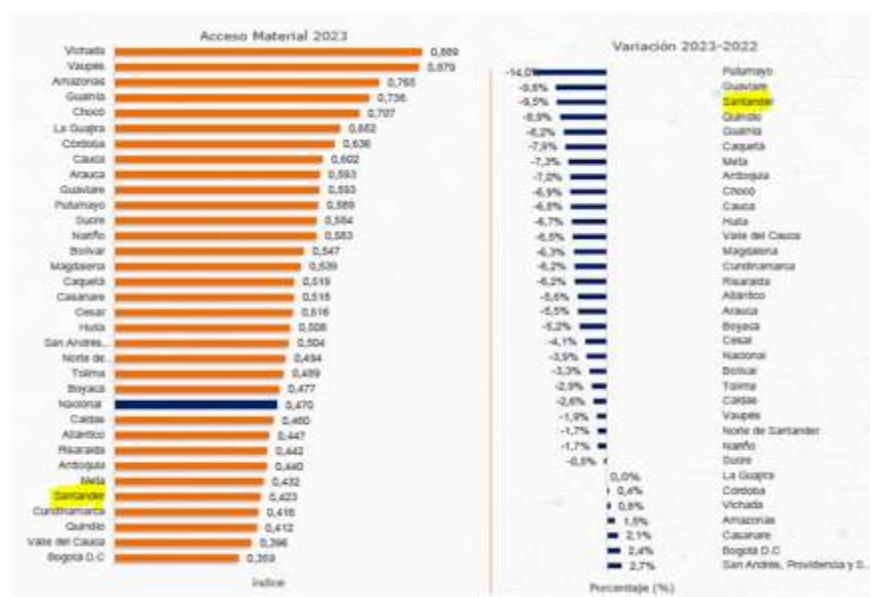
Gráfico 187 Motivación y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento ha reducido la brecha, lo que sugiere un mayor cubrimiento, uso frecuente y experticia en el manejo de tecnologías.

Gráfico 188 Acceso material y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Gráfico 189 Aprovechamiento y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital. MinTic 2023

Gráfico 190 Habilidades digitales y variación departamental



Fuente: Índice de brecha digital, MinTic 2023

Conclusiones:

1. El SENA puede articularse con el Plan de Desarrollo "Es tiempo de Santander" (2024-2027) para fortalecer la PIB de algunos sectores educación técnica e inclusiva en los 82 municipios no certificados. Mediante programas como "SENA Rural" con enfoque intercultural (para comunidades indígenas y víctimas del conflicto) y alianzas con instituciones locales, podría reducir la deserción en educación media-superior. Además, su oferta en formación docente y aulas móviles ayudaría a mejorar la calidad educativa en zonas apartadas, alineándose con los ejes de equidad y empleo decente del departamento.

2. Santander, con una economía diversificada (39% manufactura, 29% comercio, 24% agropecuario) y aportando el 6.36% al PIB nacional, requiere que el SENA fortalezca su oferta en habilidades para la Cuarta Revolución Industrial. Priorizar programas en automatización industrial, logística 4.0 y transformación digital de MIPYMES sería clave para mantener la competitividad del sector manufacturero. Para el campo, son urgentes formaciones en agroindustria y comercialización de productos, aprovechando el potencial de mercados locales y las exportaciones. El enfoque puede incluir finanzas básicas y modelos de negocio para emprendedores, ayudando así a dinamizar la economía pese a las limitaciones de endeudamiento departamental.

3. Con un 22.38% de pobreza multidimensional y brechas educativas rurales (4.6 años de escolaridad en adultos mayores), el SENA puede implementar aulas móviles con formación práctica en oficios con alta demanda local (construcción, alimentos, turismo). En zonas afectadas por cultivos ilícitos como Cimitarra, los programas de reconversión laboral con enfoque de paz son prioritarios. Para jóvenes urbanos, se requieren certificaciones rápidas en habilidades blandas y tecnológicas, articuladas con el sector empresarial de Bucaramanga. La formación debe incluir enfoque de género e intercultural para atender a poblaciones vulnerables (99.9% con componente étnico).

4. Santander enfrenta una paradoja ambiental: mientras alberga ecosistemas estratégicos como páramos (201,126 ha) y bosques tropicales (808,541 ha), registra altos índices de deforestación histórica (6.65% en 2010) y afectación de cultivos por fenómenos climáticos (46.64%). El SENA puede implementar programas de formación dual que combinen técnicas de conservación (restauración de suelos, sistemas agroforestales) con tecnologías verdes (drones para monitoreo, biodigestores), enfocados especialmente en municipios con incendios recurrentes como Cimitarra. La creación de brigadas ambientales certificadas y proyectos piloto en agricultura climáticamente inteligente podría convertir estos desafíos en oportunidades de empleo verde, articulando saberes tradicionales con innovación.

5. A pesar de ser el 4º departamento con menor brecha digital, Santander muestra una preocupante desmotivación tecnológica en su población. El SENA puede revolucionar su enfoque mediante: 1) Laboratorios itinerantes de Industria 4.0 (realidad virtual, impresión 3D) que demuestren aplicaciones prácticas en sectores clave (agro, manufactura); 2) Bootcamps intensivos en competencias digitales emergentes (blockchain para comercio justo, analítica de datos para pymes); y 3) Certificaciones microcredenciales en ciberseguridad básica y comercio electrónico, priorizando mujeres rurales y adultos mayores. Esto permitiría

capitalizar la buena infraestructura existente (89.5% electrificación) para generar empleos de calidad en la era digital.

6. El SENA tiene el potencial de ser el puente entre las oportunidades económicas de Santander y sus desafíos sociales y ambientales. Desde la formación de técnicos en manufactura avanzada hasta la protección de ecosistemas estratégicos, su intervención debe ser práctica, territorial y alineada con las vocaciones productivas del departamento. La clave está en trabajar con gobiernos locales, empresas y comunidades para garantizar que la formación se traduzca en empleo digno y desarrollo sostenible.

Análisis de Entorno del Departamento de Antioquia

Introducción

El Departamento de Antioquia, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que Tienen los más altos niveles de capacidad fiscal y administrativa, y a su vez son los departamentos que en promedio sus municipios menos distantes y más densos.¹⁰⁰.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Antioquia como un departamento de tipología 1.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Antioquia, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Por Antioquia firme), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Promover una educación pertinente, coordinando programas y estrategias entre el Distrito y el Departamento, con especial énfasis en el uso de la tecnología, la educación digital y la expansión de la presencia en las regiones. Asimismo, potenciar la educación postsecundaria para cualificar la población, generando mayores oportunidades de acceso a empleos de mejor calidad.
- Promoción de la participación ciudadana en los procesos liderados desde la institucionalidad.

¹⁰⁰ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Política pública de paz, no violencia y reconciliación de Antioquia.
- Política Pública de Participación Ciudadana y Democrática.
- Política pública de DDHH, sus rutas de atención y cofinanciación de proyectos.
- Política pública departamental para la comunidad LGBTI.
- Política Pública de Cafés Especiales.
- Política pública de educación ambiental.

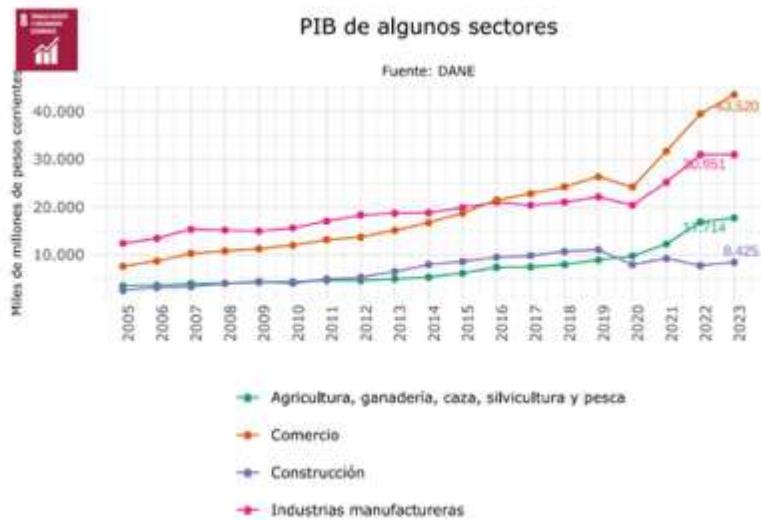
Para el fortalecimiento de la Educación, propone ampliar las oportunidades de acceso y permanencia a la educación de los habitantes de Antioquia con la más alta calidad, optimizando la oferta de formación para mejorar competencias para la vida y lograr tránsitos armónicos entre los niveles educativos con pertinencia y en entornos escolares protectores y saludables, extendiendo la jornada escolar para habilitar el sistema del cuidado. De igual forma, promover e impulsar estrategias que garanticen el desarrollo de las artes y la cultura, además del fortaleciendo de los procesos de protección, conservación, investigación, formación y divulgación del patrimonio cultural material e inmaterial del departamento de Antioquia.

Factor Económico

La economía del Departamento de Antioquia se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (43%), industrias manufactureras con el (31%) agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (18%) y construcción en (8%).¹⁰¹

¹⁰¹ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_05000.pdf

Gráfico 191 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Antioquia¹⁰², en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 13,80% y 15,09%, estando actualmente en 14,45%

Gráfico 192 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios y no tributarios para el Departamento de Antioquia son muy representativos lo que conlleva a que su misionalidad la apalanque en estos ingresos, además, no tiene ingresos por transferencias relevantes.

¹⁰² Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

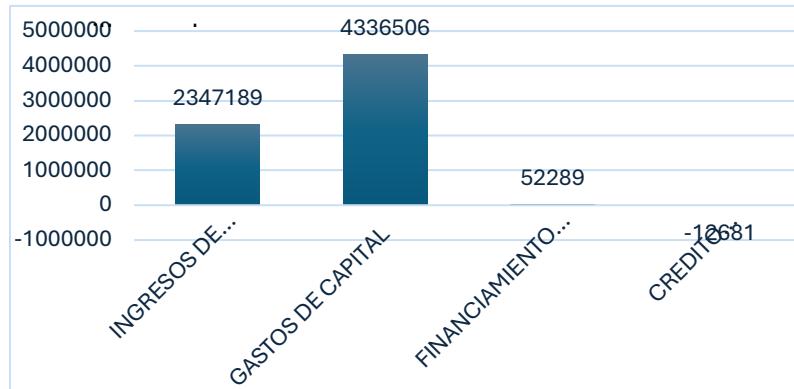
Gráfico 193 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Antioquia¹⁰³, al año 2022 Presenta déficit en sus ingresos corrientes, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento.

Gráfico 194 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Antioquia al encontrarse por encima del 50% (63.71%), lo ubican en una gestión fiscal intermedio.¹⁰⁴

¹⁰³ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_05000.pdf

¹⁰⁴ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3da%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

Gráfico 195 índice de desempeño fiscal

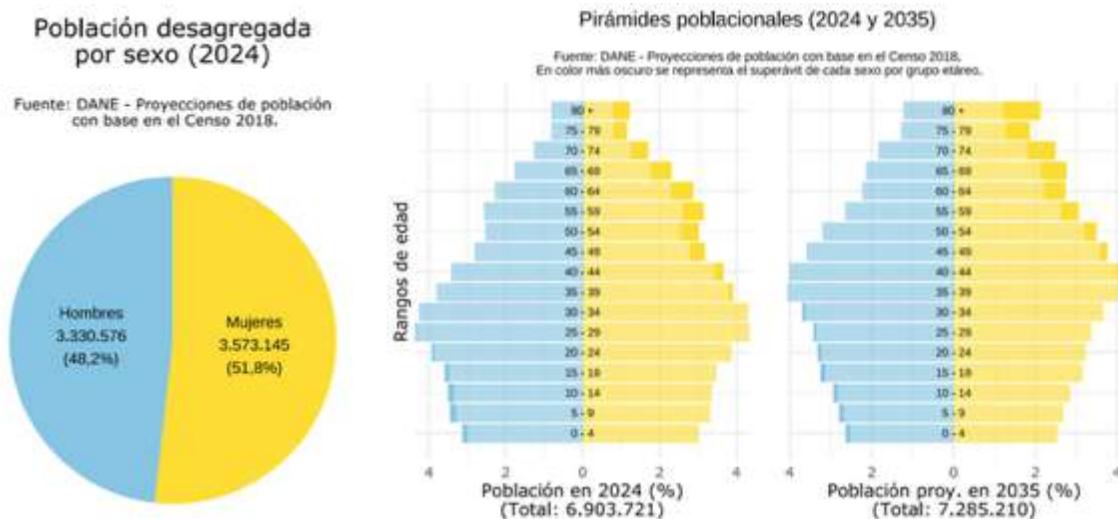


Factor Social

El Departamento de Antioquia (tipología 1), presentan los niveles más bajos de pobreza y de NBI, y al mismo tiempo tienen los mejores niveles de desempeño departamental.”¹⁰⁵

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Antioquia, tiene una población de 6.903.721 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

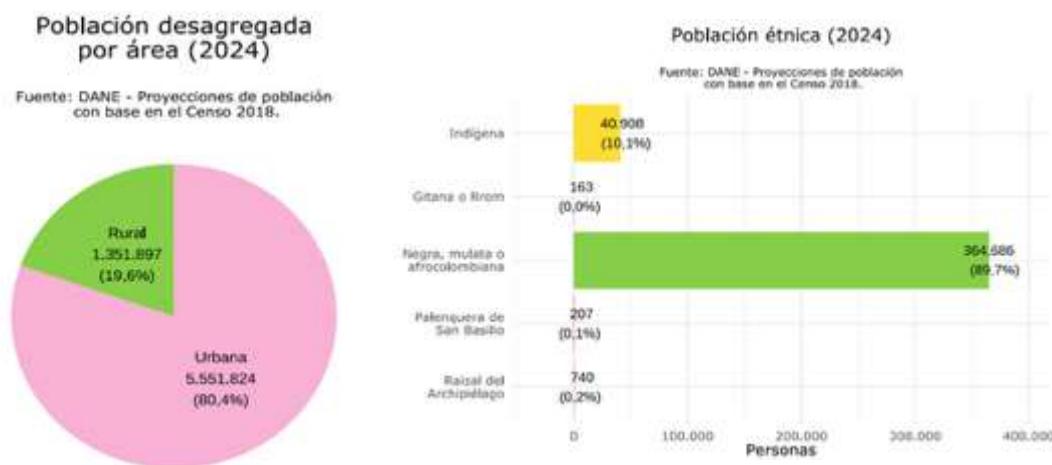
Gráfico 196 Desagregación de la población



La mayor parte de la población habita en zona urbana y el componente étnico representa el 5.89% del total de los habitantes del departamento, estando compuesto por población negra, mulata o afrocolombiana.

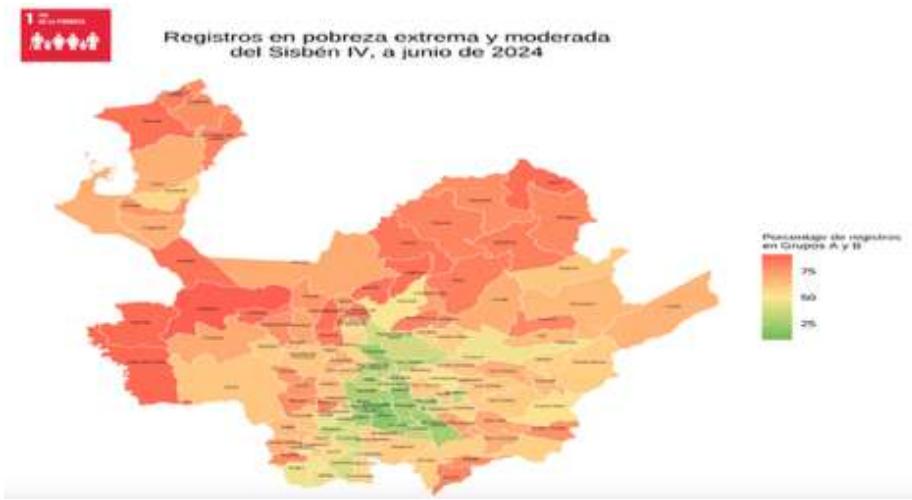
¹⁰⁵ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Gráfico 197 Desagregación de la población por área y población étnica



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),¹⁰⁶ en 2022 Antioquia tiene el 10,7% de la población en esta condición.

Ilustración 12 Registros de pobreza



Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

¹⁰⁶ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2- Información por Departamentos/ANTIOQUIA/2- Documento Regional UPRA Antioquia.pdf

En servicios públicos, Antioquia tiene un cubrimiento en acueducto del 80.48% estando por encima de la media nacional.

Gráfico 198 Cobertura de acueducto

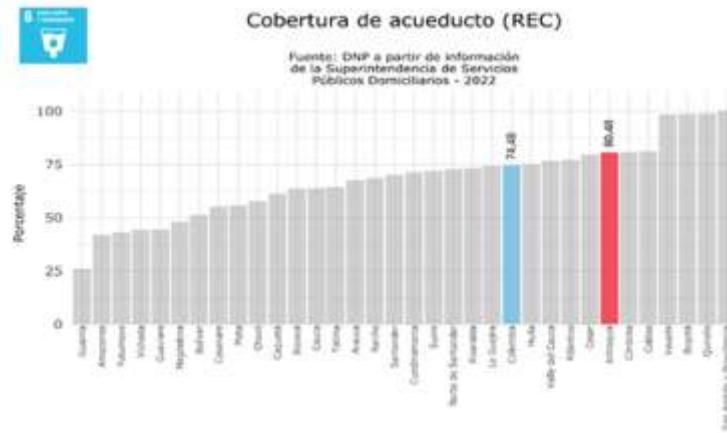
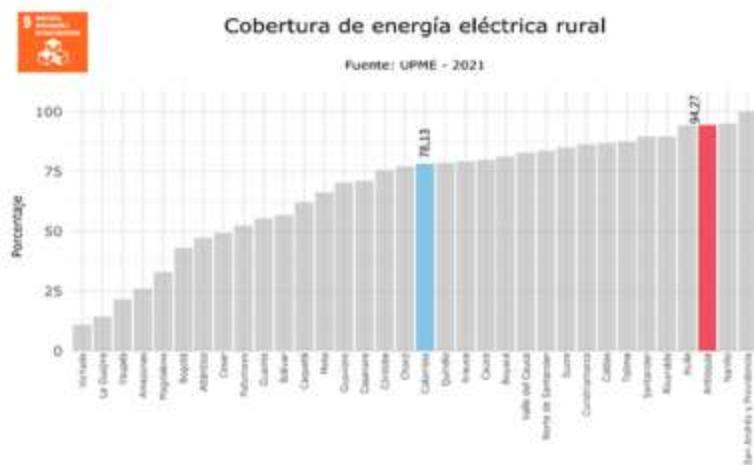
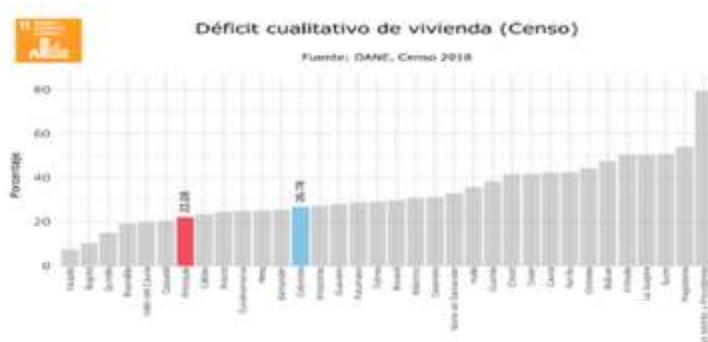


Gráfico 200 Cobertura de energía eléctrica



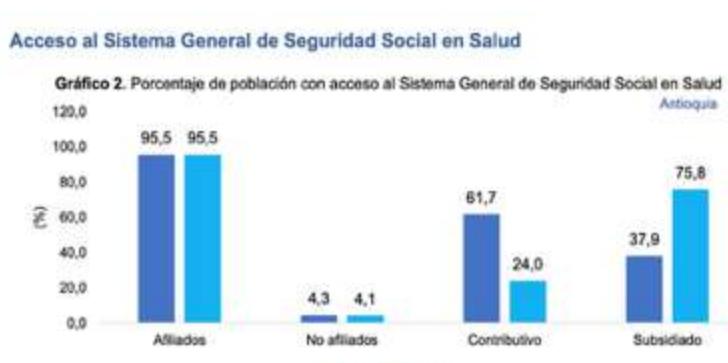
Y en vivienda presenta un déficit de vivienda del 22.08%

Gráfico 201 Déficit cualitativo de vivienda



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo¹⁰⁷

Gráfico 202 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



¹⁰⁷ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/ANTIOQUIA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Antioquia.pdf

Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

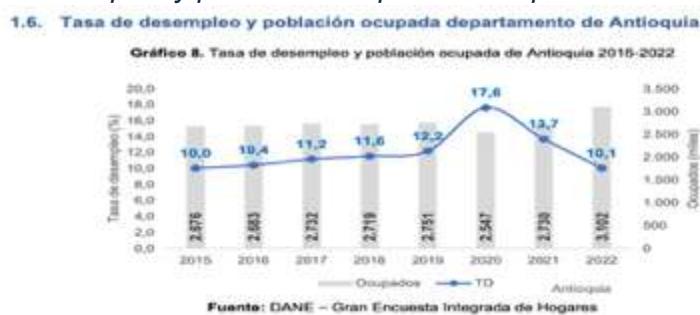
En la educación, en la zona urbana hay más, pero no es una brecha significativa con respecto al área rural.

Gráfico 203 Acceso a la educación



Finalmente, el desempleo disminuyó en 2021 y 2022 con respecto al 2020 que fue el pico más alto en desempleo en los últimos años.

Gráfico 204 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento



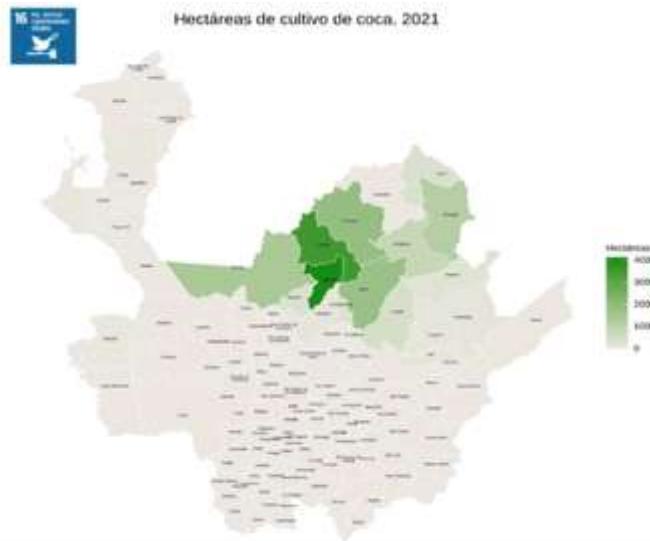
El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

Gráfico 205 Indicadores de criminalidad



El Departamento de Antioquia, presenta una tasa de hurto a personas de 526,92 siendo el más relevante seguido de la tasa de lesiones en accidentes de tránsito con un 43,15.

Ilustración 13 Registros de pobreza

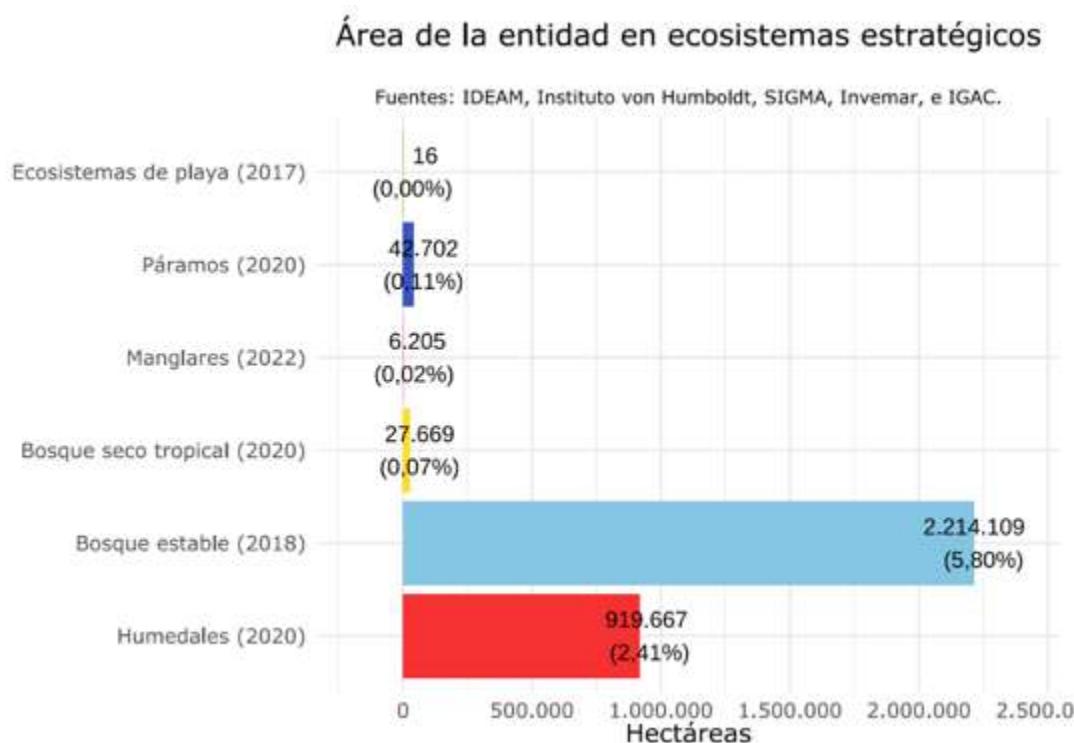


El departamento de Antioquia cuenta con cultivos ilícitos en su territorio, siendo las regiones de Tarazá y Valdivia las que más cuentan con hectáreas sembradas.¹⁰⁸

Factor Ambiental

¹⁰⁸ https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_05000.pdf

Gráfico 206 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



El Departamento de Antioquia, alberga ecosistemas estratégicos como: bosques estables (2.214.109 hectáreas) y humedales (919.667 hectáreas).

Factor Tecnológico

En el Departamento de Antioquia, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes¹⁰⁹. (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)

¹⁰⁹ Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

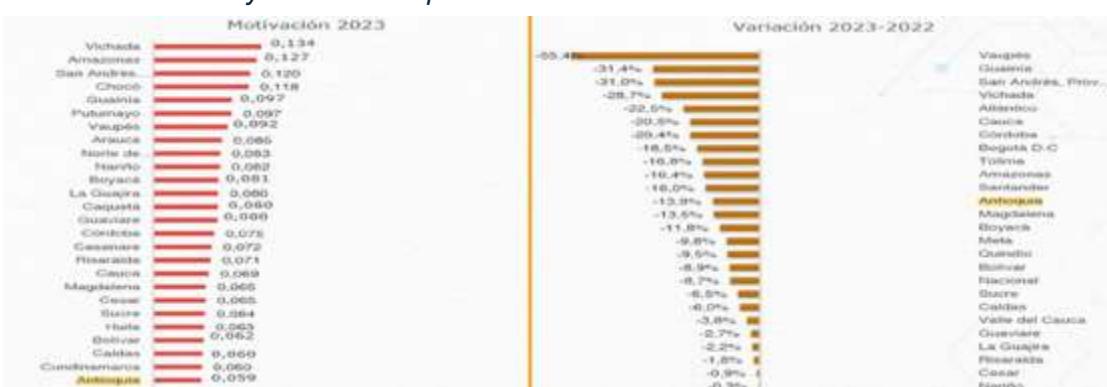
Gráfico 207 Brecha digital departamental



Basados en la grafica podemos concluir que a nivel general Antioquia, se encuentra en un nivel intermedio a nivel tecnológico.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población disminuyó un 13.9% con respecto al año anterior.

Gráfico 208 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene mas cubrimiento, se utiliza con mas frecuencia y se presenta mas experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 209 Acceso material y variación departamental



Gráfico 210 Aprovechamiento y variación departamental



Gráfico 211 *Habilidades digitales y variación departamental*

Conclusiones:

1. En sus políticas públicas el Departamento de Antioquia proyecta aumentar la oferta educativa, ampliar las oportunidades de acceso y permanencia a la educación, optimizando la oferta de formación.



2. Al ser una zona con mayor población urbana, el comercio y la industria manufacturera mantienen una brecha importante en el sector económico con respecto a los demás sectores, siendo el de la construcción el más bajito.
3. En el análisis social los habitantes rurales presentan un bajo grado de formación ya que tienen en promedio de estudio 6 años de educación.
4. La oferta en formación puede contemplar programas ambientales que ayuden a la mitigación de desastres y a la conservación de los humedales, ya que estos demarcan la zona ambiental que tiene el departamento.

5. A nivel tecnológico el SENA dispone de varios cursos cortos de uso de tecnologías que podrían ser ofertados de forma presencial y virtual tanto para las zonas urbanas como rurales.

Análisis de Entorno Departamento del Huila

Introducción

El Departamento de Huila, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que tiene una capacidad administrativa y fiscal media a baja, con desafíos en conectividad y densidad poblacional lo que implica que pueden tener problemas para acceder a infraestructura adecuada y que su población está dispersa, lo que dificulta la prestación de servicios públicos¹¹⁰.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Sucre como un departamento de tipología 1.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Huila, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Por un Huila grande)², se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política Pública de Educación Rural
- Política Pública de Educación Superior
- Política Pública de Inclusión Educativa
- Política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación
- Política Pública de Empleo y Emprendimiento
- Política Pública de Gestión del Riesgo y Cambio Climático

¹¹⁰¹¹⁰ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

² <https://www.fundacionexe.org.co/wp-content/uploads/2024/12/Plan-de-Desarrollo-Departamental-2024-2027.pdf>

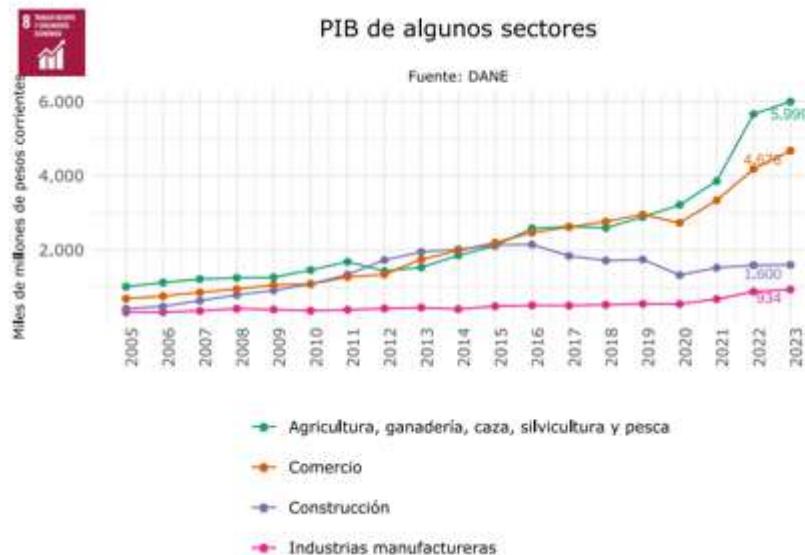
- Política Pública de Desarrollo Agropecuario y Rural

Las políticas públicas de Educación Rural, Educación Superior e Inclusión Educativa del Plan de Desarrollo Departamental del Huila 2024–2027 están orientadas a cerrar brechas sociales y territoriales mediante una educación equitativa, pertinente y con enfoque diferencial. Estas políticas buscan fortalecer el acceso y la calidad educativa en zonas rurales, ampliar las oportunidades de formación técnica, tecnológica y profesional para jóvenes y poblaciones vulnerables, y garantizar una educación incluyente que reconozca la diversidad del territorio. En este contexto, el SENA se consolida como un aliado estratégico clave, al ofrecer programas de formación técnica y tecnológica articulados a las vocaciones productivas locales, brindar oportunidades de doble titulación en articulación con la educación media, y adaptar sus programas formativos a las necesidades de grupos poblacionales excluidos.

Factor Económico

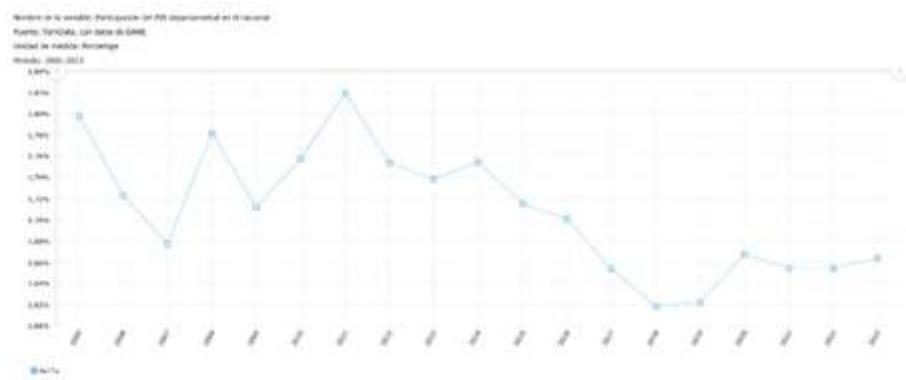
La economía del Departamento de Huila se sustenta principalmente en actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (45%), comercio en un (35%), construcción en (12%) e industrias manufactureras con el (7%).¹¹¹

Gráfico 212 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Huila¹¹², en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 1.80% y 1.66%, estando actualmente en 1.67%

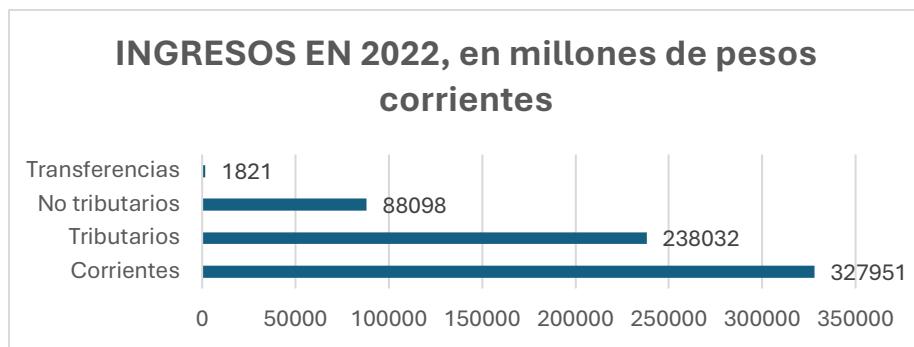
Gráfico 213 Participación de PIB departamental en el nacional



El Departamento del Huila reportó ingresos corrientes por 327.951 millones de pesos, de los cuales el 72,5% correspondió a ingresos tributarios y el 26,9% a ingresos no tributarios, reflejando una fuerte dependencia de fuentes propias. Las transferencias representaron solo el 0,6%, lo que evidencia una baja participación de recursos provenientes del nivel nacional u otras entidades.

¹¹² Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

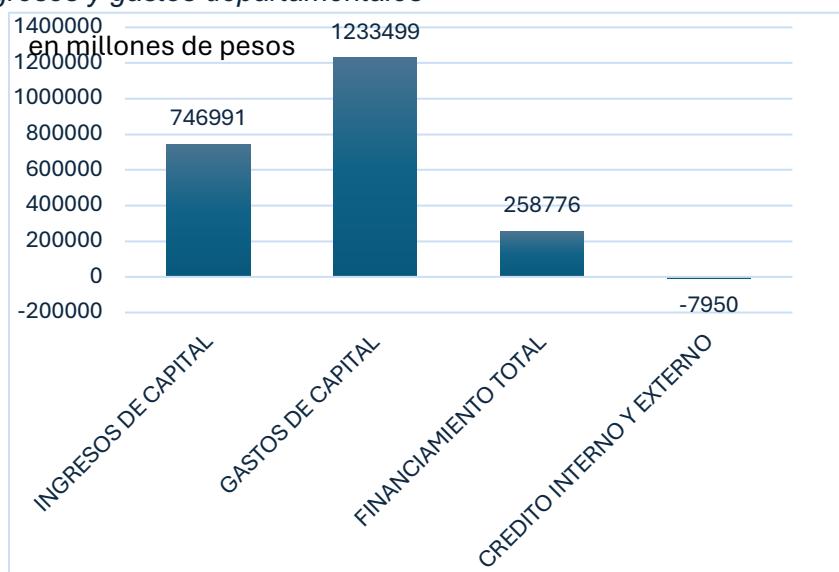
Gráfico 214 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El Departamento del Huila, presentó un desbalance entre ingresos y gastos de capital, con ingresos por 746.991 millones de pesos frente a gastos que alcanzaron los 1.233.499 millones, lo que generó una brecha de financiamiento de más de 486.000 millones. Para cubrir parte de esta diferencia, se reportó un financiamiento total de 258.776 millones, mientras que el crédito interno y externo tuvo un saldo negativo de -7.950 millones, indicando pagos de deuda más que adquisición de nuevos recursos.

Gráfico 215 Ingresos y gastos departamentales

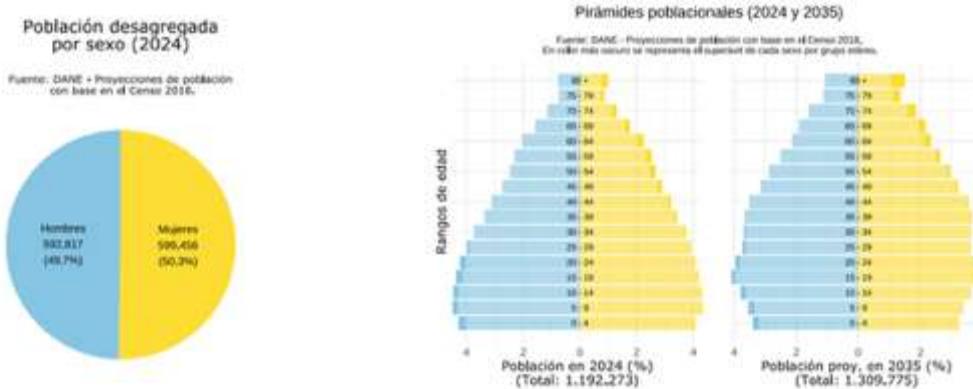


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Huila al encontrarse por encima del 50% (66.23%), indica que el departamento tiene un manejo fiscal sólido, aunque todavía tiene espacio para optimizar su sostenibilidad financiera y eficiencia en la administración de recursos.

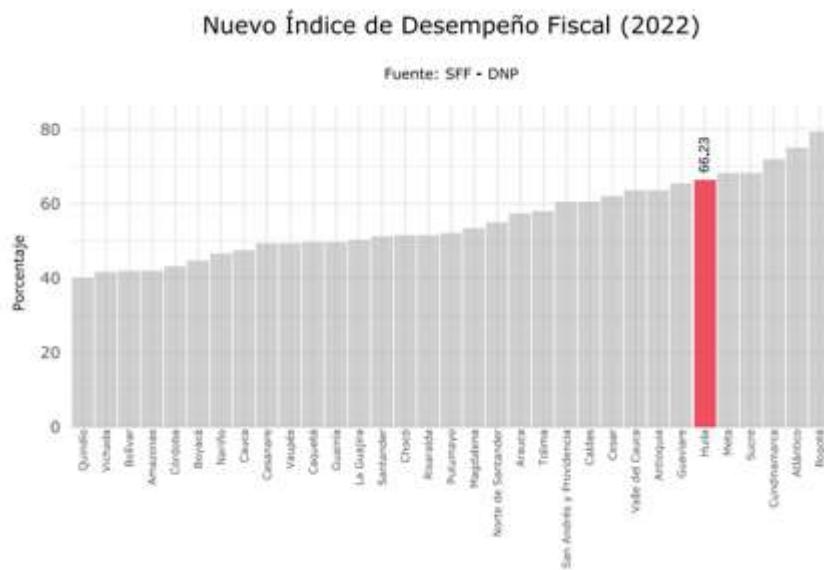
Factor Social

El Departamento de Huila (tipología 1), con una población mayoritariamente urbana, pero con una significativa presencia rural al excluir la capital. La tendencia al envejecimiento y las condiciones de pobreza multidimensional son aspectos relevantes que requieren atención en las políticas públicas para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.”¹¹³



De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Huila 1.192.273 habitantes, representando aproximadamente el 2,2% de la población nacional. De este total, el 50,3% corresponde a mujeres (599.456) y el 49,7% a hombres (592.817), manteniendo una distribución de género equilibrada.

Gráfico 216 índice de desempeño fiscal

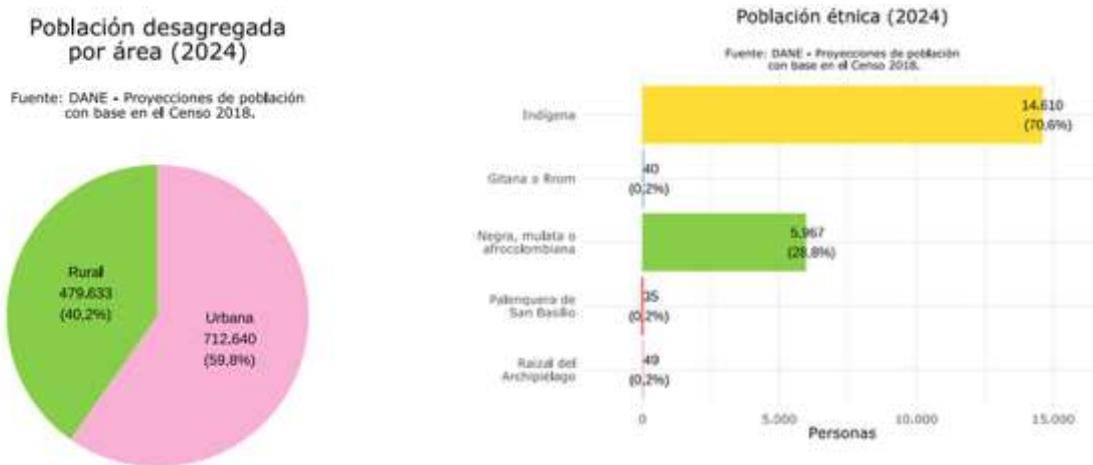


¹¹³ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

La población se distribuye mayoritariamente en áreas urbanas, con un 60,2% residiendo en cabeceras municipales y un 39,8% en zonas rurales. Sin embargo, al excluir la capital, Neiva, que concentra el 93,4% de su población en áreas urbanas, el departamento se torna predominantemente rural, con el 55,5% de su población viviendo en zonas rurales.

La composición étnica del Huila en 2024, donde la población indígena es predominante con 14.610 personas (70,6%), seguida por la población negra, mulata o afrocolombiana con 5.967 personas (28,8%). Otros grupos como palenqueros (0,2%), raizales (0,2%) y gitanos (0,2%) tienen una presencia mínima. Esto indica que el departamento tiene una fuerte presencia indígena, seguida por comunidades afrodescendientes, mientras que otros grupos étnicos son poco representativos.

Gráfico 217 Desagregación de la población

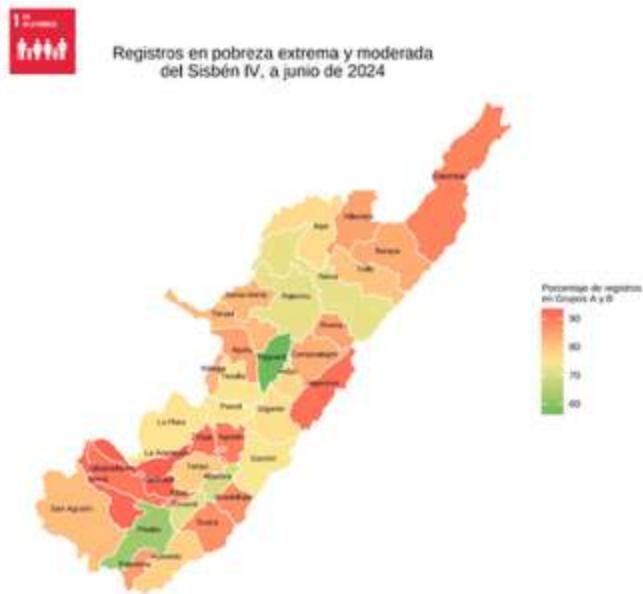


Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),¹¹⁴ en El

¹¹⁴ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/HUILA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Huila.pdf

mapa muestra altos niveles de pobreza extrema y moderada en el Huila, con municipios como **Colombia, Algeciras y Palestina** superando el **80%-90%** de población en situación vulnerable, mientras que zonas como **Yaguará** presentan menores índices. La pobreza multidimensional sigue siendo un desafío en el departamento, reflejando carencias en educación, salud y empleo, lo que requiere políticas públicas focalizadas para reducir las brechas socioeconómicas.

Ilustración 14 Registros de pobreza



En servicios públicos, Huila tiene un 75,04% de cobertura frente al total de Colombia; Si bien el Huila presenta un nivel aceptable de cobertura, aún enfrenta desafíos para garantizar el acceso universal al agua potable, especialmente en zonas rurales, donde la infraestructura de acueducto es limitada.

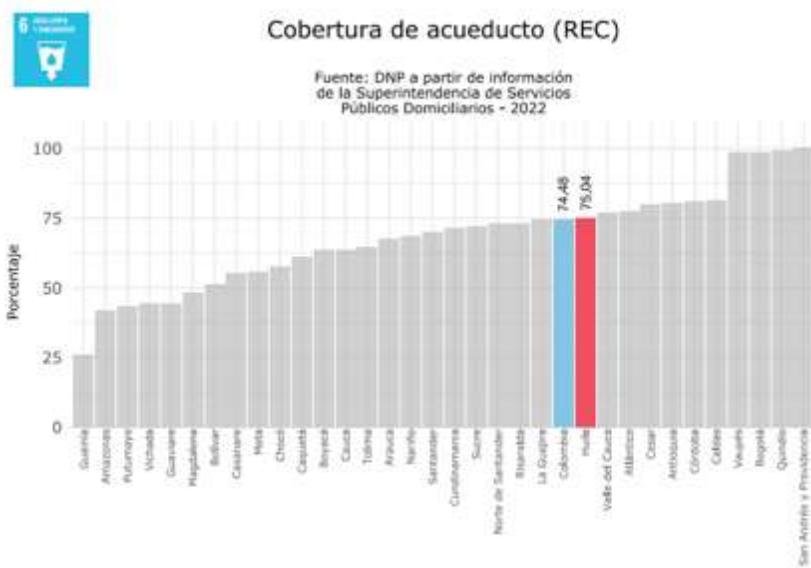
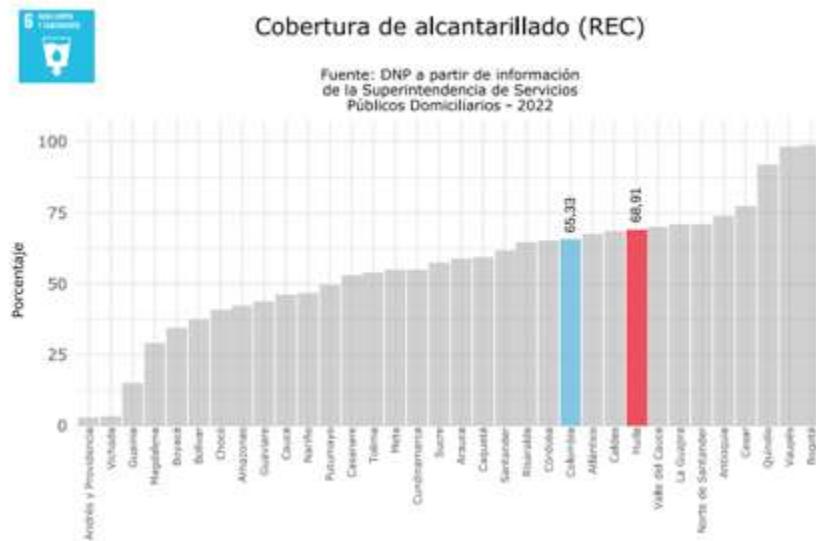


Gráfico 218 Cobertura de acueducto

También el alcantarillado de Huila tiene un 68,91% de cobertura, Si bien el Huila presenta un acceso relativamente bueno al alcantarillado, aún hay una brecha significativa, especialmente en áreas rurales, donde la falta de infraestructura sanitaria impacta la calidad de vida y la salud pública.

Gráfico 219 Cobertura de alcantarillado



68.91

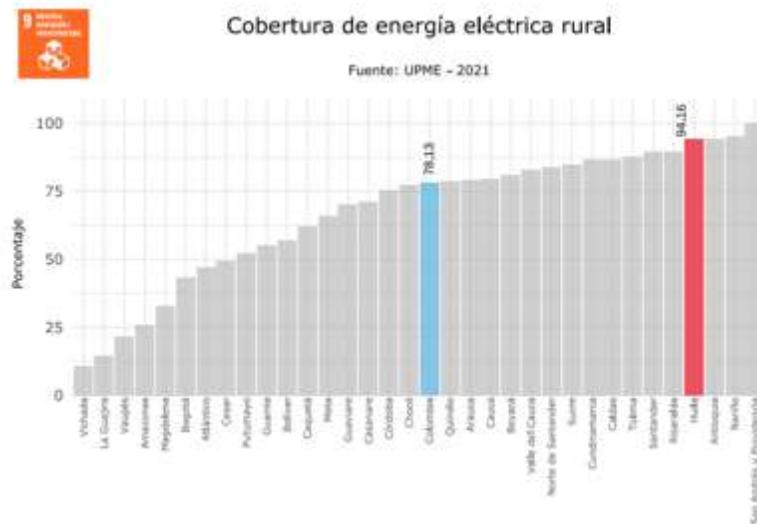
74.48

75.04

76.00

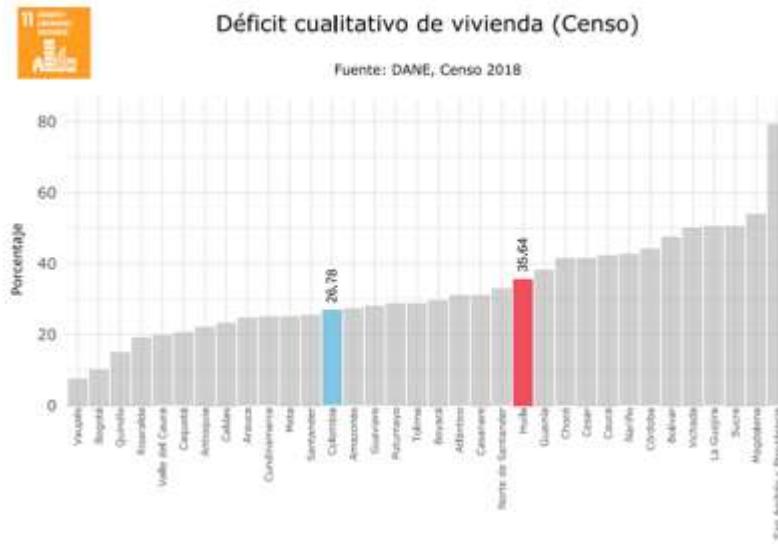
El Huila presenta una cobertura del 94,16%, ubicándose entre los departamentos con mejor acceso a este servicio esencial, por encima del promedio nacional; este alto nivel de cobertura indica avances significativos en la electrificación rural del departamento, lo que favorece el desarrollo económico, la educación y la calidad de vida en las zonas apartadas.

Gráfico 220 Cobertura de energía eléctrica



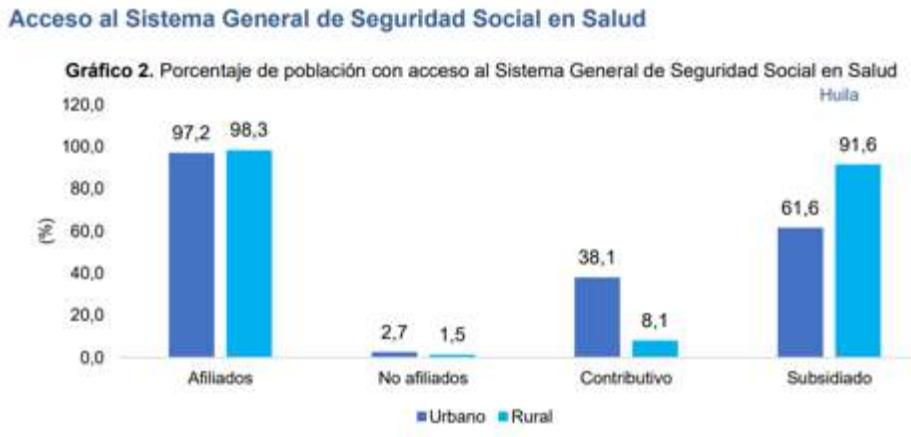
El Huila presenta un 35,64% de déficit, lo que indica que más de un tercio de las viviendas en el departamento tienen problemas estructurales, acceso limitado a servicios básicos o materiales inadecuados.

Gráfico 221 Déficit cualitativo de vivienda



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo¹¹⁵

Gráfico 222 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

La afiliación a salud es alta en el departamento, con un 97,2% en zonas urbanas y 98,3% en zonas rurales, lo que indica una cobertura casi universal. Sin embargo, la mayoría de la población está en el régimen subsidiado, con un 61,6% en áreas urbanas y 91,6% en rurales,

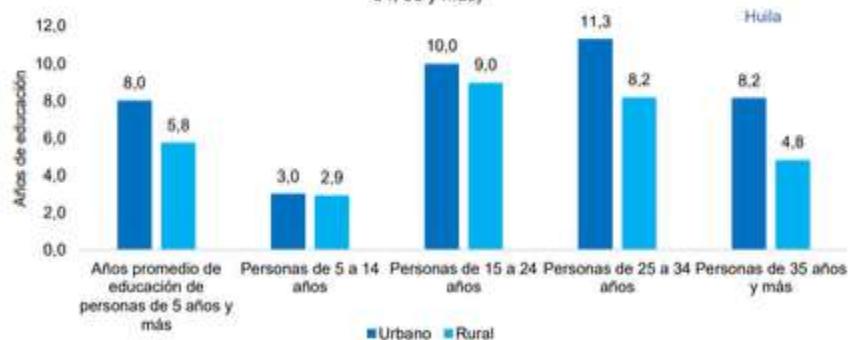
¹¹⁵¹¹⁵ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/HUILA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Huila.pdf

mientras que la afiliación al régimen contributivo es baja, con 38,1% en ciudades y solo 8,1% en el campo.

Gráfico 223 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

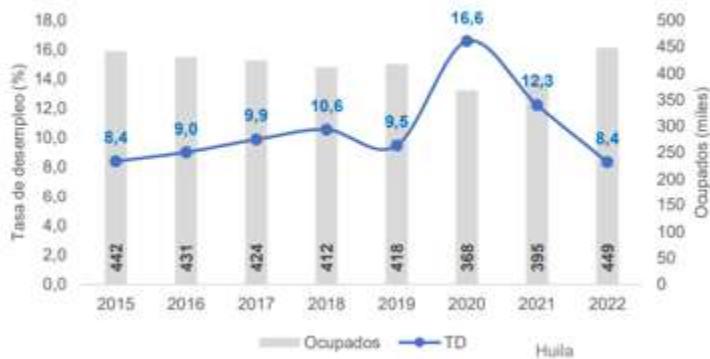
En la educación, Se evidencia una brecha significativa entre las zonas urbanas y rurales, con un promedio de 8,0 años de escolaridad en ciudades frente a 5,8 años en áreas rurales. Esta diferencia es más notoria en los grupos de 25 a 34 años (11,3 años en urbano vs. 8,2 en rural) y mayores de 35 años (8,2 vs. 4,8 años), reflejando menor acceso a la educación en el campo.

Finalmente, Se observa una tendencia de aumento del desempleo hasta 2020, alcanzando su pico más alto en 16,6%, coincidiendo con la pandemia de COVID-19, lo que redujo la población ocupada a 368 mil personas. A partir de 2021, la tasa de desempleo comienza a disminuir, llegando al 8,4% en 2022, mientras la población ocupada se recupera a 449 mil personas, superando niveles previos a la pandemia.

Gráfico 224 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. *Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Huila*

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Huila 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar un fenómeno importante como lo es la seguridad:

Gráfico 225 Indicadores de criminalidad



El Departamento de Huila, en la tasa de hurto a personas ha aumentado, alcanzando 467,17 casos por cada 100.000 habitantes en 2021, lo que refleja un incremento en la inseguridad.

La violencia intrafamiliar también muestra un crecimiento preocupante, con una tasa de 112,20 en 2021, lo que indica la necesidad de fortalecer políticas de prevención y atención a víctimas. Por otro lado, la tasa de homicidios en accidentes de tránsito ha disminuido, ubicándose en 19,99, lo que puede estar asociado a mejoras en movilidad o control vial.

Factor Ambiental

El departamento del Huila, reconocido por su biodiversidad y riqueza natural, enfrenta desafíos ambientales significativos. Durante 2024, se registraron más de 300 incendios forestales en la región, afectando miles de hectáreas de bosque y resaltando la vulnerabilidad del territorio frente a eventos climáticos extremos.

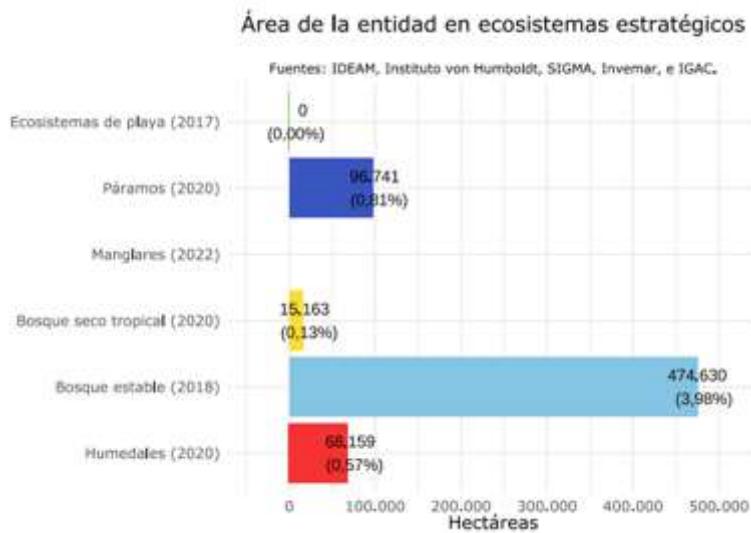


Gráfico 226 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

El Huila cuenta con 474.630 hectáreas de bosques estables (3,98%), seguido de 96.741 ha de páramos (0,81%) y 68.159 ha de humedales (0,57%), ecosistemas clave para la biodiversidad y la regulación hídrica. El bosque seco tropical (15.163 ha, 0,13%) es más reducido, y no se registran ecosistemas de playa ni manglares. Estos datos resaltan la necesidad de fortalecer estrategias de protección y restauración ambiental, priorizando la conservación de bosques y páramos, fundamentales para el equilibrio ecológico del departamento.¹¹⁶

Factor Tecnológico

En el Departamento del Huila, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra

¹¹⁶ <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

los siguientes porcentajes¹¹⁷. (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

Gráfico 227 Brecha digital departamental



Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Huila presenta una leve mejora en su indicador, pasando de 0,427 en 2022 a 0,441 en 2023. Esto indica avances en el acceso y uso de las tecnologías de la información y la comunicación en la región, aunque aún se encuentra en un nivel medio en comparación con otros departamentos. El crecimiento del Huila en este índice refleja un mayor acceso a internet, telefonía y servicios digitales, pero sigue siendo necesario fortalecer la infraestructura tecnológica, especialmente en zonas rurales, para reducir

¹¹⁷ Fuente: https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

la brecha digital y fomentar la transformación digital en sectores como la educación, el comercio y la gestión pública.

El Huila tiene un índice de 0,064, ubicándose en la parte baja del ranking nacional, lo que sugiere bajos niveles de motivación en la población en comparación con otros departamentos. Sin embargo, su variación aumentó un 1,2% respecto al 2022, lo que indica una leve mejora. Aunque la motivación en el Huila sigue siendo baja, el crecimiento positivo sugiere que hay avances en factores que pueden estar impulsando una mejor percepción del bienestar y oportunidades.

Gráfico 228 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento En la primera sección, el Huila tiene un índice de 0,508, con una variación negativa de -5,2%, reflejando un retroceso en el indicador evaluado. En la segunda sección, se ubica con un puntaje de 0,482, con una disminución de -2,8%, lo que sugiere una tendencia a la baja en algunos aspectos del desarrollo departamental. En la última sección, el Huila aparece con un índice de 0,606, lo que indica un desempeño relativamente estable y competitivo en comparación con otros departamentos.

Gráfico 229 Acceso material y variación departamental

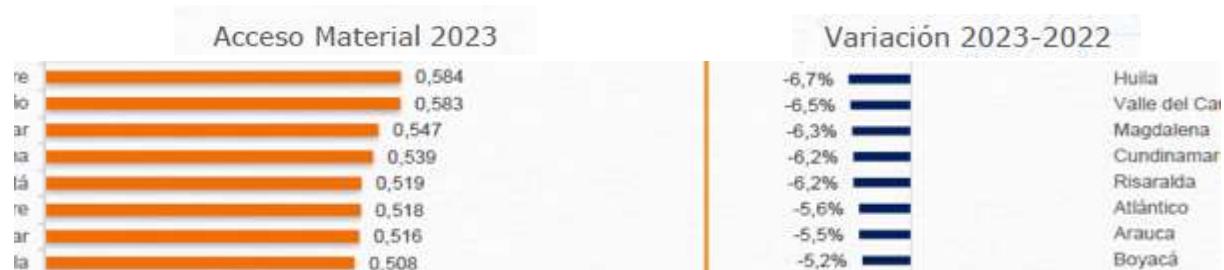


Gráfico 230 Habilidades digitales y variación departamental

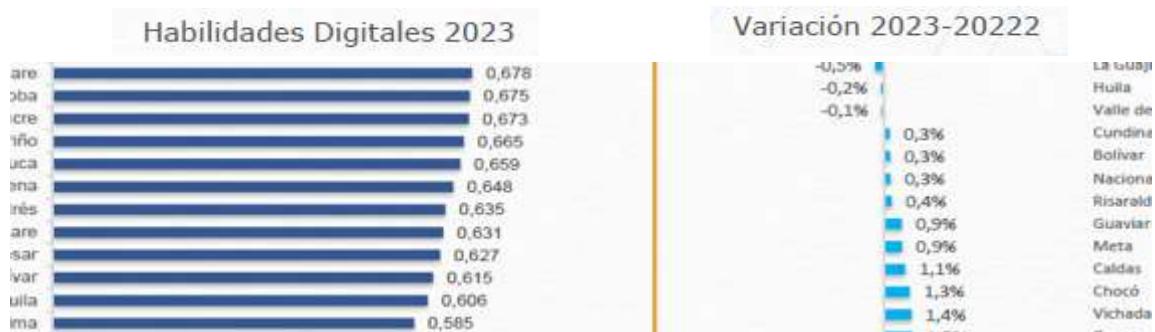


Gráfico 231 Aprovechamiento y variación departamental



Conclusiones:

1. El Huila enfrenta dificultades en la provisión de servicios públicos en áreas rurales, donde se evidencian brechas en educación, salud y empleo, y donde municipios como Colombia, Algeciras y Palestina muestran altos niveles de vulnerabilidad. En este contexto, el SENA puede implementar y fortalecer programas de formación técnica y tecnológica dirigidos a poblaciones rurales, orientados a mejorar la capacitación laboral y facilitar el acceso a empleos calificados.

2. Dado que la economía del Huila se sustenta en la agricultura, ganadería y comercio, y considerando que su participación en el PIB nacional se sitúa en torno al 1.67%, resulta crucial impulsar la diversificación productiva. Las iniciativas del SENA en capacitación en agroindustria, innovación tecnológica aplicada al sector agrícola y en competencias empresariales pueden ser determinantes para fortalecer y modernizar estos sectores.
3. Con la presencia de más de 300 incendios forestales en 2024 y la afectación de ecosistemas estratégicos como bosques, páramos y humedales, el Huila requiere robustecer sus estrategias de conservación y restauración ambiental. En este sentido, el SENA puede ofrecer programas de formación en gestión ambiental, técnicas de restauración ecológica y manejo sostenible de recursos naturales.
4. A pesar de la mejora en el índice de desarrollo digital del Huila, el departamento aún presenta limitaciones, especialmente en zonas rurales. En respuesta, el SENA ha venido fortaleciendo su oferta de formación virtual y ampliando el acceso a Ambientes de Formación Especializados (AFE), incluyendo aulas móviles y estrategias de formación a través de plataformas digitales. Estas iniciativas buscan reducir la brecha digital, facilitar el acceso a la educación y promover la transformación digital en sectores productivos clave.

TIPOLOGIA DOS

Análisis de Entorno del Departamento de la Guajira

Introducción

El Departamento de La Guajira, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024 se encuentra entre las regiones que tienen niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa.¹¹⁸”

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a La Guajira como un departamento de tipología 2.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El departamento de La Guajira, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Cumpliendo la palabra), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Desarrollo y justicia social
- Territorio sostenible y resiliente
- Prosperidad económica y gestión del conocimiento
- Gobernanza y convergencia territorial

Para el fortalecimiento de la Educación Superior el plan de desarrollo contempla dos estrategias. Por un lado, en el sector educación propone la gestión de acuerdos con el SENA “para la

¹¹⁸ Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

formación y capacitación de organismos comunales y población en general, orientados al perfil socio ocupacional del departamento” y, por otro lado, plantea acciones positivas para la población LGTBIQ en la inclusión productiva al mercado laboral mediante la creación de cupos de formación y capacitación con el apoyo del SENA con un enfoque diferencial hacia esta población.

Factor Económico

En el análisis del factor económico se tienen en cuenta aspectos del Producto Interno Bruto – PIB como la participación de algunos sectores y el aporte del departamento al PIB Nacional; el comportamiento de los ingresos corrientes hasta 2022 y el déficit/superávit financiero de la entidad, y la medición del nuevo índice de desempeño fiscal también para el año 2022.

La economía del departamento de La Guajira se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (56%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (22%), construcción en (20%); mientras que la industria manufacturera representa tan solo un 2%.¹¹⁹

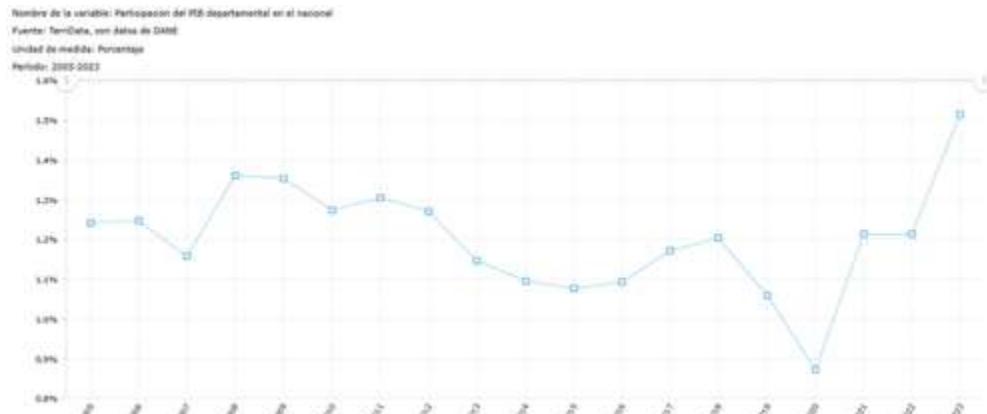
Gráfico 232 PIB de algunos sectores



¹¹⁹ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_44000.pdf

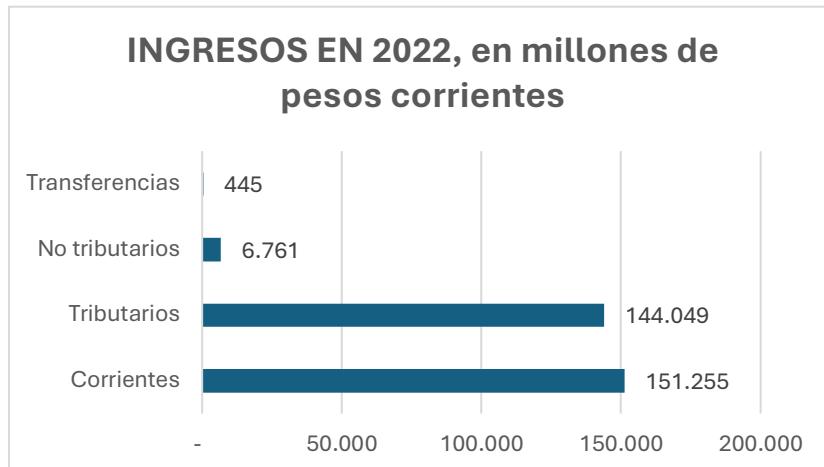
La participación del departamento de La Guajira, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,87% y 1,52%, estando para el 2023 en 1.52% siendo el año con la participación más alta en el departamento¹²⁰.

Gráfico 233 Participación de PIB departamental en el nacional



En el componente de los ingresos corrientes, los ingresos tributarios para el departamento de La Guajira representan el 95% en comparación con los no tributarios y las transferencias.

Gráfico 234 Ingresos departamentales 2022

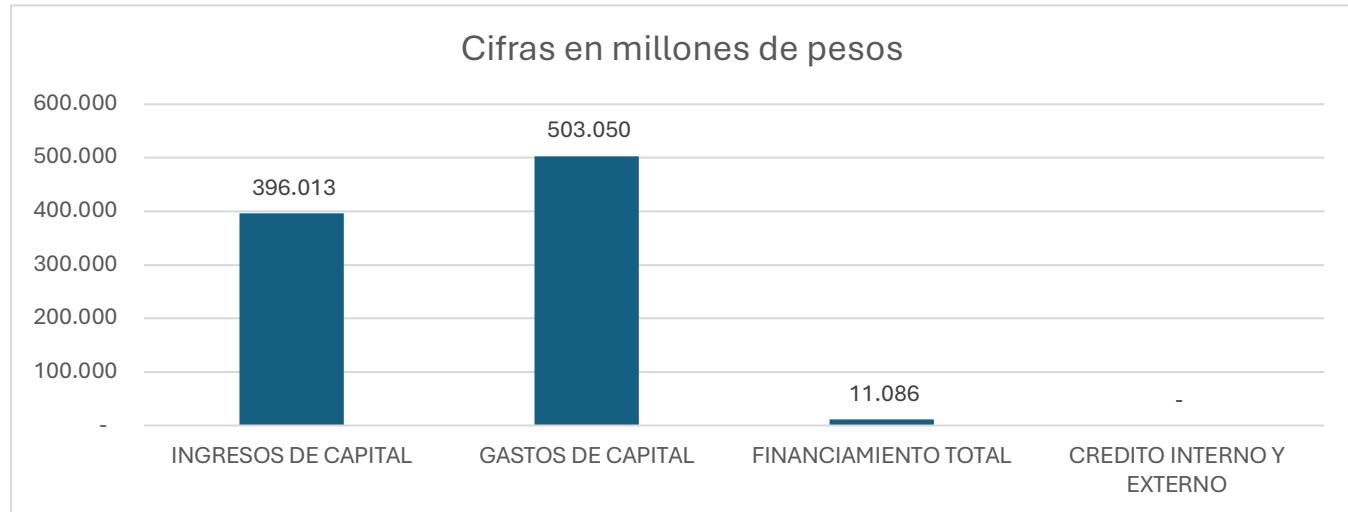


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

¹²⁰ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

El siguiente gráfico presenta la información sobre los ingresos y gastos de capital, así como el financiamiento total para el año 2022. En el departamento de La Guajira¹²¹ los ingresos de capital fueron menores que los gastos de capital, por ende, hubo déficit de capital.

Gráfico 235 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

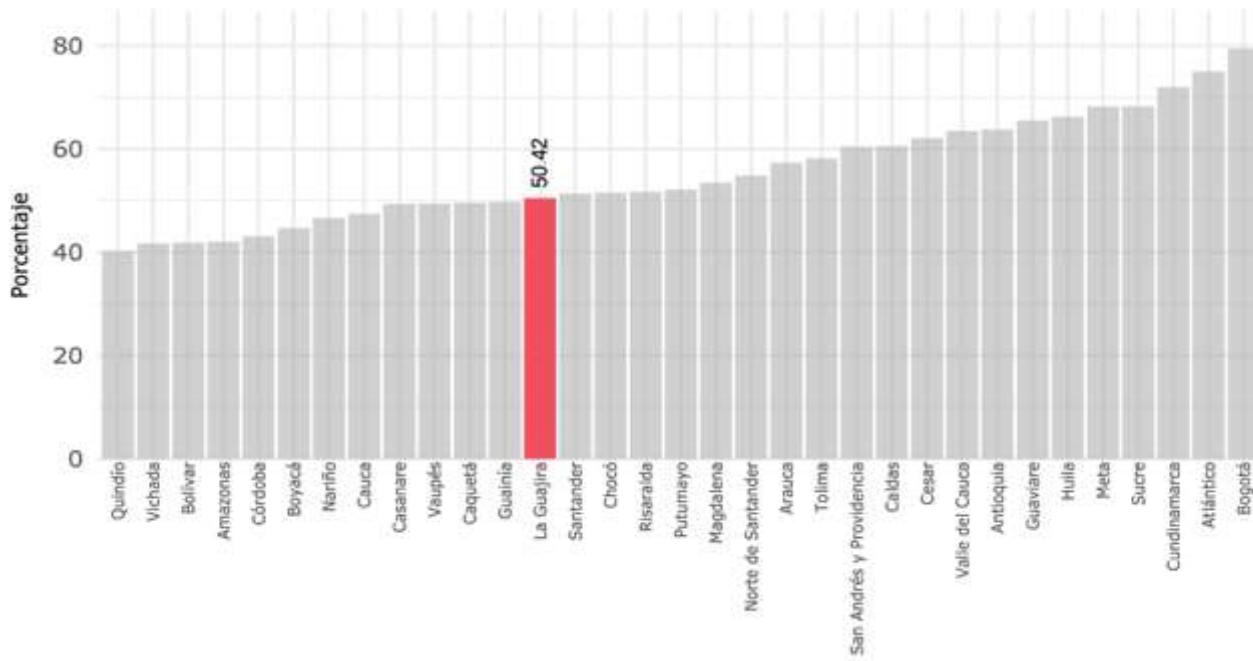
El desempeño fiscal es un instrumento que mide la gestión financiera, para el departamento de La Guajira es 50,42, ubicándolo en un rango de riesgo, lo que significa que se encuentra en riesgos de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda¹²².

¹²¹ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_44000.pdf

¹²² <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

Gráfico 236 *índice de desempeño fiscal***Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)**

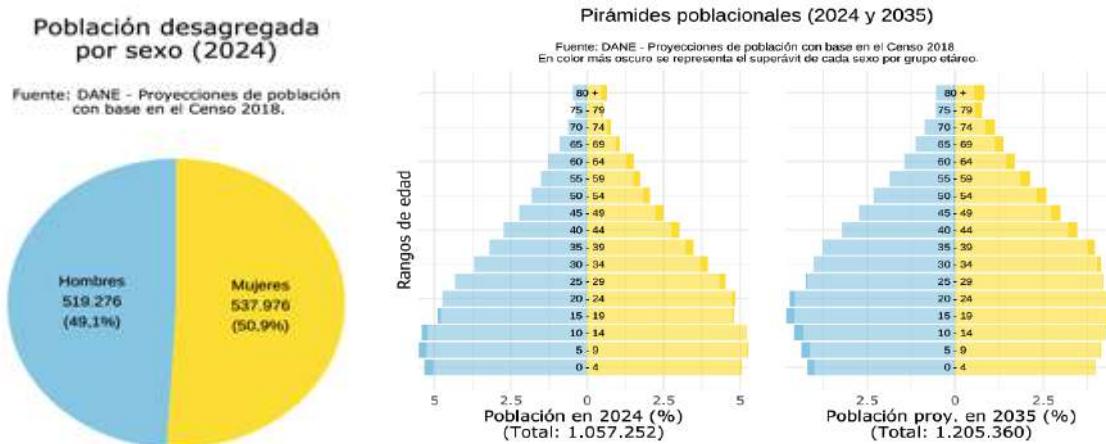
Fuente: SFF - DNP

**Factor Social**

A continuación, se analiza el factor social de La Guajira al ser un departamento de tipología 2 presenta “niveles intermedios de calidad de vida y desempeño departamental”¹²³. En este apartado se analizan los siguientes aspectos: población desagregada por sexo, por área, por etnia, la pirámide poblacional; los registros en pobreza extrema y moderada; la cobertura de servicios básicos como acueducto, alcantarillado y energía eléctrica rural y el déficit cualitativo de vivienda, entre otros.

¹²³ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

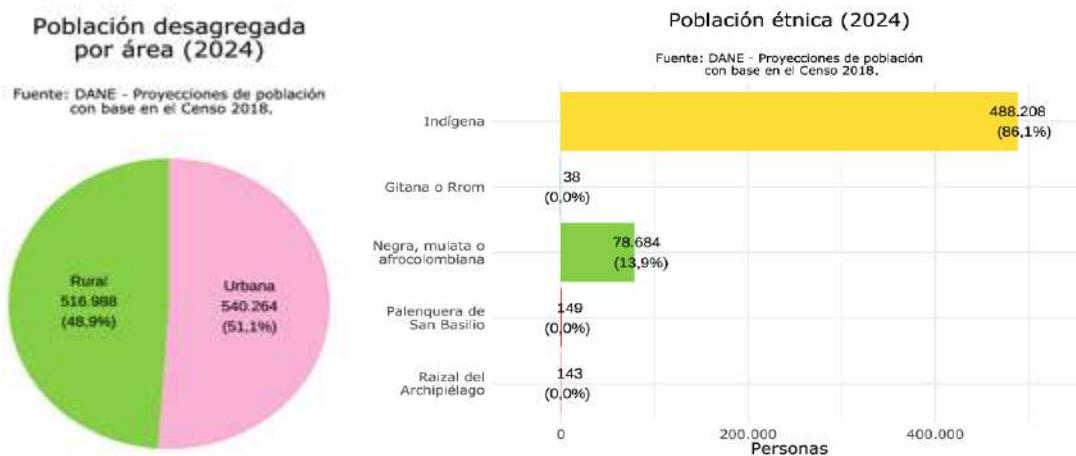
Gráfico 237 Desagregación de la población



De acuerdo con los datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, La Guajira tiene una población de 1.057.252 habitantes, con una desagregación porcentual por sexo similar siendo las mujeres las de mayor porcentaje.

La población se distribuye de manera similar entre el área rural y urbana, con una leve mayoría hacia lo urbano y las comunidades étnicas son mayoritariamente indígenas con el 86% y un 10% para la población negra, mulata o afrocolombiana.

Gráfico 238 Desagregación de la población por área y población étnica



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar), para el año 2022 en La Guajira el 42,9% de la población se encontraba en condición de pobreza multidimensional¹²⁴.

Ilustración 15 Registros de pobreza



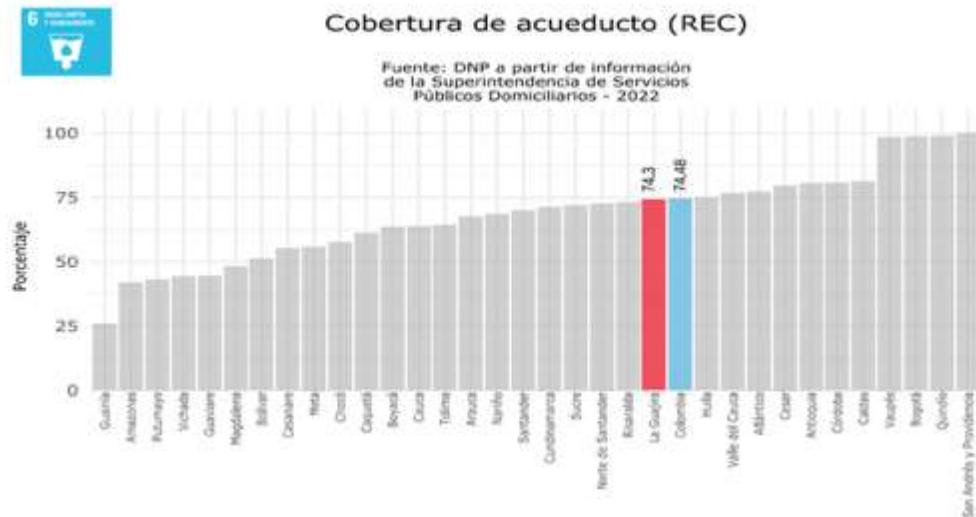
Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

En la cobertura de servicios públicos domiciliarios, La Guajira varía dependiendo del servicio.

Para el caso del acueducto es cercana al nivel nacional, con un cubrimiento de 74,3%,

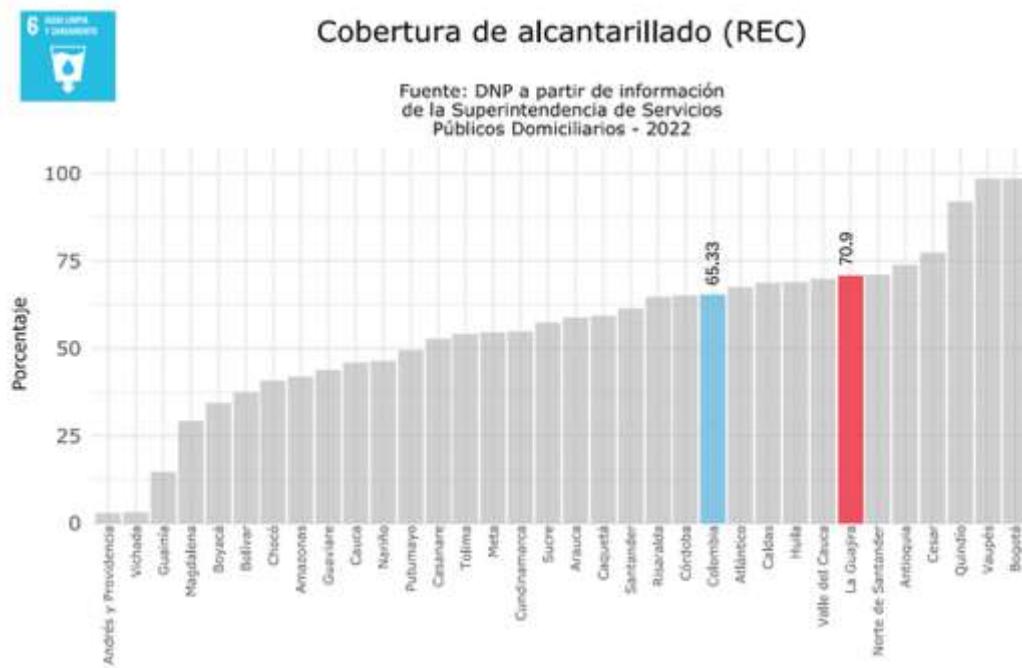
¹²⁴ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/LA%20GUAJIRA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20La%20Guajira.pdf

Gráfico 239 Cobertura de acueducto



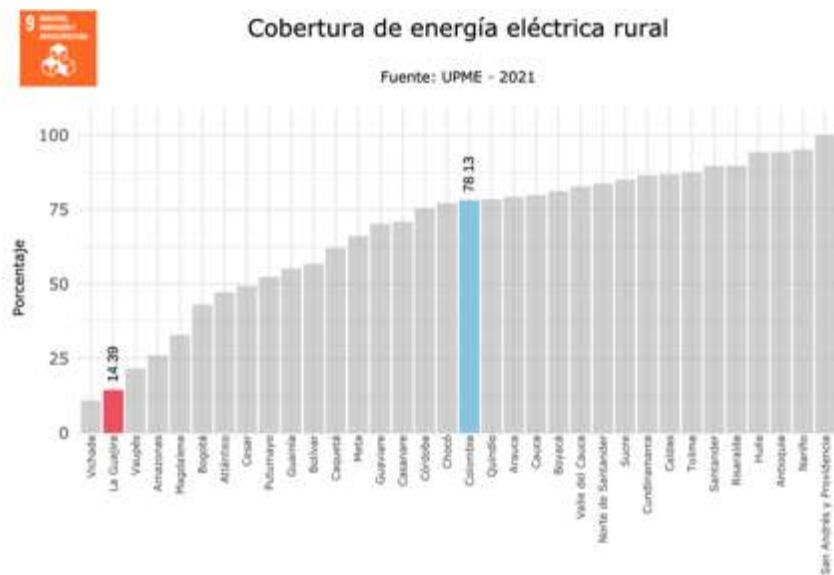
En el servicio de alcantarillado está por encima del nivel nacional con un 70,9%.

Gráfico 240 Cobertura de alcantarillado



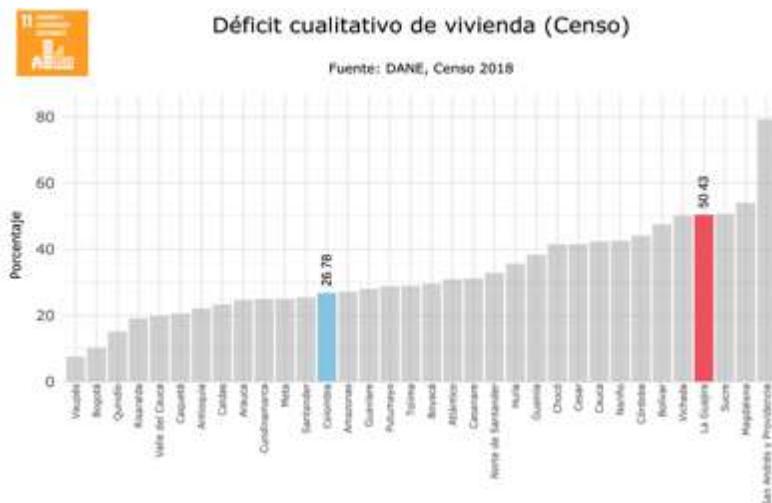
En el servicio de energía eléctrica rural está por debajo del nivel nacional con una cobertura de 14,39%.

Gráfico 241 Cobertura de energía eléctrica



En el componente de vivienda, La Guajira tiene un déficit cualitativo de 50,43%, es decir, la mitad de las viviendas no tienen las condiciones mínimas de habitabilidad, debido a deficiencias en la estructura, hacinamiento, servicios o espacio, es el cuarto departamento dentro de los 32.

Gráfico 242 Déficit cualitativo de vivienda



En cuanto a la prestación de servicios de salud, educación y empleo,¹²⁵ La Guajira presenta la siguiente situación. El acceso al sistema de Salud está garantizado para cerca del 90% de la población tanto a nivel rural como urbano, tan solo un 10% no se encuentra afiliado. Así mismo,

¹²⁵ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/LA%20GUAJIRA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20La%20Guajira.pdf

más del 70% de la población se encuentra en el régimen subsidiado, en mayor proporción para la zona rural; mientras que en el régimen contributivo está la población de la zona urbana.

Gráfico 243 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



En el componente de educación, en la zona urbana acceden más a la oferta educativa indistintamente de los grupos etarios, en comparación con el área rural. Al revisar con detalle entre los grupos etarios y la zona, destaca el aumento de la brecha en dos años de educación para las personas de 15 a 24 años; una brecha de tres años para las personas de 25 a 34 años y una brecha de cuatro años para las personas de 35 años y más. Mientras que, en el grupo de personas de 5 a 14 años, la diferencia es de 0,3 años cursados.

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)

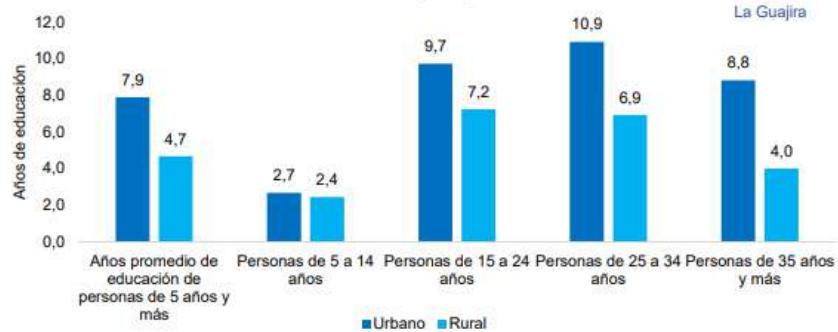


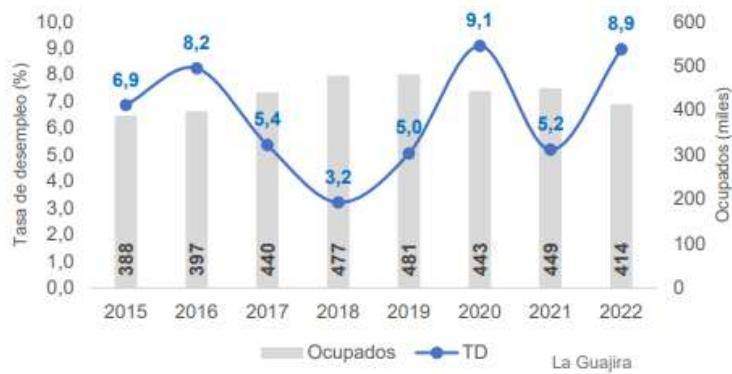
Gráfico 244 Acceso a la educación

En cuanto a la tasa de desempleo de La Guajira, se evidencia una disminución a partir del año 2016 hasta el 2018, y un incremento significativo en el año 2020 siendo ésta la tasa de desempleo más alta con 9,1% posiblemente explicado por la pandemia del Covid-19. Para el año 2021 la tasa disminuyó en 3,9 puntos porcentuales, y nuevamente incremento a 8,9% para el año 2022.

Gráfico 245 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de La Guajira

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de La Guajira 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

En el contexto social se analiza la seguridad. El indicador de criminalidad más alto en La Guajira es la tasa de hurto a personas, en el año 2021 se presentaron 179 hurtos por cada 100.000 habitantes, en segundo lugar, están las lesiones por accidente de tránsito donde se presentaron 20 por cada 100.000 habitantes y, por último, la tasa de homicidios fue de 17 por cada 100.000 habitantes

Gráfico 246 Indicadores de criminalidad



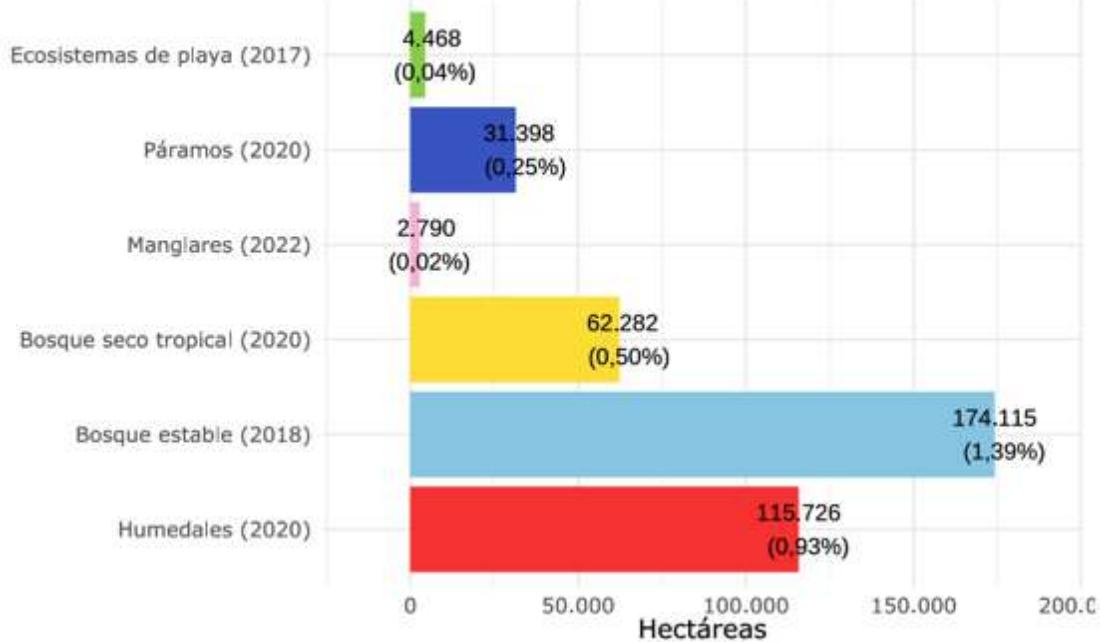
Factor Ambiental

El departamento de La Guajira alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (174.115 hectáreas) Humedales (115.726 hectáreas), bosque seco tropical (62.282 hectáreas) y, los páramos (31.398).

Gráfico 247 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Fuentes: IDEAM, Instituto von Humboldt, SIGMA, Invemar, e IGAC.

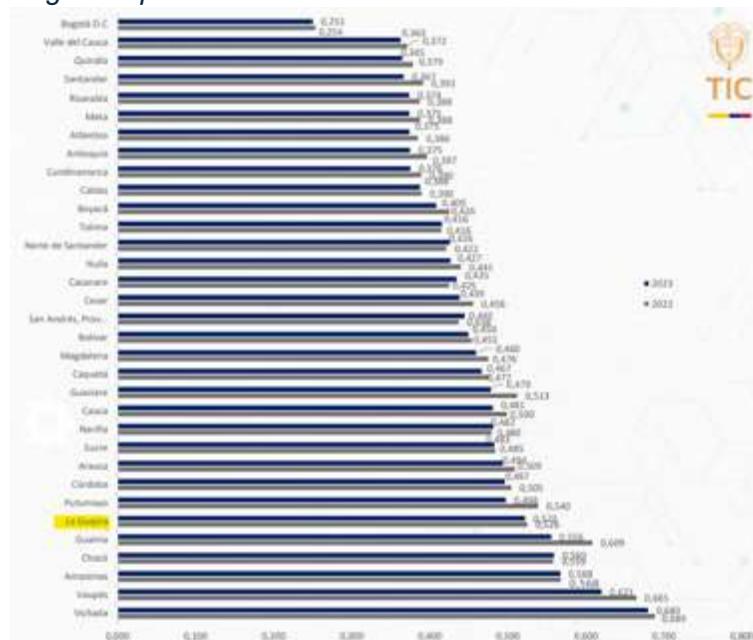


Factor Tecnológico

En el factor tecnológico se toman los resultados del Índice de Brecha Digital para el año 2023, el cual mide en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital, la estimación se realiza en a nivel general y en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías. De acuerdo con la gráfica es posible concluir que, en La Guajira se ha mantenido la brecha desde 2022 hasta 2023, es el sexto departamento con la brecha digital más alta¹²⁶.

¹²⁶ Datos tomados del Índice de Brecha Digital Resultados 2023 en https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

Gráfico 248 Brecha digital departamental



En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide los motivos de cada individuo para usar o no las TIC's, en el departamento de La Guajira para el año 2023 esta dimensión presento una disminución del 2,2% respecto al año anterior, significando un avance positivo por parte de la ciudadanía para hacer uso de las TIC's.

Gráfico 249 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, habilidades digitales y aprovechamiento), en La Guajira la brecha se mantuvo igual entre 2022 y 2023 para el acceso material y el aprovechamiento; en las habilidades digitales hubo una leve disminución de 0,5%.

Gráfico 250 Acceso material y variación departamental

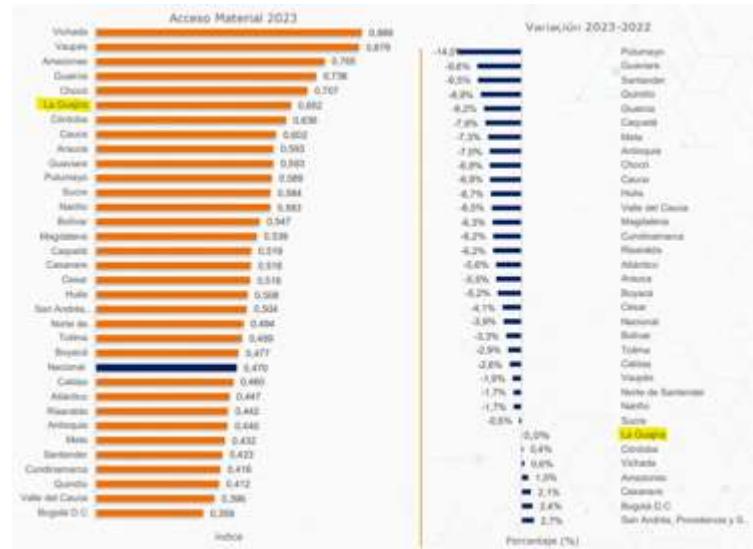


Gráfico 251 Habilidades digitales y variación departamental

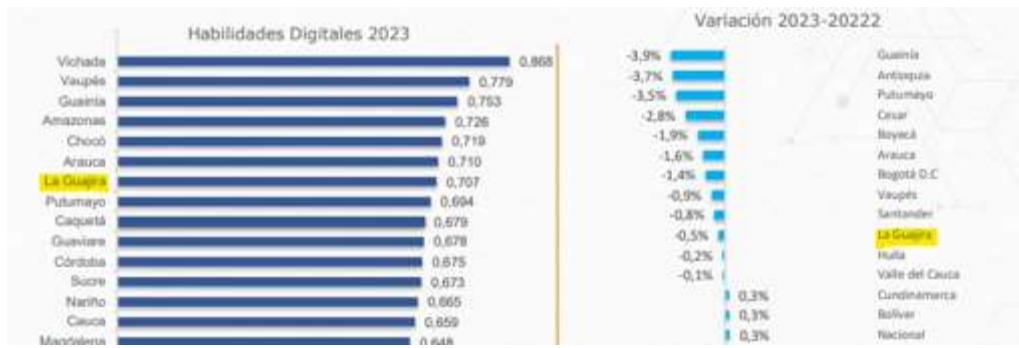
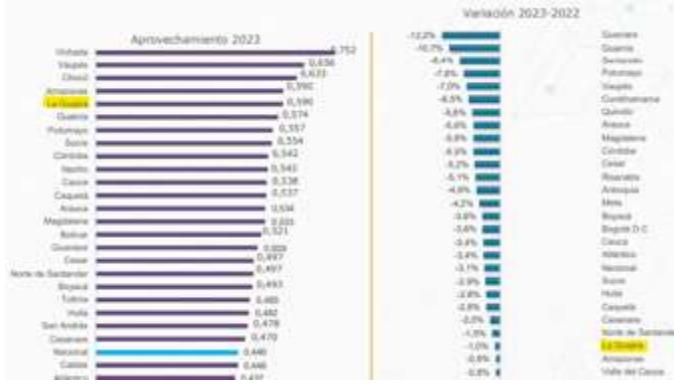


Gráfico 252 Aprovechamiento y variación departamental

Conclusiones:

1. El departamento de La Guajira ha alineado su Plan de Desarrollo 2024-2027 con el Plan Nacional de Desarrollo, con énfasis en equidad y sostenibilidad. Dentro de sus estrategias se destaca la intención de fortalecer la educación superior, mediante alianzas con el SENA para capacitar a la población y fomentar la inclusión de grupos vulnerables en el



mercado laboral teniendo en cuenta un enfoque étnico y el fortalecimiento de sectores como la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca.

2. En el ámbito social, La Guajira enfrenta retos importantes relacionados con la pobreza y la calidad de vida de su población. La pirámide poblacional del departamento muestra una estructura expansiva, con una alta natalidad y mortalidad, lo que indica una población joven en crecimiento. No obstante, el acceso a servicios básicos presenta deficiencias, especialmente en las zonas rurales, donde la pobreza multidimensional afecta al 65% de la población. La cobertura de servicios como acueducto y alcantarillado es relativamente aceptable, pero el acceso a energía eléctrica rural sigue siendo muy bajo. A su vez, el déficit cualitativo de vivienda es del 50,43%, ubicando a La Guajira entre los departamentos con mayores problemas de habitabilidad.
3. El sistema educativo en el departamento presenta disparidades significativas entre las zonas urbanas y rurales. La brecha educativa aumenta con la edad, alcanzando hasta cuatro años de diferencia en la población adulta. Esto sugiere que, a pesar de la cobertura

en educación básica, el acceso a educación secundaria y superior en las áreas rurales sigue siendo limitado.

4. Desde el punto de vista económico, La Guajira mantiene una participación baja en el PIB nacional, con una economía basada principalmente en el comercio y la agroindustria, mientras que el sector manufacturero es prácticamente inexistente. A pesar de que los ingresos tributarios representan el 95% de los ingresos corrientes del departamento, la gestión fiscal presenta desafíos importantes.
5. En el ámbito tecnológico, La Guajira enfrenta una de las brechas digitales más altas del país. Aunque ha habido una leve mejora en la motivación para el uso de tecnologías, los indicadores de acceso material, habilidades digitales y aprovechamiento de la tecnología siguen rezagados.

Análisis de Entorno del Departamento del Magdalena

Introducción

El Departamento del Magdalena, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024 se encuentra entre las regiones que tienen niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa.¹²⁷.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica al Magdalena como un departamento de tipología 2.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El departamento de Magdalena, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (*12+1 Ruta del cambio para superar la pobreza*), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Renace la equidad.
- Educación para superar la pobreza.
- Renace la salud y la alimentación.
- Por la cultura y el deporte para superar la pobreza.
- Hábitat y servicios públicos domiciliarios

Para el fortalecimiento de la educación para el trabajo, propone la implementación del subprograma Mujeres por el Cambio, en el cual se brinda a las mujeres rurales capacitaciones

¹²⁷ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

productivas con articulación del SENA y el apoyo a proyectos productivos mediante la asistencia técnica en temas productivos, desarrollo empresarial e inclusión financiera. (OAP, 2024)

Factor Económico

En el análisis del factor económico tiene en cuenta aspectos del Producto Interno Bruto – PIB como la participación de algunos sectores y el aporte del departamento al PIB Nacional; el comportamiento de los ingresos corrientes hasta 2022 y el déficit/superávit financiero de la entidad, y la medición del nuevo índice de desempeño fiscal también para el año 2022.

La economía del departamento de Magdalena se sustenta principalmente en actividades de administración pública, educación, y salud con un 24,8%; comercio, reparación de vehículos, alojamiento, y servicios de comida con 21,5%; agricultura, ganadería y pesca con 21%¹²⁸.

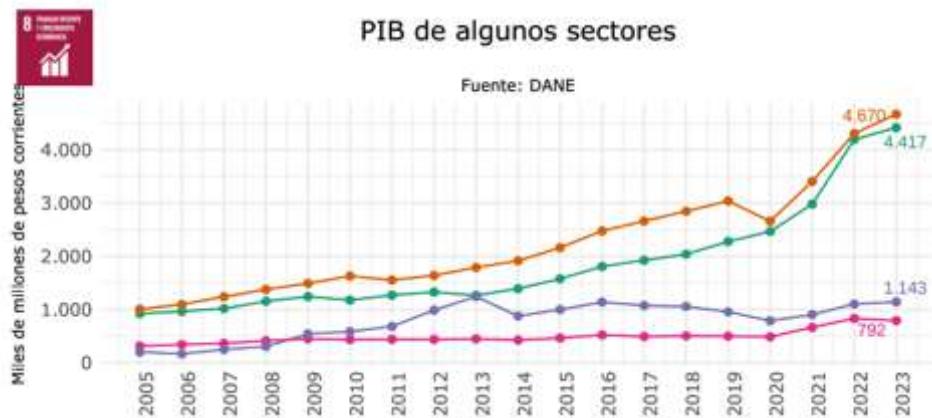


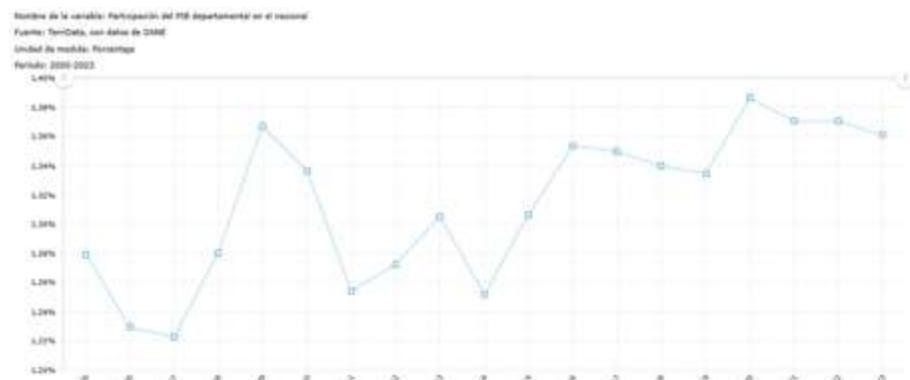
Gráfico 253 PIB de algunos sectores

La participación del departamento de Magdalena en el producto interno bruto (PIB) ha fluctuado desde el año 2005, entre 1,22% y 1,39%, estando actualmente en 1,36%¹²⁹.

¹²⁸ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_47000.pdf

¹²⁹ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 254 Participación de PIB departamental en el nacional



El componente de los ingresos corrientes, los ingresos tributarios para el departamento de Magdalena son más representativos en comparación con los ingresos provenientes de las transferencias.

Gráfico 255 Ingresos departamentales 2022

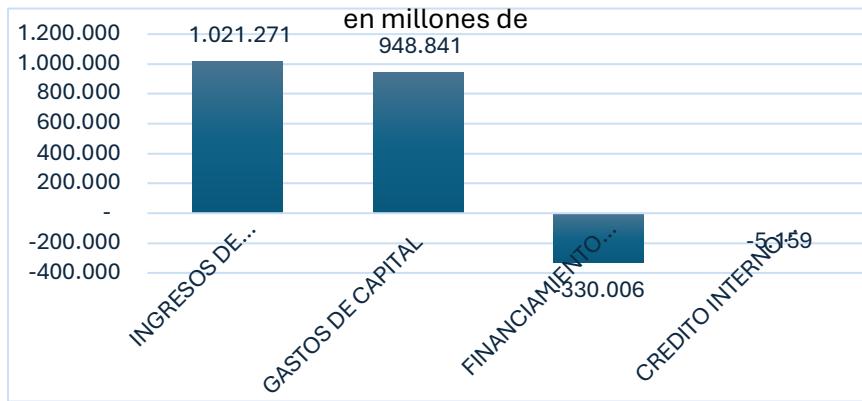


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El siguiente gráfico presenta la información sobre los ingresos y gastos de capital, así como el financiamiento total para el año 2022. En el departamento de Magdalena¹³⁰ los ingresos de capital fueron mayores que los gastos de capital, por ende, hubo un superávit de capital.

¹³⁰ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_47000.pdf

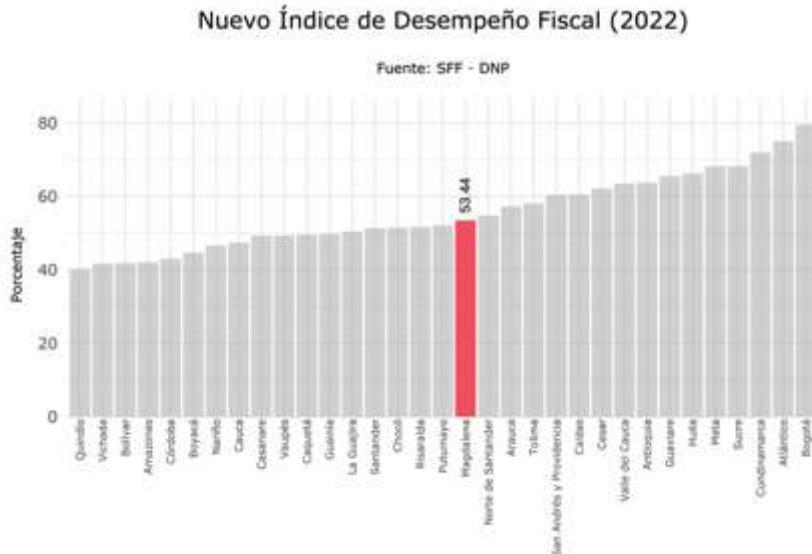
Gráfico 256 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal es un instrumento que mide la gestión financiera, para el departamento de Magdalena es 53,44 ubicándolo en un rango de riesgo intermedio, lo que significa un riesgo de déficit o un alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda.¹³¹

Gráfico 257 índice de desempeño fiscal



Factor Social

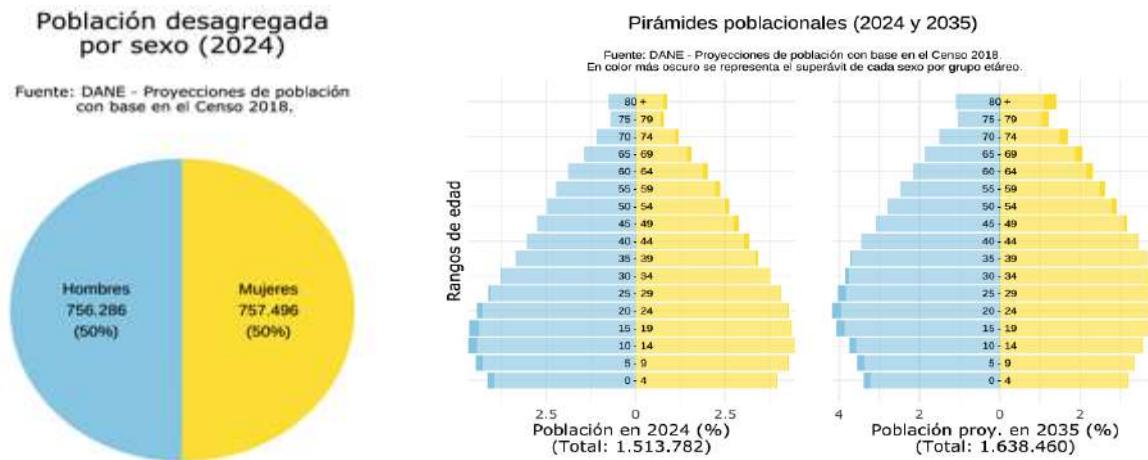
A continuación, se analiza el factor social del Magdalena, al ser un departamento de tipología 2 presenta “(...) niveles intermedios de calidad de vida y desempeño departamental”¹³². En este apartado se analizan los siguientes aspectos: población desagregada por sexo, por área, por

¹³¹Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/PPT%20IDF%202022.pdf

¹³²Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

etnia, la pirámide poblacional; los registros en pobreza extrema y moderada; la cobertura de servicios básicos como acueducto, alcantarillado y energía eléctrica rural y el déficit cualitativo de vivienda, entre otros.

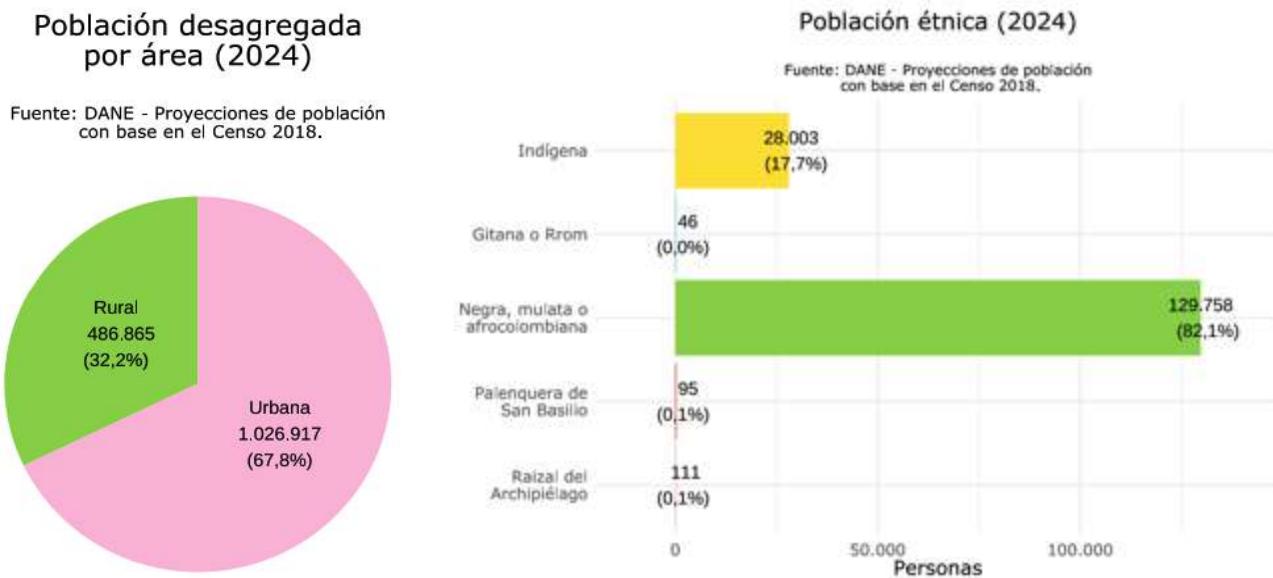
Gráfico 258 Desagregación de la población



De acuerdo con los datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Magdalena tiene una población de 1.513.782 habitantes, con una desagregación porcentual por sexo similar, la pirámide poblacional está equilibrada en la base y cuerpo, por ende, se considera estacionaria, lo cual representa un crecimiento estable, con tasas de natalidad y mortalidad similares.

La mayor parte de la población habita en zona urbana (67,8%) y la población étnica está distribuida en 82% negra, multa o afrocolombiana y el 17.7% restante es indígena.

Gráfico 259 Desagregación de la población por área y población étnica

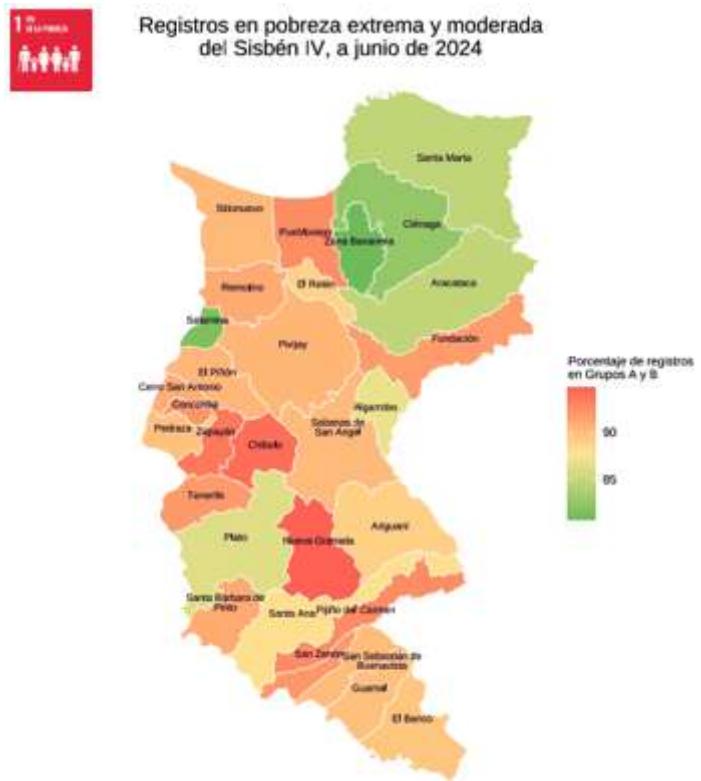


Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar), para el año 2022, en Magdalena el 23,0%.¹³³

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

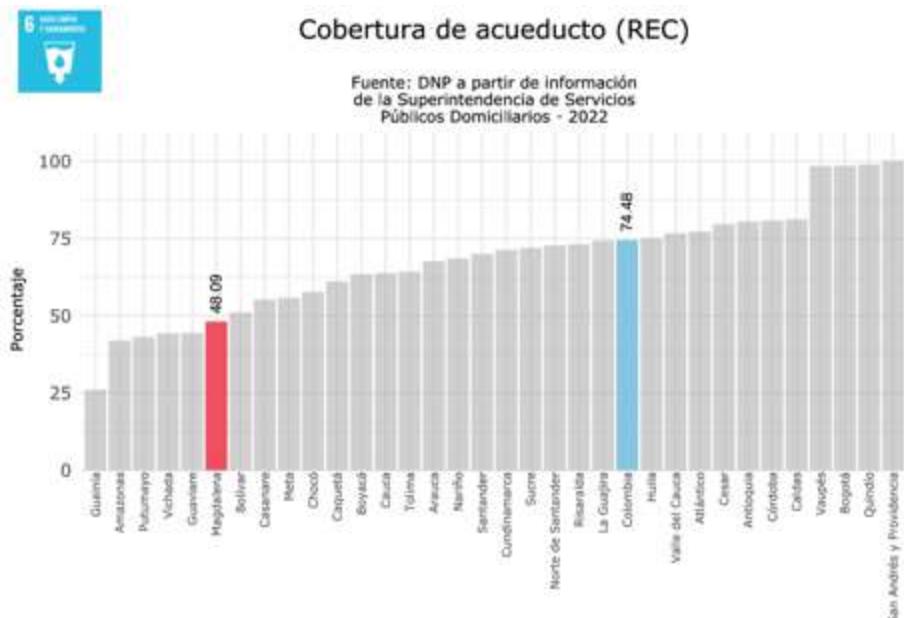
¹³³ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/MAGDALENA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Magdalena.pdf

Ilustración 16 Registros de pobreza



En la cobertura de servicios públicos domiciliarios, Magdalena está por debajo del nivel nacional, con un cubrimiento de 48,09% en el servicio de acueducto.

Gráfico 260 Cobertura de acueducto



En el servicio de alcantarillado está por debajo de la media nacional con un 29.13%.

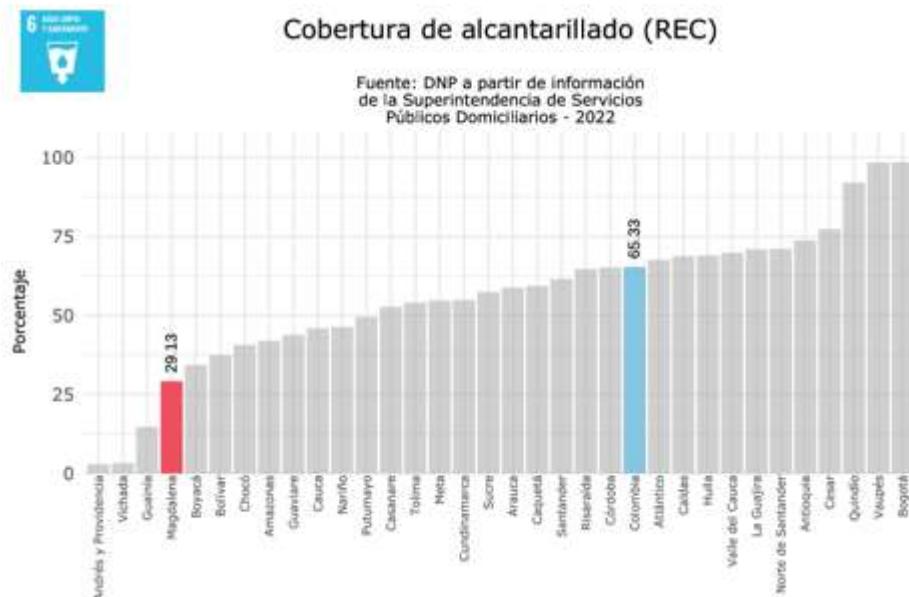
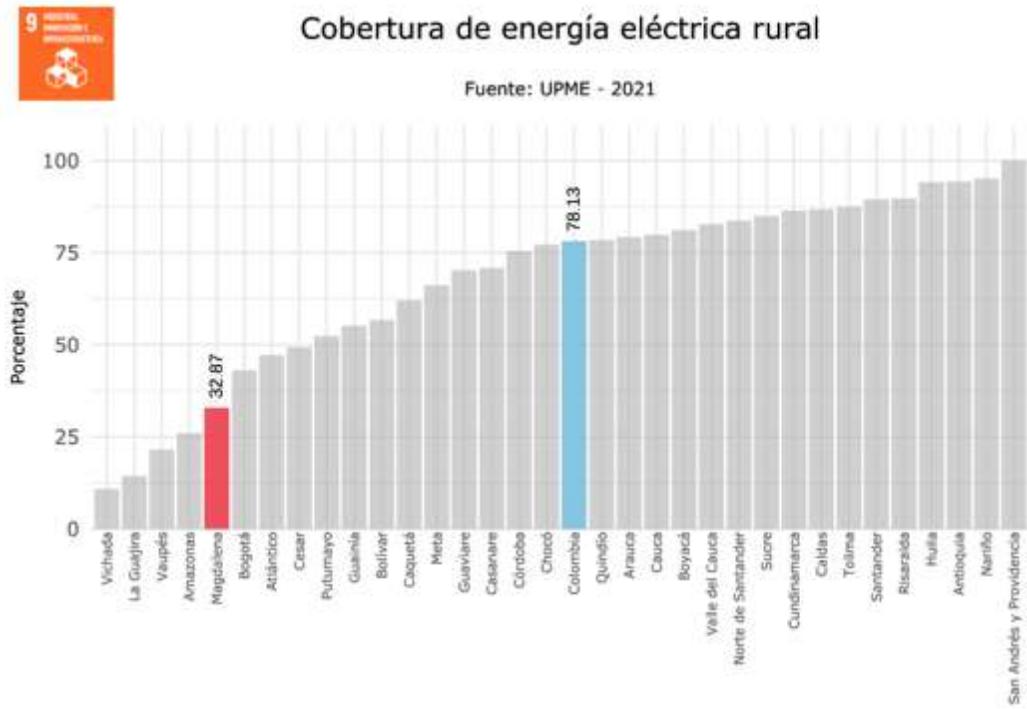


Gráfico 261 Cobertura de alcantarillado

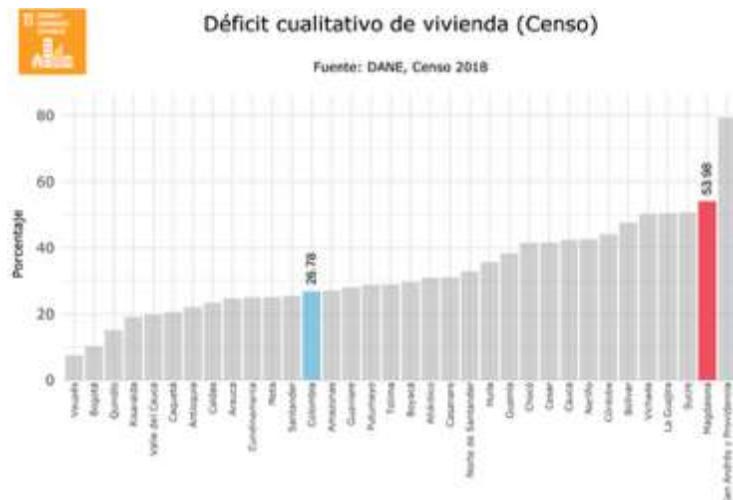
En la cobertura de energía eléctrica rural está también por debajo de la media nacional con un 32.87%.

Gráfico 262 Cobertura de energía eléctrica



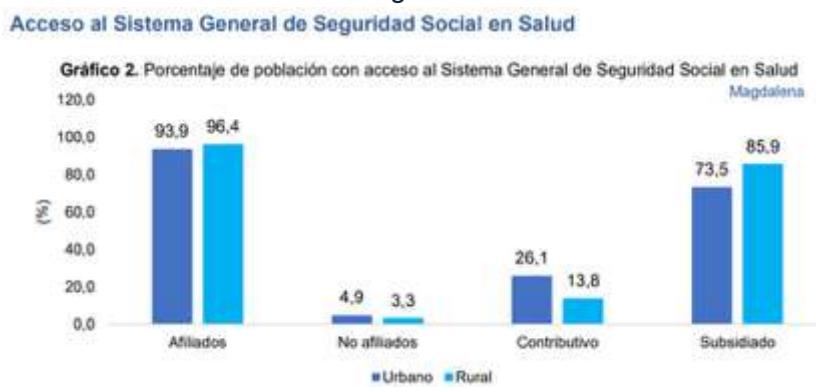
En el componente de vivienda, Magdalena tiene un déficit cualitativo de 53,98%, es decir, más de la mitad de las viviendas no tienen las condiciones mínimas de habitabilidad, debido a deficiencias en la estructura, hacinamiento, servicios o espacio.

Gráfico 263 Déficit cualitativo de vivienda



En cuanto a la prestación de servicios de salud, educación y empleo¹³⁴, Magdalena presenta la siguiente situación. El acceso al sistema de Salud está garantizado para el 90% de la población tanto a nivel rural como urbano, tan solo un 10% no se encuentra afiliado. Así mismo, más del 70% de la población se encuentra en el régimen subsidiado, en mayor proporción para la zona rural.

Gráfico 264 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En el componente de educación, en la zona urbana acceden más a la oferta educativa indistintamente de los grupos etarios, en comparación con el área rural. Al revisar con detalle entre los grupos etarios y la zona, destaca el aumento de la brecha en 2 años de educación aproximadamente a partir de los 15 años en adelante. Mientras que, en el grupo de personas de 5 a 14 años, la diferencia de años cursados no alcance ni siquiera a ser de un año.

¹³⁴ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/MAGDALENA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Magdalena.pdf

Gráfico 265 Acceso a la educación



En cuanto a la tasa de desempleo del Magdalena, se evidencia una disminución a partir del año 2016 hasta el 2019, y un incremento significativo en el año 2020 posiblemente explicado por la pandemia del Covid-19, en los dos años siguientes la tasa ha disminuido. En este sentido, la población ocupada venia experimentando un aumento positivo desde el 2015 hasta el 2019, y en el año 2020 se evidencia la disminución de población ocupada en un dato inferior incluso al del 2015. Finalmente, para el año 2022 aumenta la población ocupada, siendo ésta la cifra más alta.

Gráfico 266 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Magdalena



El contexto social revisa dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos.

El indicador de criminalidad más alto en el Magdalena es la tasa de hurto a personas, en el año 2021 se presentaron 283 hurtos por cada 100.000 habitantes, en segundo lugar, está las lesiones

por accidente de tránsito donde se presentaron 31 por cada 100.000 habitantes y, por último, la tasa de homicidios fue de 26 por cada 100.000 habitantes.

Gráfico 267 Indicadores de criminalidad



Por otro lado, la presencia de cultivos ilícitos se concentra en la capital Santa Marta.¹³⁵

Gráfico 268 Cultivos de Coca

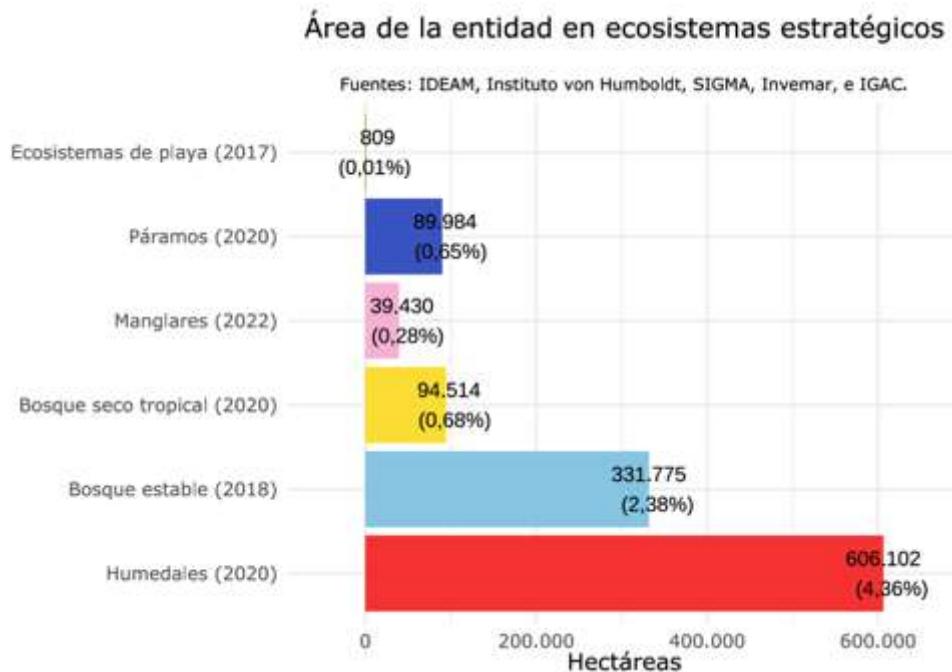


Factor Ambiental

¹³⁵ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/MAGDALENA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Magdalena.pdf

El departamento de Magdalena alberga varios tipos de ecosistemas estratégicos como: Humedales (606.102 ha), Bosque estable (331.775 ha), Bosque seco tropical (94.430 ha), Páramos (89.984 ha) y Manglares (39.430 ha).

Gráfico 269 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Factor Tecnológico

En el factor tecnológico se toman los resultados del Índice de Brecha Digital para el año 2023, el cual mide en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital, la estimación se realiza en a nivel general y en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías.¹³⁶

¹³⁶ https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf

Gráfico 270 Brecha digital departamental



De acuerdo con la gráfica es posible concluir que en el Magdalena se está reduciendo la brecha, pasando de 0,476 en el 2022 a 0,460 para el año 2023.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide los motivos de cada individuo para usar o no las TIC's, en el departamento del Magdalena para el año 2023 esta dimensión presento una disminución del 13,5% respecto al año anterior, significando una mayor motivación en la ciudadanía para hacer uso de las TIC's.

Gráfico 271 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, habilidades digitales y aprovechamiento), en el Magdalena hubo una leve reducción de la brecha para el acceso material y el aprovechamiento; mientras que, en la dimensión de habilidades digitales hubo un aumento de la brecha en 2,6%, es decir, una parte de la ciudadanía que accedió al uso de las TIC's no cuenta con cualificaciones para usar u operar las tecnologías.

Gráfico 272 Acceso material y variación departamental, Habilidades digitales y variación departamental, Aprovechamiento y variación departamental



Conclusiones:

1. En sus políticas públicas el Departamento de Magdalena contempla un enfoque diferencial y de género al brindar las capacitaciones productivas y asistencias técnicas con articulación del SENA.
2. Al nivel financiero el departamento cuenta con un grado de independencia de las transferencias nacionales sustentado en actividades económicas como el comercio, reparación de vehículo, alojamiento y servicios de comida.
3. En el análisis social, la cobertura de servicios públicos domiciliarios se ubica por debajo de la media nacional en servicios como acueducto, alcantarillado y energía eléctrica rural. En cuanto al déficit cualitativo de vivienda en departamento está por encima de la media nacional en 27%.
4. La desigualdad en el acceso a la educación entre zonas urbanas y rurales se acentúa con la edad. Mientras que en la infancia (5 a 14 años) la brecha en años de escolaridad es menor a un año, a partir de los 15 años esta diferencia aumenta a aproximadamente dos años, evidenciando mayores dificultades en la continuidad educativa en el área rural.
5. La tasa de desempleo en el Magdalena mostró una tendencia a la baja entre 2016 y 2019, pero sufrió un aumento significativo en 2020 debido a la pandemia de Covid-19. Sin embargo, en los años posteriores, el empleo se ha recuperado, alcanzando en 2022 la cifra más alta de población ocupada. La educación formal es un factor clave para mejorar las oportunidades laborales, ya que proporciona conocimientos y habilidades que aumentan la empleabilidad y permiten acceder a trabajos más estables y mejor remunerados.

Análisis de Entorno del Departamento de Cesar

Introducción

El Departamento de Cesar, según la tipología utilizada para el reconocimiento de capacidades y resultados para el año 2024, se clasifica como una entidad territorial con niveles intermedios de capacidad administrativa y fiscal. Además, los municipios que lo conforman se combinan en zonas urbanas como Valledupar con amplias áreas rurales, donde conviven comunidades indígenas y afrodescendientes.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales (ET) relativamente homogéneas en términos de capacidades y situación geográfica, ubica al Cesar como un departamento de tipología 2. Con base en esta clasificación, se procede a realizar un análisis del entorno en los siguientes contextos: político, económico, social, ambiental y tecnológico.¹³⁷

Factor Política Pública

El Departamento de Cesar, en su Plan de Desarrollo Territorial 2024-2027 “Gobernando el Cesar Imparable”, se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible. Entre las políticas públicas destacadas se encuentran:¹³⁸

- Política de Modernización y Transparencia Institucional
- Política de Innovación y Diversificación Productiva
- Política de Gestión Ambiental y Acción Climática
- Política de Educación Integral e Inclusiva
- Política de Salud Pública con Enfoque Territorial
- Política de Seguridad y Convivencia Ciudadana
- Política de Desarrollo Rural y PDET
- Política de Movilidad y Conectividad Territorial

¹³⁷ **Fuente:** Cartilla de Tipologías del DNP (2024), Ficha de Caracterización del Departamento de Cesar (DNP).

¹³⁸ **Fuente:** Plan de Desarrollo Territorial de Cesar 2024-2027.

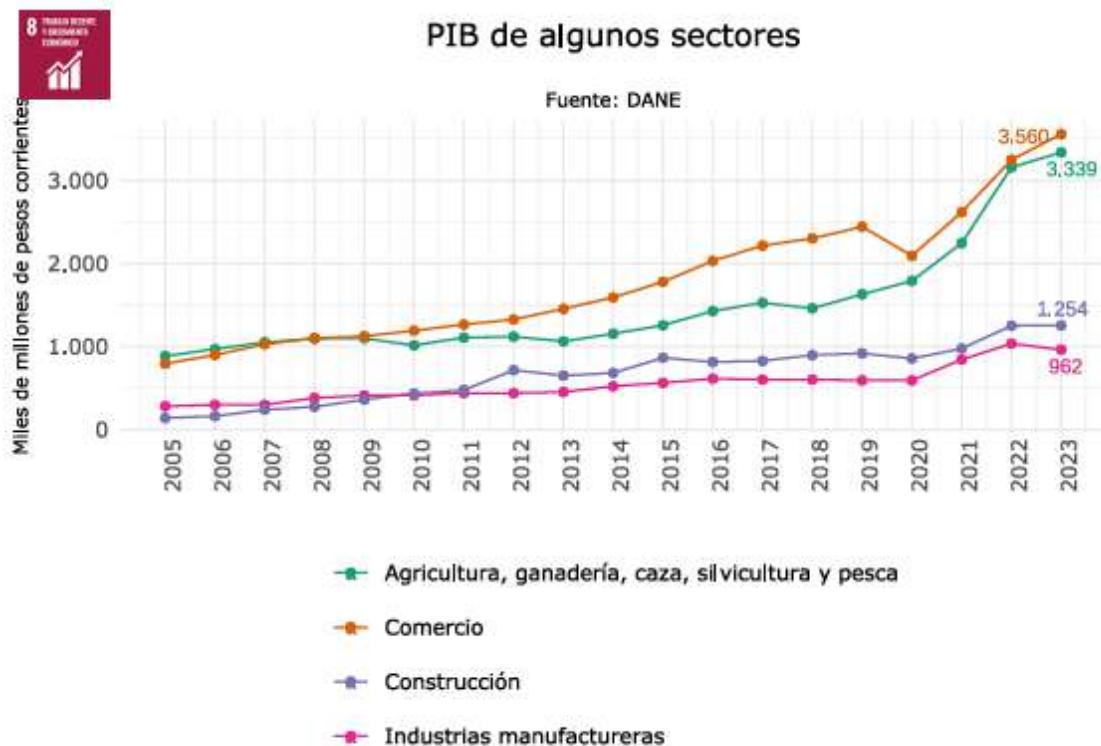
El Plan de Desarrollo 2024-2027 prioriza la Política Pública de Educación Superior y Formación para el Trabajo, buscando incrementar la cobertura bruta actual del 42.5% inferior al 54.1% nacional - mediante alianzas con instituciones educativas, programas técnicos pertinentes al sector productivo regional, y becas para población vulnerable, con énfasis en municipios PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial) y zonas rurales.

Factor Económico

La economía del Departamento de Cesar se sustenta principalmente en las siguientes actividades: ¹³⁹ Comercio (41%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (44%), Construcción (3%), Industrias manufactureras (12%).

La participación de Cesar en el Producto Interno Bruto (PIB) nacional ha fluctuado entre el 1.5% y el 2.0% desde el año 2005, situándose actualmente en el 1.8%.¹⁴⁰

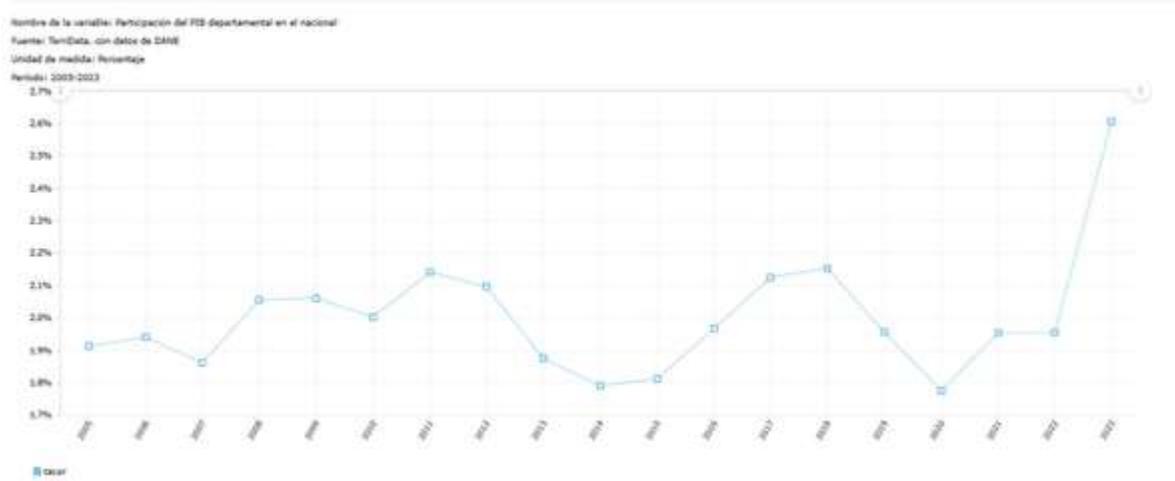
Gráfico 273 PIB de algunos sectores



¹³⁹ Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Cesar (DNP), DANE (2022).

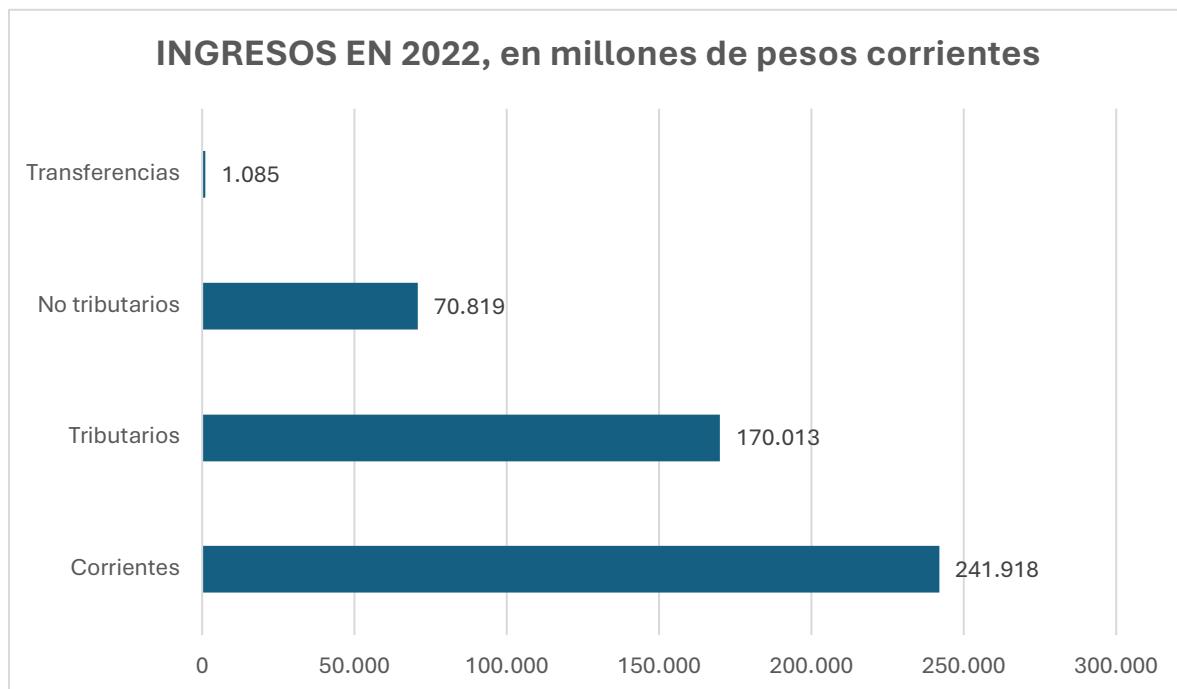
¹⁴⁰ Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Cesar (DNP), DANE (2022).

Gráfico 274 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios del departamento son limitados, lo que lo hace altamente dependiente de las transferencias nacionales.

Gráfico 275 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

En 2022, los ingresos corrientes sumaron 241.918 millones, de los cuales solo 241.918 millones, de los cuales solo 170.013 millones provinieron de recaudos tributarios, evidenciando una baja capacidad de autofinanciación.

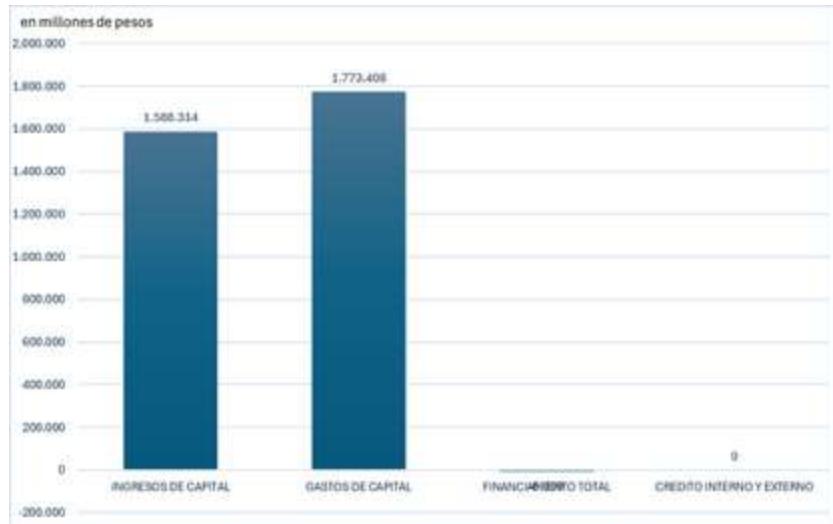
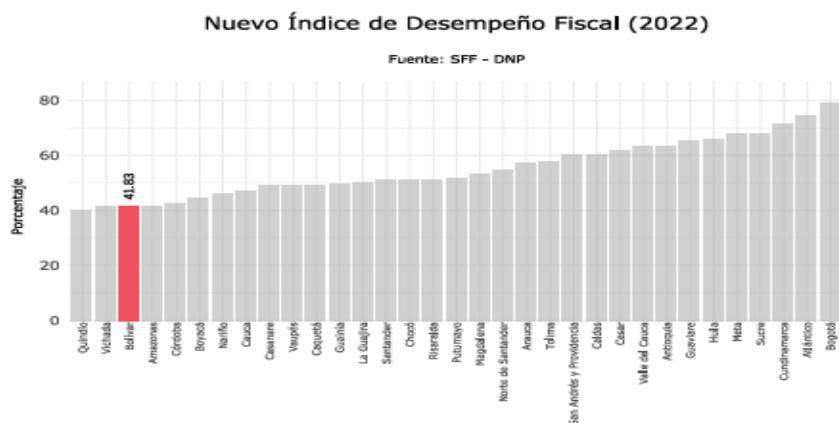


Gráfico 276 *Ingresos y gastos departamentales*

Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Con un desempeño fiscal del 41.83%, el departamento se ubica en una categoría de gestión baja, reflejando dificultades para ejecutar proyectos estratégicos sin apoyo central. Esta situación exige políticas que fortalezcan la generación de ingresos propios y reduzcan la dependencia de transferencias.

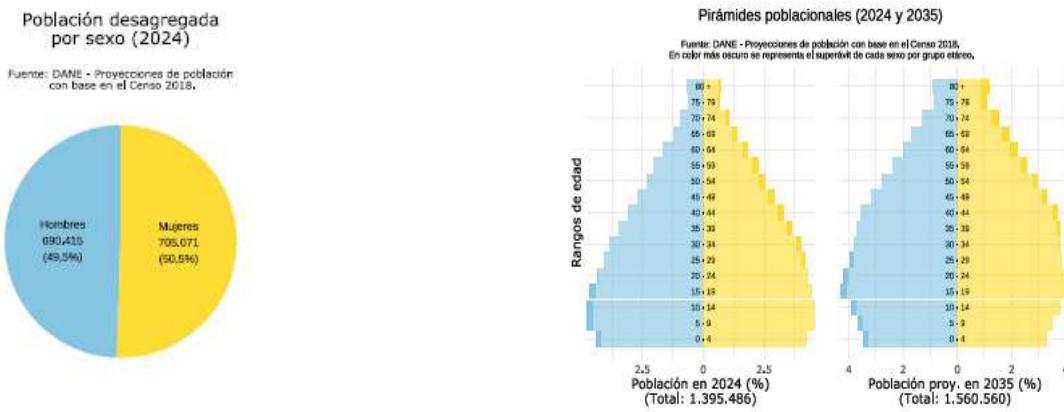
Gráfico 277 *índice de desempeño fiscal*



Factor social

El Departamento de Cesar (tipología 2) presenta niveles intermedios de pobreza y necesidades básicas insatisfechas, con un 17.9% de población étnica (afrocolombianos e indígenas). La ruralidad afecta al 43% de sus municipios, donde persisten brechas en educación, salud y acceso a agua potable.¹⁴¹

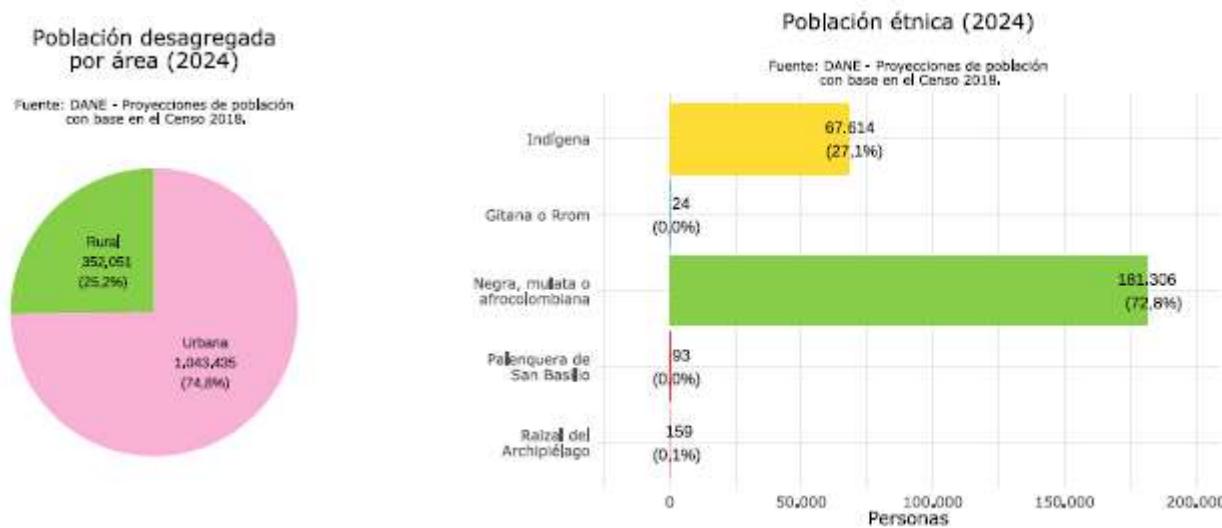
Gráfico 278 Desagregación de la población



Según la ficha del DNP, el Cesar tiene 1,395,486 habitantes (2024) con una distribución equilibrada por sexo. El 57% de la población habita en zonas urbanas, principalmente en Valledupar, mientras el 43% reside en áreas rurales. El componente étnico representa el 17.9% del total, predominando la población afrocolombiana (72.8%) e indígena (27.1%).

¹⁴¹ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_20000.pdf

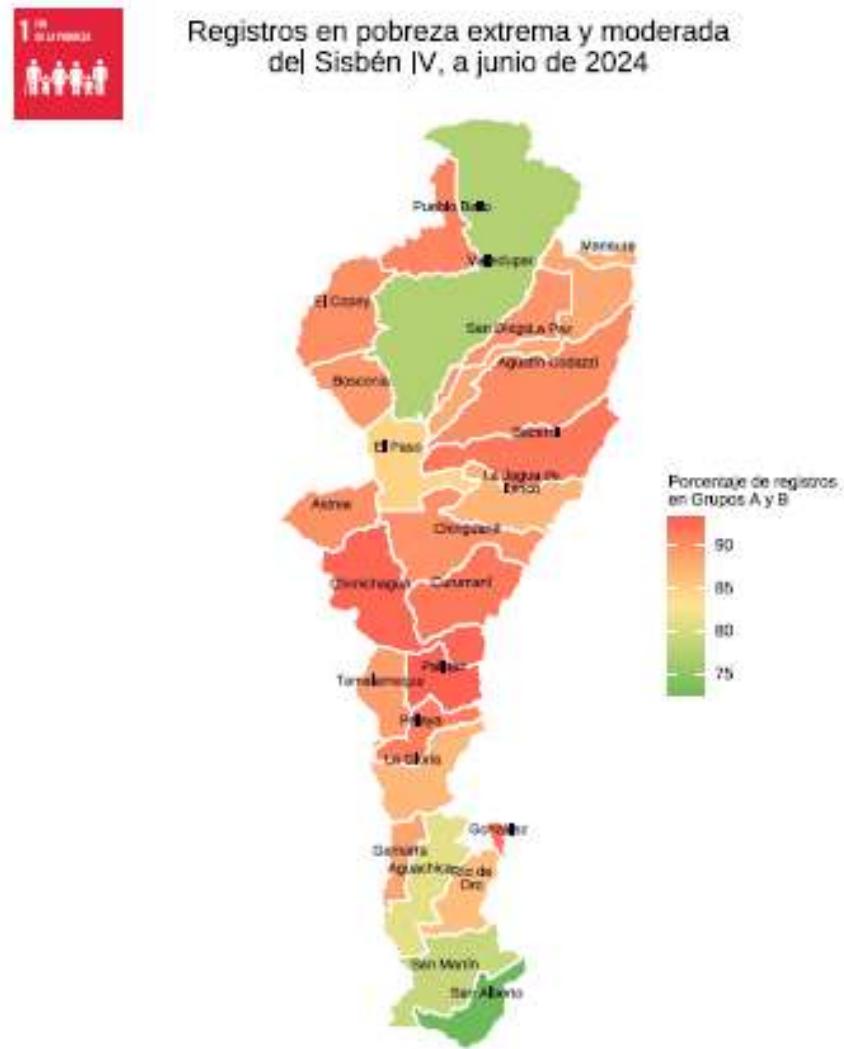
Gráfico 279 Desagregación de la población por área y población étnica



En 2022, el Cesar presentó una tasa de pobreza multidimensional del 45.2% (DANE), superior al promedio nacional (40.1%), con mayores carencias en zonas rurales (62% de casos) donde persisten problemas de acceso a agua potable (28% cobertura), educación (solo 35% culmina secundaria) y empleo formal (68% informalidad), siendo los grupos étnicos (17.9% de población) los más afectados por estas brechas sociales.¹⁴²

¹⁴² Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcapcglclefindmkaj/https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_13000.pdf, (pp. 6, 11, 51)

Ilustración 17 Registros de pobreza



El departamento presenta coberturas del 86% en acueducto y 79% en alcantarillado (2023), por debajo del promedio nacional (89% y 85%). La situación es crítica en zonas rurales: solo el 64% tiene energía eléctrica estable y el déficit de vivienda digna alcanza el 58%, con un 49% de hogares rurales en condiciones inadecuadas (hacinamiento o falta de servicios básicos). Los municipios con mayores rezagos son Curumaní, Tamalameque y Chimichagua.

Gráfico 280 Cobertura de acueducto

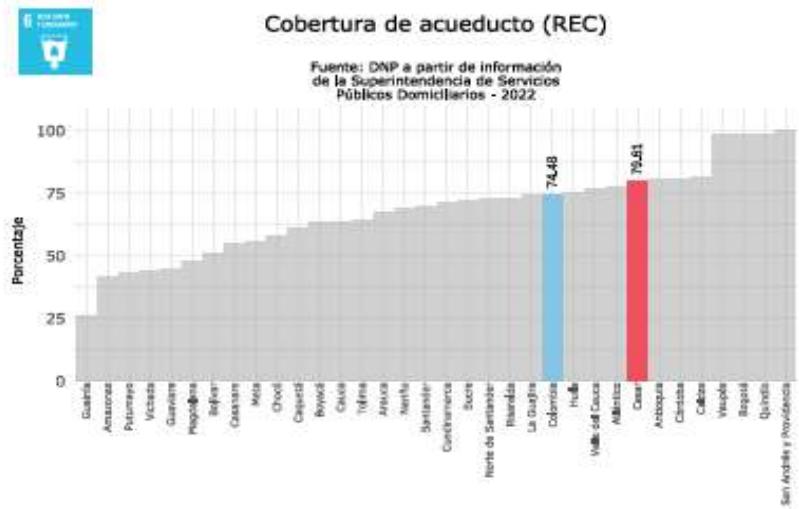


Gráfico 281 Cobertura de alcantarillado

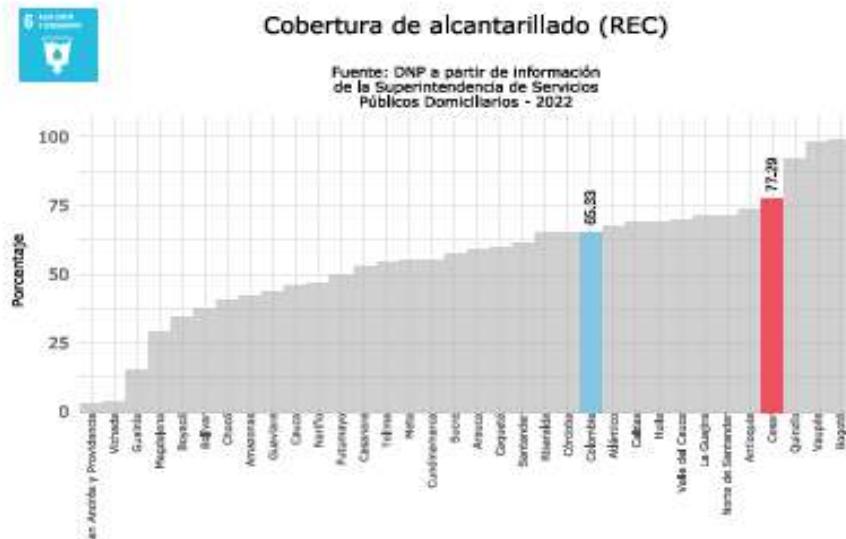


Gráfico 282 Déficit cualitativo de vivienda

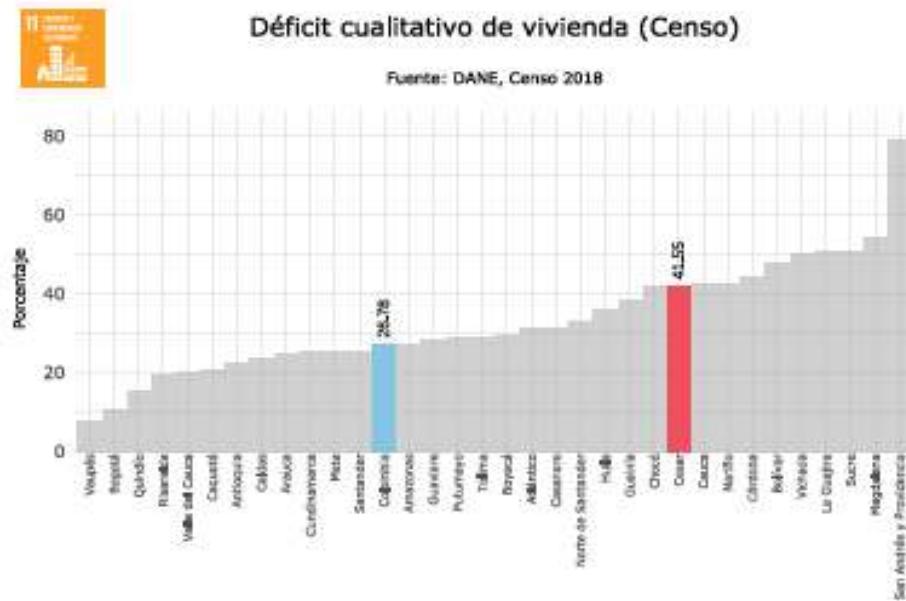
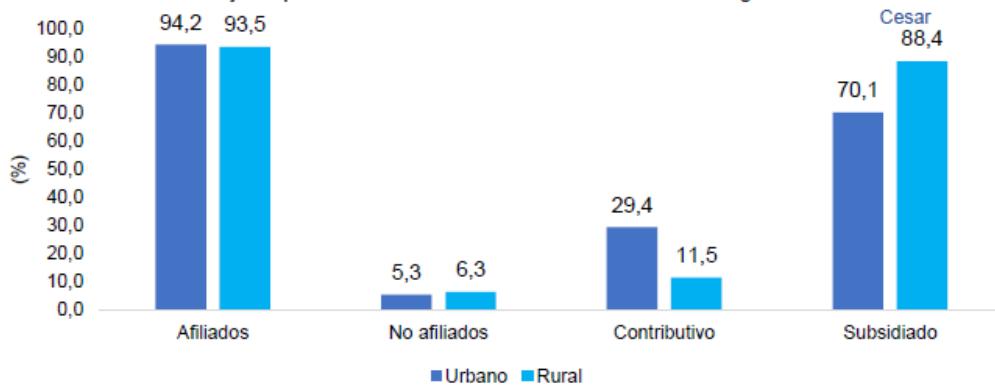


Gráfico 283 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Gráfico 2. Porcentaje de población con acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

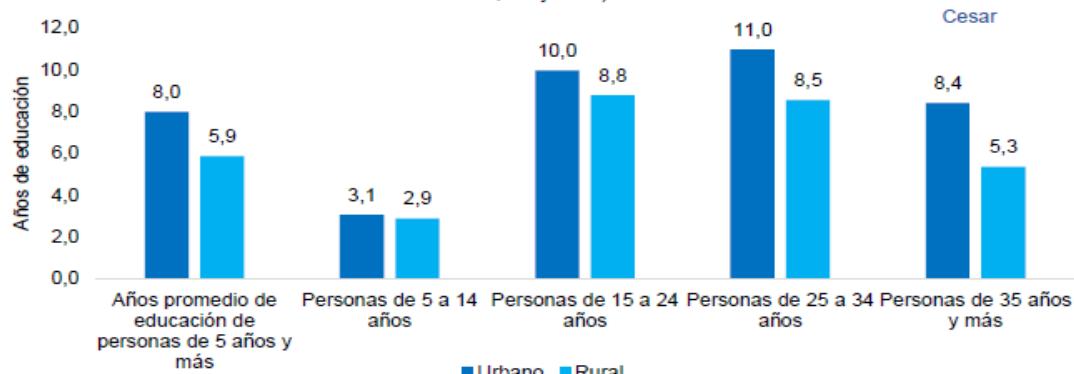
El 93.5% de la población rural tenía cobertura en salud en 2022, pero solo el 11.5% accedía al régimen contributivo. El 88.4% dependía del sistema subsidiado, mostrando desigualdades en atención. Las zonas rurales presentan mayores barreras para acceder a servicios especializados.

La mortalidad infantil y materna sigue siendo un reto prioritario. Se requieren programas focalizados para mejorar la calidad del servicio.¹⁴³

Gráfico 284 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



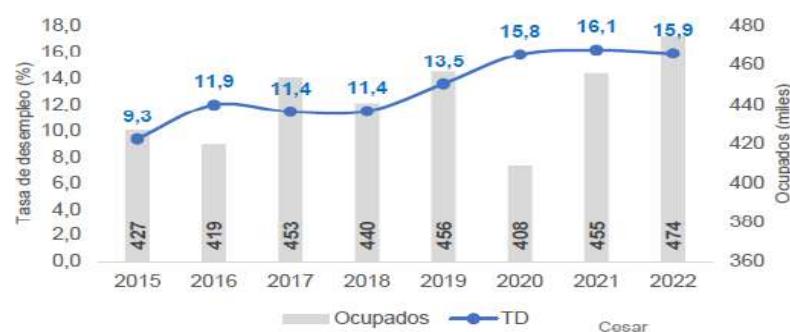
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

El promedio de escolaridad rural es de 5.9 años, muy por debajo del urbano (8.8 años). Solo el 32.2% de jóvenes entre 17-21 años asiste a clases. La deserción escolar aumenta después de los 15 años. Las escuelas rurales carecen de infraestructura adecuada y docentes calificados. Urgen inversiones para cerrar esta brecha educativa.

Gráfico 285

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Cesar

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Cesar 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

¹⁴³ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcnajpcglclefindmkaj/https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CESAR/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Cesar.pdf

La tasa de desempleo llegó al 15.9% en 2022, superior al promedio nacional. El 91% de los trabajadores rurales labora en la informalidad. Los sectores con más ocupación son agricultura, minería y comercio informal. Los jóvenes y mujeres enfrentan mayores dificultades para encontrar empleo formal. Se necesitan programas de capacitación y emprendimiento rural.

El contexto social también obliga a considerar dos fenómenos importantes: la seguridad y los cultivos ilícitos.

Gráfico 286 Indicadores de criminalidad



La tasa de homicidios en el Cesar fue de 25.3 por cada 100,000 hab. en 2022 (DANE), con un 15.9% de casos vinculados a accidentes de tránsito. El hurto representa el 34.2% de los delitos reportados, concentrándose en Valledupar y Agustín Codazzi. La violencia intrafamiliar registra 18.2 casos por cada 100,000 hab. en zonas rurales.

Gráfico 287 *Cultivos de coca*



Los cultivos ilícitos afectan principalmente a municipios como La Paz y San Diego, con 340 hectáreas deforestadas en 2018 (IDEAM).¹⁴⁴

Factor Ambiental

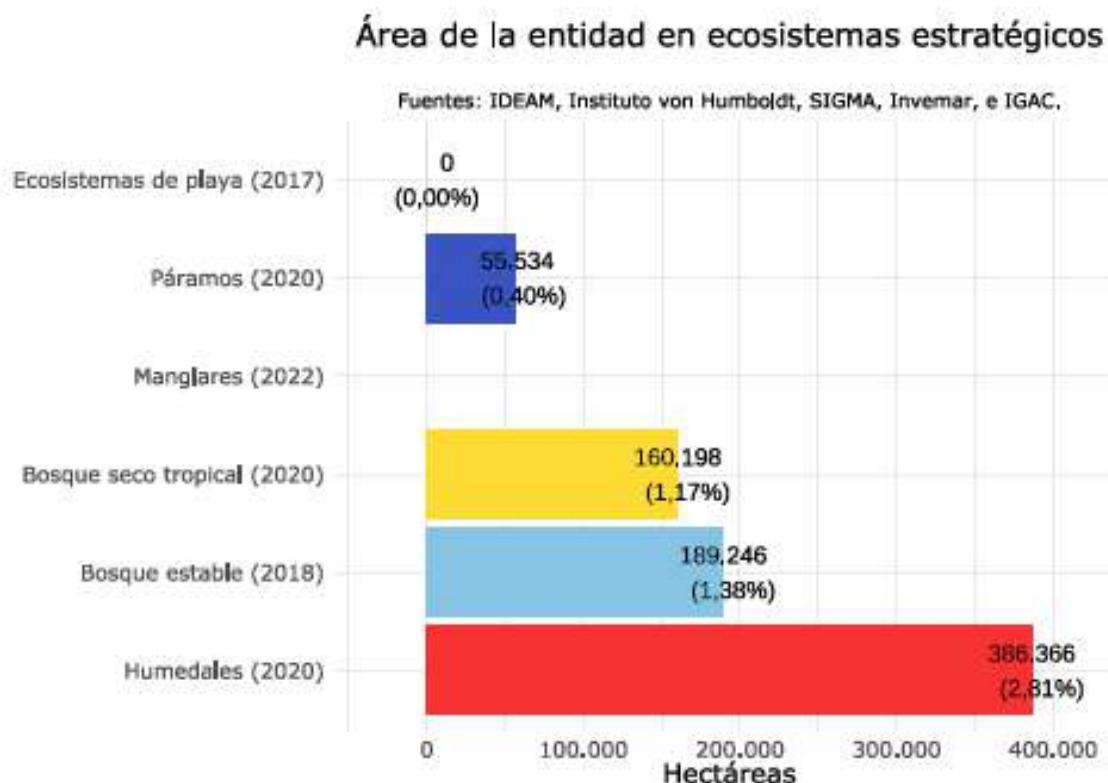
El Cesar cuenta con 184,799 hectáreas protegidas en el SINAP (4.03% de su territorio) y ecosistemas estratégicos como bosques secos tropicales. Sin embargo, presenta desafíos críticos: 340 hectáreas deforestadas en 2018 (0.01% del área) y alta vulnerabilidad climática en cultivos clave (palma de aceite, maíz). El 74.8% de su territorio está en frontera agrícola, con presión sobre 1,688,150 ha aptas para actividades agropecuarias. Además, registra emisiones significativas de GEI por ganadería extensiva (1.68 millones de bovinos) y minería (55.3% del PIB).¹⁴⁵

¹⁴⁴ Fuente: la ficha de caracterización del DNP (2023)

¹⁴⁵ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/BOL%C3%88DVAR/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Bol%C3%ADn%20Advar.pdf

Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Cesar (DNP).

Gráfico 288 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

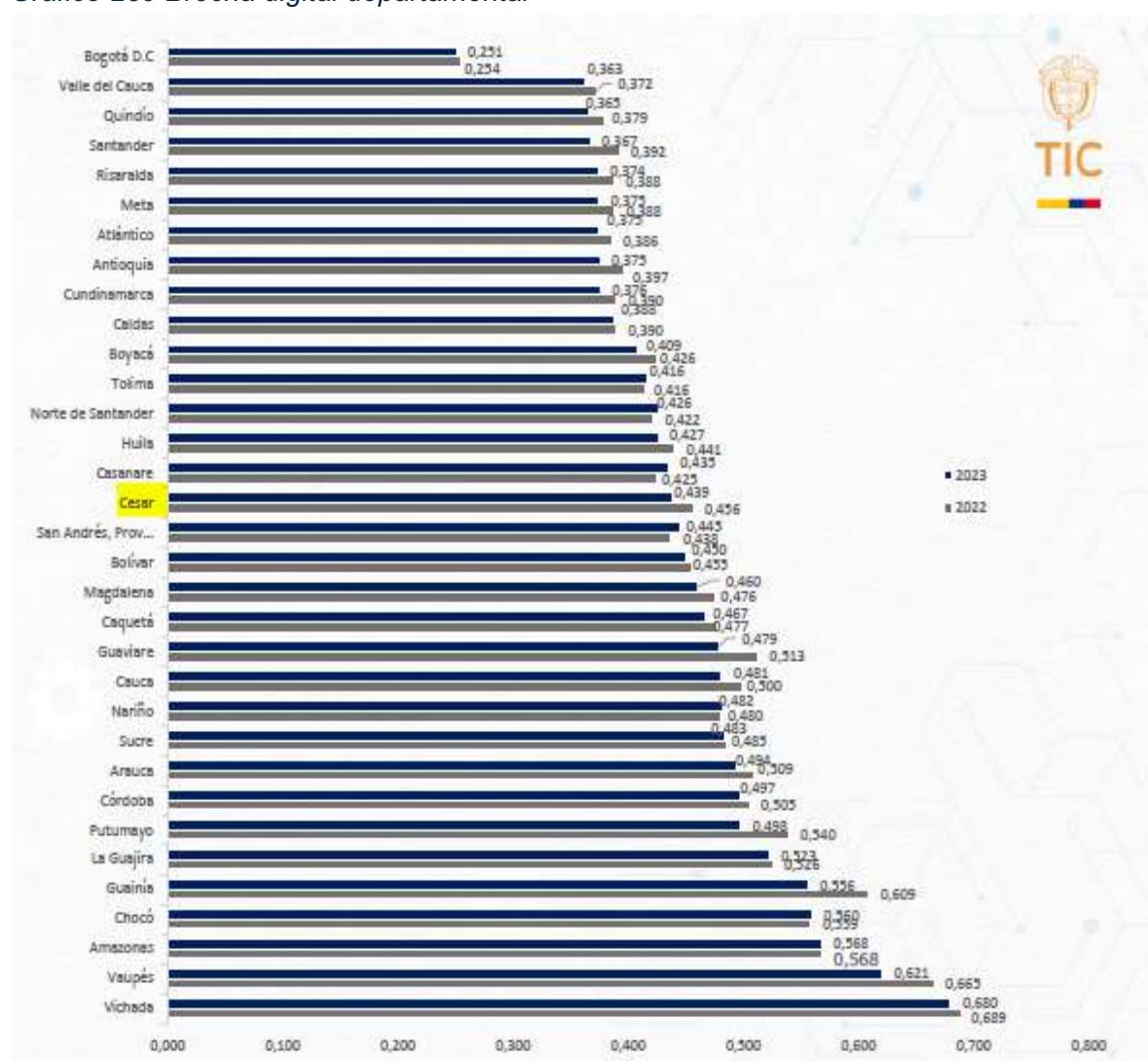


Factor Tecnológico

El Cesar presenta un índice de brecha digital de 0.466 (2023), con desempeño desigual en sus cuatro dimensiones: motivación (0.065), acceso material (0.516), habilidades digitales (0.627) y aprovechamiento (0.537). Este índice (rango 0-1) lo ubica por encima de la media nacional (0.470), con mayores desafíos en zonas rurales.¹⁴⁶ (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)

¹⁴⁶ Fuente: <https://colombiatic.mintic.gov.co/679/w3-article-396961.html>

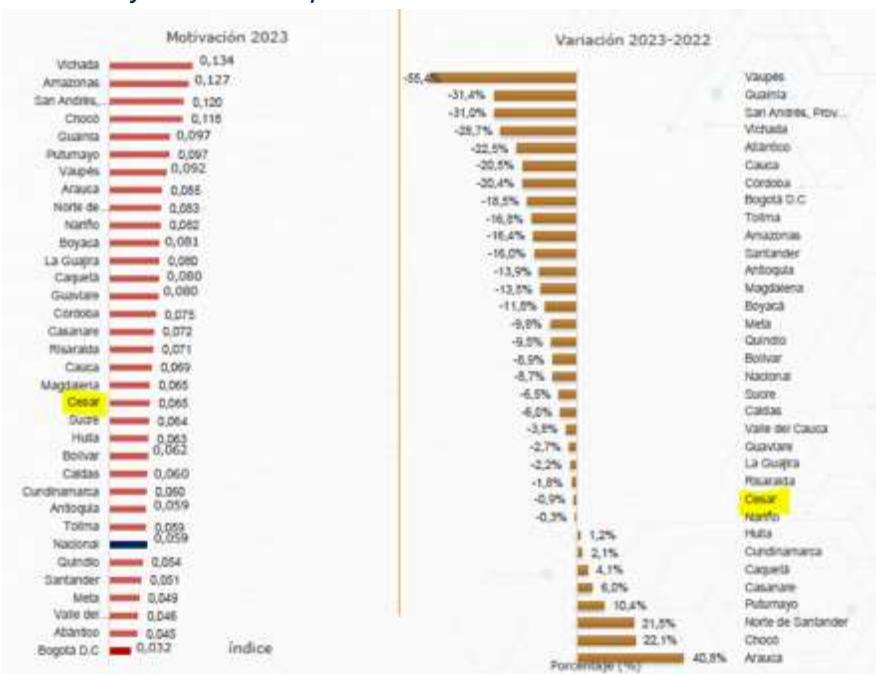
Gráfico 289 Brecha digital departamental



La dimensión de motivación (0.065) refleja barreras como costo de internet (27.6% de hogares rurales sin conexión fija) y desconocimiento (5.7% no usan TIC por falta de habilidades). En acceso material (0.516), persisten brechas: solo 58.1% de hogares rurales tienen acueducto, limitando infraestructura digital¹⁴⁷

¹⁴⁷ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CESAR/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Cesar.pdf

Gráfico 290 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento ha reducido la brecha, lo que sugiere un mayor cubrimiento, uso frecuente y experticia en el manejo de tecnologías.

En contraste, las dimensiones de acceso material (0.516) y aprovechamiento (0.537) muestran avances, pero con brechas críticas: limitando infraestructura básica para la digitalización. Aunque 93% de zonas rurales tienen energía eléctrica, el acceso a internet fijo es limitado, con solo 58.1% de cobertura de acueducto (base para infraestructura digital).

Gráfico 291 Acceso material y variación departamental

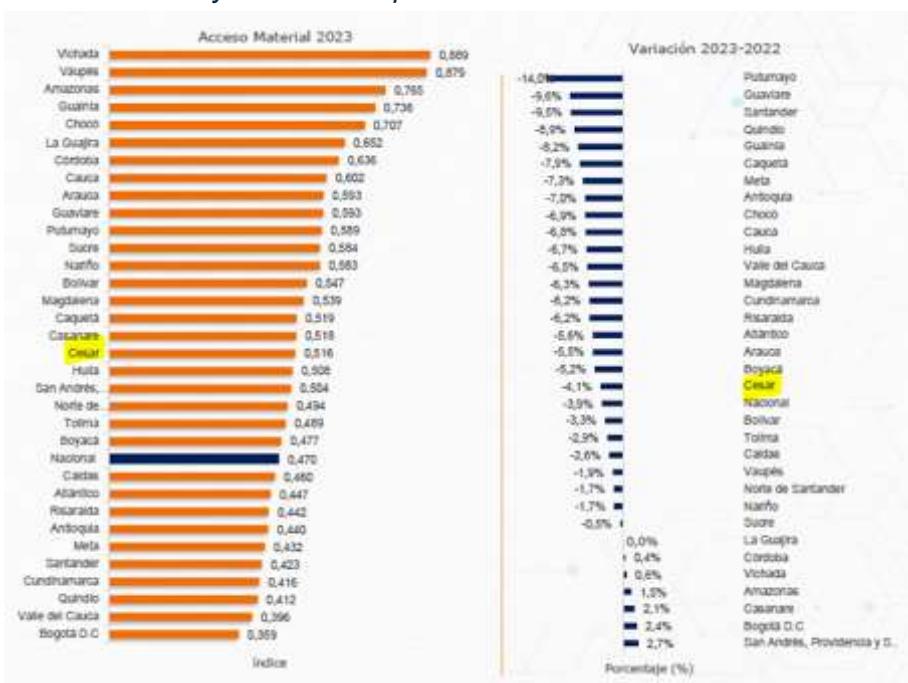


Gráfico 292



Finalmente, en habilidades digitales (0.627), el Cesar supera la media nacional (0.540), pero con rezagos educativos: promedio de 5.9 años de escolaridad rural. El aprovechamiento (0.537) muestra avances, aunque el 32.2% de jóvenes rurales (17-21 años) no usan TIC por falta de acceso o interés.

Gráfico 293 Habilidades digitales y variación departamental



Conclusiones:

1. El SENA puede fortalecer su articulación con el Plan de Desarrollo del Cesar 2024-2027 mediante programas técnicos y tecnológicos alineados a los PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial), especialmente en municipios rurales y étnicos (como La Paz y San Diego). Esto incluye becas para población vulnerable, formación en competencias demandadas por los sectores priorizados (agroindustria, minería sostenible) y apoyo a la modernización institucional con capacitaciones en gobierno digital y transparencia.
2. Dada la dependencia de transferencias nacionales y la baja diversificación productiva, el SENA puede impulsar programas de emprendimiento rural, agroindustria y minería

responsable, así como capacitaciones en gestión financiera para MIPYMES. Además, puede formar técnicos en logística y comercio exterior para aprovechar potenciales mercados de la región, reduciendo la informalidad laboral (91% en zonas rurales).

3. El SENA puede priorizar formación en salud comunitaria, atención psicosocial y alfabetización básica en zonas rurales, donde el acceso a educación y empleo formal es limitado. Programas como "SENA Emprende Rural" podrían mitigar la deserción escolar (solo 32.2% de jóvenes rurales estudian) y la violencia intrafamiliar, vinculando a mujeres y jóvenes a proyectos productivos.
4. Ante la deforestación y la presión sobre ecosistemas estratégicos, el SENA puede ofrecer certificaciones en agricultura sostenible, energías renovables y manejo de recursos hídricos, enfocadas en cultivos resilientes al clima (maíz, palma). También puede promover tecnoacademias rurales para monitoreo ambiental con drones y sensores, mitigando impactos de la ganadería extensiva (1.68 millones de bovinos).
5. El SENA puede desempeñar un papel clave en la reducción de la brecha digital del Cesar (0.466) mediante la implementación de programas de alfabetización digital en zonas rurales, la creación de centros de formación equipados con tecnología y la capacitación en competencias TIC para el empleo, como programación, manejo de herramientas digitales y mantenimiento de infraestructura tecnológica. Además, puede impulsar alianzas con empresas de telecomunicaciones para mejorar el acceso a internet en áreas remotas y promover el uso de tecnologías emergentes (como IoT o big data) en sectores productivos como la agroindustria y la minería, aprovechando el relativo avance del departamento en habilidades digitales (0.627).

Análisis de Entorno para el Departamento de Norte de Santander

Introducción

Uno de los componentes más importantes del proceso de rediseño y formalización laboral, es la identificación y análisis de las condiciones mismas del contexto en que se mueve la organización, su territorio, población e instituciones con las que interactúan. En este aparte, se expondrá de forma sucinta las condiciones generales del departamento de Norte de Santander, esto, tomando como base, la nueva tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados del 2024 desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación.

Ahora bien, estas tipologías enmarcan un ejercicio de caracterización que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica, dicha tipología ubica a Norte de Santander como un departamento de tipología 1, lo que supone pertenece a las regiones que “tienen más altos niveles de capacidad administrativa y fiscal, así como mejor conectividad, y mayor densidad.¹⁴⁸

Así las cosas, bajo el marco de estas tipologías se realiza a continuación el análisis del entorno para los siguientes contextos; político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Norte de Santander, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Norte, territorio de paz), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Hacia la universalización de la Educación Superior
- Desarrollo económico y competitividad para el norte
- Desarrollo turístico sostenible
- Frontera como oportunidad de desarrollo
- Derecho humano a la alimentación - seguridad alimentaria y nutricional

¹⁴⁸ Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

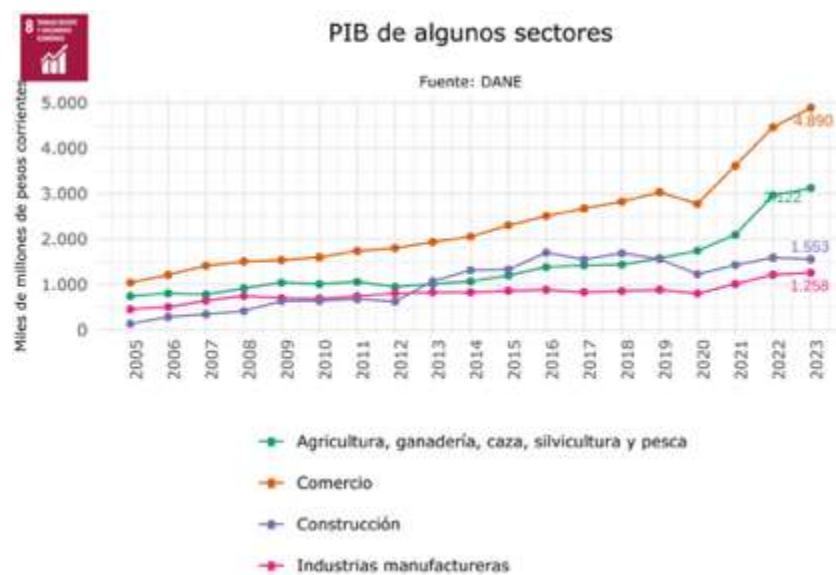
- El agua es la máquina que hace funcionar la vida

En el caso de la educación superior, se alinea con los objetivos del gobierno nacional de promover la universalización de este servicio educativo, este aspecto se refleja por ejemplo en la apuesta número 4 del plan, universalización de la Educación Superior, esta, busca facilitar el acceso y la permanencia en la educación superior, por medio de Cupos preferenciales para la población vulnerable y comunidades indígenas, así mismo, pretende dar un Impulso Ciudadela universitaria de Atalaya, todo esto, buscando cerrar la brecha de la cobertura del departamento que se ubica 44,9 e comparación de la media nacional que se ubica en 41,1% según el plan de desarrollo departamental, adicionalmente indica, que muchos jóvenes se trasladan a otros municipios para continuar sus estudios superiores, evidenciando, la falta de oferta educativa en sus lugares de origen.

Factor Económico

La economía del Departamento de Norte de Santander se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (45%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (29%), construcción en (14%) e industrias manufactureras con el (12%).¹⁴⁹

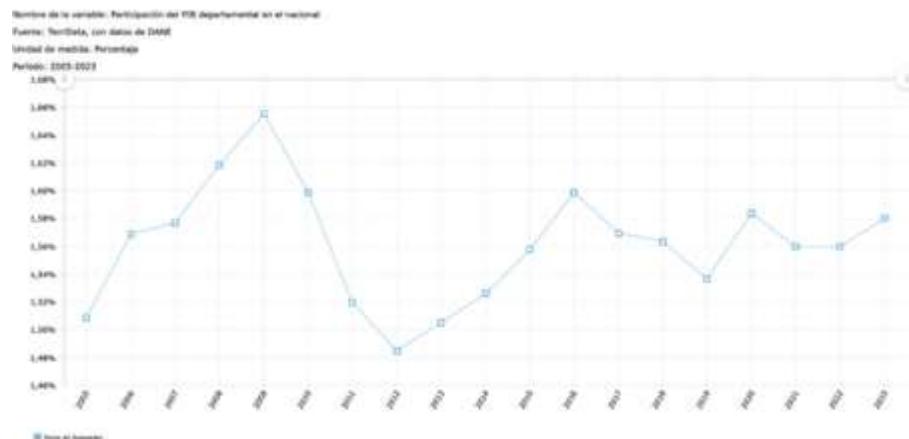
Gráfico 294 PIB de algunos sectores



¹⁴⁹ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_54000.pdf

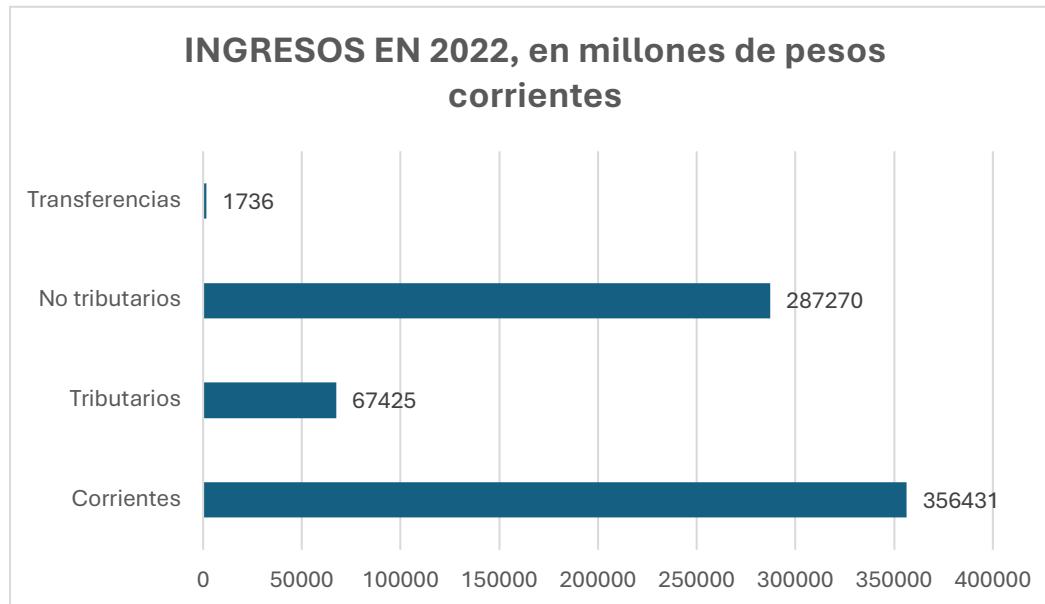
La participación del Departamento de Norte de Santander¹⁵⁰, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 1,51% y 1,66%, estando actualmente en 1,58%.

Gráfico 295 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios para el Departamento de Norte de Santander presentan unos ingresos corrientes de 356 mil millones de pesos, esto corresponde a los ingresos tributarios y no tributarios, se aprecia que las transferencias de la nación no representan un valor elevado.

Gráfico 296 Ingresos departamentales 2022

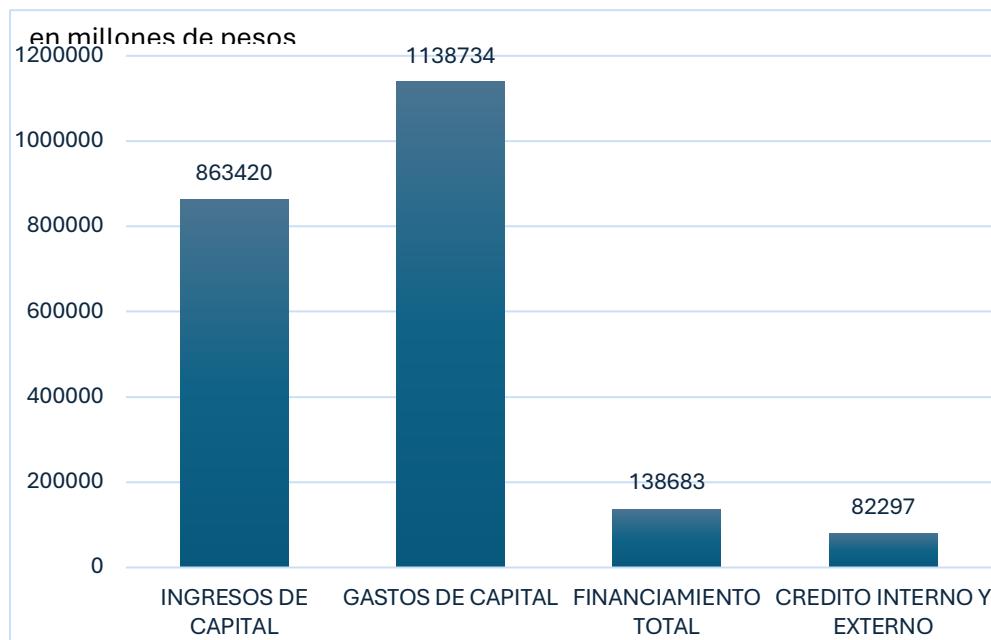


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

¹⁵⁰ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Norte de Santander¹⁵¹, al año 2022 presenta unos ingresos de capital por el valor de 863.420 millones de pesos, y unos gastos de capital de 1.138.734.

Gráfico 297 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Norte de Santander se encuentra por encima de la media del 50% en un 59.81%.¹⁵²

Factor Social

El Departamento de Norte de Santander, de conformidad al marco de referencia, presenta en promedio los niveles más bajos de pobreza y de Necesidades Básicas Insatisfechas, y al mismo tiempo tienen los mejores niveles de desempeño departamental, indicando así, que posee mayores avances en educación, salud, servicios públicos, y niñez y juventud.¹⁵³

De acuerdo con los datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Norte de Santander, tiene una población de 1.709.570 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

Gráfico 298 Desagregación de la población

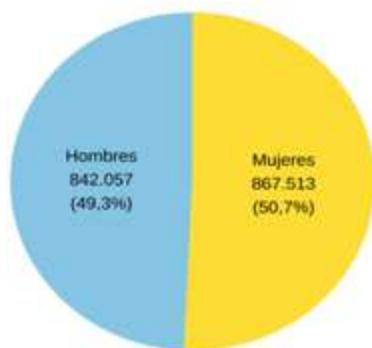
¹⁵¹ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

¹⁵² Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_54000.pdf

¹⁵³ Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Población desagregada por sexo (2024)

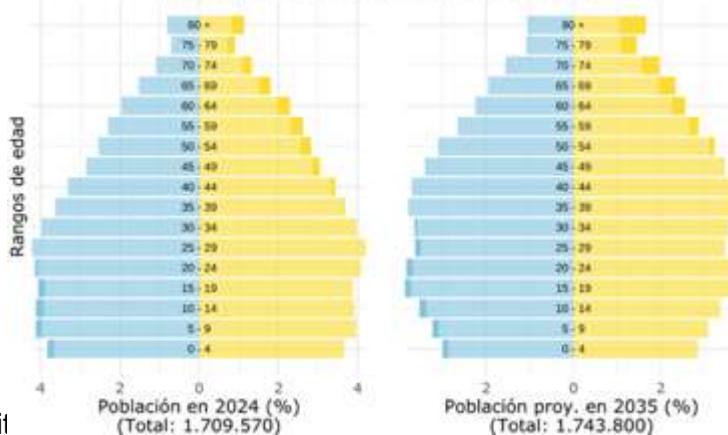
Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



La mayor parte de la población habil

Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.

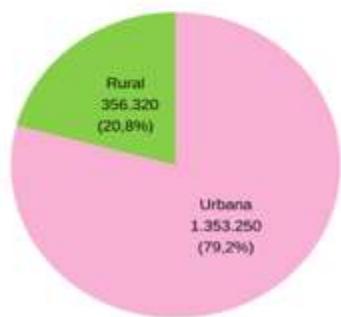


habitantes, teniendo presencia de la raza negra, mulata o afrocolombiana (la más predominante), seguida de la Indígena, Gitanos o rom, raizal del archipiélago y palenqueros.

Gráfico 299 Desagregación de la población por área y población étnica

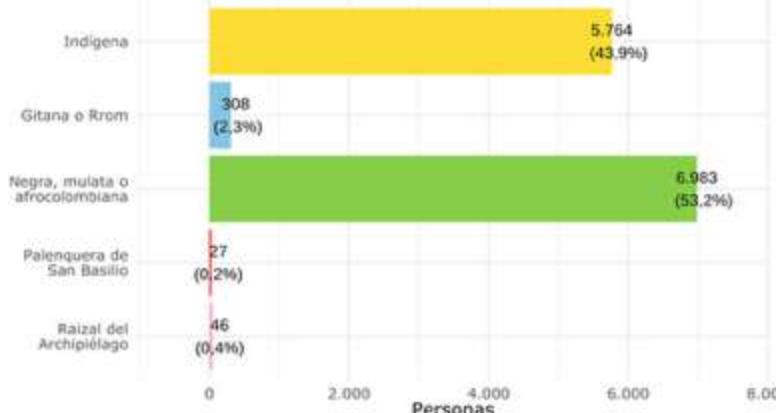
Población desagregada por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),¹⁵⁴ en 2022 Norte de Santander tiene el 18,5 % de la población en esta condición.

¹⁵⁴ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Información%20por%20Departamentos/NORTE%20DE%20SANTANDER/2%20Documento%20Regional%20UPRA%20Norte%20de%20Santander.pdf

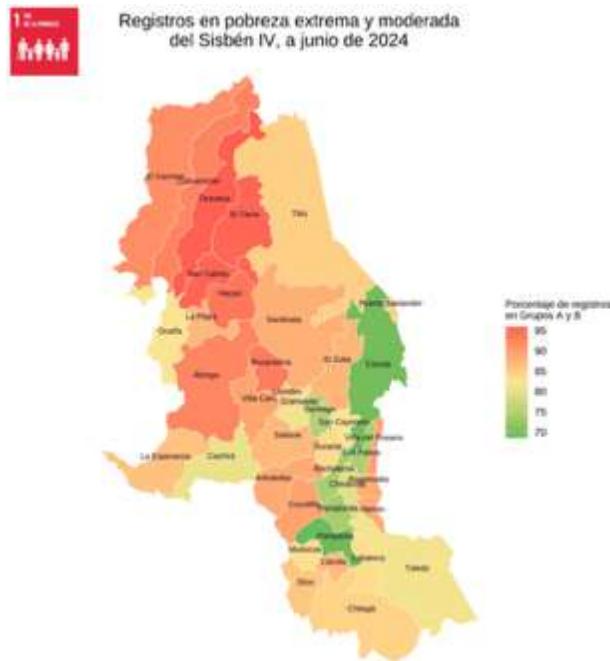
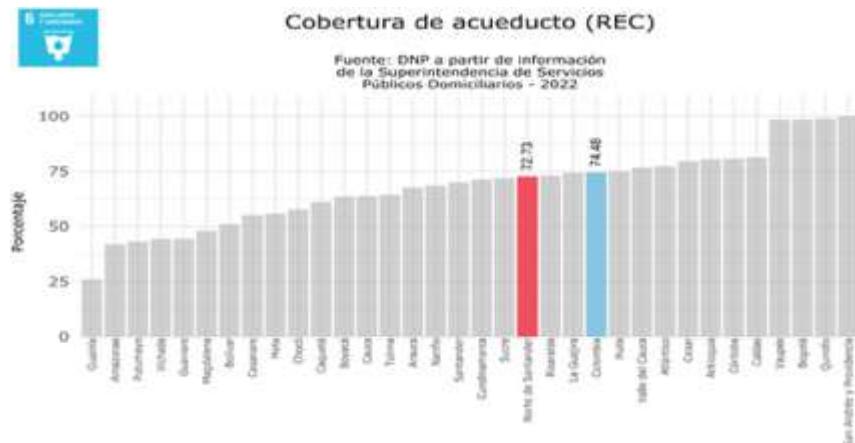


Ilustración 18 Registros de pobreza

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo. En servicios públicos, Norte de Santander tiene alto cubrimiento en acueducto 72.73% frente al total de Colombia.

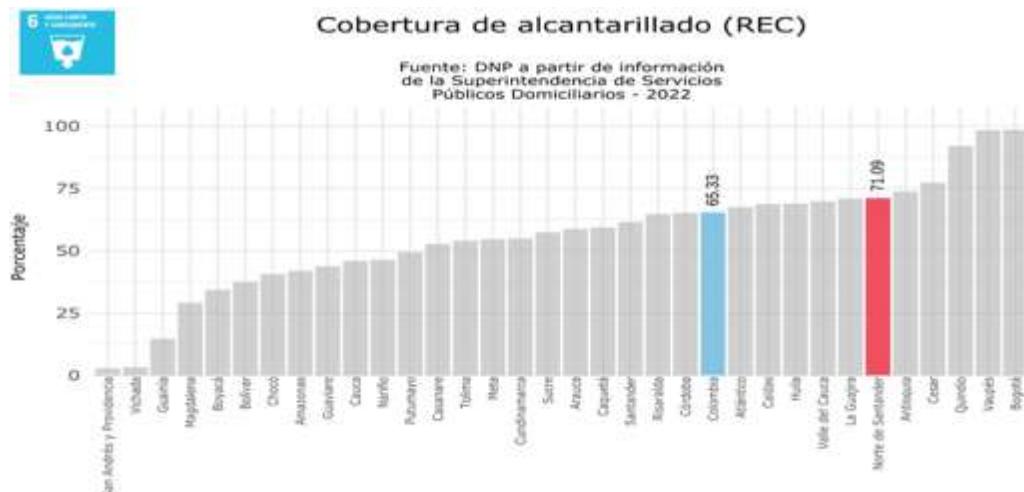
Gráfico 300 Cobertura de acueducto



A diferencia del acueducto, el alcantarillado de Norte de Santander está por encima de total cubierto en Colombia 71.09%.¹⁵⁵

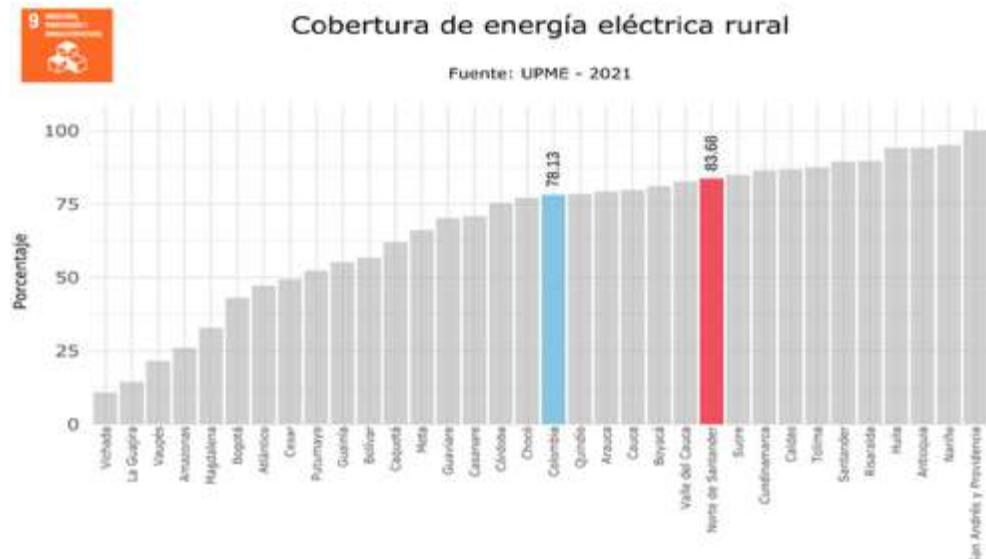
¹⁵⁵ fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_54000.pdf

Gráfico 301 Cobertura de alcantarillado



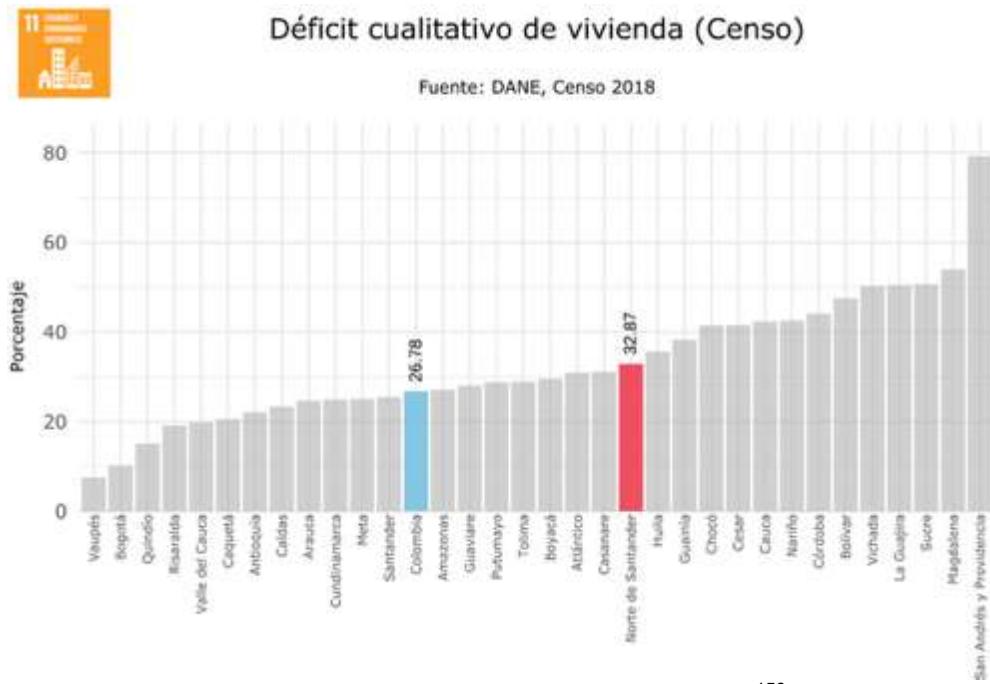
Sin embargo, en cobertura eléctrica se encuentra entre los ultimo 11 departamentos de mayor cobertura del país 83.68%.

Gráfico 302 Cobertura de energía eléctrica



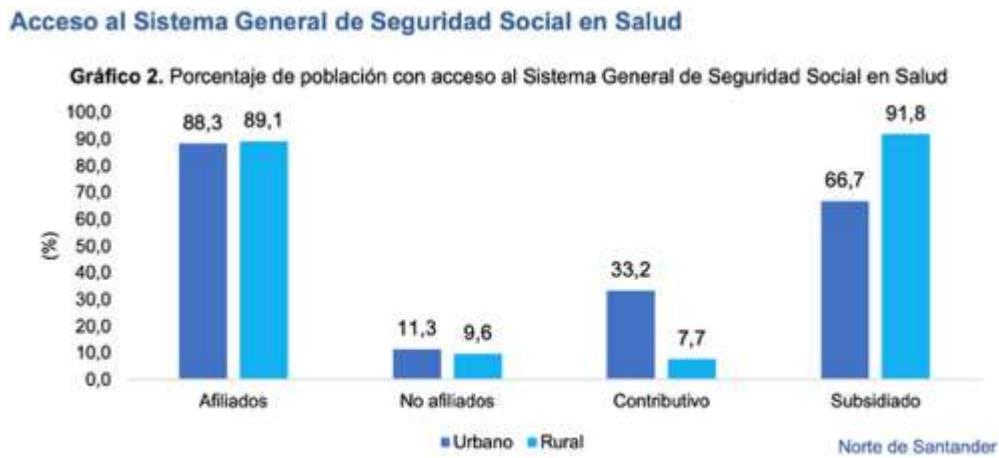
Y en vivienda supera la media nacional, con una cobertura de 32.87%.

Gráfico 303 Déficit cualitativo de vivienda



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo¹⁵⁶ Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por debajo del 90%, siendo elevado el porcentaje de los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

Gráfico 304 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

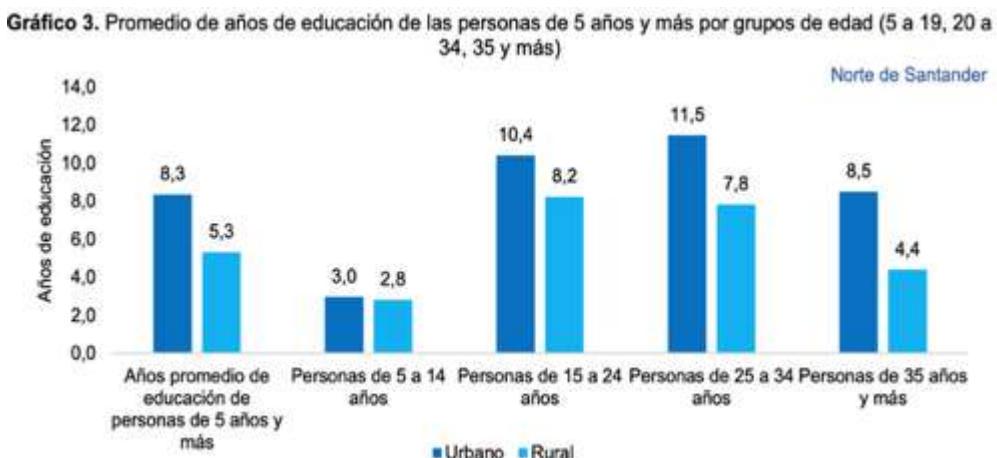


Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe una brecha entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo muy significativa ya que alcanza los 4 años de diferencia en algunos casos.

¹⁵⁶ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Información%20por%20Departamentos/NORTE%20DE%20SANTANDER/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Norte%20de%20Santander.pdf

Gráfico 305 Acceso a la educación

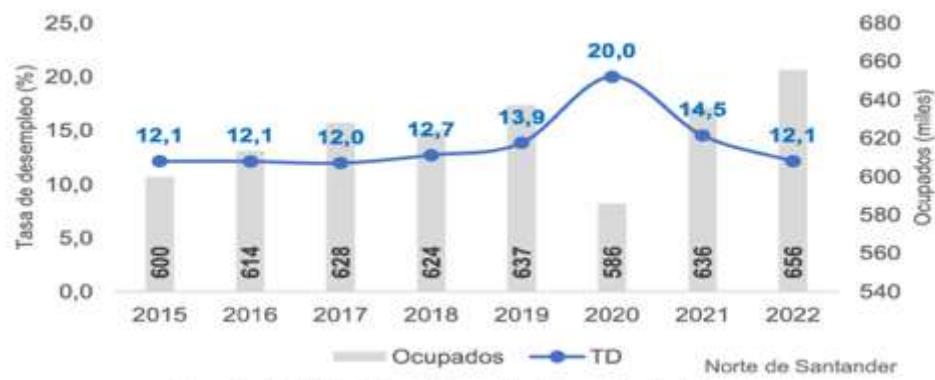


Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en la población del Departamento el desempleo presenta una disminución de 2.4 puntos porcentuales entre los años 2021 a 2022.

Gráfico 306 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

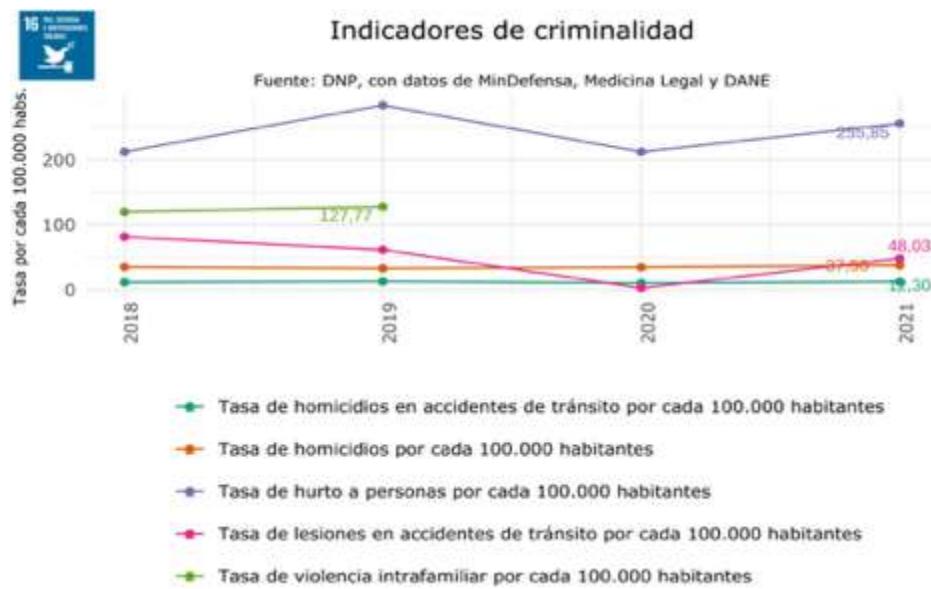
Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Norte de Santander 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos. El Departamento de Norte de Santander en los indicadores de criminalidad, indica que el factor de riesgo más grande es la tasa de hurto de persona, con 127 por cada 100.000 habitantes, seguida de lesiones en accidentes de tránsito con 48, tasas de homicidios con 37, y tasa de accidentes de tránsito con 12.

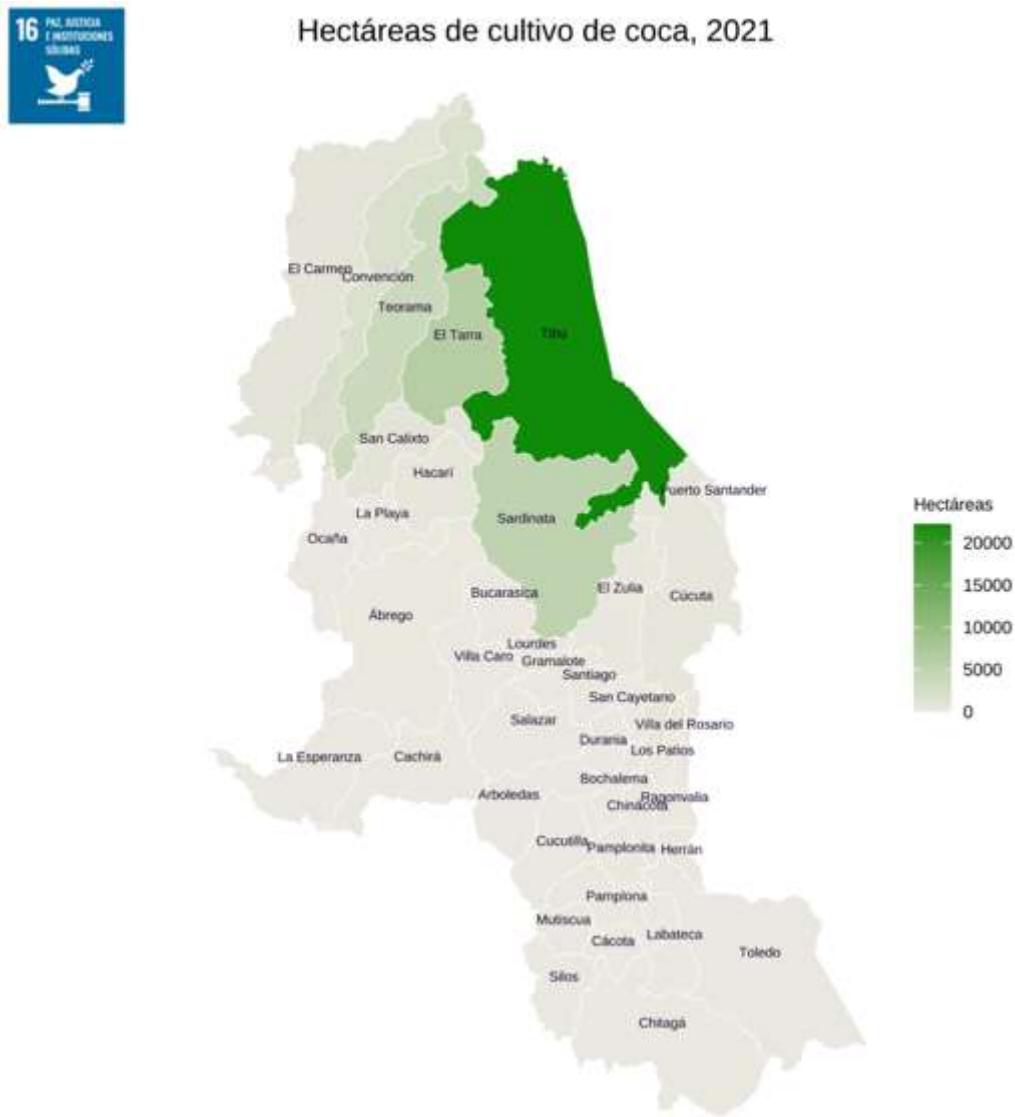
Gráfico 307



La zona de Carurú concentra la mayor parte de cultivo ilícito del Departamento de Norte de Santander.¹⁵⁷

¹⁵⁷ Fuente: la ficha de caracterización del DNP (2023)

Gráfico 308 Cultivo de coca



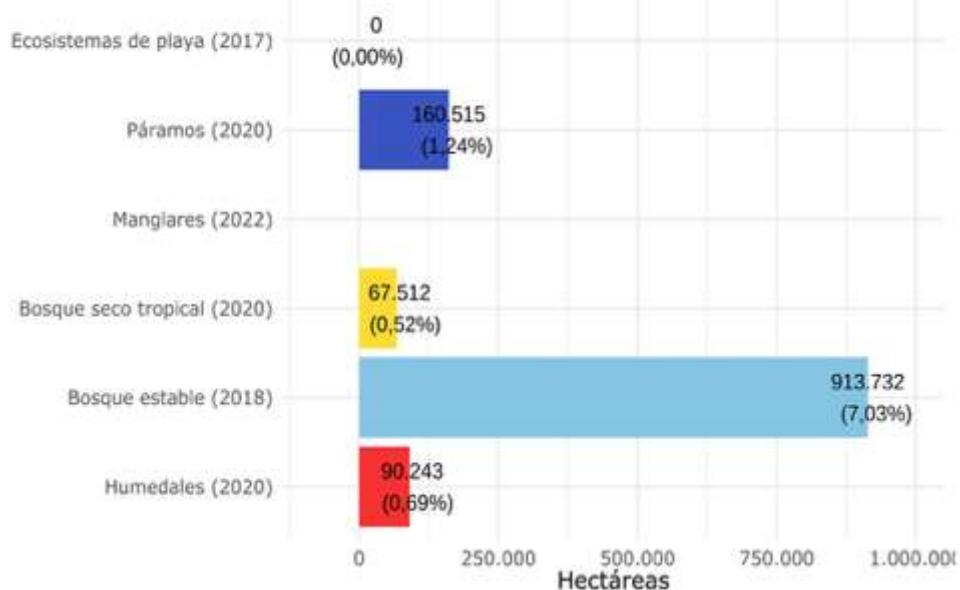
Factor Ambiental

El Departamento de Norte de Santander, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable con 913.732 hectáreas, Paramos 160.515 Ha, Humedales 90.243 Ha y Bosque seco tropical con 67.512 Ha.

Gráfico 309 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Fuentes: IDEAM, Instituto von Humboldt, SIGMA, Invemar, e IGAC.



Los problemas que enfrentan estas zonas son: la afectación de la deforestación, que paso de 3.940 Ha a 7.130 Ha, así mismo, la ocurrencia de desastres en el departamento, la cifra paso de 189 a 234 eventos entre 2020 y 2021, resaltan las inundaciones que aumentaron de 25 a 41 y los movimientos en masa que pasaron de 57 a 127.¹⁵⁸

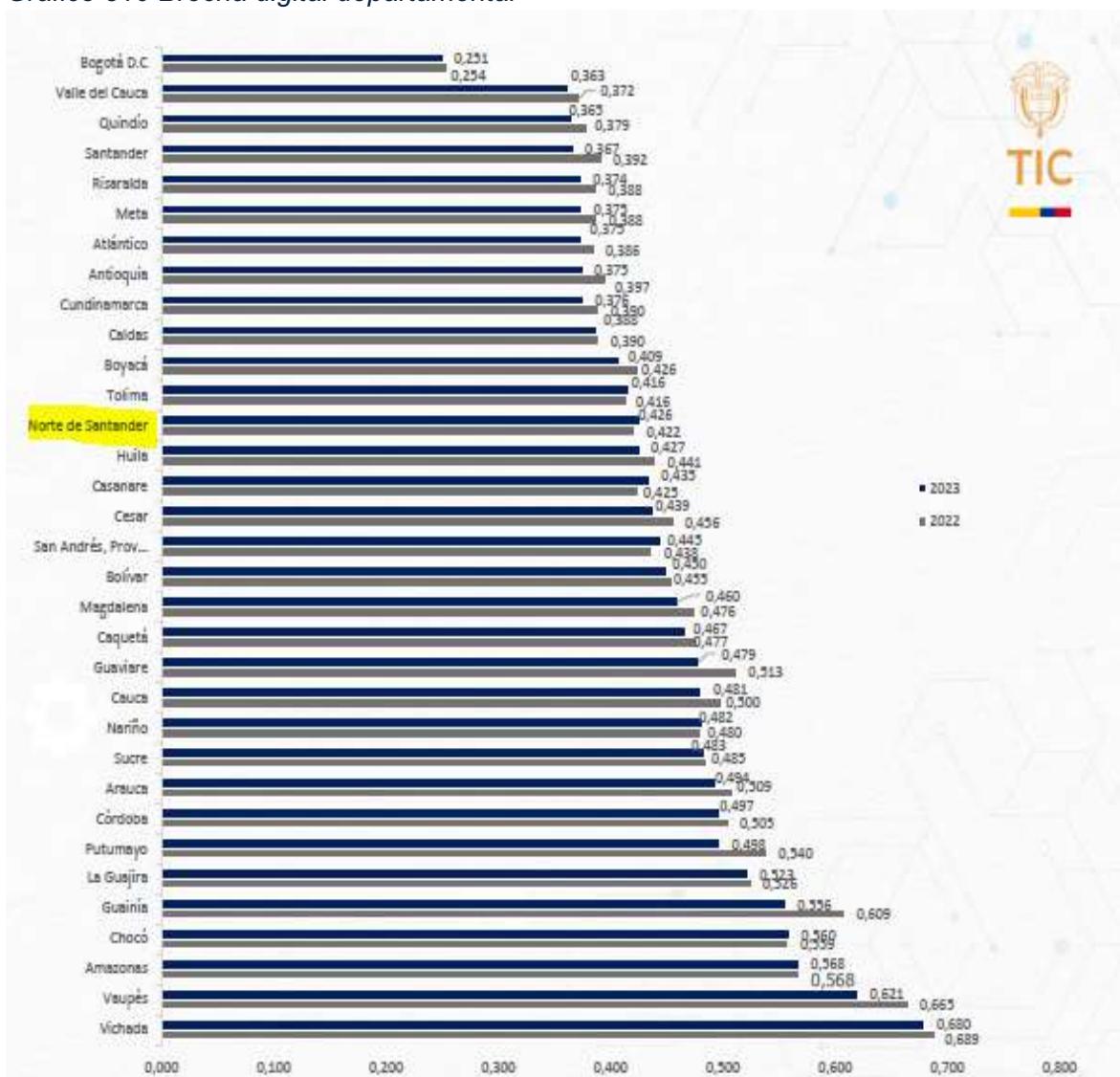
Factor Tecnológico

En el Departamento de Norte de Santander, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes¹⁵⁹. (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)

¹⁵⁸ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

¹⁵⁹ Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Gráfico 310 Brecha digital departamental



Basados en la gráfica podemos observar que a nivel general Norte de Santander, se encuentra resagado a nivel tecnológico y ha aumentado su brecha entre 2022 y 2023.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnologicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnologico por parte de la población aumento, se ubico en el tercer puesto de variacion, es decir la población de Norte de Santander nuesta mas interezada en los recursos tecnológicos.

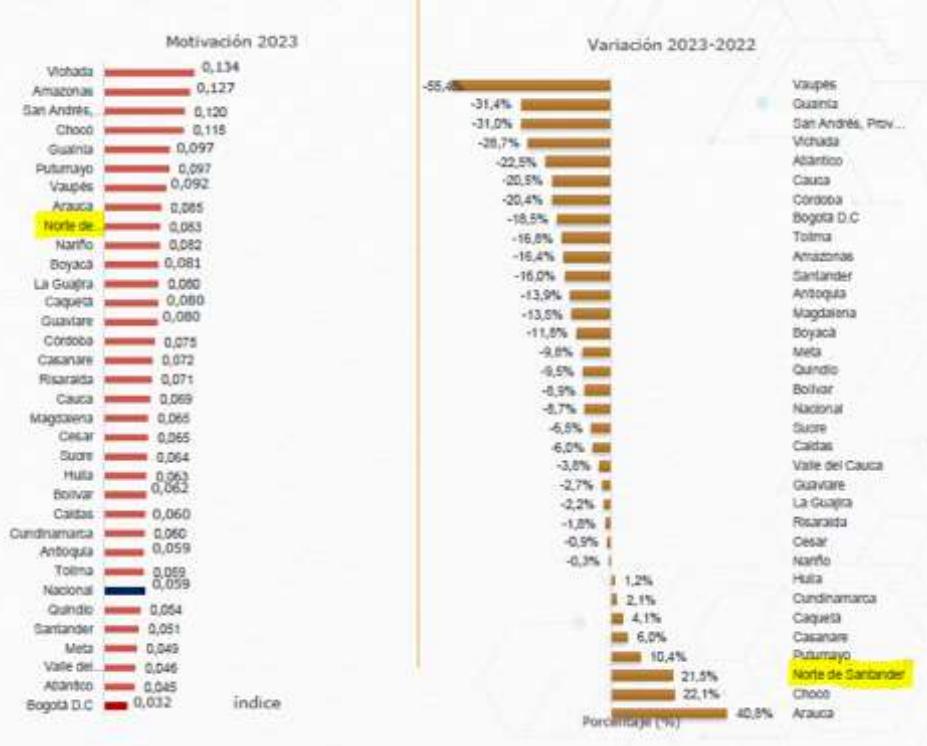


Gráfico 311 Motivación y variación departamental

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprobechamiento y habilidades digitales), el departamento aumentó la brecha, es decir tecnologicamente tiene menos cubrimiento, se utiliza con menos frecuencia y se presenta menos experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 312 Acceso material y variación departamental

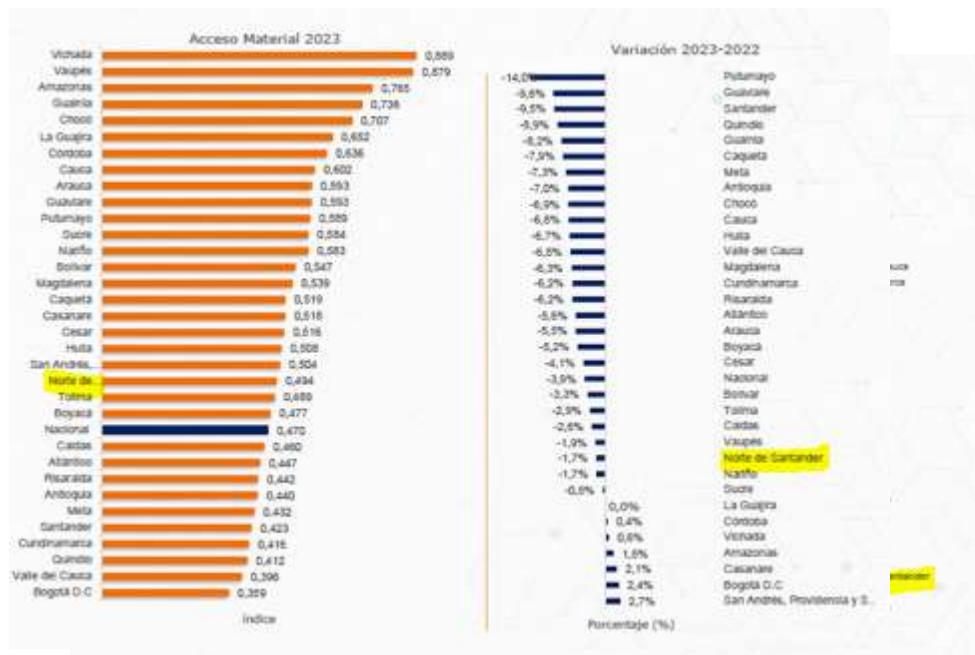
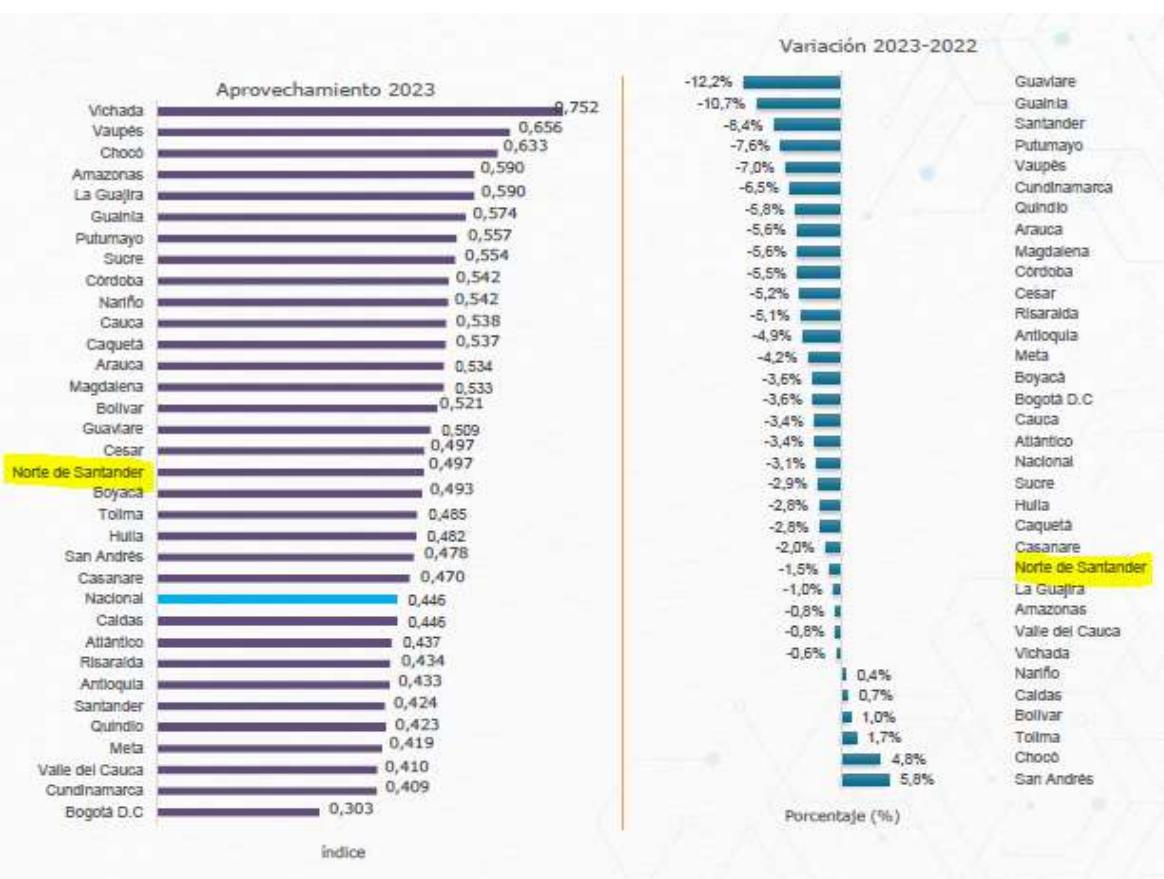


Gráfico 313 Habilidades digitales y variación departamental

Gráfico 314 Aprovechamiento y variación departamental



Conclusiones:

1. El SENA puede fortalecer su articulación con las políticas públicas departamentales, especialmente en la universalización de la educación superior, mediante programas técnicos y tecnológicos que respondan a las necesidades de población vulnerable y comunidades indígenas. Además, puede apoyar la creación de la Ciudadela Universitaria de Atalaya, ampliando su oferta educativa en zonas con menor cobertura y reduciendo la migración de jóvenes a otros municipios.
2. Dada la dependencia del comercio (45%) y la agricultura (29%), el SENA puede impulsar programas de formación en emprendimiento, transformación de productos agropecuarios y competitividad comercial, especialmente para poblaciones en pobreza multidimensional.

Esto, junto con proyectos productivos, contribuiría a dinamizar la economía local y reducir las brechas de ingresos.

3. El SENA tiene la oportunidad de cerrar brechas educativas entre zonas urbanas y rurales mediante programas flexibles y pertinentes, como técnicos agropecuarios o en salud comunitaria. Además, puede promover formación para el empleo en sectores estratégicos, aprovechando la disminución del desempleo y la multiculturalidad del departamento, con enfoque en comunidades afro e indígenas.
4. Ante el aumento de deforestación y desastres naturales, el SENA puede capacitar en prácticas sostenibles (agroecología, manejo de suelos) y formar técnicos en gestión del riesgo. Programas enfocados en conservación de páramos y bosques secos tropicales, junto con alianzas con institutos de investigación, serían clave para mitigar impactos ambientales.
5. Para reducir la brecha digital, el SENA puede masificar cursos cortos en habilidades digitales básicas y avanzadas, tanto presenciales como virtuales, priorizando zonas rurales. También puede promover la apropiación tecnológica en sectores productivos (agricultura 4.0, comercio electrónico), aprovechando el creciente interés de la población en herramientas digitales.

Análisis de Entorno del Departamento de Bolívar

Introducción

El Departamento de Bolívar, según la tipología utilizada para el reconocimiento de capacidades y resultados para el año 2024, se clasifica como una entidad territorial con niveles intermedios de capacidad administrativa y fiscal. Además, los municipios que lo conforman se caracterizan por tener una densidad poblacional media y una conectividad intermedia.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales (ET) relativamente homogéneas en términos de capacidades y situación geográfica, ubica a Bolívar como un departamento de tipología 2. Con base en esta clasificación, se procede a realizar un análisis del entorno en los siguientes contextos: político, económico, social, ambiental y tecnológico.¹⁶⁰

Factor Política Pública

El Departamento de Bolívar, en su Plan de Desarrollo Territorial 2024-2027 “Bolívar Me Enamora”, se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible. Entre las políticas públicas destacadas se encuentran:¹⁶¹

- Bolívar Me Enamora con Crecimiento Económico y Oportunidad de Empleo para Todos
- Bolívar Me Enamora con Justicia Social: Cierre de Brechas y Calidad de Vida
- Bolívar Me Enamora Verde y Sostenible
- Bolívar Me Enamora con Seguridad y Convivencia Ciudadana
- Bolívar Me Enamora con Institucionalidad Fuerte

¹⁶⁰ **Fuente:** Cartilla de Tipologías del DNP (2024), Ficha de Caracterización del Departamento de Bolívar (DNP).

¹⁶¹ **Fuente:** Plan de Desarrollo Territorial de Bolívar 2024-2027, DANE (2018).

En cuanto al fortalecimiento de la Educación Superior, se propone la implementación de la Política Pública de Educación Superior y Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano. Esto se debe a que las tasas de matrícula bruta en Bolívar son del 45.2%, cifra cercana al promedio nacional del 52.8% (DANE, 2018).

Factor Económico

La economía del Departamento de Bolívar se sustenta principalmente en las siguientes actividades: ¹⁶² Comercio (36%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (12%), Construcción (15%), Industrias manufactureras (38%).

La participación de Bolívar en el Producto Interno Bruto (PIB) nacional ha fluctuado entre el 1.5% y el 2.0% desde el año 2005, situándose actualmente en el 1.8%.¹⁶³

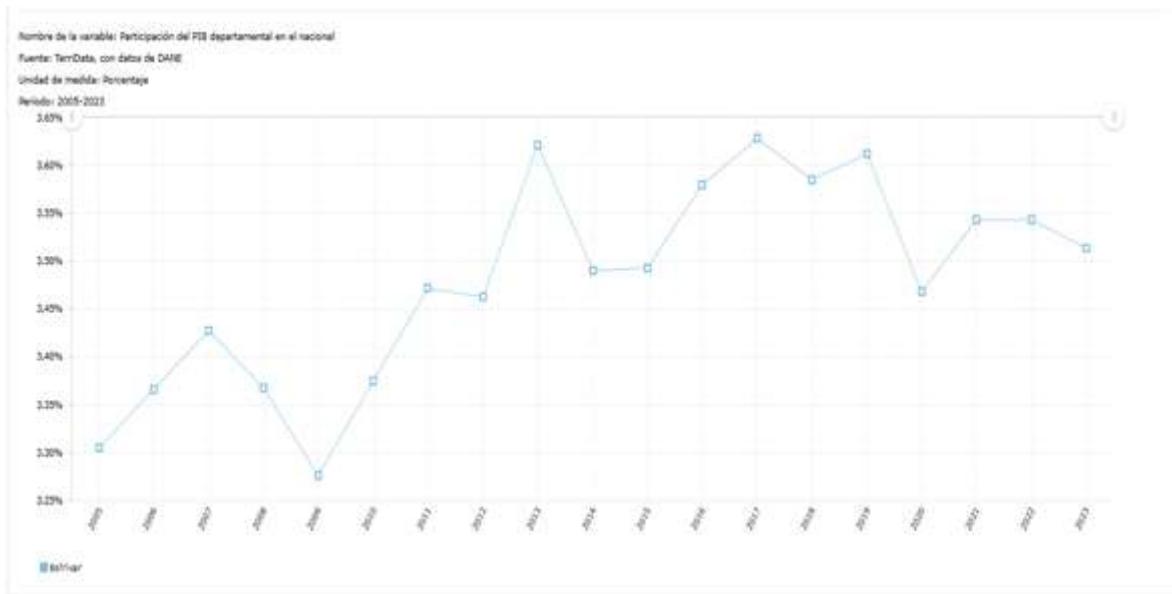
Gráfico 315 PIB de algunos sectores



¹⁶² Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Bolívar (DNP), DANE (2022).

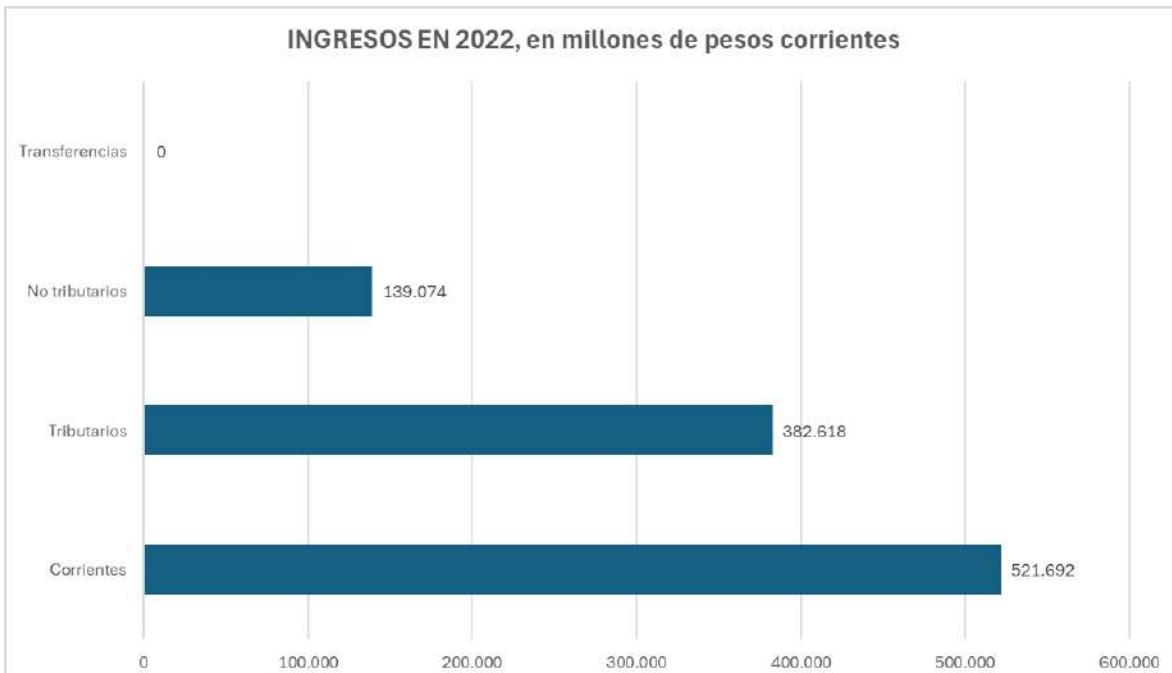
¹⁶³ Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Bolívar (DNP), DANE (2022).

Gráfico 316 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios en Bolívar son poco representativos, lo que obliga al departamento a depender financieramente de las transferencias nacionales.

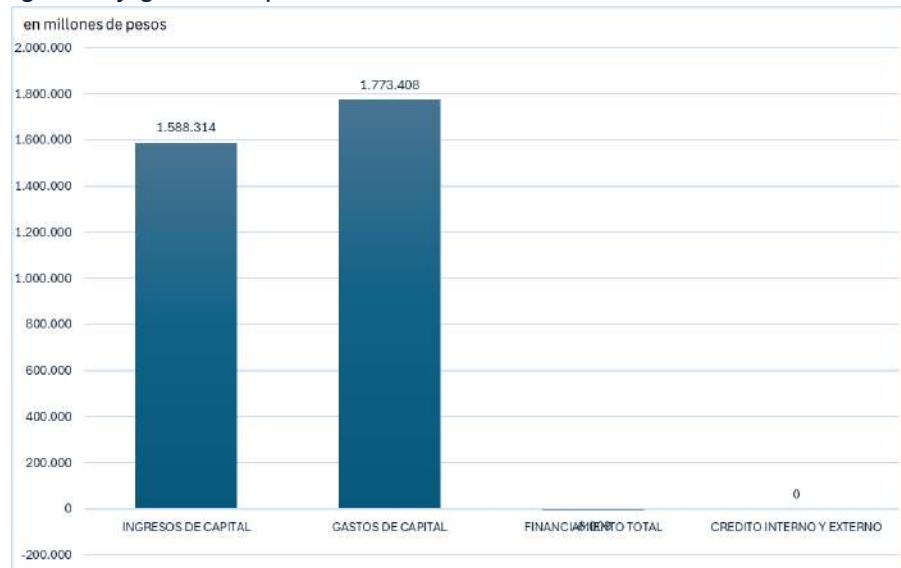
Gráfico 317 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

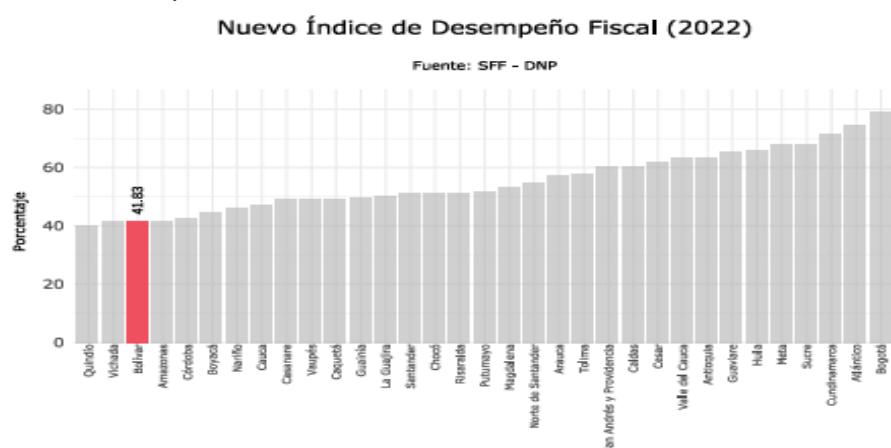
En 2022, Bolívar presentó un desbalance entre sus ingresos y gastos de capital, dependiendo casi por completo de transferencias nacionales para financiar inversiones. La ausencia de acceso a créditos refleja una limitada autonomía fiscal, lo que restringe su capacidad para impulsar proyectos estratégicos sin apoyo central.¹⁶⁴

Gráfico 318 Ingresos y gastos departamentales



El desempeño fiscal de Bolívar se encuentra por debajo del 50% (41.83%), lo que lo ubica en una categoría de gestión fiscal baja.¹⁶⁵

Gráfico 319 Índice de desempeño fiscal



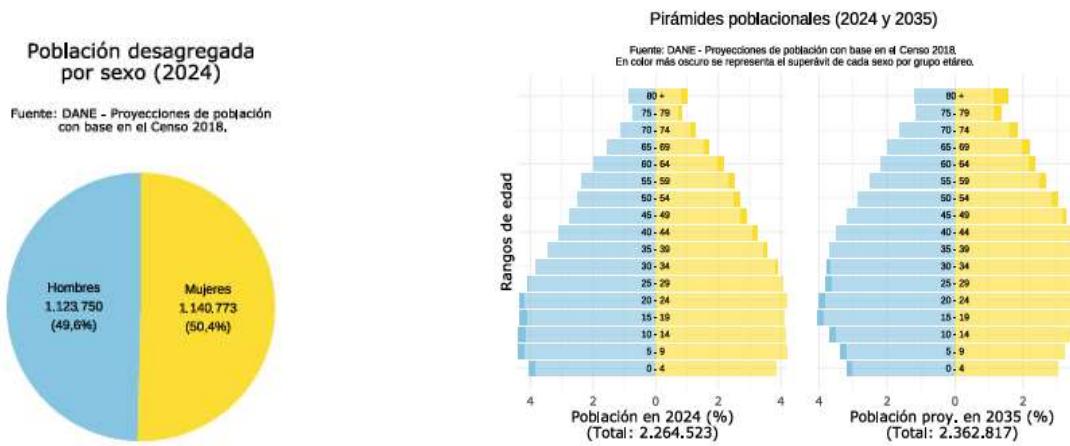
¹⁶⁴ **Fuente:** Ficha de Caracterización del Departamento de Bolívar (DNP).

¹⁶⁵ **Fuente:** Ficha de Caracterización del Departamento de Bolívar (DNP).

Factor Social

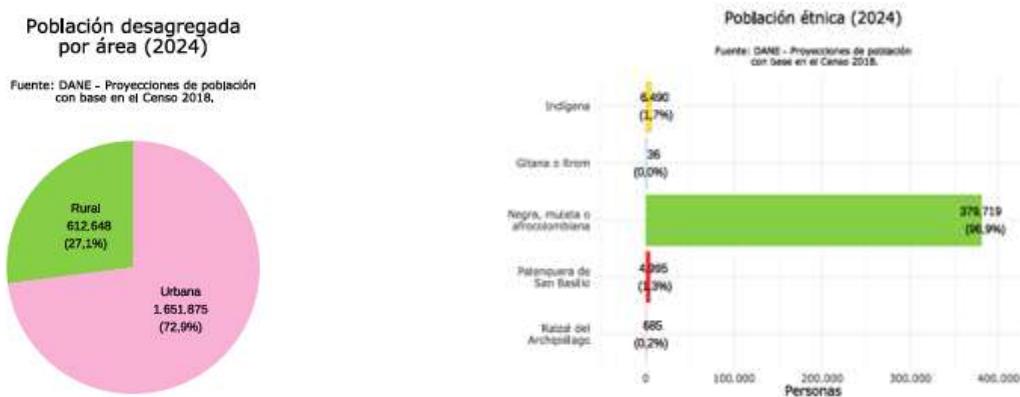
El Departamento de Bolívar (tipología 2) presenta niveles intermedios de pobreza y necesidades básicas insatisfechas. Además, es una de las regiones con una alta concentración de población rural y un componente étnico significativo. Las principales necesidades se concentran en educación, salud, servicios públicos, y atención a la niñez y juventud.¹⁶⁶

Gráfico 320 Desagregación de la población



Según los datos de la ficha de caracterización del DNP, Bolívar tiene una población de 2,264,523 habitantes, con una ligera mayoría de mujeres. La mayor parte de la población habita en zonas urbanas, y el componente étnico es significativo, ya que el 17.31% de los habitantes pertenece a comunidades indígenas, negras, mulatas, palenqueras y raizales del archipiélago.

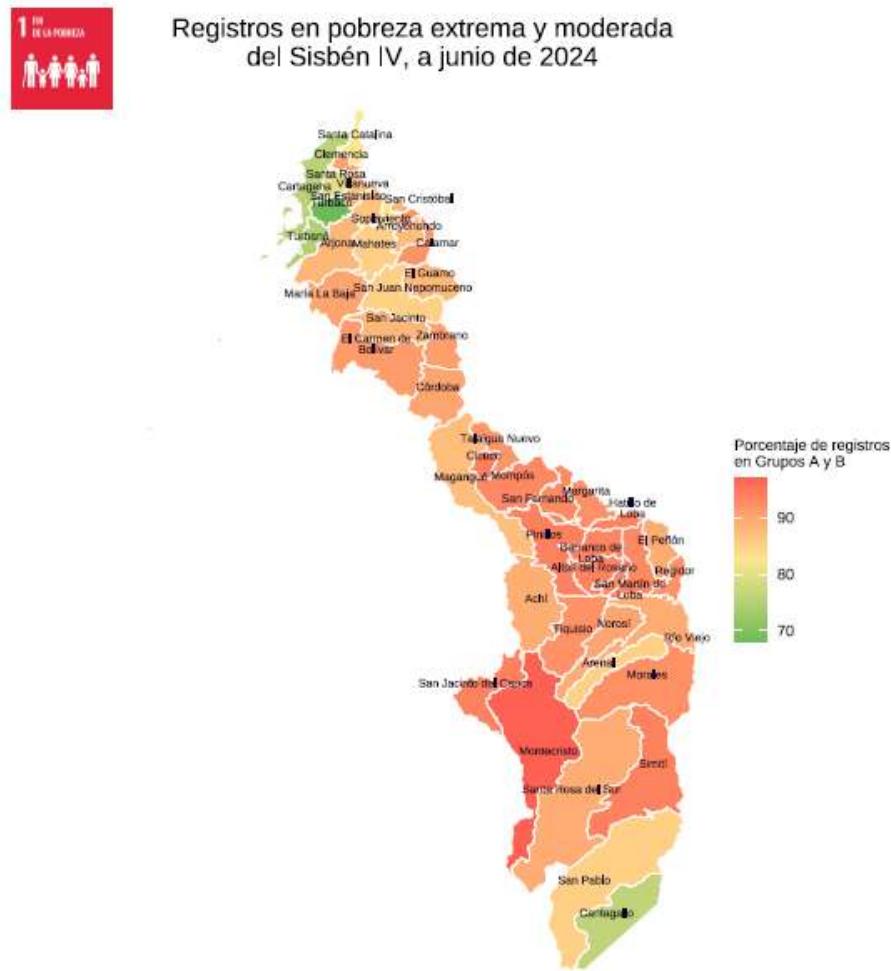
Gráfico 321 Desagregación de la población por área y población étnica



¹⁶⁶ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_13000.pdf

En 2022, el 56% de la población de Bolívar se encontraba en condición de pobreza multidimensional, una medida que evalúa las carencias en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.¹⁶⁷

Ilustración 19 Registros de pobreza



En cuanto a servicios públicos, Bolívar presenta un cubrimiento del 92% en acueducto y 88% en alcantarillado (2023), superando el promedio nacional (89% y 85% respectivamente). Sin embargo, muestra graves rezagos en otros frentes: su cobertura eléctrica rural (78%) está entre las más bajas del país, y en vivienda digna registra la peor cobertura nacional (62%), con un déficit cualitativo que afecta al 55% de hogares rurales según el DANE 2023.

¹⁶⁷ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcapcglclefindmkaj/https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_13000.pdf, (pp. 6, 11, 51)

Gráfico 322 Cobertura de acueducto

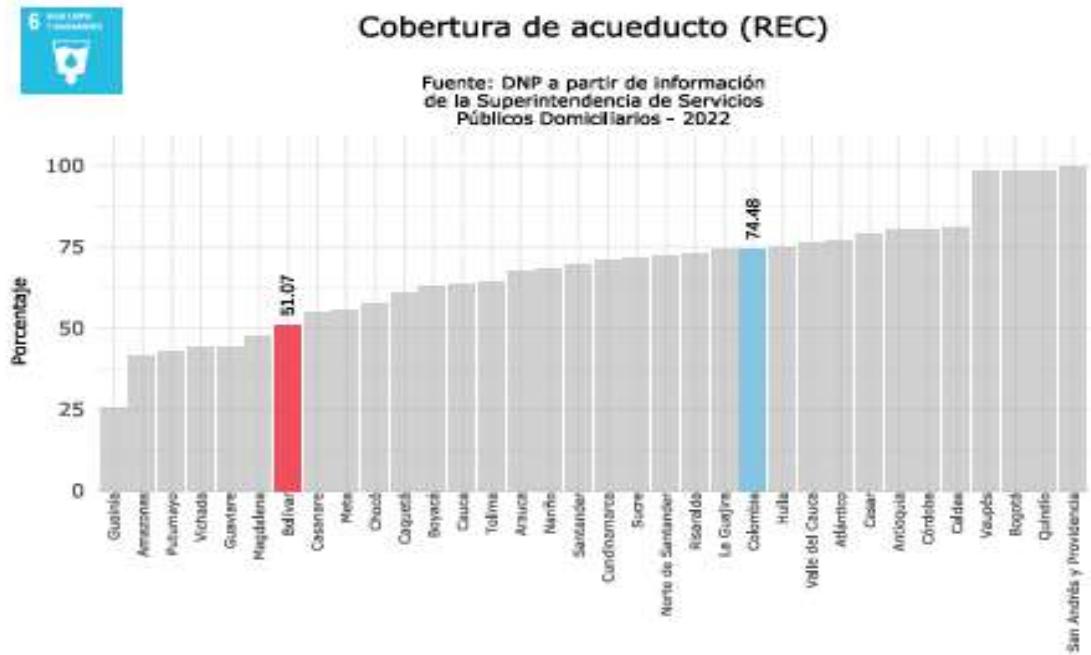


Gráfico 323 Cobertura de alcantarillado

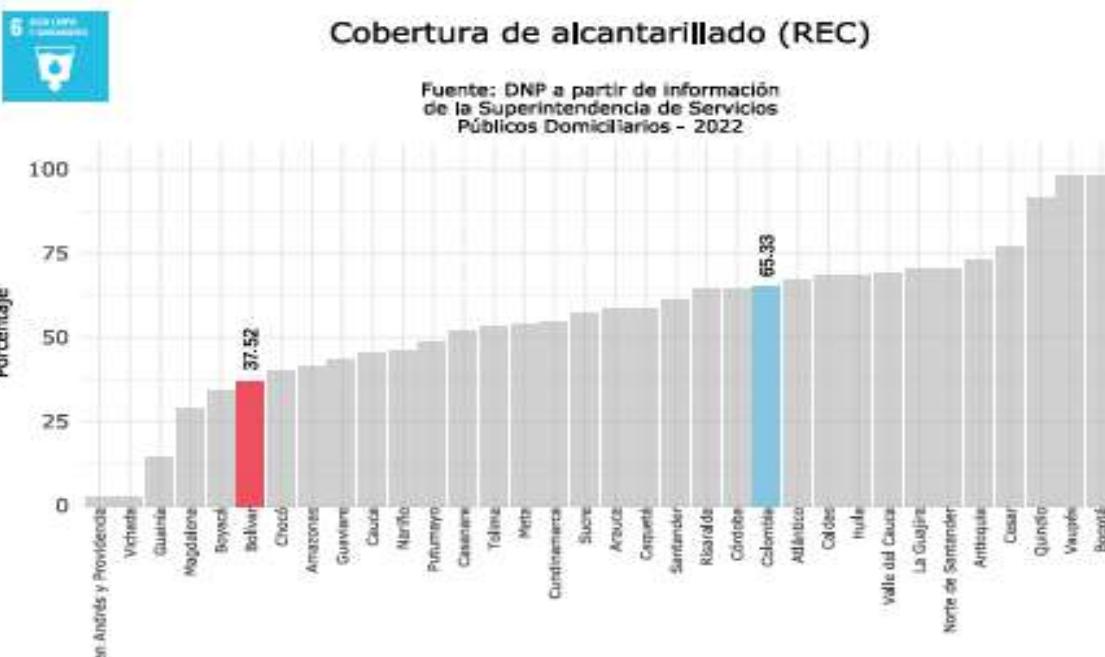


Gráfico 324 Cobertura de energía eléctrica

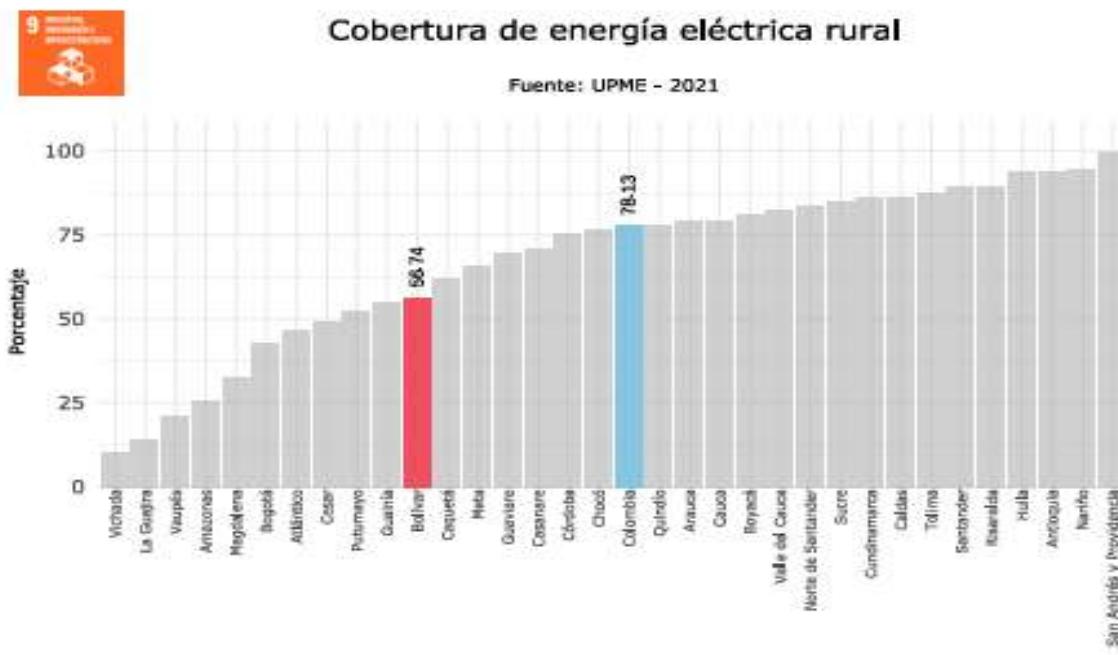
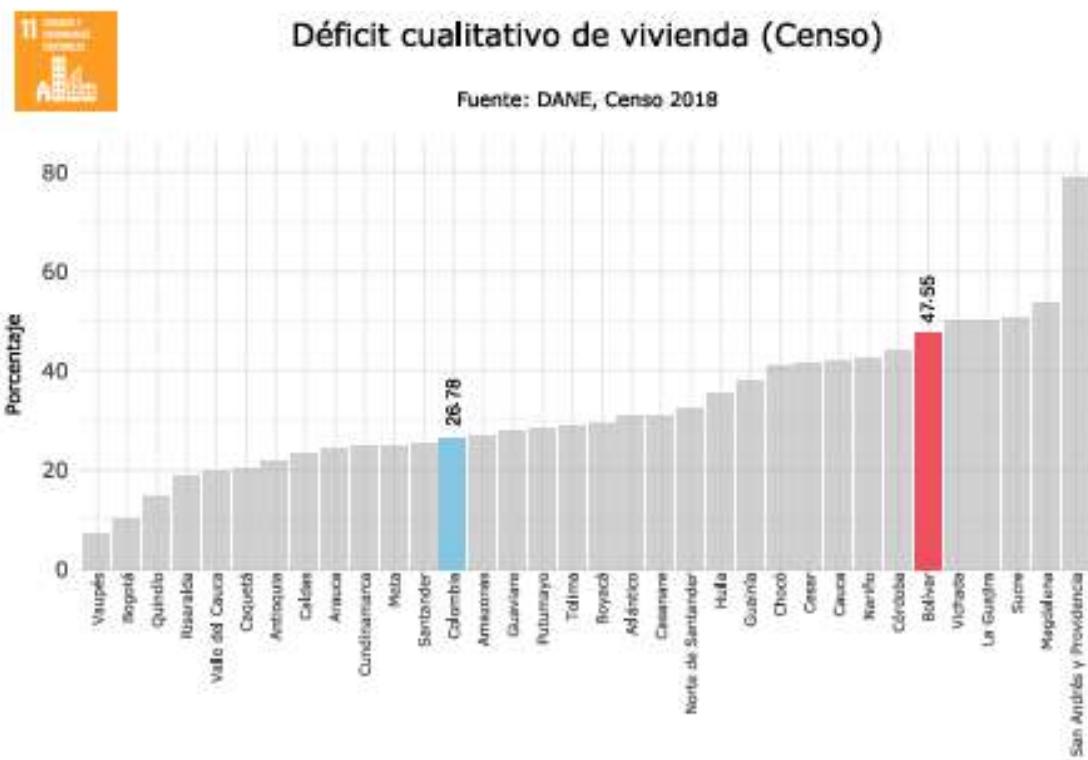


Gráfico 325 Déficit cualitativo de vivienda

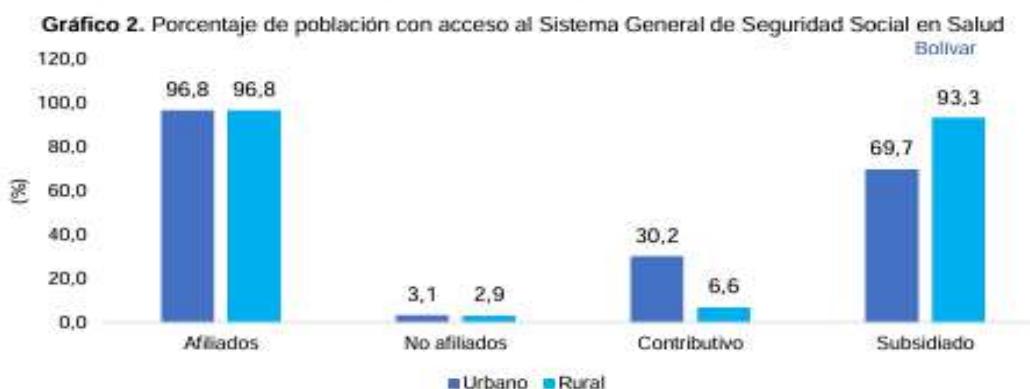


En el ámbito de la salud, el acceso a servicios supera el 90%, con un mínimo porcentaje de personas no afiliadas a ningún régimen de salud.

En el departamento de Bolívar, el 96,8% de la población rural estaba afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud en 2022, con un 93,3% bajo el régimen subsidiado y solo un 6,6% en el contributivo. Sin embargo, persisten desafíos en acceso a servicios básicos, como el bajo porcentaje de hogares rurales con alcantarillado (6,8%) y recolección de basuras (27,3%), lo que impacta negativamente en las condiciones de vida.¹⁶⁸

Gráfico 326 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



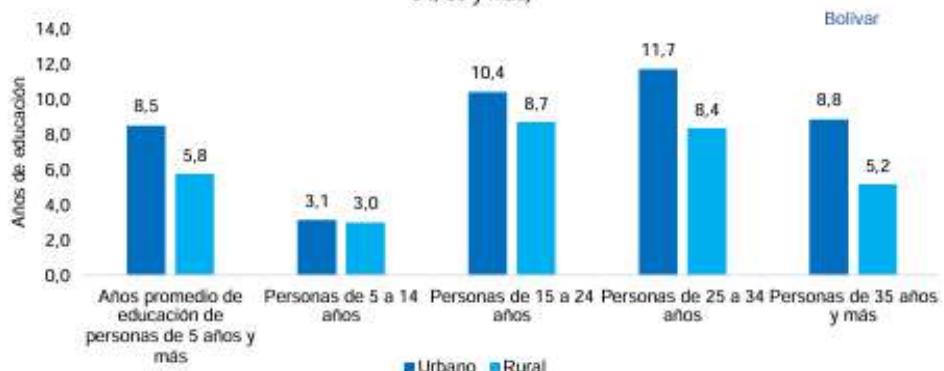
En 2022, el promedio de años de educación en la zona rural de Bolívar fue de 5,8 años, con disparidades significativas por grupos de edad: mientras los jóvenes de 15 a 24 años alcanzaron 8,7 años, los adultos de 35 años o más solo registraron 5,2 años. La asistencia escolar en áreas rurales fue alta en niños de 6 a 16 años (86,2% a 97,0%), pero cayó drásticamente en jóvenes de 17 a 21 años (36,3%), reflejando barreras para la continuidad educativa.

¹⁶⁸ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/BOL%C3%8DVAR/2-20Documento%20Regional%20UPRA%20Bol%C3%ADvar.pdf

Gráfico 327 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



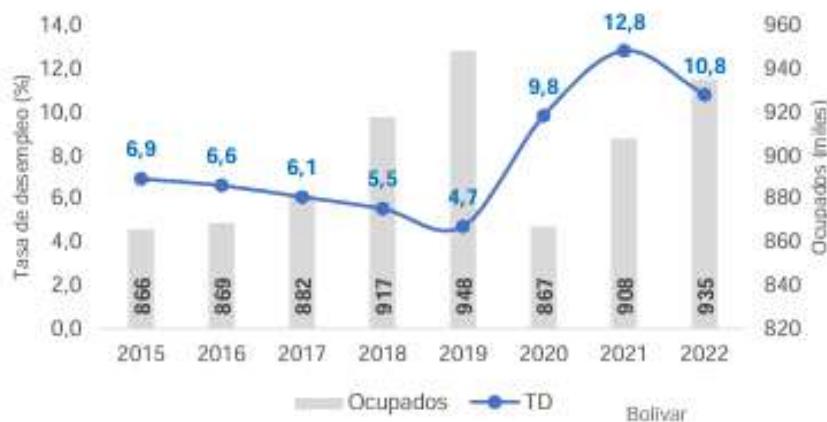
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En 2022, Bolívar registró una tasa de desempleo del 10,8%, inferior en 2 puntos porcentuales frente a 2021, con 935 mil personas ocupadas. No obstante, el 95,2% de los ocupados rurales trabajaban en informalidad, y las principales actividades económicas (comercio, manufactura y administración pública) concentraron el 57,7% del valor agregado, mientras la agricultura solo participó con el 6,4%, evidenciando limitadas oportunidades laborales formales en el sector agropecuario.

Gráfico 328 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Bolívar

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Bolívar 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social también obliga a considerar dos fenómenos importantes: la seguridad y los cultivos ilícitos.

Gráfico 329 Indicadores de criminalidad



La tasa de homicidios y accidentes de tránsito en Bolívar es inferior al 2.9% y 1.2% respectivamente (en proporción a su población), siendo el hurto el delito más relevante, con un 45% de incidencia. Las zonas de Santa Rosa del Sur, San Pablo y Morales concentran la mayor parte de los cultivos ilícitos del departamento.¹⁶⁹

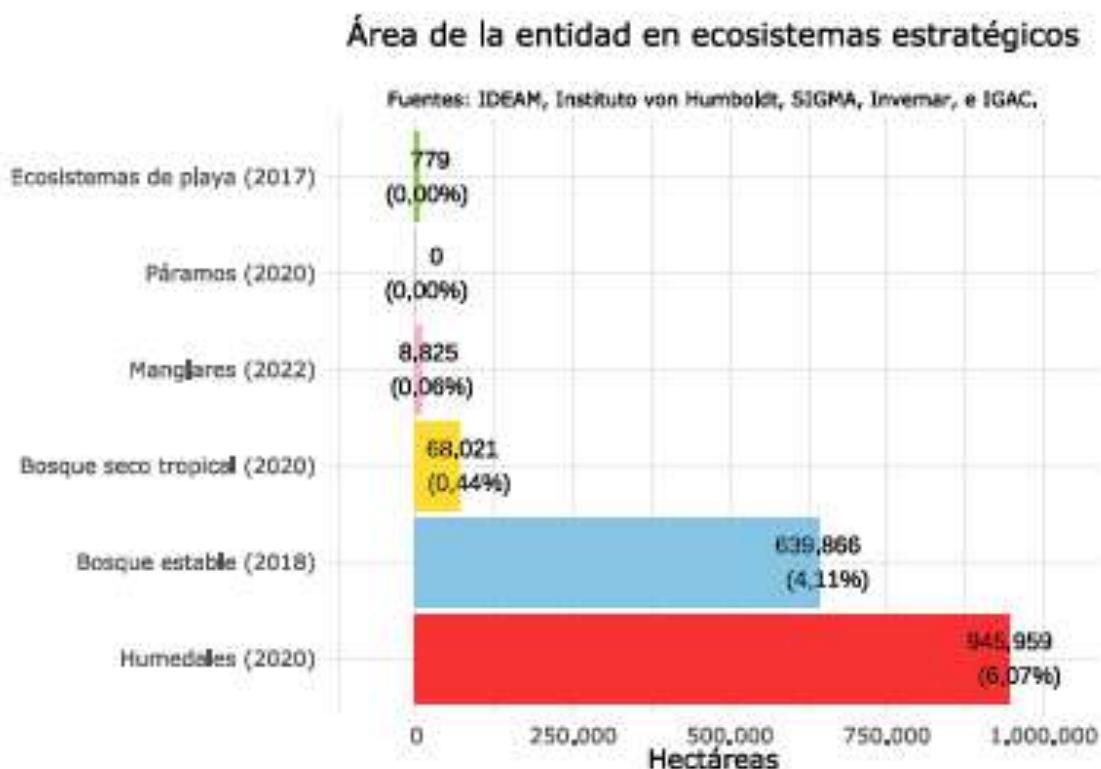
Factor Ambiental

El Departamento de Bolívar alberga ecosistemas estratégicos, como bosques estables (639,866 hectáreas, 4.11% de su territorio) y humedales (945,959 hectáreas, 6.07%), según el Censo 2018. Sin embargo, enfrenta desafíos ambientales como la deforestación (2,754 hectáreas en 2018, 0.05% del área departamental) y la vulnerabilidad de sus cultivos ante fenómenos climáticos. Aunque no se especifica el crecimiento porcentual de la deforestación, la presencia de actividades agropecuarias extensivas y la presión sobre la frontera agrícola (68% del territorio)

¹⁶⁹ Fuente: la ficha de caracterización del DNP (2023)

podrían agravar estos riesgos. Además, el departamento cuenta con 8,825 hectáreas de manglares y 68,021 hectáreas de bosque seco tropical, ecosistemas clave que requieren protección frente a amenazas como incendios forestales y cambios en el uso del suelo.¹⁷⁰

Gráfico 330 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Factor Tecnológico

En el Departamento de Bolívar, la brecha digital se evalúa en cuatro dimensiones: motivación (3.3% de participación en el índice), acceso material (31.7%), habilidades digitales (35.1%) y aprovechamiento (29.9%)¹⁷¹. (*El índice de*

¹⁷⁰ Fuente: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcgkclefindmkaj/https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/BOL%C3%8DVAR/2-20Documento%20Regional%20UPRA%20Bol%C3%ADvar%20ADvar.pdf

Fuente: Ficha de Caracterización del Departamento de Bolívar (DNP).

¹⁷¹ Fuente: <https://colombiatic.mintic.gov.co/679/w3-article-396961.html>

brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

Gráfico 331 Brecha digital departamental

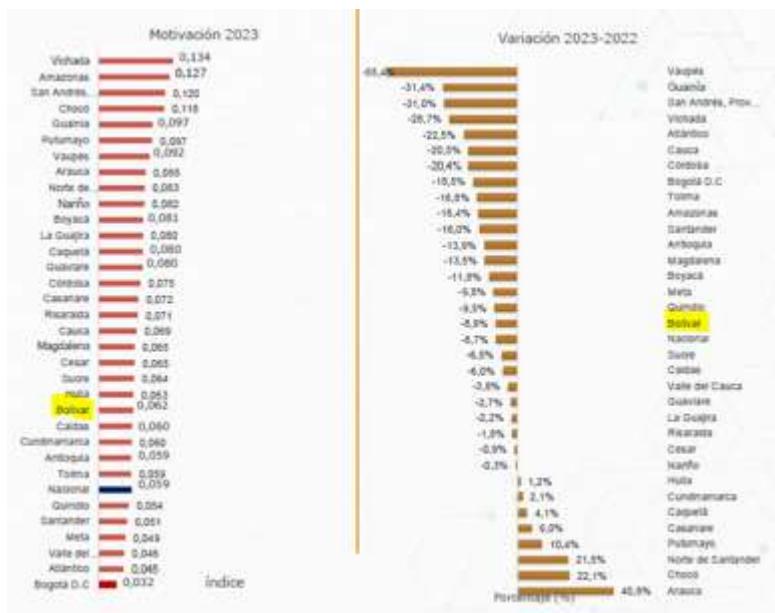


Según los datos del MinTIC (2023), Bolívar presenta un desempeño mixto en brecha digital. A nivel general, el departamento muestra avances en comparación con regiones como Vichada o Vaupés, pero aún enfrenta desafíos críticos, especialmente en zonas rurales.

En la dimensión de motivación, Bolívar registró un índice de 0,062 en 2023, lo que refleja una baja percepción de utilidad de las TIC entre la población. Esto se relaciona con factores como el

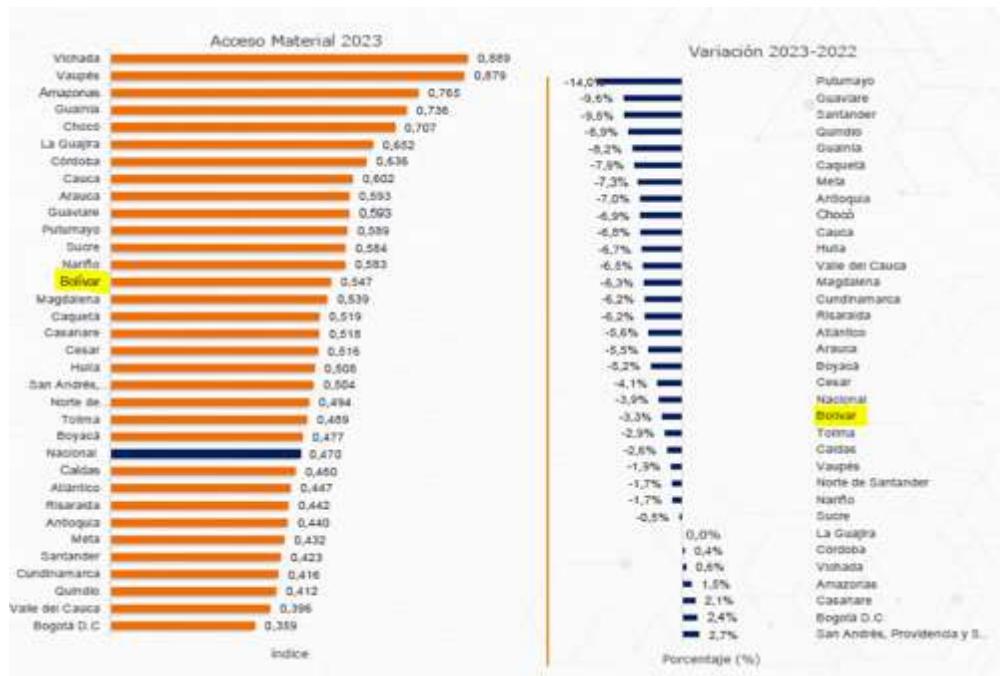
desconocimiento (5.8% de hogares sin computador por falta de habilidades) y el costo del acceso a internet (19% de hogares rurales sin conexión fija).

Gráfico 332 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento ha reducido la brecha, lo que sugiere un mayor cubrimiento, uso frecuente y experticia en el manejo de tecnologías.

Gráfico 333 Acceso material y variación departamental



Finalmente, en habilidades digitales (0.615), Bolívar supera la media nacional (0.540), pero con brechas educativas: el promedio de años de escolaridad en zonas rurales es de 5.8 años, afectando la capacidad para usar tecnologías avanzadas. Esto evidencia la necesidad de fortalecer programas de alfabetización digital y acceso equitativo a dispositivos.

Gráfico 334 Habilidades digitales y variación departamental



Conclusiones:

1. El SENA tiene una valiosa oportunidad para fortalecer la educación técnica y tecnológica en Bolívar, donde la matrícula en educación superior apenas alcanza el 45.2%. Implementando programas alineados con el Plan de Desarrollo "Bolívar Me Enamora", podría ampliar su oferta educativa con énfasis en zonas rurales y comunidades étnicas, formando técnicos y tecnólogos en áreas prioritarias para el desarrollo departamental.
2. Frente a la alta informalidad laboral (95.2%) y la concentración económica en comercio e industria, el SENA puede convertirse en motor de transformación. A través de programas de emprendimiento, formación dual y capacitación en competencias digitales, podría preparar a

los bolivarenses para diversificar la economía hacia sectores como agroindustria, turismo sostenible y logística portuaria, aprovechando el potencial estratégico de la región.

3. La brecha educativa en zonas rurales (5.8 años de escolaridad promedio) y la deserción juvenil (36.3%) demandan una intervención urgente. El SENA puede implementar programas flexibles de formación técnica con enfoque rural, combinando habilidades blandas, oficios tradicionales y alfabetización digital, especialmente dirigidos a jóvenes y comunidades étnicas para mejorar su empleabilidad.
4. Ante los desafíos de deforestación y el potencial de los ecosistemas estratégicos, el SENA tiene el compromiso de formar en prácticas agrícolas sostenibles y turismo ecológico. Capacitando a las comunidades en manejo responsable de humedales y manglares, no solo protegería el medio ambiente, sino que generaría nuevas fuentes de ingreso para las poblaciones locales.
5. Con solo el 56.9% de acceso a internet en zonas rurales, el SENA puede ser pionero en reducir la brecha digital. Estableciendo centros comunitarios de conectividad y ofreciendo formación en herramientas digitales básicas, programación y marketing digital, empoderaría a los bolivarenses para participar en la economía digital y mejorar su productividad.
6. El SENA emerge como un actor clave para el desarrollo integral de Bolívar, articulando formación técnica, innovación productiva y sostenibilidad ambiental. Su acción puede transformar desafíos en oportunidades, especialmente para las poblaciones rurales y vulnerables, construyendo un departamento más competitivo, equitativo y sostenible.

Análisis de Entorno del Departamento de Sucre

Introducción

El Departamento de Sucre, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que tienen niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa.¹⁷².

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Sucre como un departamento de tipología 2.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Sucre, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Sucre tierra de oportunidades), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Oportunidades educativas en educación inicial, preescolar, básica y media.
- Primera infancia, infancia y adolescencia con garantía de derechos y oportunidades.
- Sucre se transforma, competitividad sostenible.
- Institucionalidad cercana a la gente.

¹⁷² Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

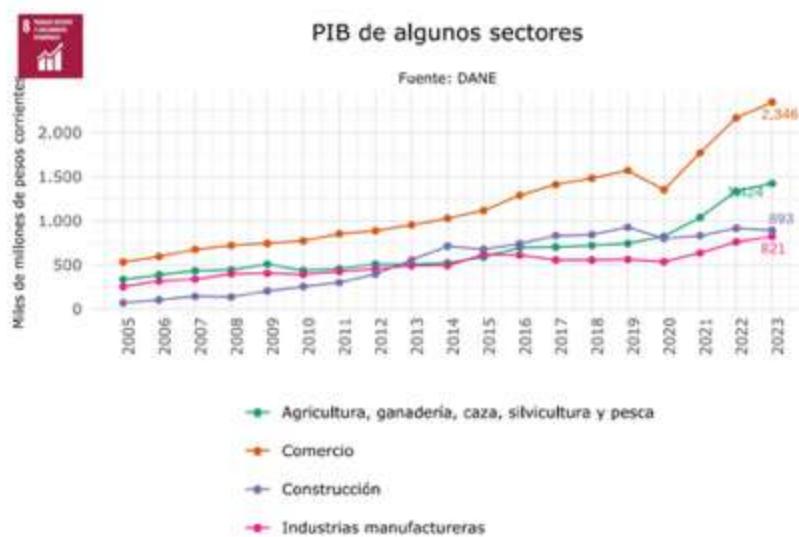
- Territorio, sostenibilidad y oportunidades.

Para el fortalecimiento de la Educación Superior, propone mejorar la calidad y el fomento de la educación superior mediante la prestación de un servicio educativo con altos estándares de calidad para el acceso, promoción de una formación integral, permanencia y graduación de los estudiantes para que contribuyan con el desarrollo territorial, bajo un enfoque poblacional en el Departamento de Sucre.

Factor Económico

La economía del Departamento de Sucre se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (43%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (26%), construcción en (16%) e industrias manufactureras con el (15%).¹⁷³

Gráfico 335 PIB de algunos sectores

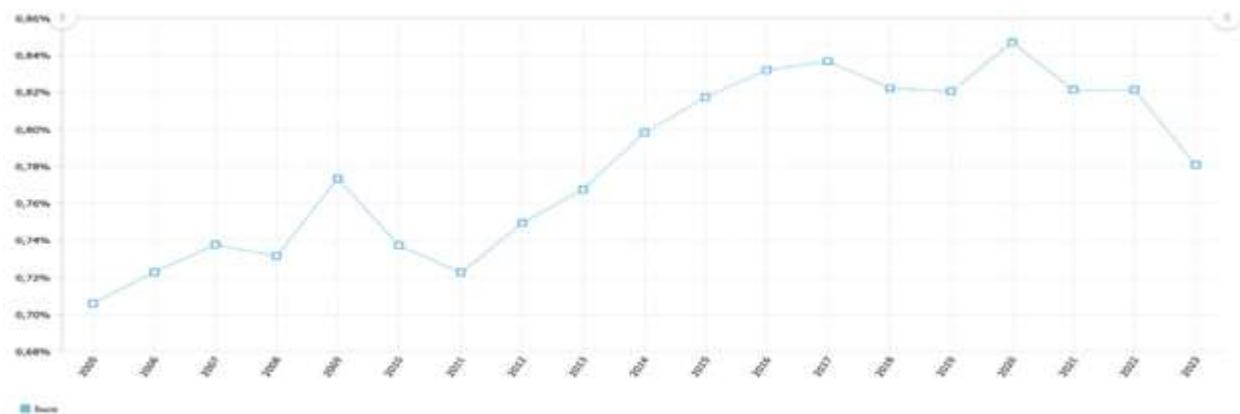


La participación del Departamento de Sucre¹⁷⁴, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0.75% y 0.85%, estando actualmente en 0.78%

¹⁷³ Fuente <https://sucre.micolombiadigital.gov.co/sites/sucre/content/files/000609/30414documento--politica--discapacidadvalidado.pdf>

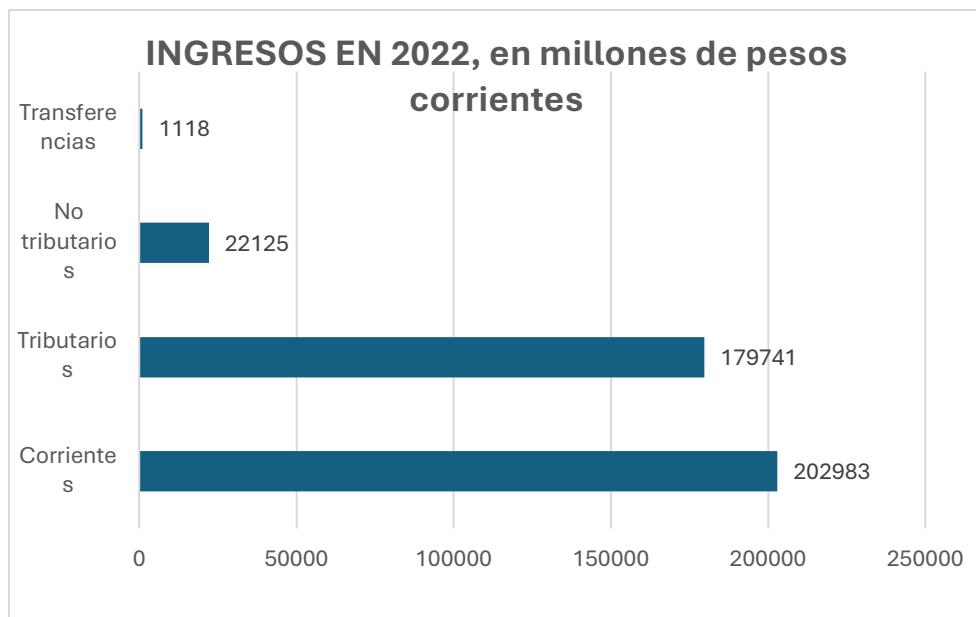
¹⁷⁴ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 336 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios y corrientes para el Departamento de Sucre son muy representativos lo que conlleva a que su misionalidad la apalanque en estos ingresos, además, no tiene ingresos por transferencias relevantes.

Gráfico 337 Ingresos departamentales 2022

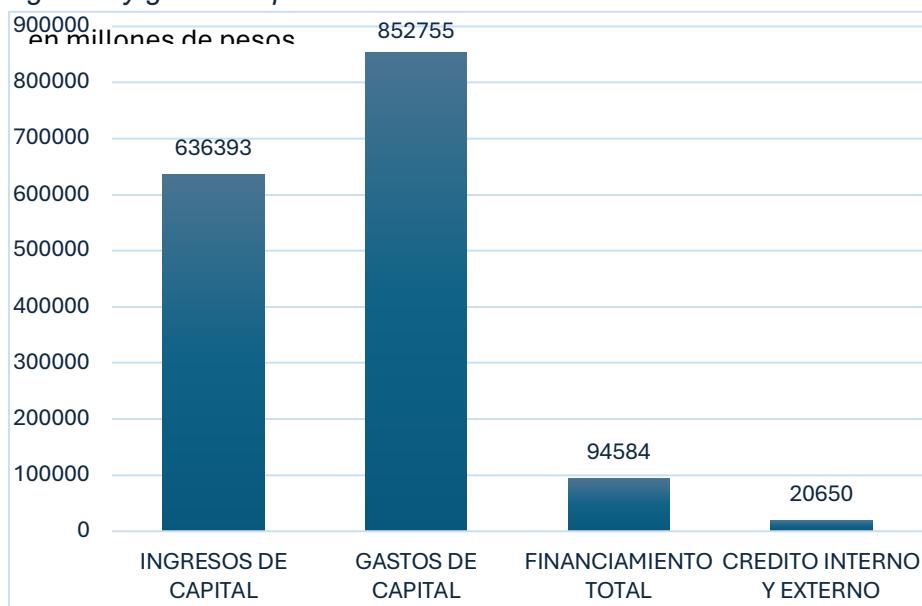


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Sucre¹⁷⁵, al año 2022 Presenta déficit en sus ingresos corrientes, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento y tiene además una crédito interno y externo.

¹⁷⁵ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_70000.pdf

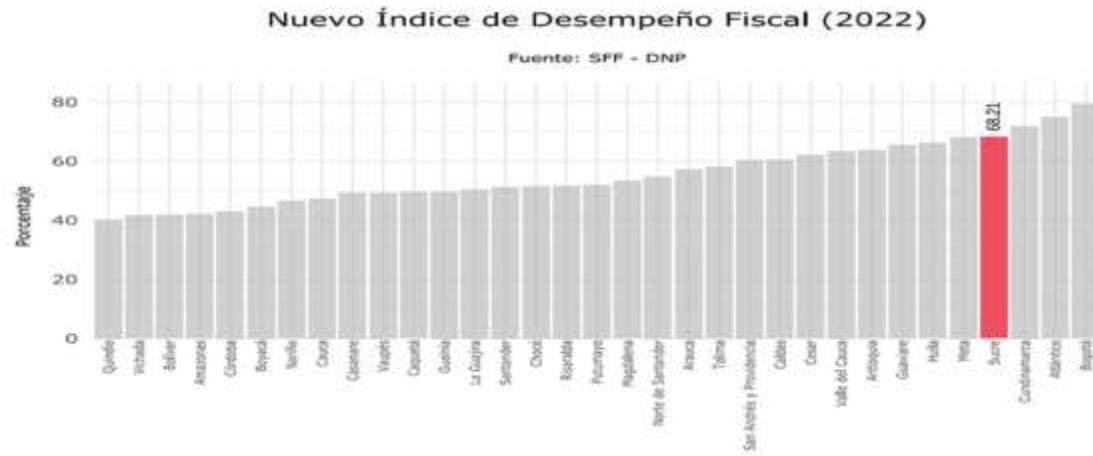
Gráfico 338 *Ingresos y gastos departamentales*



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Sucre al encontrarse por encima del 50% (68.21%), lo ubican en una gestión fiscal intermedio.¹⁷⁶

Gráfico 339 *índice de desempeño fiscal*



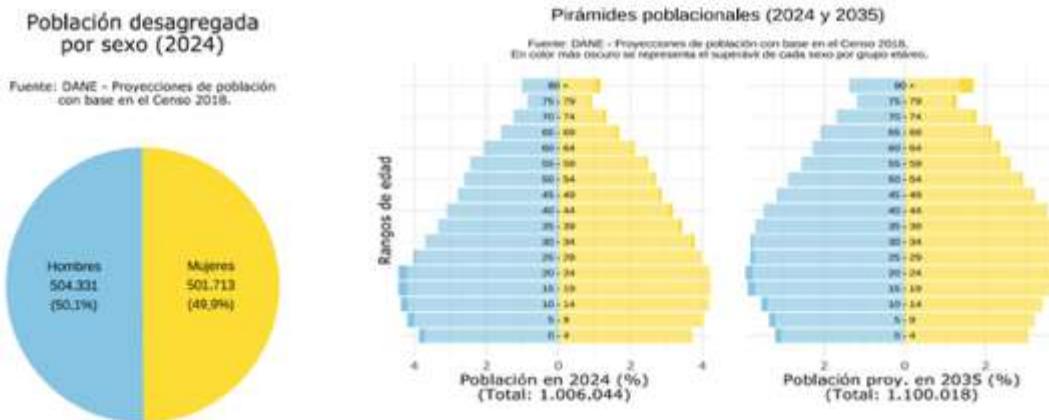
Factor Social

El Departamento de Sucre (tipología 2), presentan niveles intermedios de calidad de vida y desempeño departamental.¹⁷⁷

¹⁷⁶ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3da%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

¹⁷⁷ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

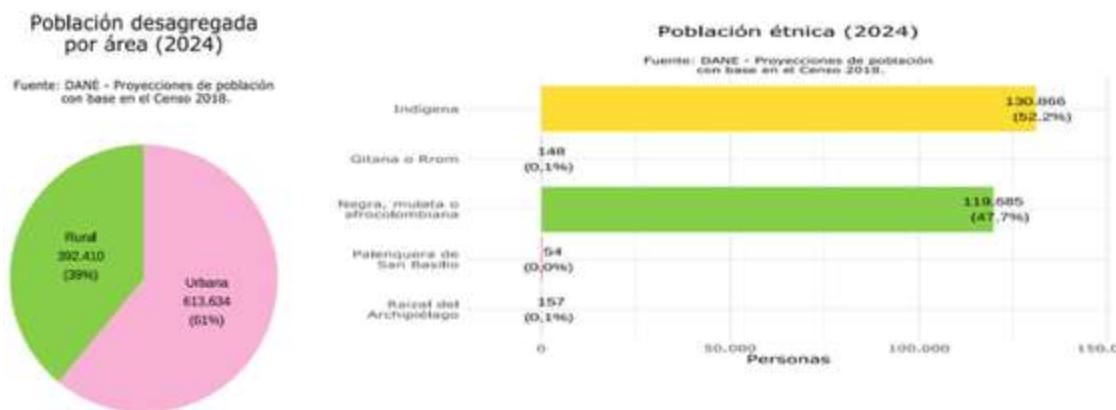
Gráfico 340 Desagregación de la población



De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP,

Sucre, tiene una población de 1.006.044 habitantes, en mayor porcentaje hombres.

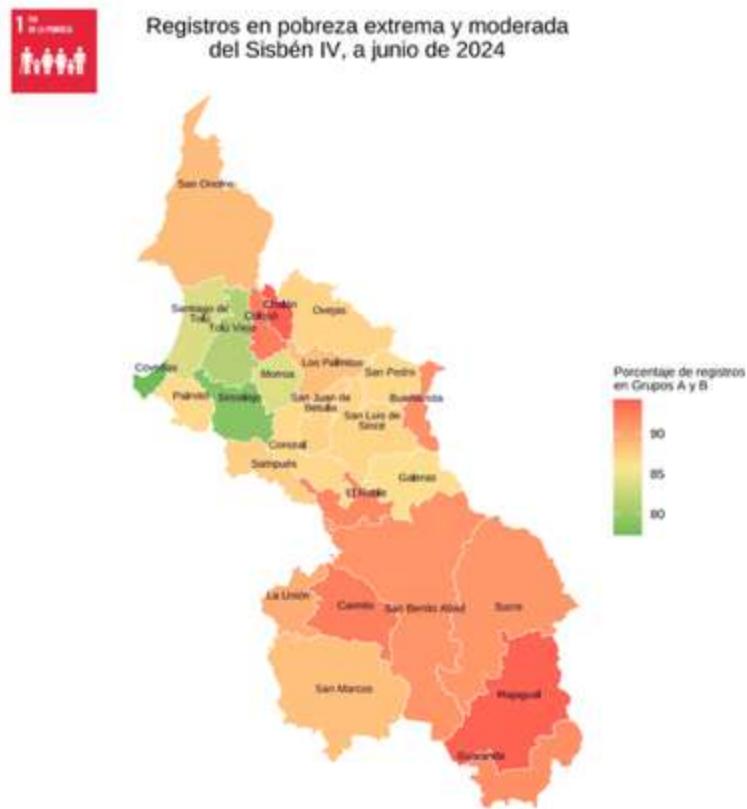
Gráfico 341 Desagregación de la población por área y población étnica



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),¹⁷⁸ en 2022 Sucre tiene el 26% de la población en esta condición.

¹⁷⁸ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/SUCRE/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Sucre.pdf

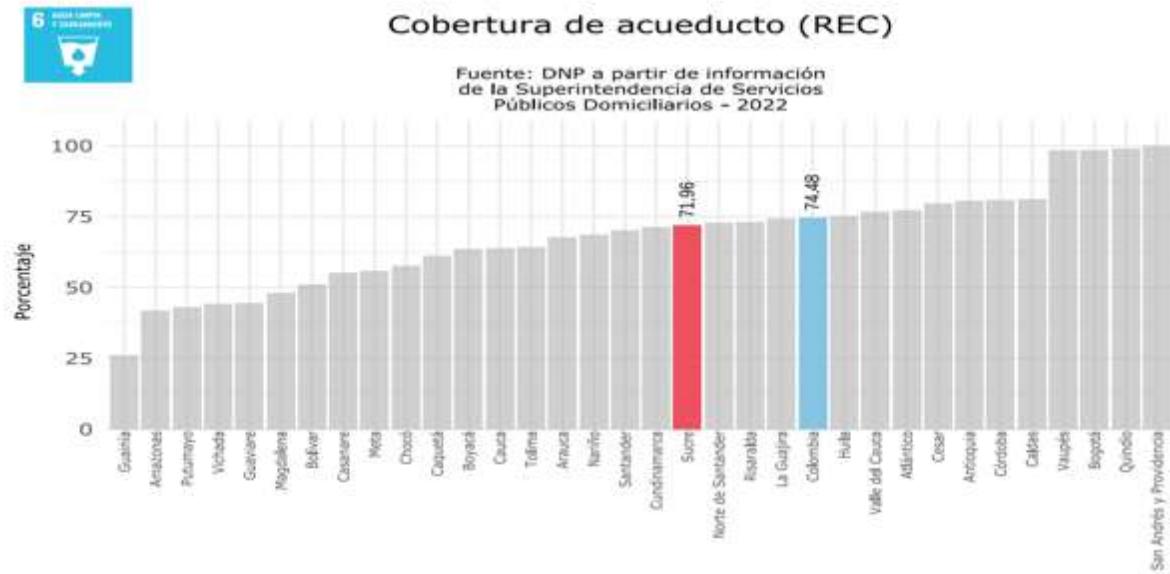
Ilustración 20 Registros de pobreza



Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

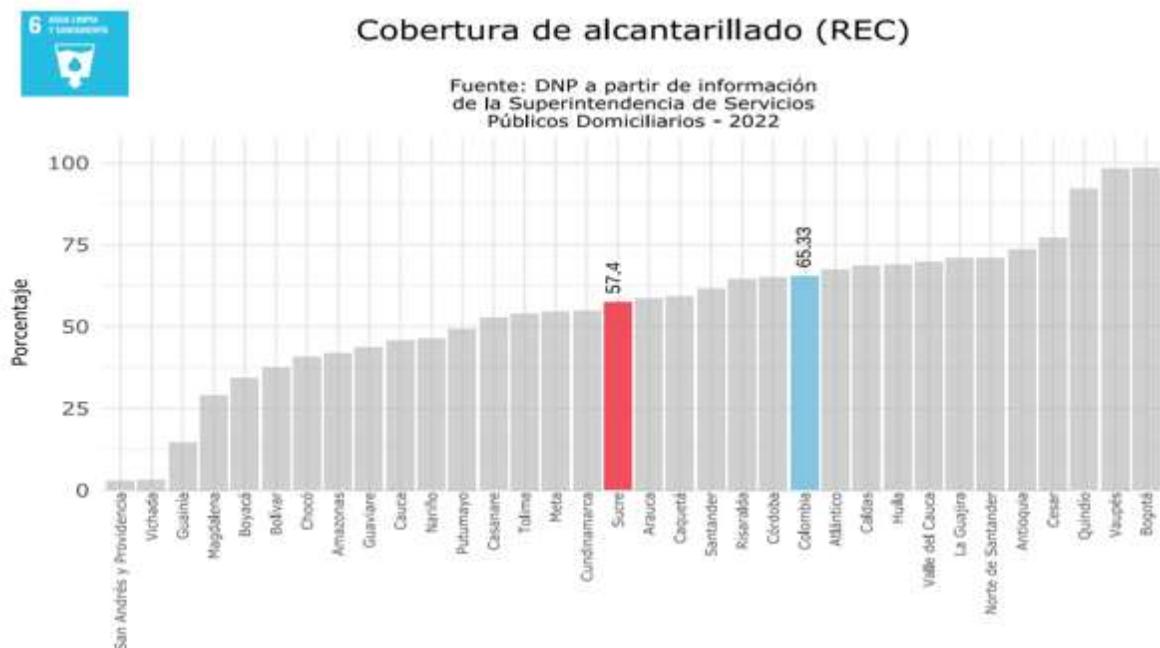
En servicios públicos, Sucre tiene un cubrimiento en acueducto del 71.96% estando por debajo de la media nacional.

Gráfico 342 Cobertura de acueducto



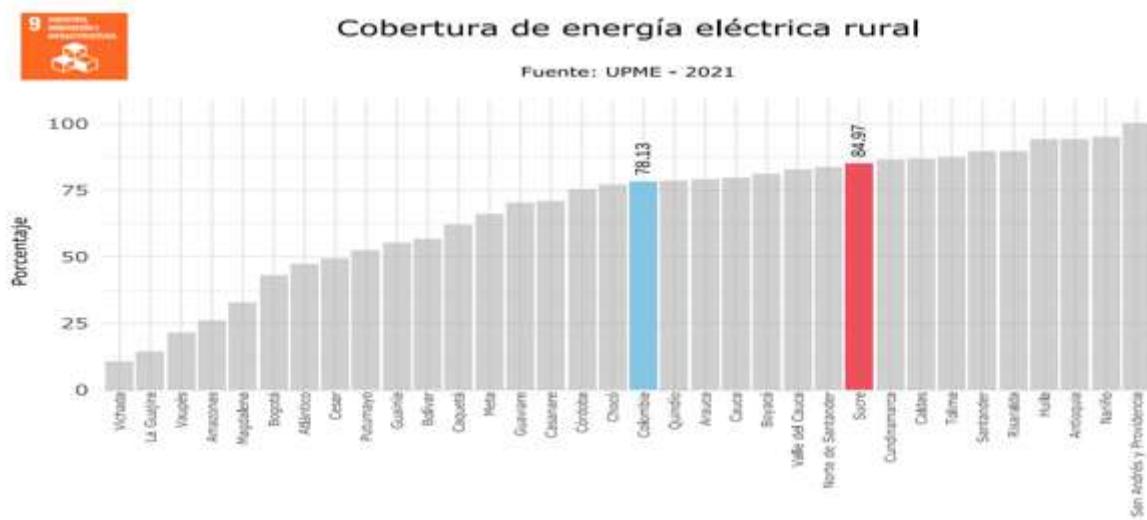
También el alcantarillado de Sucre está por debajo de total cubierto en Colombia 57.4%

Gráfico 343 Cobertura de alcantarillado



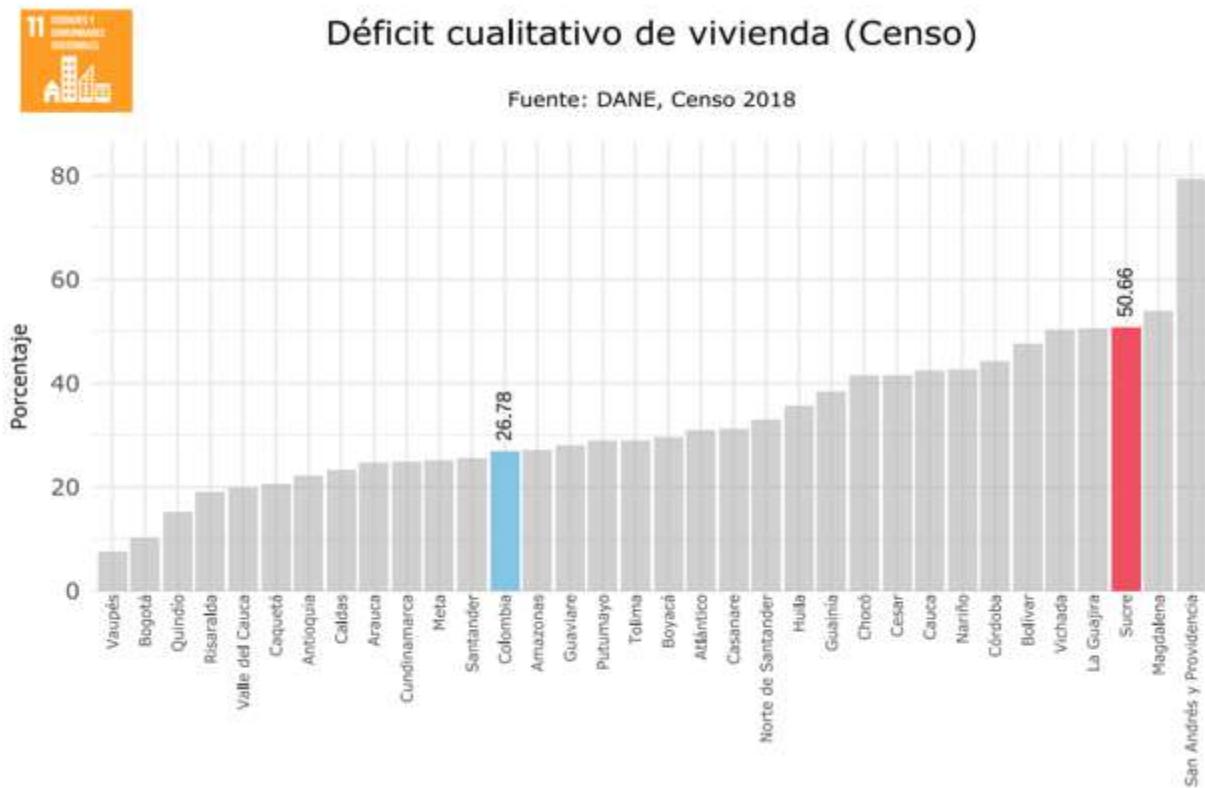
En cobertura eléctrica rural se encuentra por encima de la media nacional con un 84.97%.

Gráfico 344 Cobertura de energía eléctrica



Y en vivienda presenta un déficit de vivienda del 50.66%

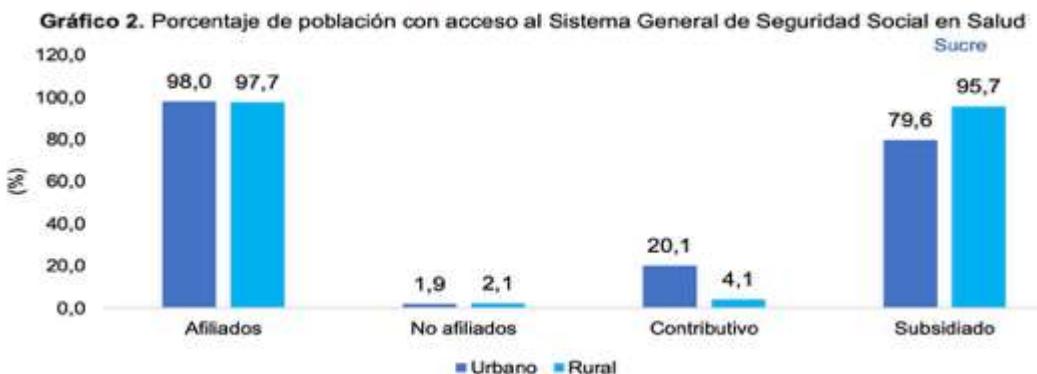
Gráfico 345 Déficit cualitativo de vivienda



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo¹⁷⁹

Gráfico 346 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

¹⁷⁹ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VAUP%C3%89S/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vaup%C3%A9s.pdf

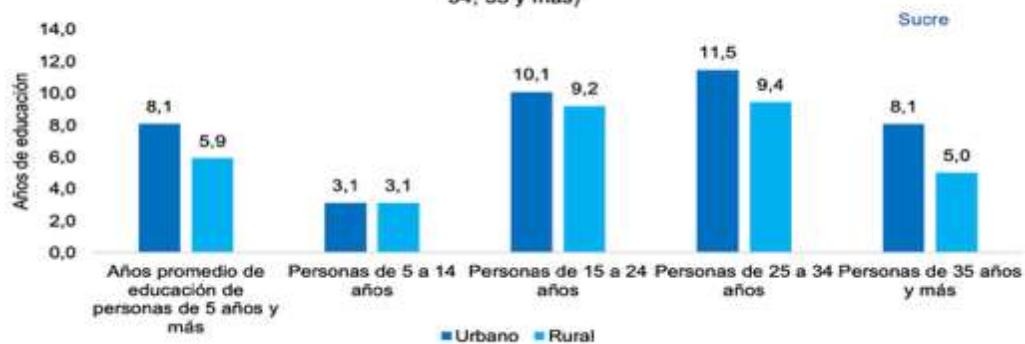
Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

En la educación, en la zona urbana hay más, pero no es una brecha significativa con respecto al área rural.

Gráfico 347 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



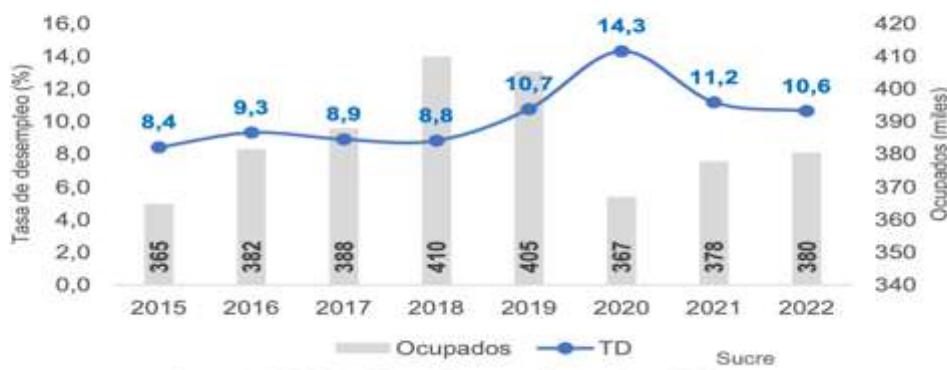
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, el desempleo disminuyó en 201 y 2022 con respecto al 2020 que fue el pico más alto en desempleo en los últimos años.

Gráfico 348 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Sucre

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Sucre 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

Gráfico 349 Indicadores de criminalidad



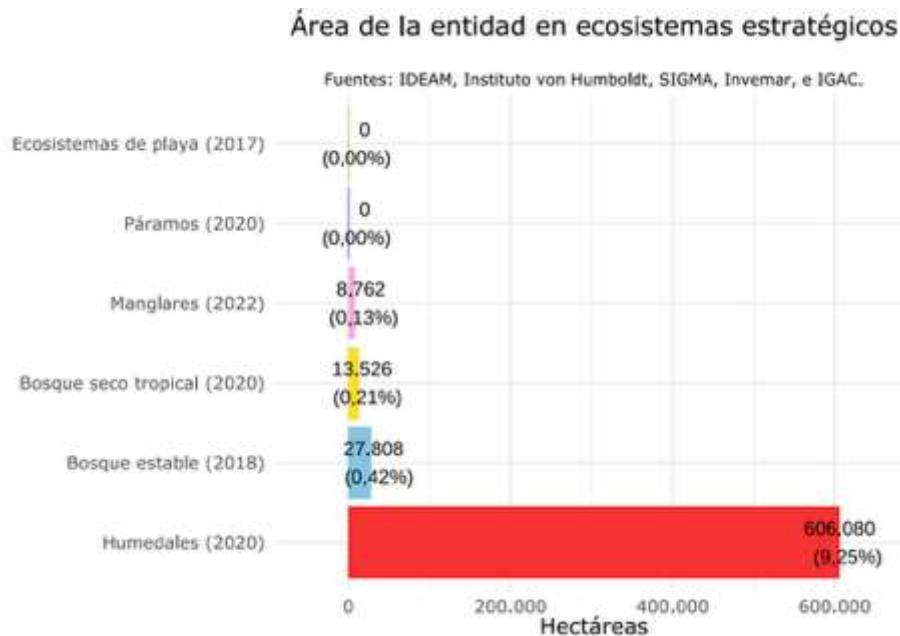
El Departamento de Sucre, presenta una tasa de hurto a personas de 193,67 siendo el más relevante y no tiene tasa de violencia intrafamiliar registrada para el 2021. El departamento de Sucre no cuenta con cultivos ilícitos en su territorio.¹⁸⁰

Factor Ambiental

El Departamento de Sucre, alberga ecosistemas estratégicos como: humedales (606.080 hectáreas) y bosques estables (27.808 hectáreas).

¹⁸⁰ Tomada de: la ficha de caracterización del DNP (2023)

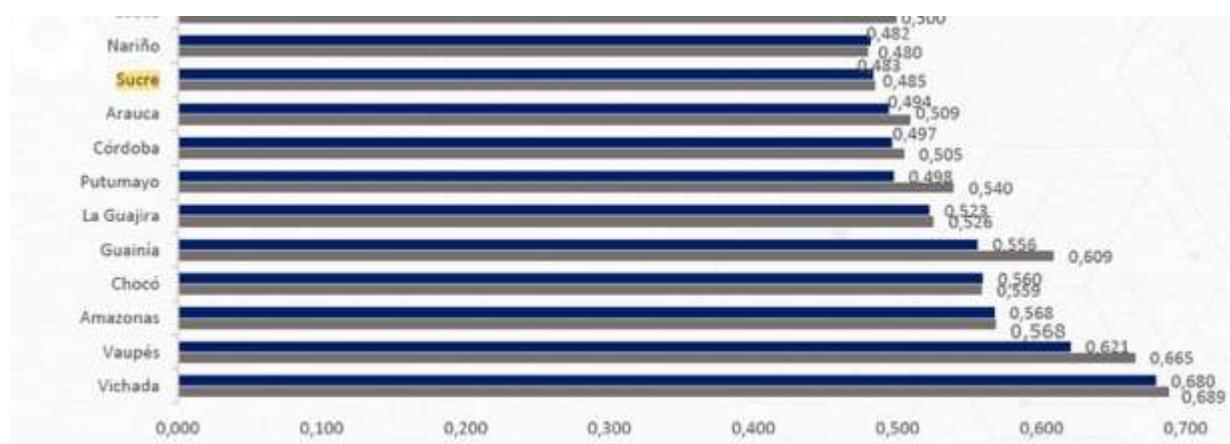
Gráfico 350 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Factor Tecnológico

En el Departamento de Sucre, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes¹⁸¹. (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)

Gráfico 351 Brecha digital departamental



¹⁸¹ Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Sucre, se encuentra en un nivel intermedio a nivel tecnológico.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población disminuyó un 6.5% con respecto al año anterior.

Gráfico 352 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cubrimiento, se utiliza con más frecuencia y se presenta más experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 353 Acceso material y variación departamental

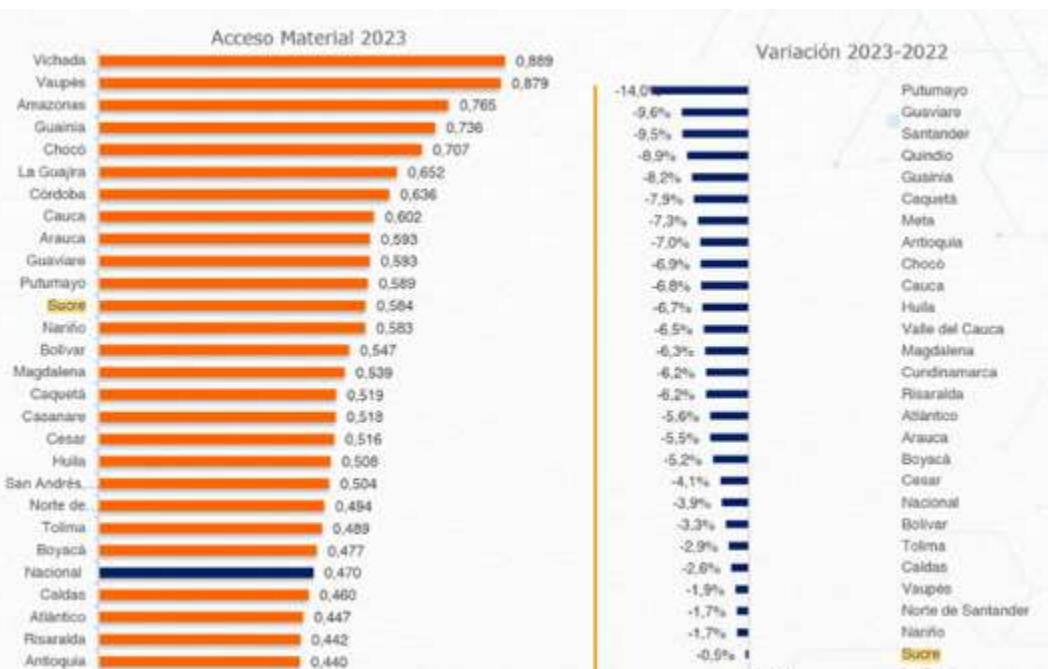


Gráfico 354 Habilidades digitales y variación departamental



Conclusiones:

- En sus políticas públicas el Departamento de Sucre proyecta aumentar la oferta educativa para mejorar los índices de educación en el departamento.

2. Al ser una zona con mayor población urbana, el comercio mantiene una brecha importante en el sector económico con respecto a los demás sectores, siendo el manufacturero el más bajito.
3. En el análisis social los habitantes rurales presentan un bajo grado de formación, esta brecha se puede cerrar con mayor cubrimiento y presencia hacia lo territorial.
4. La oferta en formación puede contemplar programas ambientales que ayuden a la mitigación de desastres y a la conservación de los humedales.
5. A nivel tecnológico el SENA dispone de varios cursos cortos de uso de tecnologías que podrían ser ofertados de forma presencial y virtual tanto para las zonas urbanas como rurales.

Análisis de Entorno del Departamento de Córdoba

Introducción

El Departamento de Córdoba, según la catilla de tipologías de las entidades territoriales para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024 del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Córdoba se clasifica entre las regiones con niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa.¹⁸²

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales (ET) relativamente homogéneas en términos de capacidades y situación geográfica, ubica a Córdoba como un departamento de tipología 2. Con base en esta clasificación, se procede a realizar un análisis del entorno en los siguientes contextos: político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Córdoba, en su Plan de Desarrollo 2024-2027 (Córdoba lo tiene todo para estar a otro nivel), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible. Entre las políticas públicas destacadas se encuentran:

- Córdoba equitativa e incluyente
- Córdoba primera en competitividad
- Córdoba más sostenible
- Córdoba segura en paz y con justicia
- Alianzas y fortalecimiento institucional

¹⁸² Fuente: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

La educación en Córdoba enfrenta desafíos y avances significativos. La cobertura neta educativa disminuyó del 91,7% en 2019 al 87,72% en 2022, afectando principalmente los niveles básicos, lo que resalta la necesidad de ajustar las políticas educativas. No obstante, la estrategia de jornada única ha logrado implementarse en 21 municipios y 121 instituciones oficiales, beneficiando al 20,8% de la matrícula regular. Además, el departamento impulsa la modernización de la educación superior mediante la renovación de infraestructura, actualización tecnológica y mejoras en accesibilidad, climatización y seguridad, con el objetivo de fortalecer el desarrollo académico, la investigación y la innovación.

Factor Económico

La economía del Departamento de Córdoba se sustenta principalmente en las siguientes actividades al 2023:¹⁸³ Comercio (34%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (32%), Construcción (10%), Industrias manufactureras (24%).

183 Fuente:

<https://www.cordoba.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=descargas&lFuncion=visorpdf&file=https%3A%2F%2Fwww.cordoba.gov.co%2Floader.php%3FIServicio%3DTools2%26lTipo%3Ddescargas%26lFuncion%3DexposeDocument%26idFile%3D14999%26tmp%3D3b9243ab0e5f45258aa79771f71d9f6%26urlDeleteFunction%3Dhttps%253A%252F%252Fwww.cordoba.gov.co%252Floader.php%253FIServicio%253DTools2%2526lTipo%253Ddescargas%2526lFuncion%253DdeleteTemporalFile%2526tmp%253D3b9243ab0e5f45258aa797771f71d9f6&pdf=1&tmp=3b9243ab0e5f45258aa79771f71d9f6&fileItem=14999>

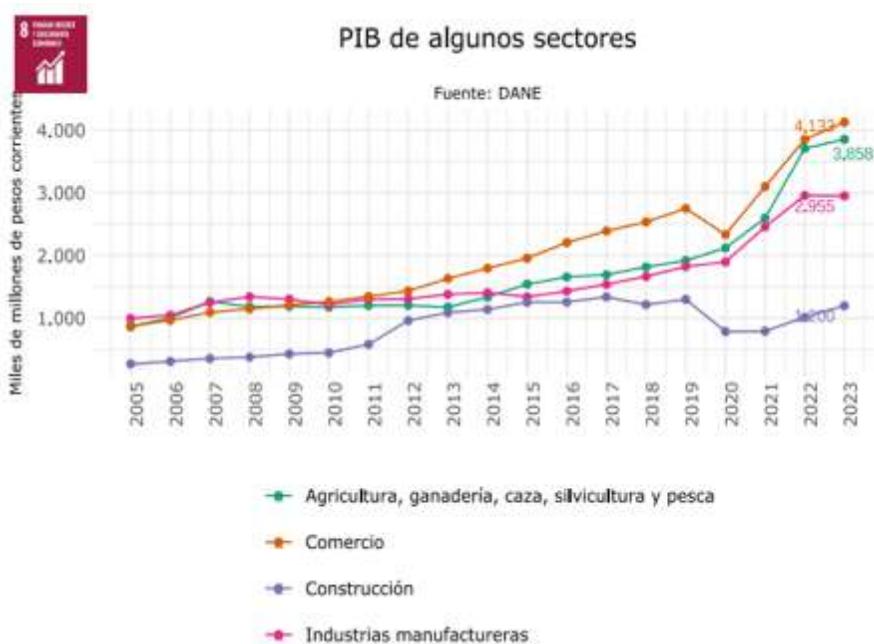
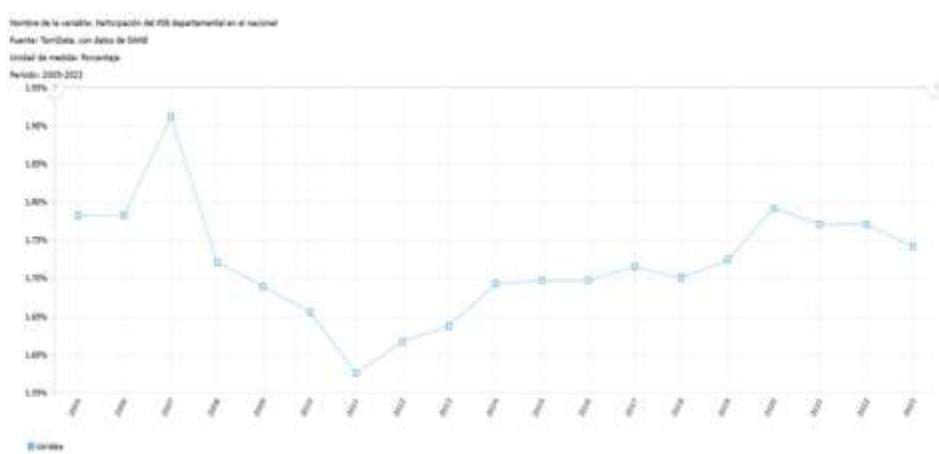


Gráfico 355 PIB de algunos sectores

En 2023, Córdoba tuvo una participación del 1,74% en el PIB nacional. Su mayor participación se registró en 2007 con un 1,91%, mientras que la más baja se

La participación de Córdoba¹⁸⁴, en el Producto Interno Bruto (PIB) nacional ha fluctuado entre el 0.020% y el 0.030% desde el año 2005, situándose actualmente en el 0.026%.

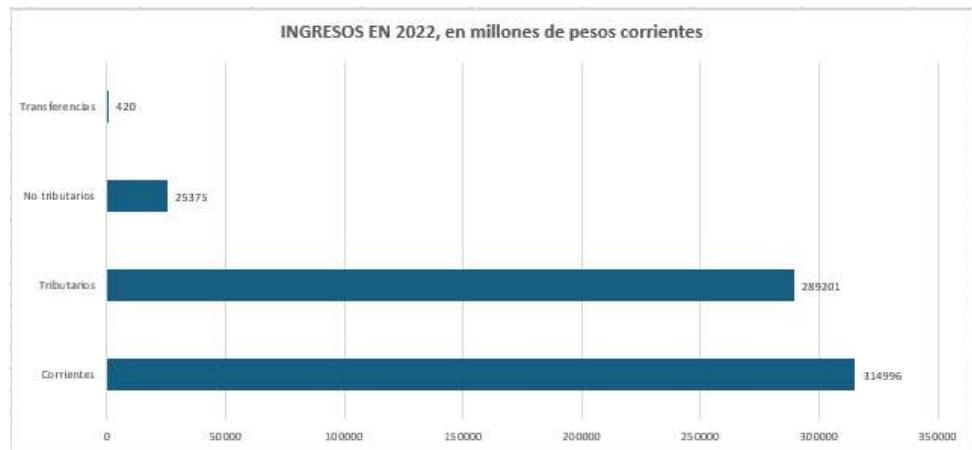
Gráfico 356 Participación de PIB departamental en el nacional



184 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Los ingresos tributarios en Córdoba son significativos, lo que reduce la dependencia del departamento de las transferencias nacionales.

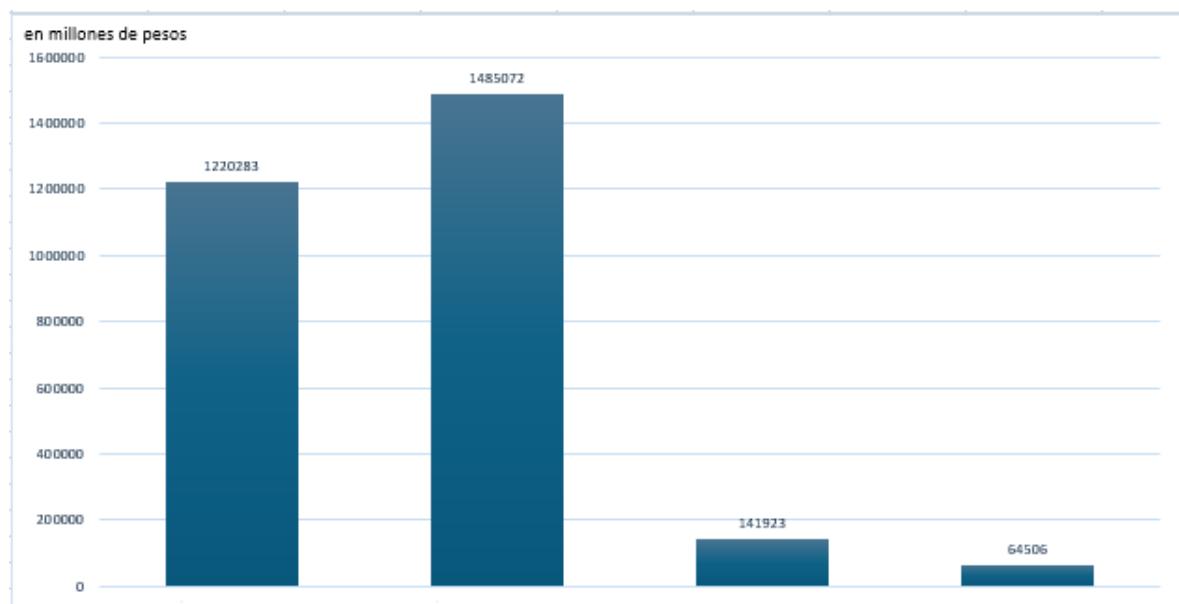
Gráfico 357 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

En 2022, el departamento registró un superávit en sus ingresos de capital, fortaleciendo su capacidad de financiamiento y endeudamiento.¹⁸⁵

Gráfico 358 Ingresos y gastos departamentales



¹⁸⁵ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

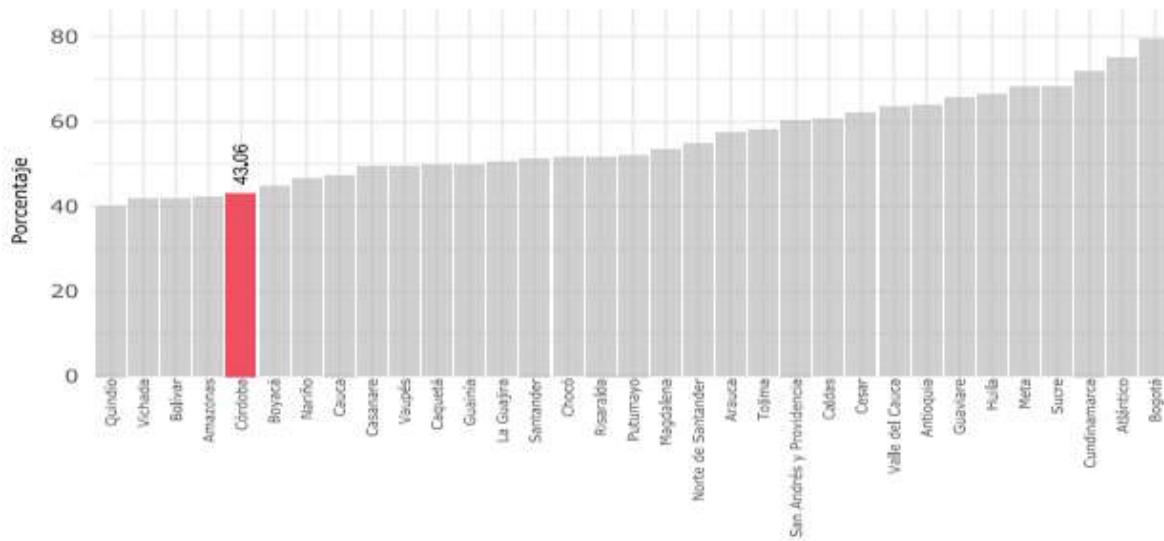
Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal de Córdoba se encuentra por debajo del 50% (43.06%), lo que lo ubica en una categoría de gestión fiscal baja.¹⁸⁶

Gráfico 359 índice de desempeño fiscal

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP



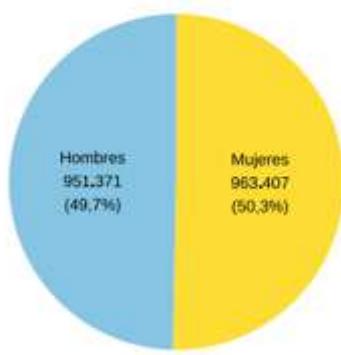
Factor Social

El Departamento de Córdoba (tipología 2) presenta niveles intermedios de calidad de vida y desempeño departamental.¹⁸⁷

Gráfico 360 Desagregación de la población

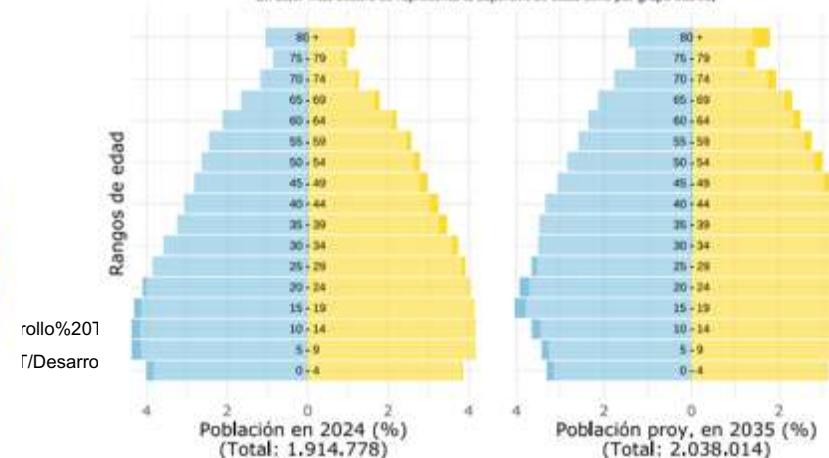
Población desagregada por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



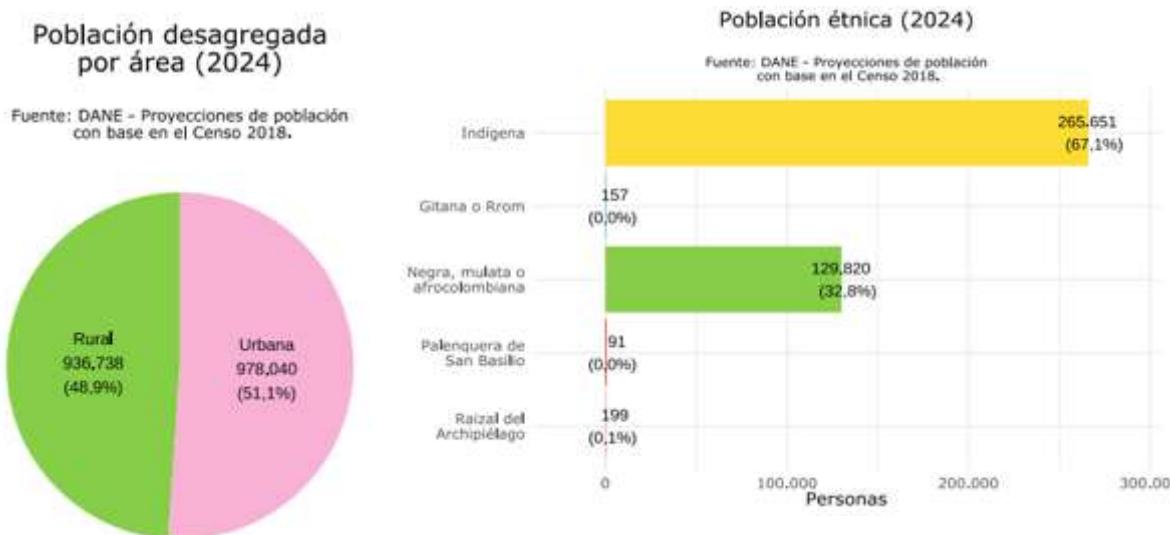
Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018. En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



Según la ficha de caracterización del DNP, en 2024 Córdoba cuenta con una población de 1.914.778 habitantes, con una ligera mayoría de mujeres. La mayor concentración poblacional se encuentra en el grupo de 0 a 25 años, disminuyendo paulatinamente a partir de esa edad. El 51% de la población reside en zonas urbanas y el 49% en áreas rurales. Además, el componente étnico es significativo, ya que el 100% de los habitantes pertenece a comunidades indígenas, negras, mulatas y raizales del archipiélago.

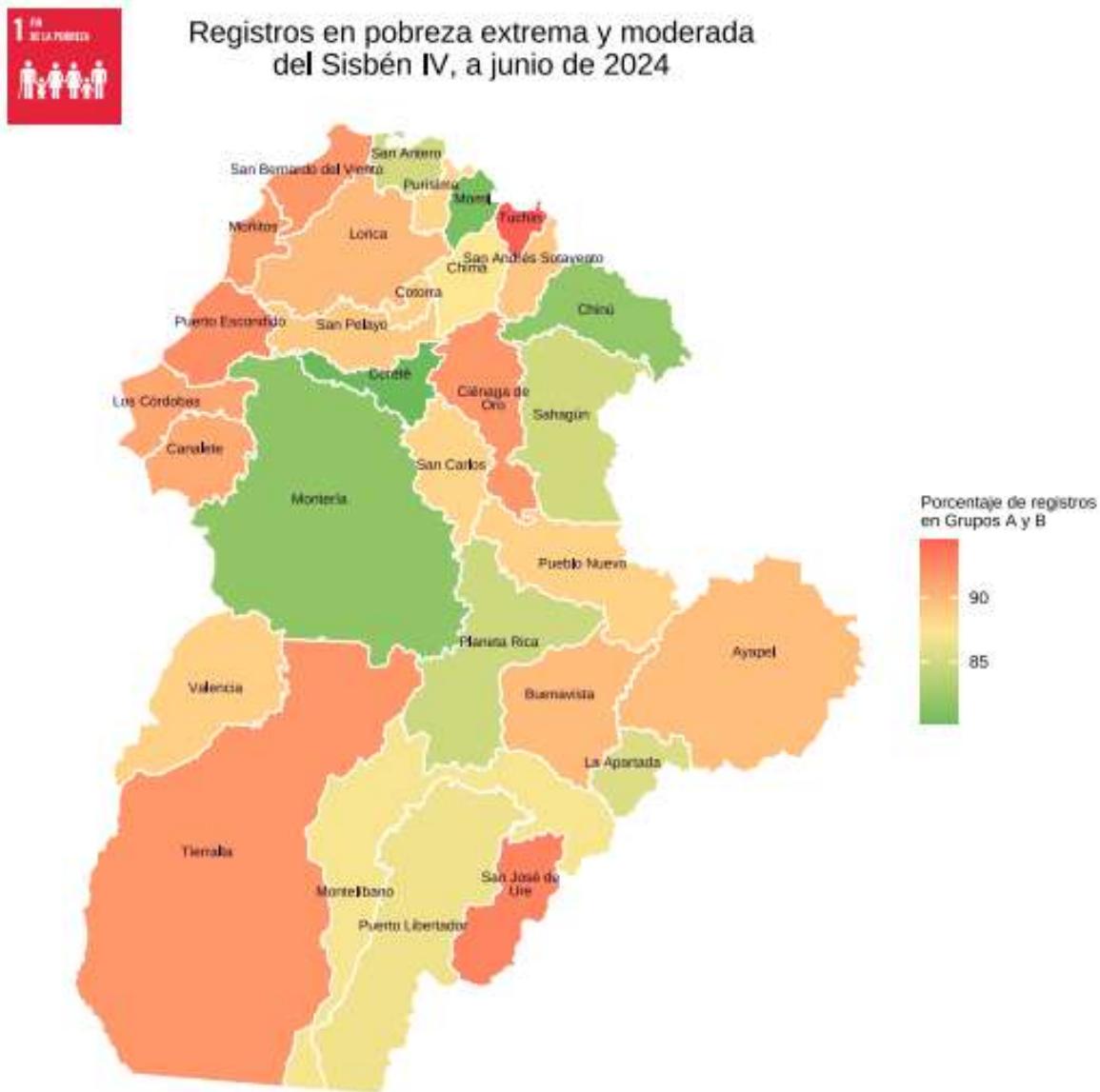
Gráfico 361 Desagregación de la población por área y población étnica



En 2018, el 44,56% de la población de Córdoba se encontraba en condición de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),¹⁸⁸ una medida que evalúa las carencias en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

¹⁸⁸ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/C%C3%93RDOBA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20C%C3%B3rdoba.pdf

Ilustración 21 Registros de pobreza



En cuanto a servicios públicos, Córdoba presenta un alto cubrimiento en acueducto (80,79%) y un nivel medio en alcantarillado (65,16%), manteniéndose en el promedio nacional.



Cobertura de acueducto (REC)

Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2022

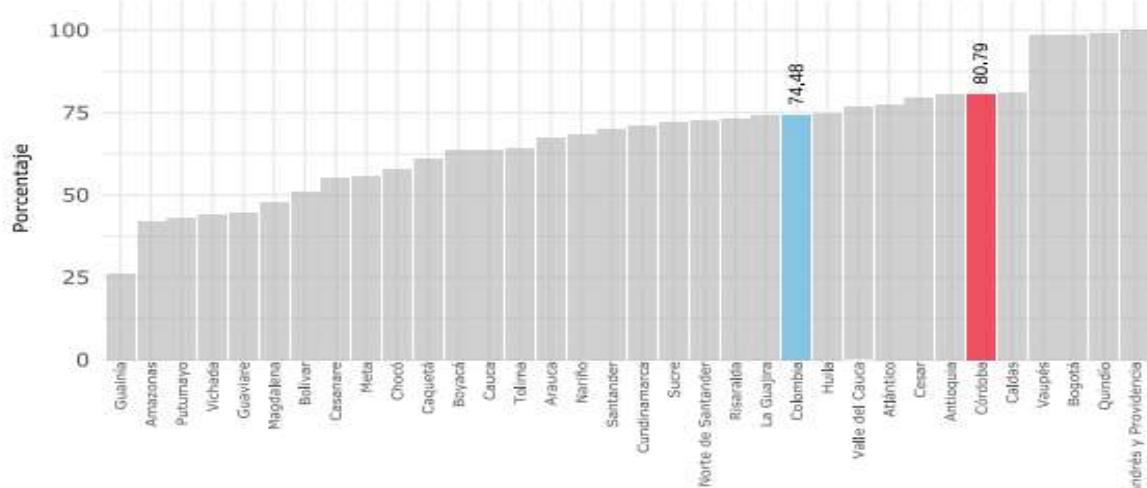


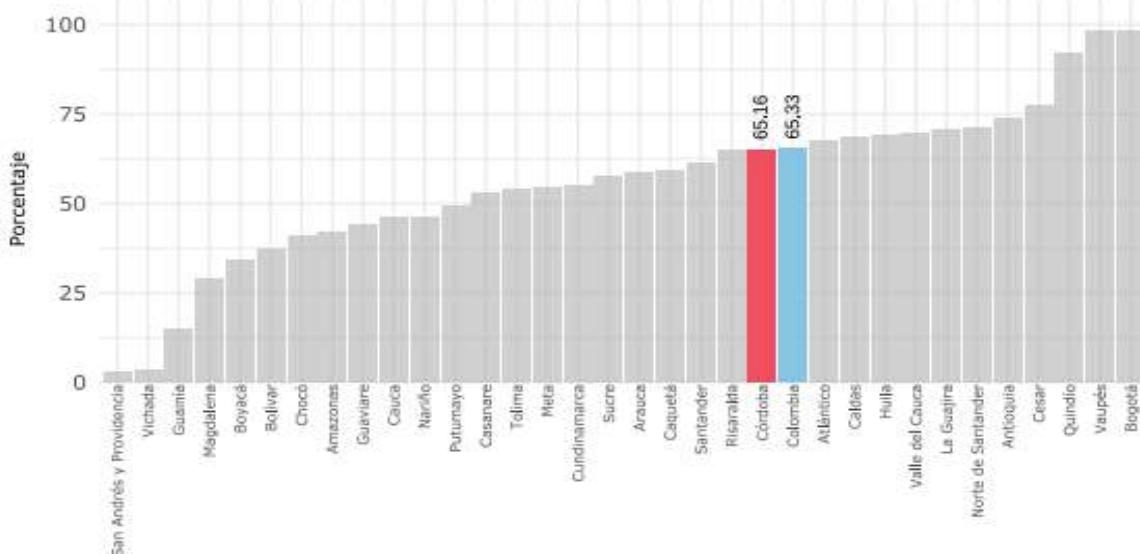
Ilustración 22 Cobertura de acueducto

La cobertura eléctrica alcanza el 74,44%, mientras que en vivienda el departamento



Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2022



superá el promedio nacional con un 44,11%.

Ilustración 23 Cobertura de energía eléctrica

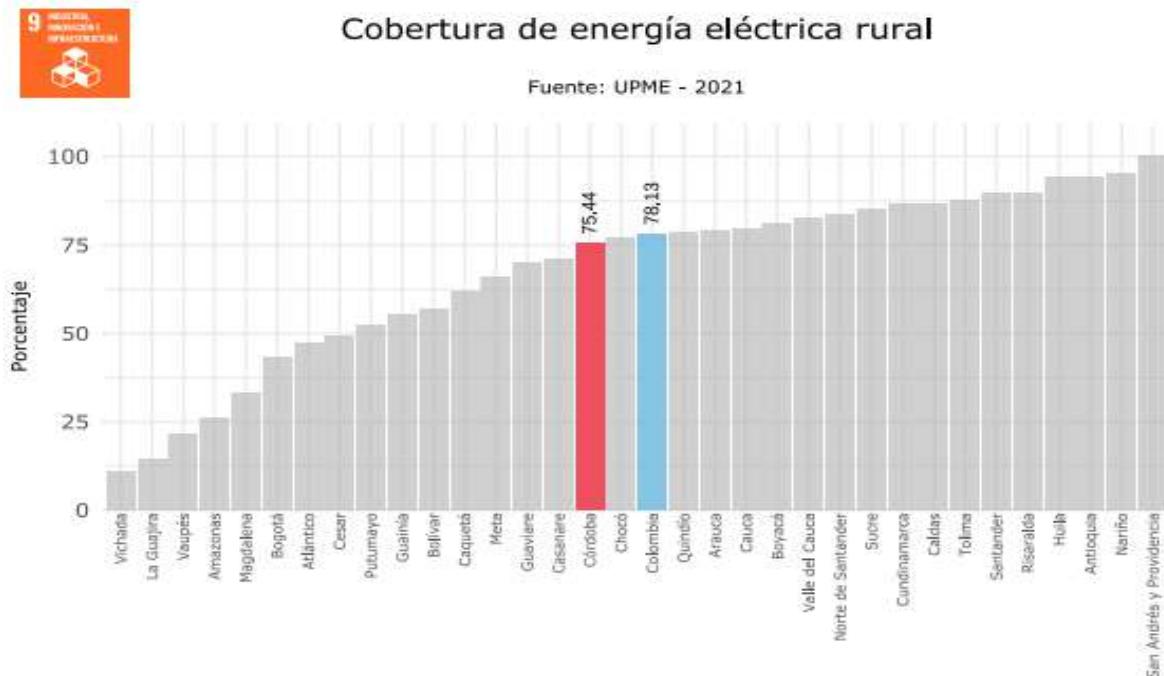
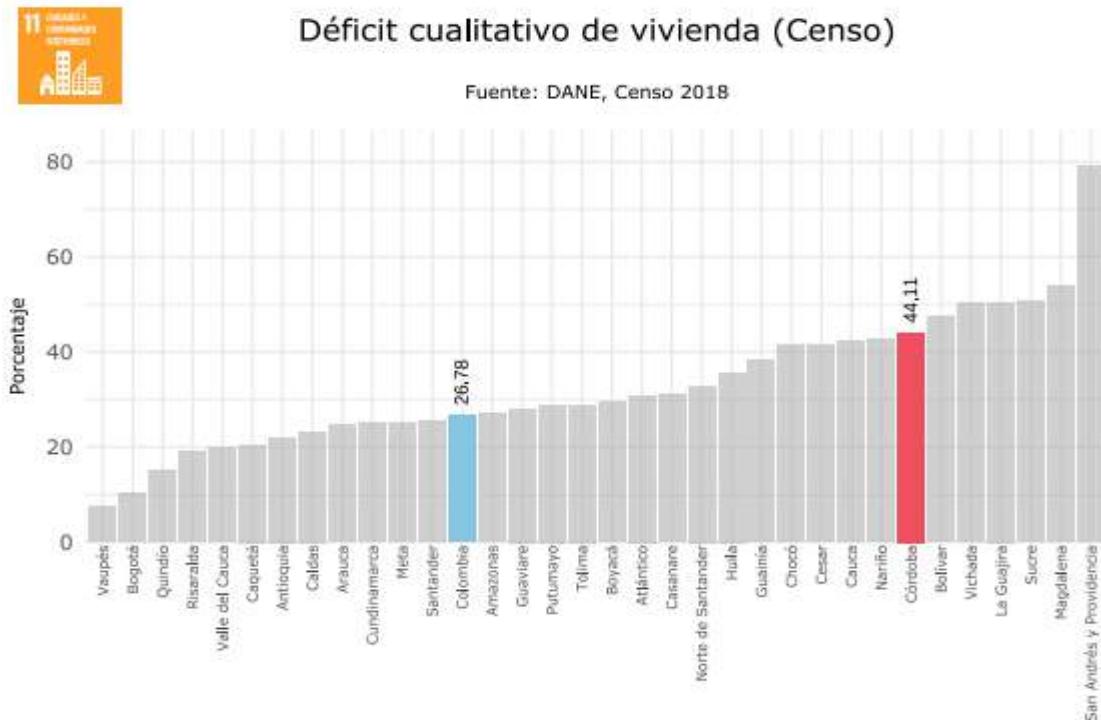


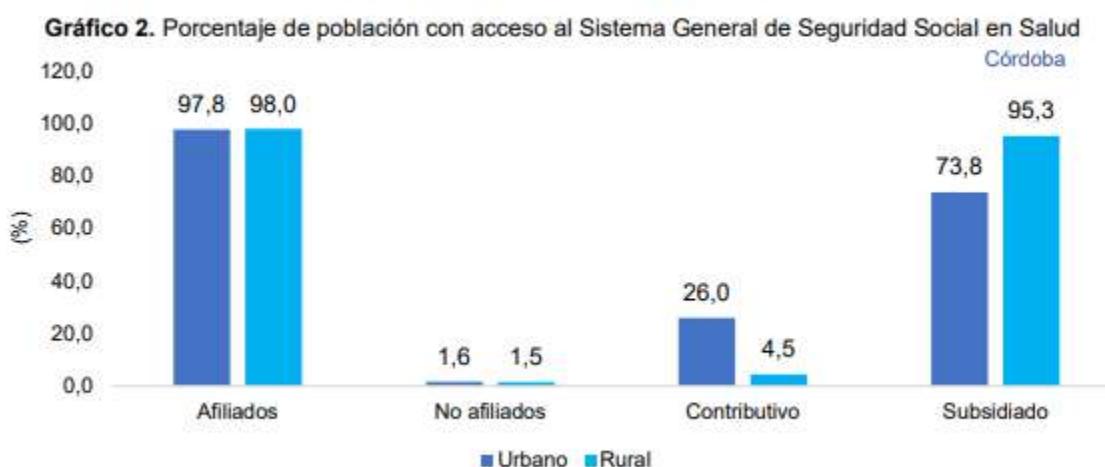
Ilustración 24 Déficit cualitativo de vivienda



En el ámbito de la salud, el acceso a servicios supera el 90%, con un mínimo porcentaje de personas no afiliadas a ningún régimen de salud.¹⁸⁹

Gráfico 362 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

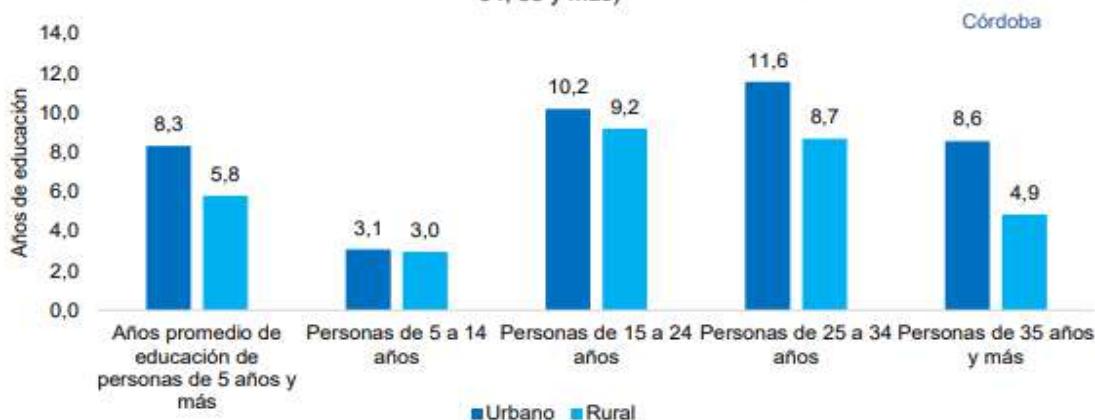
En el 2022 en educación, la población rural de Córdoba presentó un promedio de 5,8 años de educación, con una notable diferencia según la edad. Mientras los jóvenes de 15 a 24 años alcanzaron en promedio 9,2 años de educación, los mayores de 35 años apenas lograron 4,9 años, evidenciando una brecha generacional en el acceso y continuidad educativa.

189 Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/C%C3%93RDOBA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20C%C3%B3rdoba.pdf

Gráfico 363 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



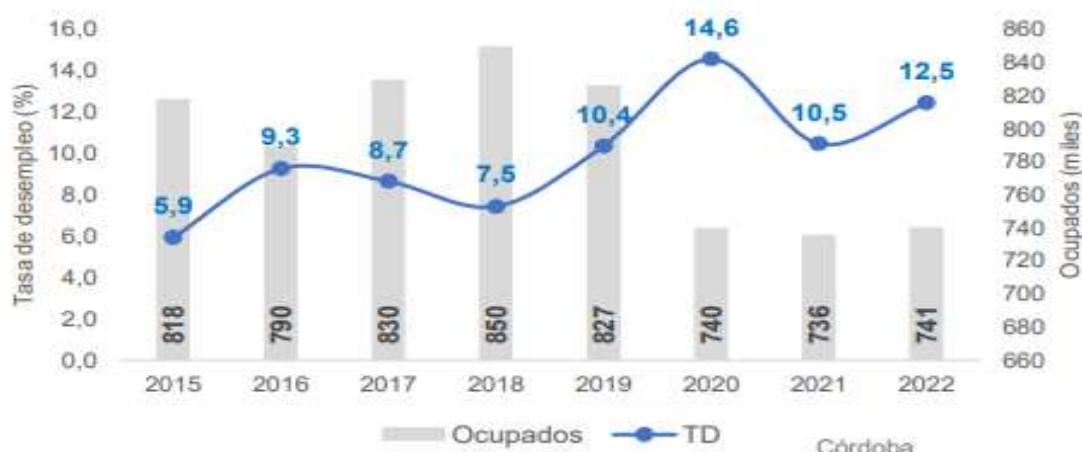
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en 2022, la tasa de desempleo en Córdoba aumentó a 12,5%, reflejando un incremento de 2 puntos porcentuales respecto a 2021. Sin embargo, la población ocupada creció en 5.000 personas, lo que indica una expansión del mercado laboral, aunque insuficiente para reducir el desempleo.

Gráfico 364 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Córdoba

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Córdoba 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social también obliga a considerar dos fenómenos importantes: la seguridad y los cultivos ilícitos. La tasa de homicidios y homicidios en accidentes de tránsito en Córdoba son inferiores del 20%, siendo el hurto el delito más relevante, con un 112.58% de incidencia.

190

Gráfico 365 Indicadores de criminalidad

190 Fuente: ficha de caracterización del DNP (2023)



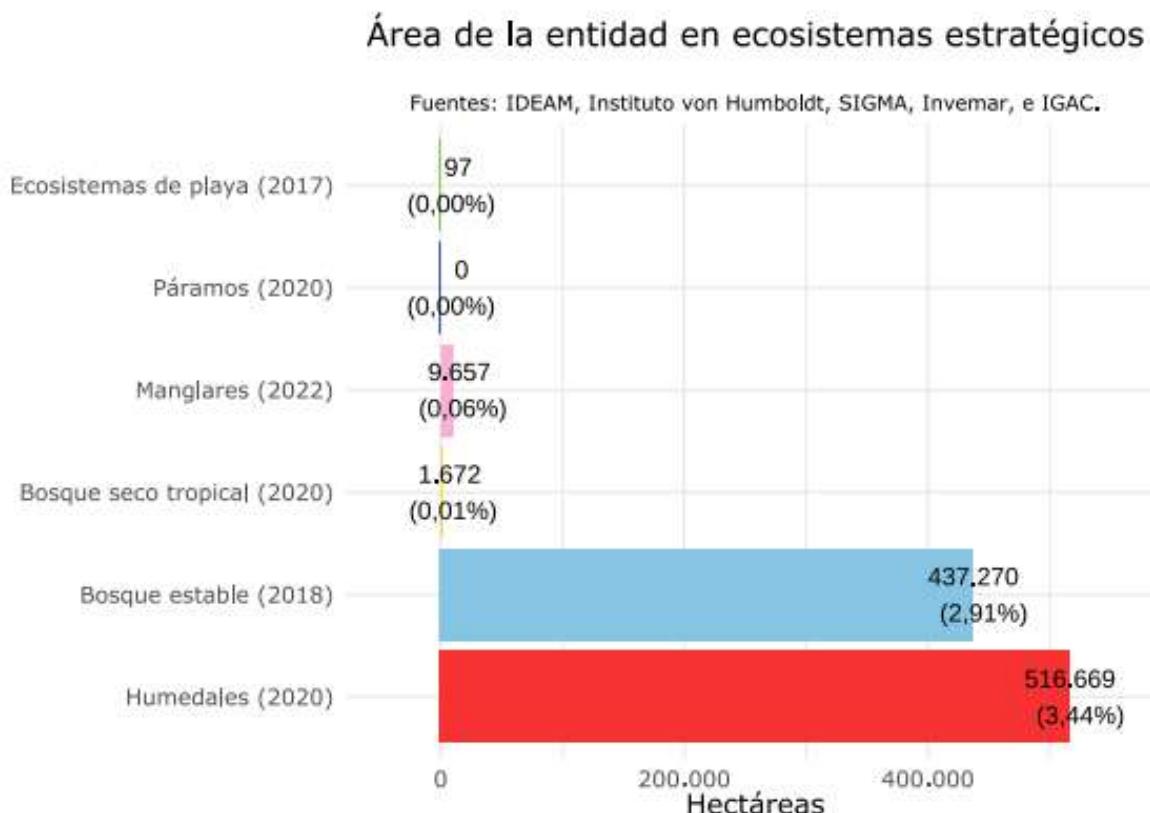
Las áreas de cultivos ilícitos en Córdoba se concentran en los municipios de Tierralta, Puerto Libertador, Montelíbano y San José de Uré, siendo Tierralta la más afectada, con 2.000 hectáreas.

Factor Ambiental

El Departamento de Córdoba alberga ecosistemas estratégicos, como bosques estables (1.672 hectáreas), ecosistemas de playa (97 hectáreas), manglares (9.657 hectáreas), bosques secos tropicales (1.672 hectáreas), bosques estables (437.270 hectáreas) y humedales (516.669 hectáreas). Sin embargo, el departamento enfrenta problemas como la deforestación, cuya cifra más alta se registró en 2014 con un 1,95%, reduciéndose progresivamente hasta alcanzar el 0,72% en 2018. La afectación de cultivos por fenómenos hidrometeorológicos pasó del 27,95% en 2016 al 28,10% en 2019. Por su parte, los incendios forestales alcanzaron su nivel más alto con un 35%, pero han disminuido significativamente, llegando al 2% en 2021.¹⁹¹

191 Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 366 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



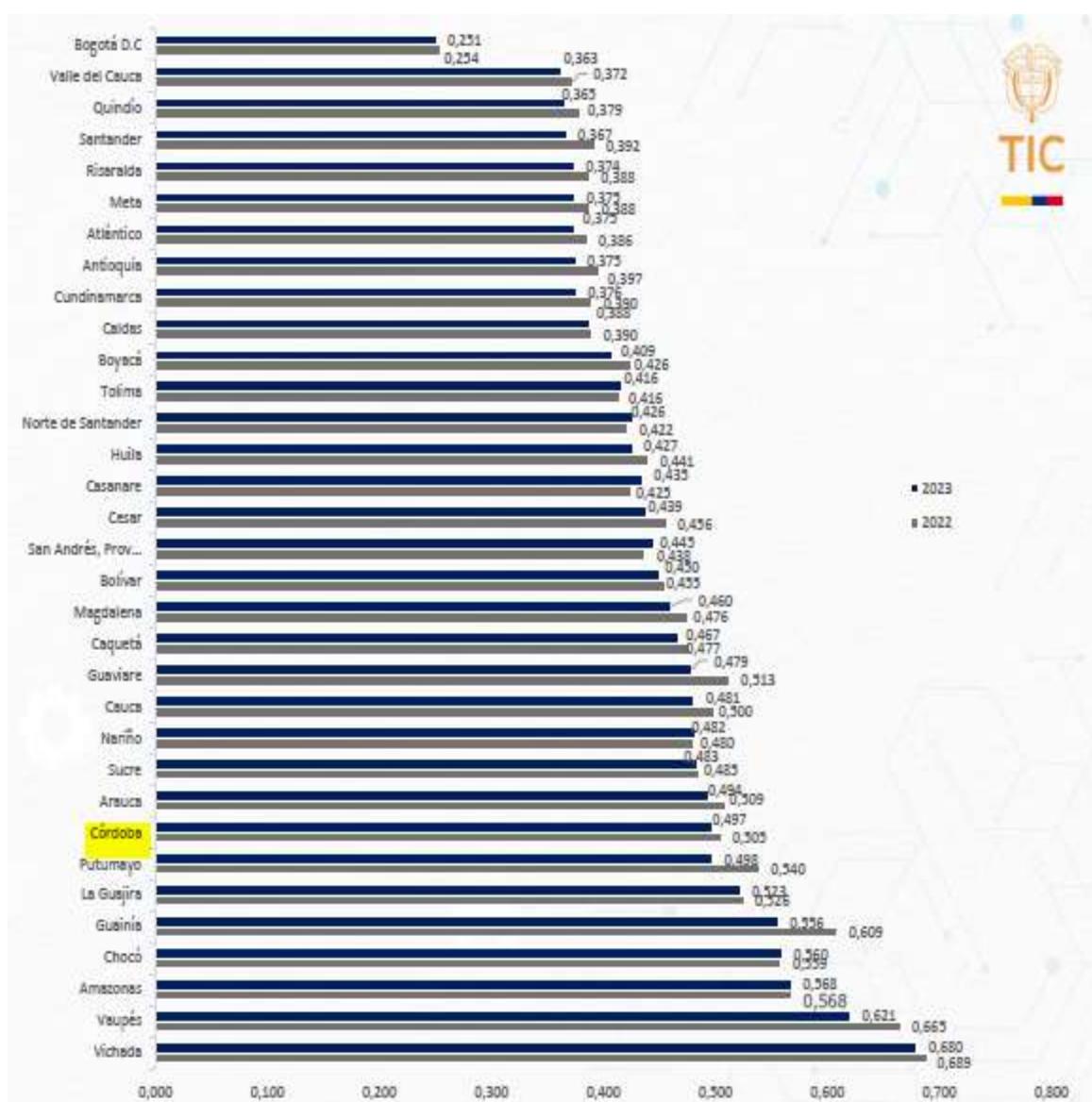
Factor Tecnológico

En el Departamento de Córdoba, la brecha digital se evalúa en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías.¹⁹² (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)

Córdoba se encuentra ubicado en el octavo lugar de los departamentos con mayor brecha digital.

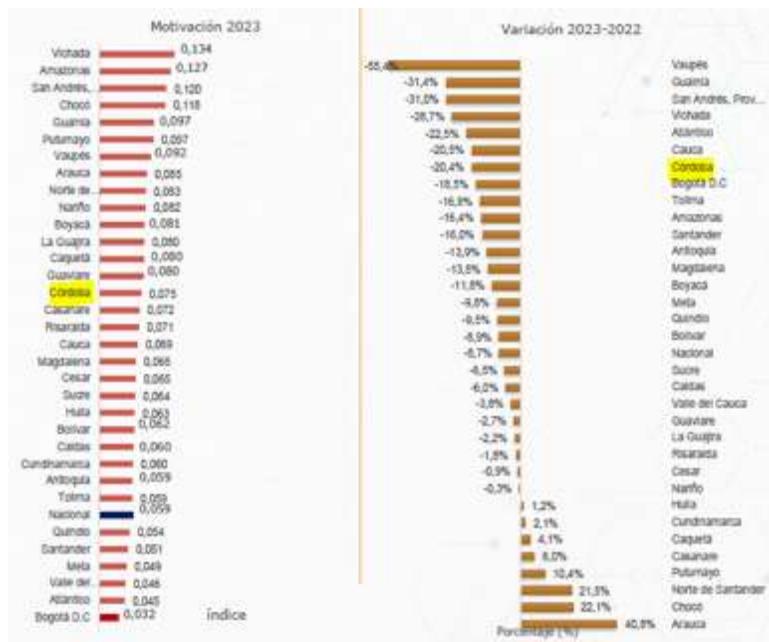
¹⁹² Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Gráfico 367 Brecha digital departamental



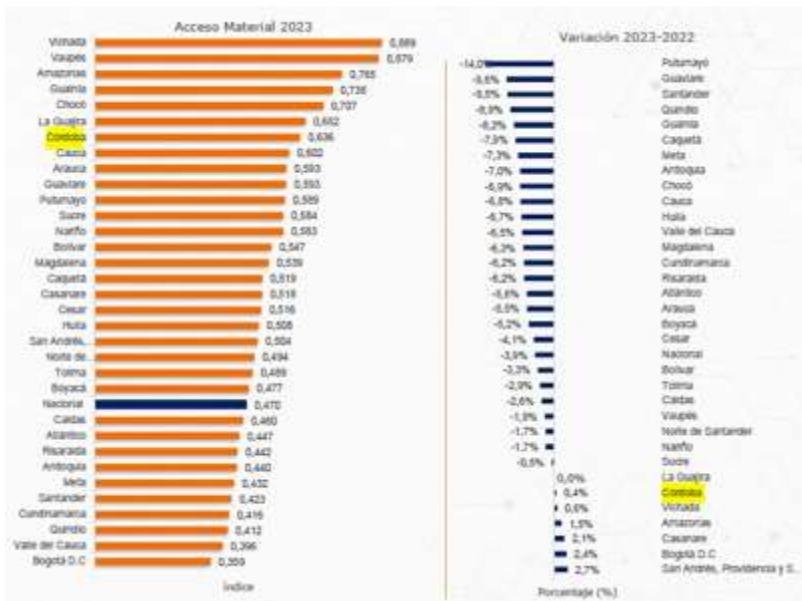
En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional, que mide el manejo tecnológico de la población, Córdoba se encuentra en un nivel intermedio, lo que indica un interés moderado en el uso de recursos tecnológicos.

Gráfico 368 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento ha reducido la brecha, lo que sugiere un mayor cubrimiento, uso frecuente y experticia en el manejo de tecnologías.

Gráfico 369 Acceso material y variación departamental



Conclusiones:

1. El SENA puede ser un aliado clave para materializar los objetivos del Plan de Desarrollo "*Córdoba lo tiene todo para estar a otro nivel*" (2024-2027), especialmente en la modernización de la educación técnica y tecnológica. A través de programas articulados con la jornada única (implementada en 21 municipios), puede fortalecer la formación en competencias laborales demandadas por los sectores productivos locales. Además, su capacidad para renovar infraestructuras educativas y dotar de herramientas tecnológicas a instituciones rurales ayudaría a reducir la brecha de cobertura (87.72% en 2022), garantizando una educación inclusiva y pertinente para los cordobeses.
2. En Córdoba, donde el 44.56% de la población enfrenta pobreza multidimensional y persisten brechas educativas entre zonas urbanas (9.2 años de escolaridad) y rurales (5.8 años), el SENA puede priorizar una oferta formativa que combine educación técnica rural con enfoque productivo. Programas en agricultura sostenible, piscicultura y emprendimiento comunitario, articulados con transferencias condicionadas, podrían mejorar la empleabilidad juvenil (12.5% de desempleo) e incluir a poblaciones étnicas. La creación de centros móviles de formación en municipios como Tierralta y Puerto Libertador, afectados por cultivos ilícitos, sería clave para ofrecer alternativas laborales legales y reducir la violencia (112.58% de hurtos).
3. Con el 28.10% de cultivos afectados por fenómenos climáticos y ecosistemas críticos como humedales (516,669 ha) y manglares (9,657 ha) en riesgo, el SENA debe formar técnicos en gestión ambiental adaptativa. Programas en agroforestería para el Bajo Sinú, manejo de cuencas hidrográficas y turismo ecológico podrían potenciar la conservación mientras generan ingresos. La certificación de competencias en economía circular para recicladores y proyectos piloto en energías renovables (ej.: biodigestores en granjas porcícolas) ayudarían a mitigar la deforestación (0.72% en 2018) y consolidar a Córdoba como modelo de desarrollo bajo en carbono.

4. Aunque Córdoba redujo su brecha digital, sigue siendo el 8º departamento más rezagado. El SENA debe implementar aulas itinerantes con equipos de realidad virtual para simular entornos agroindustriales en veredas, combinadas con cursos en habilidades digitales básicas para adultos mayores. Alianzas con empresas de telecomunicaciones podrían masificar certificaciones en mantenimiento de redes 4G y comercio electrónico para pymes agrícolas, aprovechando el moderado interés de la población (brecha motivacional intermedia). Proyectos como "Granjas IoT"¹⁹³ para monitoreo de cultivos demostrarían aplicaciones prácticas de la tecnología en el sector primario, principal motor económico (32% del PIB departamental).
5. El SENA tiene la oportunidad de ser el motor de desarrollo sostenible en Córdoba, alineando su oferta educativa con las necesidades identificadas en cada sector. Desde programas agroindustriales hasta formación en tecnologías verdes y digitales, su intervención puede cerrar brechas sociales, dinamizar la economía local y proteger el patrimonio natural. Para lograrlo, es clave trabajar con gobiernos locales, empresas y comunidades, asegurando que la formación sea práctica, inclusiva y adaptada a las vocaciones productivas del territorio.

¹⁹³ "Granjas IoT" se refiere a sistemas de agricultura inteligente que utilizan Internet de las Cosas (IoT, por sus siglas en inglés) para optimizar la producción agropecuaria mediante dispositivos conectados a internet que recolectan, monitorean y analizan datos en tiempo real.

análisis de Entorno Departamento de Casanare

Introducción

El Departamento de Casanare, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que presentan niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa. Esto indica que, si bien ha logrado ciertos avances en la gestión territorial y el manejo de recursos, aún enfrenta retos importantes en eficiencia administrativa, planeación y sostenibilidad fiscal.¹⁹⁴

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Sucre como un departamento de tipología 2.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Casanare, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Oportunidades para Casanare)2, se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política de acceso, permanencia y calidad educativa, incluyendo educación superior, técnica y tecnológica.
- Política pública de salud con enfoque territorial y diferencial.

¹⁹⁴¹⁹⁴ Fuente: <https://www.casanare.gov.co/Dependencias/Planeacion/PublishingImages/Paginas/Plan-de-Desarrollo-2024-2027/Ordenanza%20008-2024%20%20Plan%20de%20Desarrollo%202024-2027.pdf>

2. Fuente: <https://www.casanare.gov.co/Dependencias/Planeacion/Paginas/Plan-de-Desarrollo-2024-2027.aspx>

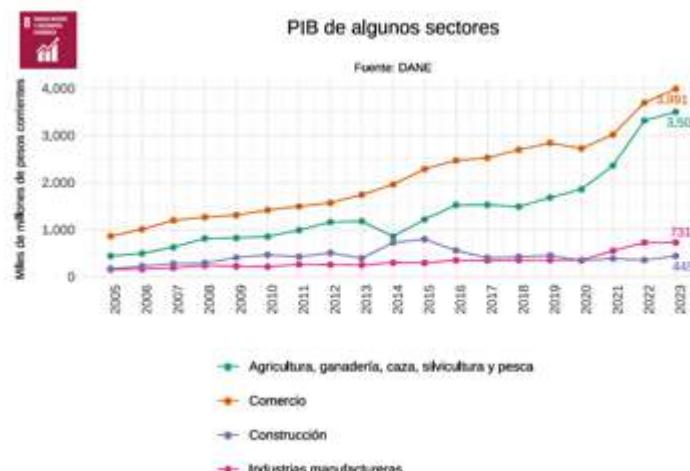
- Política pública departamental del deporte para la universalidad y formación ciudadana.
- Política pública de salvaguarda y promoción de la identidad cultural.

El Plan de Desarrollo Departamental de Casanare 2024-2027 “Oportunidades para Casanare” propone una política educativa integral orientada a la inclusión, calidad y articulación con el sector productivo, en la cual el SENA cumple un rol clave como aliado estratégico para la formación técnica y tecnológica de los jóvenes del departamento.

Factor Económico

La economía del Departamento de Casanare se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (46%), agricultura (40%), construcción en (5%) e industrias manufactureras con el (8%).¹⁹⁵

Gráfico 370 PIB de algunos sectores

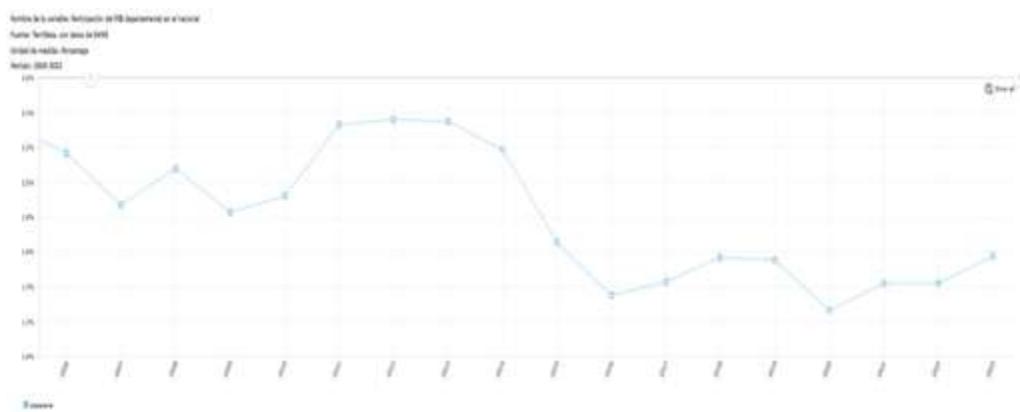


La participación del Departamento de Casanare¹⁹⁶, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2006, entre 2.17% y 1.42%, estando actualmente en 1.42%.

¹⁹⁵ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

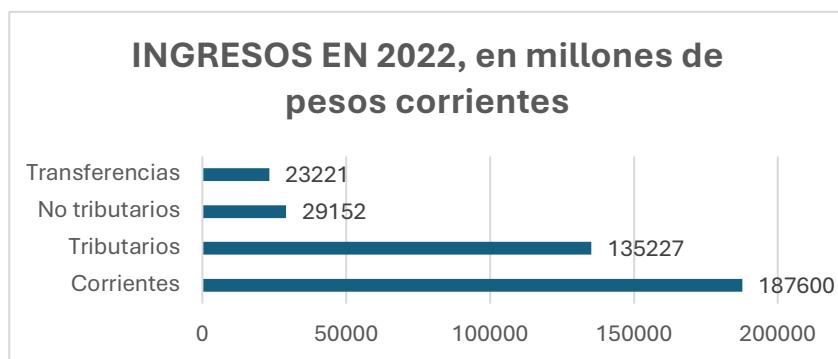
¹⁹⁶ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 371 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos corrientes del Departamento de Casanare alcanzaron los 187.600 millones de pesos, compuestos principalmente por ingresos tributarios (135.227 millones), que representan la mayor parte del total. En menor proporción se encuentran los ingresos no tributarios (29.152 millones) y las transferencias (23.221 millones). Esta distribución evidencia que el departamento depende principalmente de sus propios recursos, especialmente de los tributos, mientras que los ingresos derivados de transferencias externas y actividades no tributarias tienen un peso significativamente menor.

Gráfico 372 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Casanare¹⁹⁷, enfrenta un desequilibrio entre sus ingresos y gastos de capital, lo que indica una alta inversión en proyectos estratégicos. Aunque parte de este déficit se cubre con financiamiento, aún persiste una brecha significativa. Destaca el hecho de que no se ha

¹⁹⁷ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

recurrido a endeudamiento, lo que sugiere una política de financiamiento basada en otras fuentes de recursos.

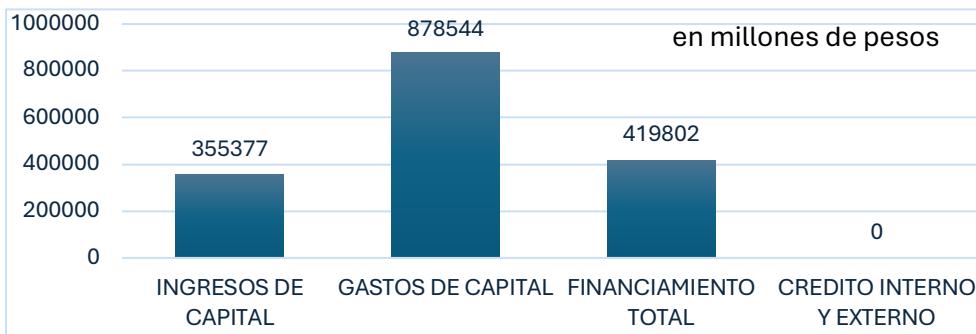
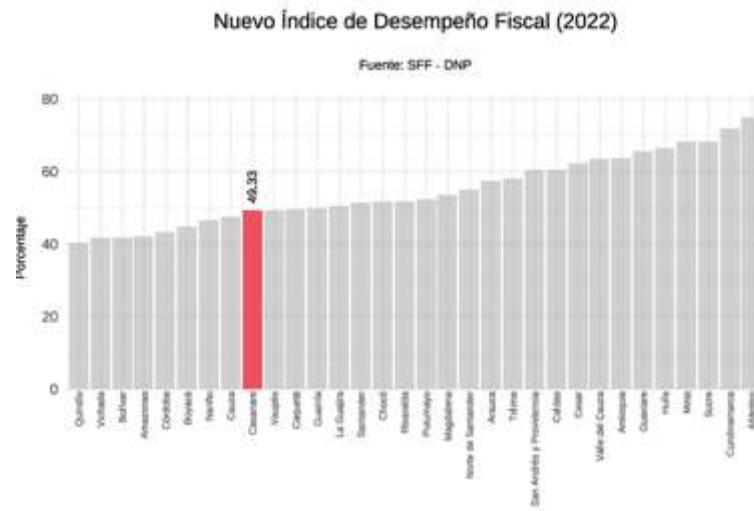


Gráfico 373 *Ingresos y gastos departamentales*

Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Casanare en 2022 alcanzó un 49.33%, ubicándose en la parte media-baja del ranking. Requiere mejorar su gestión financiera para optimizar ingresos y controlar el gasto.

Gráfico 374 *índice de desempeño fiscal*

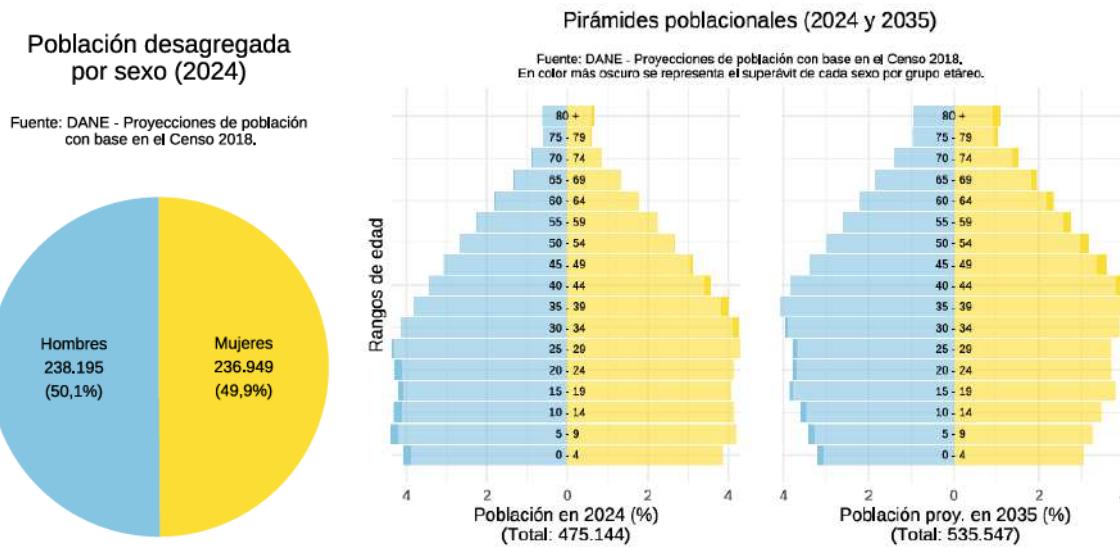


Factor Social

El Departamento de Casanare (tipología 2), promueve la inclusión y equidad con enfoque de género, étnico y territorial, priorizando a mujeres, comunidades indígenas y

afrodescendientes, y población rural. Busca cerrar brechas sociales y garantizar el acceso equitativo a servicios y oportunidades para las poblaciones más vulnerables.¹⁹⁸

Gráfico 375 Desagregación de la población



El Departamento de Casanare para el año 2024, según datos del DANE basados en el Censo 2018. La población estimada es de 475.144 personas, de las cuales 238.195 son hombres (50,1 %) y 236.949 son mujeres (49,9 %), lo que evidencia una distribución prácticamente equilibrada entre sexos.

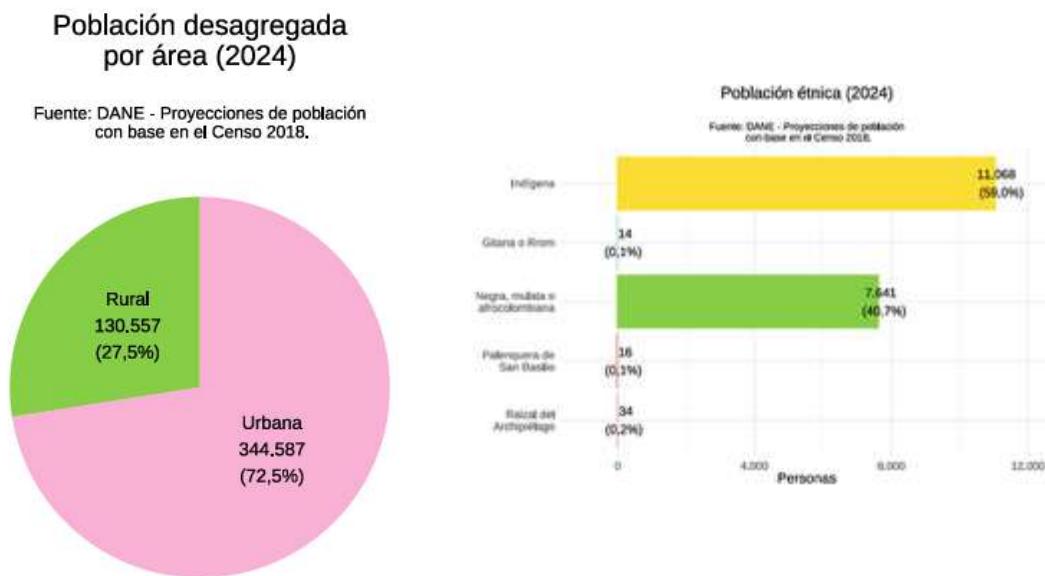
En el departamento de Casanare, la población se concentra mayormente en áreas urbanas (72,5%), reflejando una tendencia de urbanización, mientras que un 27,5% permanece en zonas rurales.

El gráfico muestra la proyección de población étnica en el Departamento de Casanare para el año 2024, según el DANE. La mayoría de la población étnica se identifica como indígena (59 %), con un total estimado de 11.068 personas, seguida por la población negra, mulata o afrocolombiana, que representa el 40,7 % con 7.641 personas. Otros grupos como los

¹⁹⁸ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

raizales (0,2 %), palenqueros (0,1 %) y gitanos o Rrom (0,1 %) tienen una presencia muy reducida en el territorio.

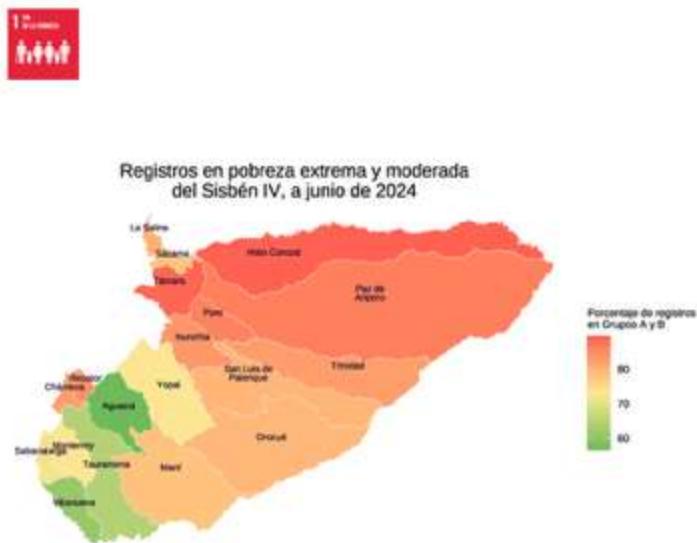
Gráfico 376 Desagregación de la población por área y población étnica



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional en 2024, Casanare muestra una marcada desigualdad territorial. Los municipios del norte y oriente, como Hato Corozal y Paz de Ariporo, registran los niveles más altos de pobreza extrema y moderada (más del 80%), mientras que Aguazul y Villanueva presentan los más bajos (menos del 60%). Esta distribución sugiere la necesidad de políticas focalizadas para reducir las brechas socioeconómicas y mejorar el acceso a oportunidades en las zonas más vulnerables.

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

Ilustración 25 Registros de pobreza



El Casanare presenta una baja cobertura de acueducto (55,16%), lo que indica que casi la mitad de su población no tiene acceso al servicio. Esta situación evidencia la necesidad urgente de mejorar la infraestructura y la gestión del agua en el departamento.

En 2022, Casanare registró una cobertura de alcantarillado del 52,71%, ubicándose por debajo del promedio nacional. Esta cifra evidencia un acceso limitado a servicios básicos, lo que plantea retos importantes en infraestructura y salud pública, y resalta la necesidad de fortalecer las inversiones en el sector.

Gráfico 377 Cobertura de acueducto

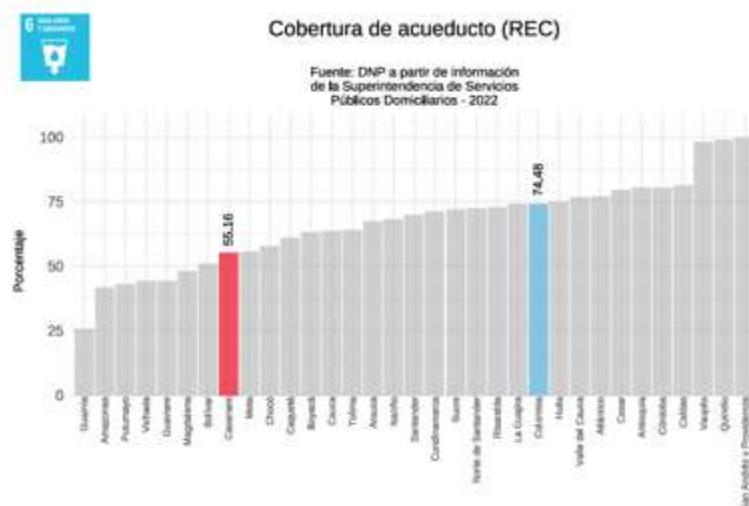
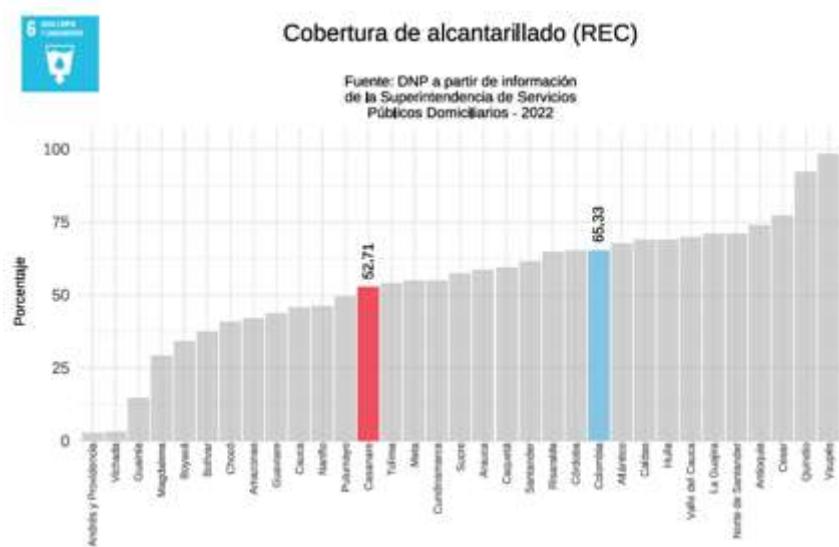
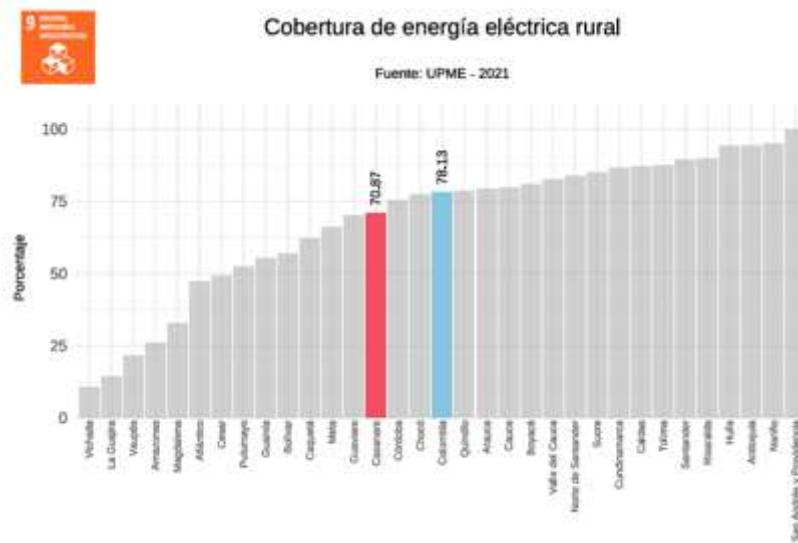


Gráfico 378 Cobertura de alcantarillado



Casanare tiene una cobertura de energía eléctrica rural del 70,87%, situándose en un nivel medio a nivel nacional. Aunque supera a varios departamentos, aún enfrenta desafíos en el acceso a este servicio. En comparación con el promedio de Colombia (78,13%), está por debajo, lo que resalta la necesidad de invertir en infraestructura y energías renovables para mejorar la cobertura.

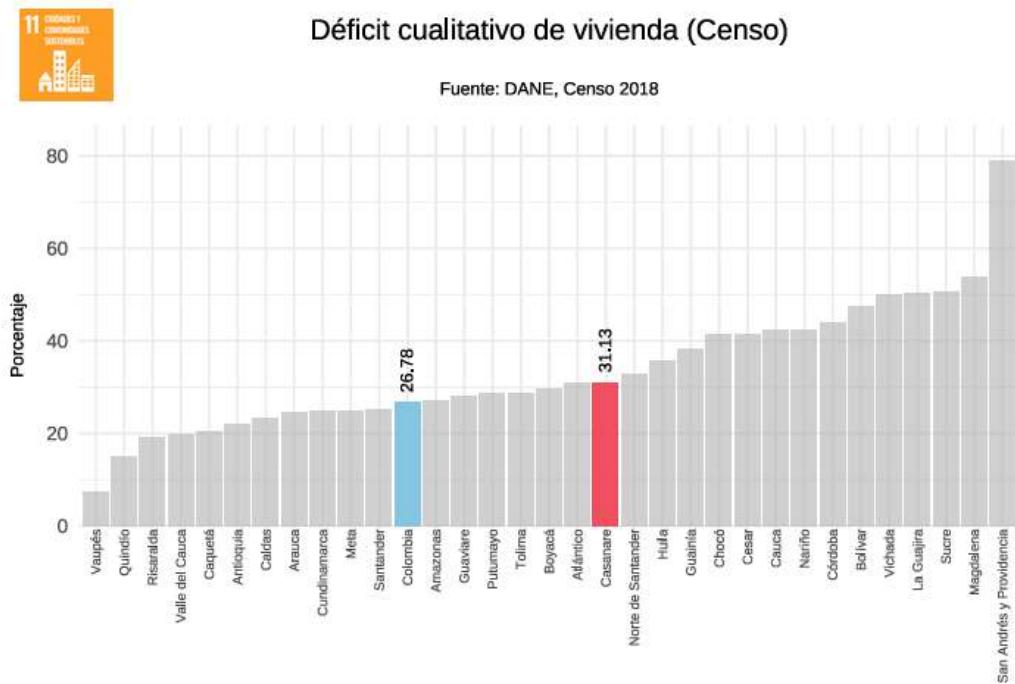
Gráfico 379 Cobertura de energía eléctrica



Casanare tiene un déficit cualitativo de vivienda del 31.13%, situándose en un nivel intermedio-alto. Esto sugiere problemas en materiales, servicios y condiciones habitacionales,

posiblemente relacionados con el crecimiento urbano y la infraestructura rural. Mejoras en vivienda y acceso a servicios serían clave para reducir este déficit.

Gráfico 380 Déficit cualitativo de vivienda

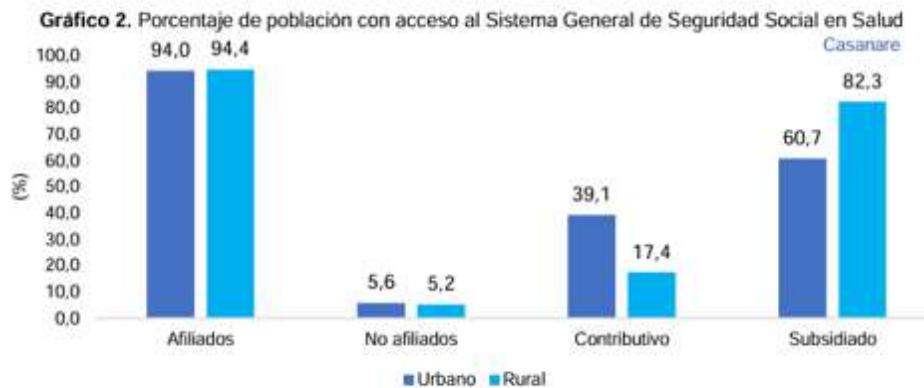


Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo¹⁹⁹ en Casanare, más del 94% de la población está afiliada al sistema de salud, con una baja proporción de no afiliados. Sin embargo, hay una brecha entre los regímenes: en zonas urbanas, el 39,1% pertenece al régimen contributivo, mientras que en áreas rurales solo el 17,4%. En contraste, el régimen subsidiado es más común en zonas rurales (82,3%) que en urbanas (60,7%), reflejando diferencias económicas y laborales.

¹⁹⁹ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Información%20por%20Departamentos/CASANARE/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Casanare.pdf

Gráfico 381 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



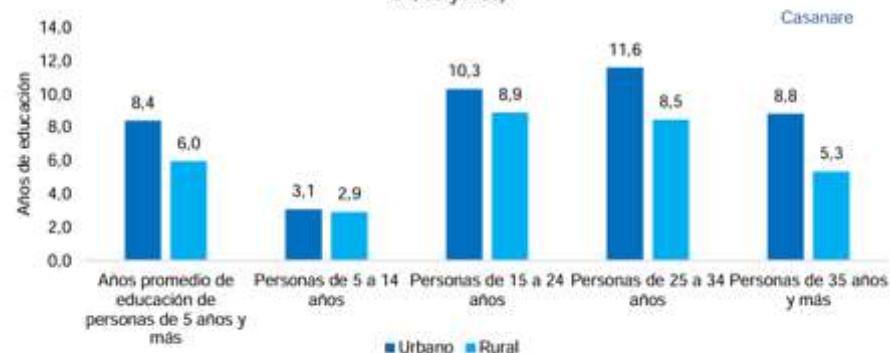
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En Casanare, las personas en zonas urbanas tienen más años de educación en promedio que las de zonas rurales, especialmente entre los 25 y 34 años. Esta brecha refleja desigualdades persistentes en el acceso y permanencia en el sistema educativo.

Gráfico 382 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



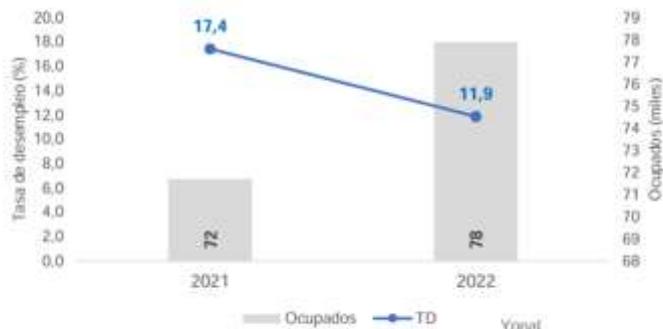
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en Yopal, la disminución del desempleo y el aumento de la población ocupada entre 2021 y 2022 reflejan una recuperación económica. Esto sugiere mejoras en la generación de empleo, posiblemente impulsadas por sectores estratégicos como el comercio, la agroindustria y el petróleo.

Gráfico 383 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

Tasa de desempleo y población ocupada de Yopal

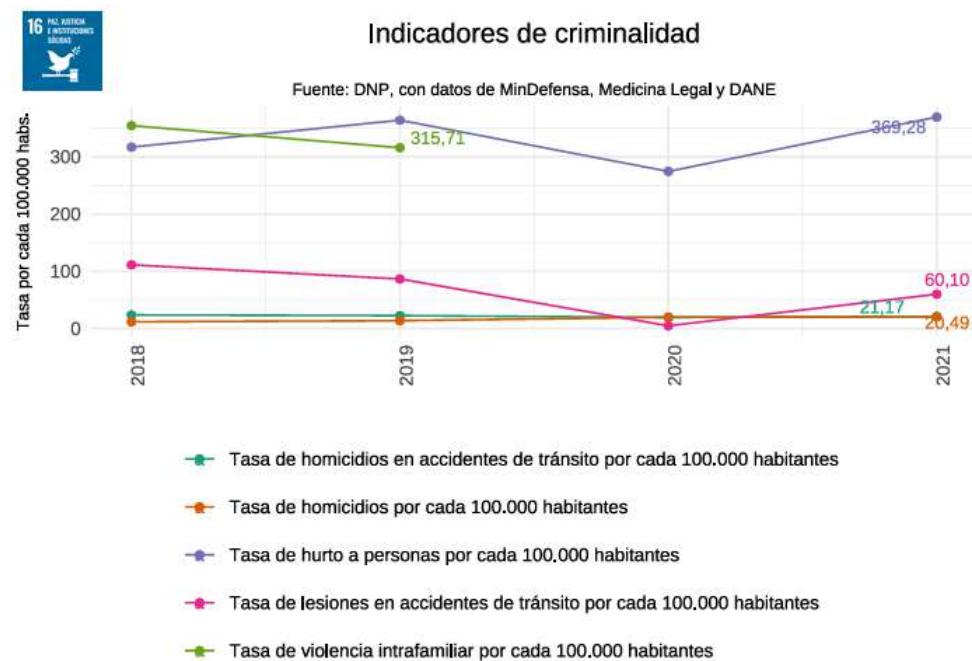
Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Yopal 2021-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar el fenómeno más importante como lo es la seguridad.

Gráfico 384 Indicadores de criminalidad



En Casanare, la tasa de hurto a personas ha mostrado una tendencia al alza en los últimos años, mientras que los homicidios en accidentes de tránsito han disminuido. La violencia intrafamiliar también ha aumentado, reflejando desafíos en seguridad ciudadana y convivencia.

En 2021, Casanare no registró cultivos de coca, reflejando control efectivo o condiciones poco favorables para su proliferación.²⁰⁰

Factor Ambiental

En Casanare, los humedales representan el 13,87 % del territorio, siendo el ecosistema estratégico más relevante. Le siguen el bosque estable con un 2,02 % y el bosque seco tropical con un 0,80 %. Los páramos ocupan apenas el 0,04 %, mientras que los manglares y los ecosistemas de playa no presentan cobertura significativa. Esto evidencia la necesidad de priorizar la conservación de humedales y bosques en la región. 201

Gráfico 385 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



El Departamento de Casanare se identifican problemáticas como la deforestación, la contaminación de fuentes hídricas, la degradación de ecosistemas por actividades extractivas (principalmente petróleo) y la pérdida de biodiversidad. También se presentan desafíos asociados al manejo de residuos sólidos, la expansión urbana sin planificación y los efectos del cambio climático, como sequías e inundaciones.

²⁰⁰ https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

²⁰¹ https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

Factor Tecnológico

Casanare mostró una leve mejora entre 2022 y 2023, pasando de 0,426 a 0,435.

Aunque evidencia avances en el acceso y uso de tecnologías de la información, el departamento aún se encuentra por debajo del promedio nacional, lo que señala la necesidad de fortalecer la infraestructura digital, la capacitación en competencias digitales y la conectividad, especialmente en zonas rurales.²⁰²

Gráfico 386 Brecha digital departamental



En 2023, Casanare registró un bajo nivel de motivación digital (0,072), inferior al promedio nacional (0,059). No obstante, tuvo un crecimiento del 6,0 % frente a 2022, lo que refleja un avance moderado en el interés por el uso de tecnologías en el departamento.

²⁰² Fuente: MinTIC, IBD 2023

Gráfico 387 Motivación y variación departamental - Acceso material y variación departamental



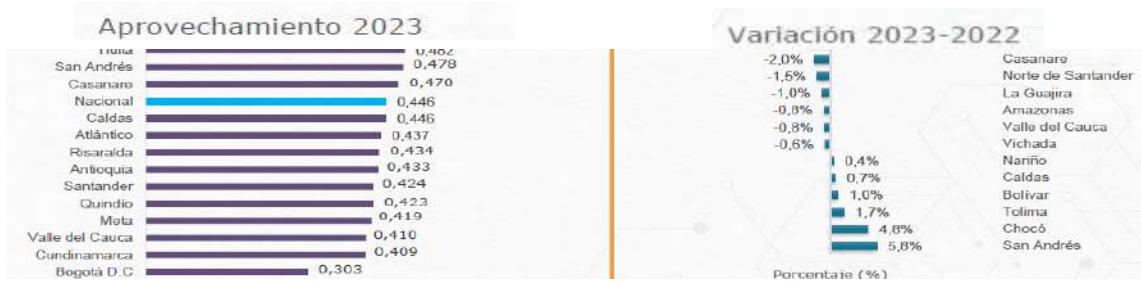
Casanare mostró un desempeño destacado en transformación digital, liderando a nivel nacional en acceso material (0,518) y habilidades digitales (0,631), con un crecimiento del 6,0 % en este último. Estos resultados reflejan una buena infraestructura tecnológica y avances significativos en la formación de la población.

Gráfico 388 Habilidades digitales y variación departamental



Sin embargo, el aprovechamiento de las TIC, aunque superior al promedio nacional (0,470), registró una disminución del -2,0 %, lo que evidencia la necesidad de fortalecer estrategias que impulsen un uso más efectivo y productivo de las tecnologías disponibles.

Gráfico 389 Aprovechamiento y variación departamental



Conclusiones:

1. El énfasis del plan de desarrollo en una educación incluyente y de calidad, con articulación entre niveles y enfoques diferenciales, permite consolidar un modelo educativo que responda a las realidades territoriales, promueva la equidad y fortalezca el acceso a oportunidades para poblaciones diversas.
2. La estructura económica de Casanare, basada en agricultura y comercio, evidencia la necesidad de una formación técnica y tecnológica pertinente que impulse la productividad, el emprendimiento rural y la transformación de los sectores estratégicos del departamento.
3. Las brechas sociales y territoriales, especialmente entre zonas urbanas y rurales, requieren una oferta educativa con enfoque territorial que garantice el acceso equitativo a servicios formativos, promoviendo inclusión social, cohesión comunitaria y mejores condiciones de vida.
4. La protección de los ecosistemas estratégicos del territorio demanda procesos educativos orientados a la sostenibilidad, la gestión ambiental y la generación de conciencia ecológica, articulados con las dinámicas productivas del departamento.

5. El acceso a infraestructura tecnológica y el desarrollo de habilidades digitales abren la posibilidad de fortalecer procesos formativos innovadores, especialmente en zonas rurales, para avanzar en la apropiación de tecnologías aplicadas a la educación, el trabajo y la vida cotidiana.

Análisis de Entorno del Departamento de Meta

Introducción

El Departamento de Meta, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que tiene una capacidad administrativa y fiscal media, buena conectividad y densidad poblacional intermedia. Esta clasificación sugiere que el Meta posee una estructura institucional y fiscal que le permite gestionar de manera adecuada sus competencias y recursos²⁰³.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Sucre como un departamento de tipología 2.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Meta, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (El Gobierno de la Unidad)2, se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación
- Política Pública de Educación Rural
- Política Pública de Cultura

²⁰³²⁰³ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf
2. Fuente: colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo Territorial/Desempeno_Fiscal/4. Cartilla.pdf

- Política Pública de Planeación Territorial Participativa
- Política Pública de Equidad Social
- Política Pública de Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Familia

Para el fortalecimiento de la Educación, propone la implementación de la Políticas Públicas de educación centradas en la educación rural, la ciencia, tecnología e innovación, y la atención integral a la infancia y adolescencia, buscan garantizar una formación inclusiva, pertinente y de calidad en todos los territorios. En este propósito, el SENA se consolida como un aliado estratégico, al ofrecer formación técnica y tecnológica ajustada a las vocaciones productivas locales, promover la doble titulación en la educación media rural, y fortalecer el emprendimiento y la innovación como motores del desarrollo regional. Además, su capacidad para operar en zonas urbanas y rurales, junto con su enfoque práctico y flexible, le permite contribuir a la formación de jóvenes, cuidadores y actores educativos, facilitando el cierre de brechas sociales y territoriales, y potenciando la productividad y el desarrollo humano en el Meta.

Factor Económico

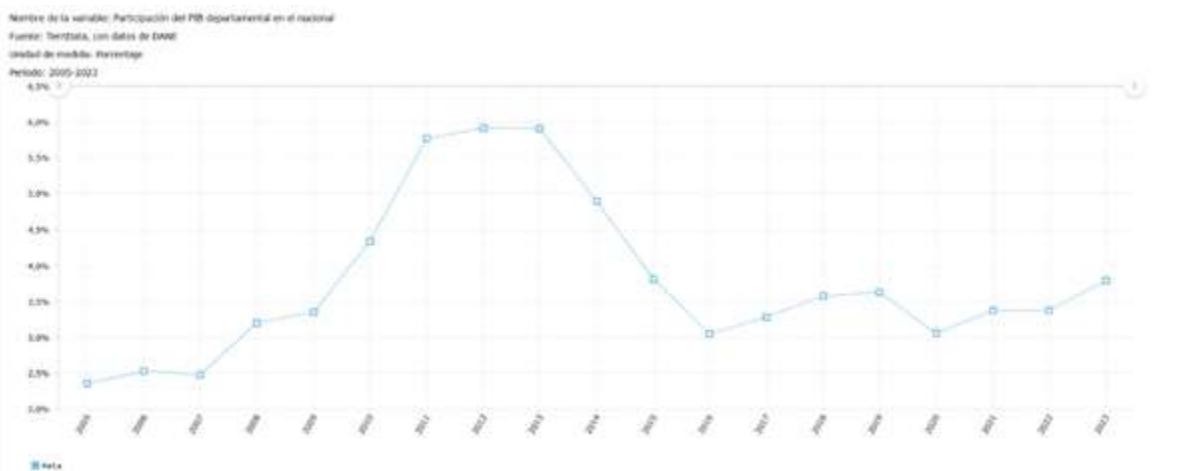
La economía del Departamento de Meta se sustenta principalmente en actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (49%), comercio en un (35%), construcción en (8%) e industrias manufactureras con el (8%).²⁰⁴

Gráfico 390 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Meta²⁰⁵, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 152.80% y 241.33%, estando actualmente en 2.40%

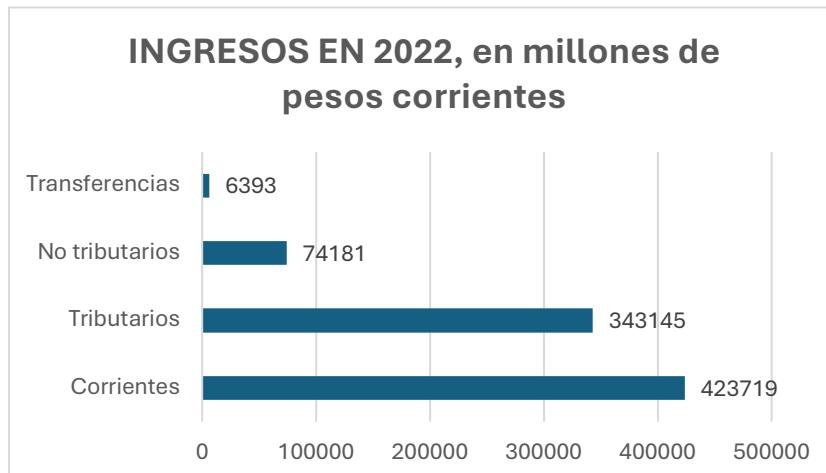
Gráfico 391 Participación de PIB departamental en el nacional



El Departamento de Meta registró ingresos corrientes por 423.719 millones de pesos, compuestos principalmente por ingresos tributarios (343.145 millones, 80,9%), seguidos por no tributarios (74.181 millones, 17,5%) y transferencias (6.393 millones, 1,5%).

²⁰⁵ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

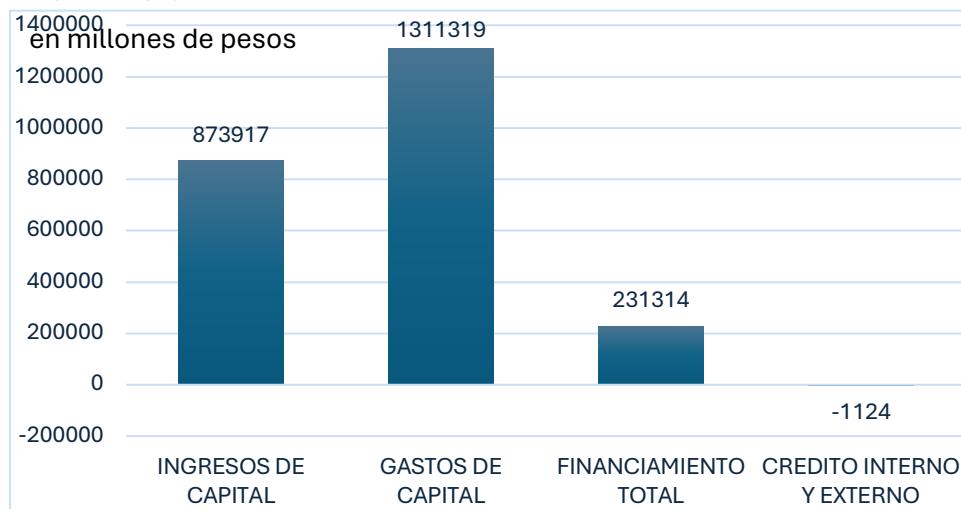
Gráfico 392 *Ingresos departamentales 2022*



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Esta distribución evidencia una alta dependencia de los recursos propios, especialmente del recaudo tributario, mientras que la baja participación de transferencias sugiere una oportunidad para fortalecer la gestión de recursos externos, diversificar las fuentes de ingreso y garantizar mayor sostenibilidad financiera para el desarrollo territorial.

Gráfico 393 *Ingresos y gastos departamentales*



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El departamento del Meta²⁰⁶, presentó una brecha significativa entre sus ingresos de capital (873.917 millones de pesos) y los gastos de capital (1.311.319 millones), generando un

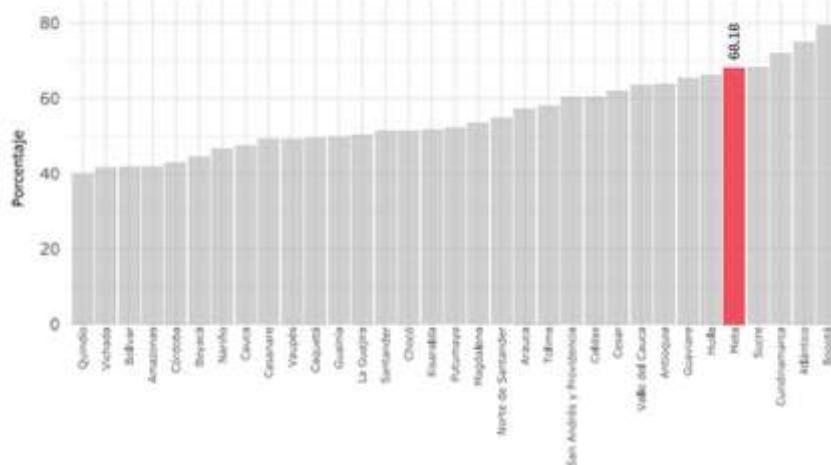
²⁰⁶ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

déficit de más de 437.000 millones. Para cubrir parte de esta diferencia, se registró un financiamiento total de 231.314 millones, mientras que el crédito interno y externo tuvo un valor negativo de –1.124 millones, lo que indica pagos netos de deuda.

Gráfico 394 índice de desempeño fiscal

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF + DNP



El desempeño fiscal en el Departamento de Meta al encontrarse por encima del 50% (68.18%), indica un buen manejo fiscal, lo que sugiere que el Meta tiene una capacidad adecuada para gestionar sus ingresos, gastos y obligaciones financieras. Este desempeño indica estabilidad en las finanzas públicas, pero aún con margen de mejora en términos de eficiencia y sostenibilidad fiscal.²⁰⁷

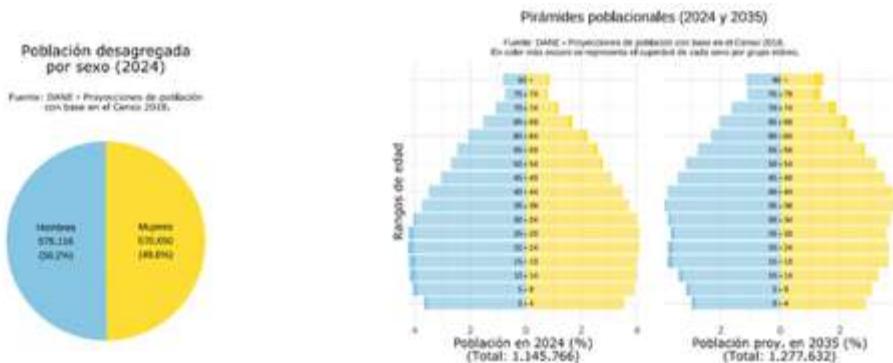
Factor Social

El Departamento de Meta (tipología 2), se caracteriza por una alta diversidad poblacional, con presencia significativa de comunidades indígenas, afrodescendientes, campesinas y población víctima del conflicto armado. Aunque existen avances en cobertura

²⁰⁷ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

educativa, acceso a salud y programas sociales, persisten desafíos en reducción de la pobreza, desigualdad territorial, desempleo juvenil y atención integral a poblaciones vulnerables.”²⁰⁸

Gráfico 395 Desagregación de la población



De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Meta con 575.116 hombres (50,2%) y 570.650 mujeres (49,8%), según proyecciones del DANE basadas en el Censo 2018. La diferencia es mínima, lo que indica un balance demográfico que permite diseñar políticas públicas inclusivas y equitativas en sectores como salud, educación y empleo. Este equilibrio poblacional sugiere que no hay una sobrerepresentación de género que genere desequilibrios significativos en la planificación territorial y social.

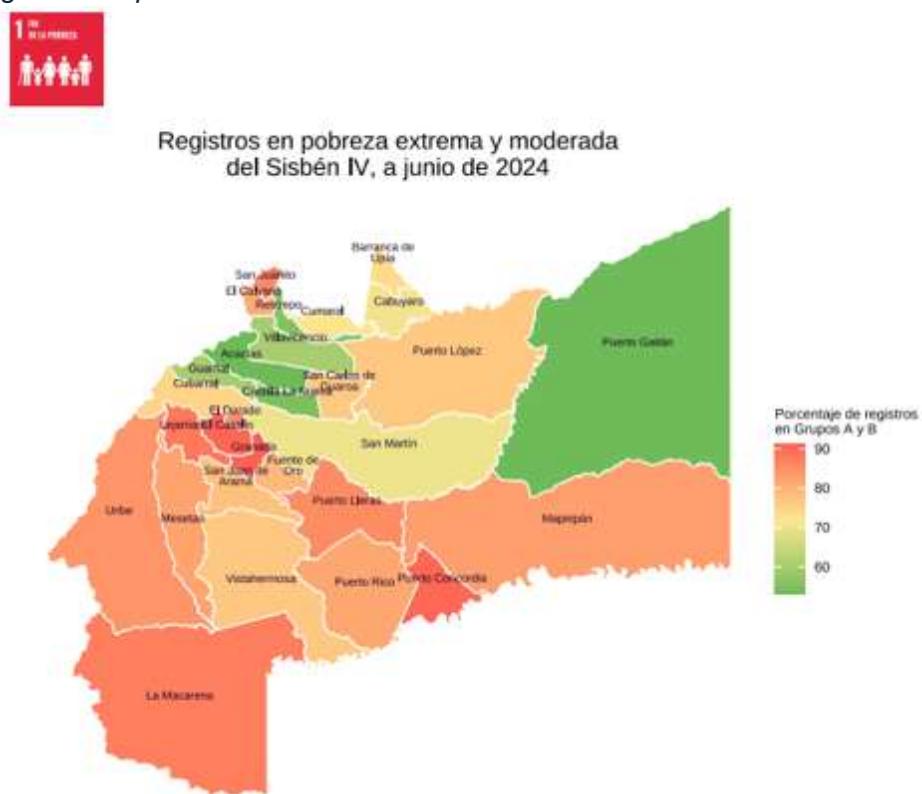
La población se distribuye la mayoría de la población (869.506 personas, 75,9%) reside en zonas urbanas, mientras que una menor proporción (276.260 personas, 24,1%) habita en áreas rurales. Esto refleja un alto grado de urbanización, lo que sugiere que la planificación de servicios y políticas públicas debe priorizar la infraestructura urbana, el acceso a vivienda, empleo y movilidad.

La composición étnica del Meta en 2024 está compuesta principalmente por comunidades indígenas (69,3%) y afrocolombianas (30,2).

²⁰⁸ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²⁰⁹ El mapa muestra una alta concentración de pobreza en municipios del sur y suroccidente como La Macarena, Puerto Rico y Puerto Concordia, donde más del 80-90% de la población pertenece a los grupos A y B del Sisbén, indicando vulnerabilidad económica. En contraste, zonas como Puerto Gaitán, Villavicencio y algunos municipios del centro-norte presentan menores niveles de pobreza (60-70%), reflejando mejores condiciones económicas y mayor acceso a servicios. Esto evidencia una desigualdad territorial, donde las regiones más alejadas enfrentan mayores dificultades económicas y sociales.

Ilustración 26 Registros de pobreza

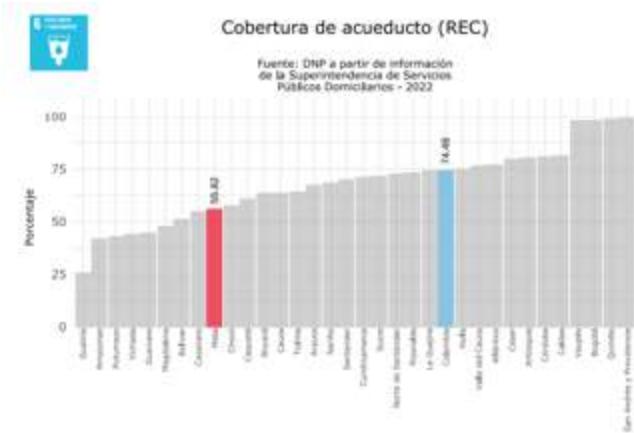


En servicios públicos, El departamento del Meta tiene una cobertura del 55,62% (resaltado en rojo), ubicándose en la parte media-baja del ranking nacional. Esto indica que

²⁰⁹ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/META/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Meta.pdf

casi la mitad de la población aún carece de acceso adecuado a este servicio esencial, lo que representa un desafío para el desarrollo y la calidad de vida en la región.

Gráfico 396 Cobertura de acueducto



También el alcantarillado de Meta tiene un 68,91% de cobertura, Si bien el Meta presenta un acceso relativamente bueno al alcantarillado, aún hay una brecha significativa, especialmente en áreas rurales, donde la falta de infraestructura sanitaria impacta la calidad de vida y la salud pública.

Gráfico 397 Cobertura de alcantarillado

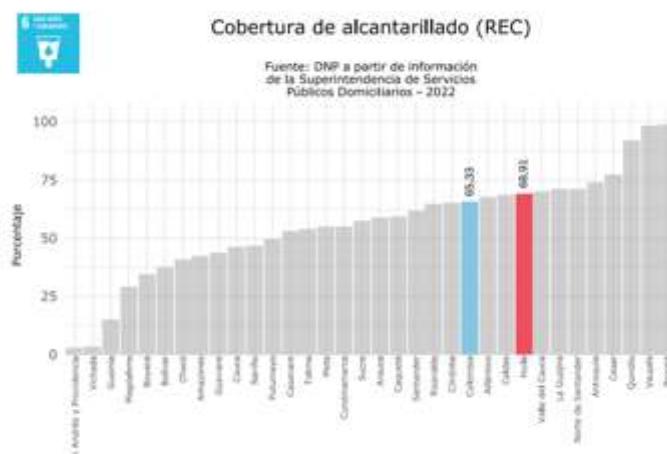
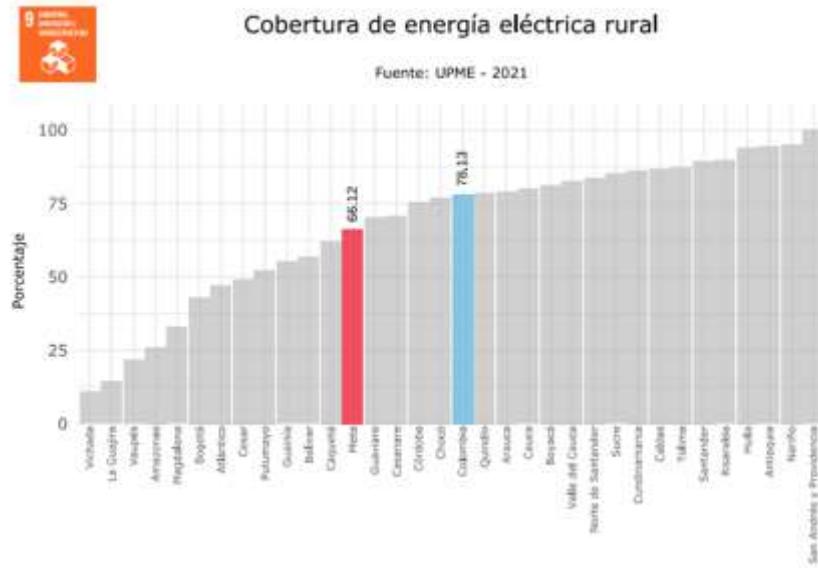
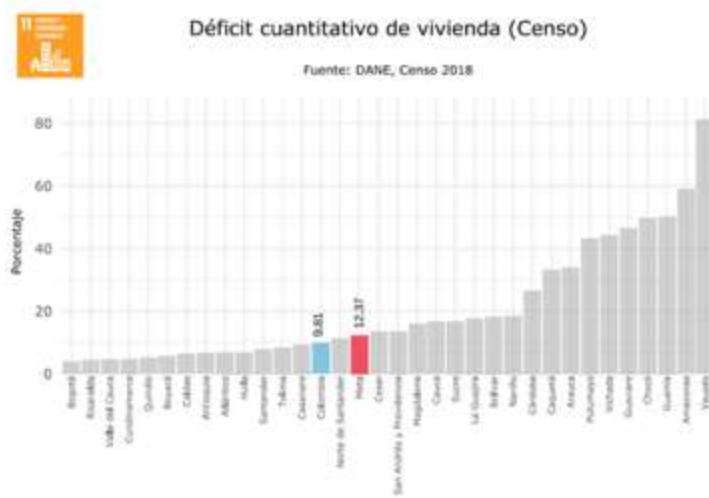


Gráfico 398 Cobertura de energía eléctrica



El Meta presenta una cobertura del 66,12% (resaltado en rojo), ubicándose en la parte media-baja del ranking nacional. Esto indica que un tercio de la población rural aún no cuenta con acceso a energía eléctrica, lo que limita el desarrollo social y productivo en estas comunidades.

Gráfico 399 Déficit cualitativo de vivienda

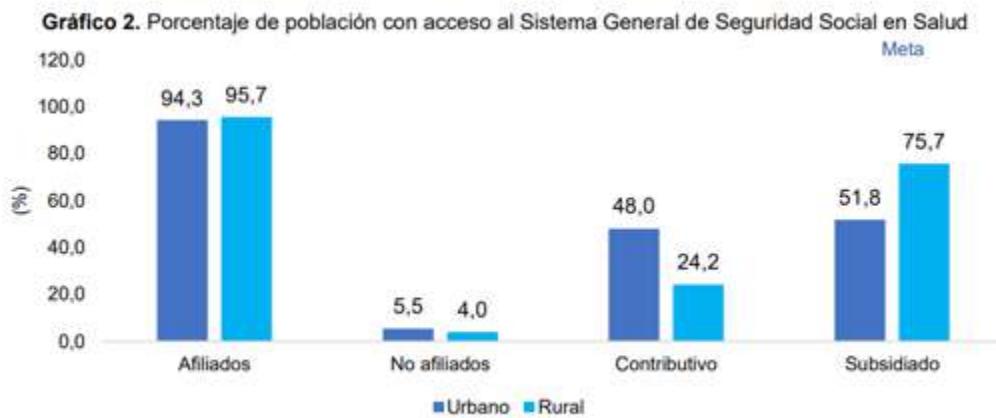


El Meta presenta un 35,64% de déficit, lo que indica que un 12.37% de las viviendas en la región presentan condiciones inadecuadas o insuficientes para cubrir las necesidades de la población.

Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²¹⁰ La afiliación a salud es alta en el departamento, El acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud en el Meta es alto, con más del 94% de la población afiliada (94.3% en zonas urbanas y 95.7% en rurales) y una baja proporción de no afiliados (5.5% urbano y 4.0% rural). Sin embargo, existen diferencias en los regímenes de afiliación: el régimen contributivo es más frecuente en zonas urbanas (48.0%) que en rurales (24.2%), mientras que el régimen subsidiado es más predominante en el sector rural (75.7%) en comparación con el urbano (51.8%).

Gráfico 400 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

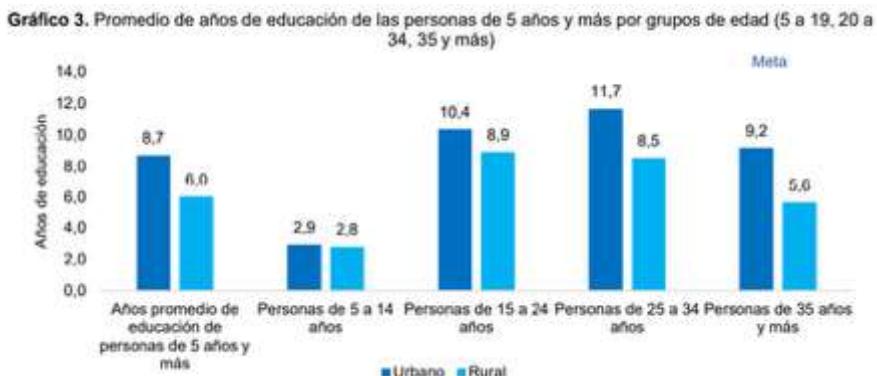


Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, Se evidencia una brecha significativa entre las zonas urbanas y rurales, las personas de 5 años y más tienen en promedio 8.7 años de educación en áreas urbanas y 6.0 en rurales, evidenciando una menor escolaridad en el campo. La diferencia es más notoria en los grupos de mayor edad: en el segmento de 35 años y más, la educación promedio es 9.2 años en zonas urbanas y apenas 5.6 en rurales, reflejando barreras históricas en el acceso a la educación. Aunque los grupos más jóvenes presentan menores brechas, las personas de 15 a 24 años en áreas urbanas alcanzan 10.4 años de educación, mientras que en zonas rurales es 8.9 años.

²¹⁰ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/META/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Meta.pdf

Gráfico 401 Acceso a la educación



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, Se observa una tendencia estable hasta 2019, con una TD que oscila entre 10.3% y 13.3%, pero en 2020 se registra un fuerte aumento al 19.9%, reflejando el impacto de la pandemia en el mercado laboral. A partir de 2021, la TD comienza a descender, situándose en 11.2% en 2022, lo que indica una recuperación del empleo. En cuanto a la población ocupada, se mantiene relativamente estable hasta 2019 (con valores entre 453 y 471 mil ocupados), pero en 2020 cae a 392 mil, recuperándose progresivamente hasta alcanzar 460 mil en 2022.

Gráfico 402 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar un fenómeno importante como lo es la seguridad:

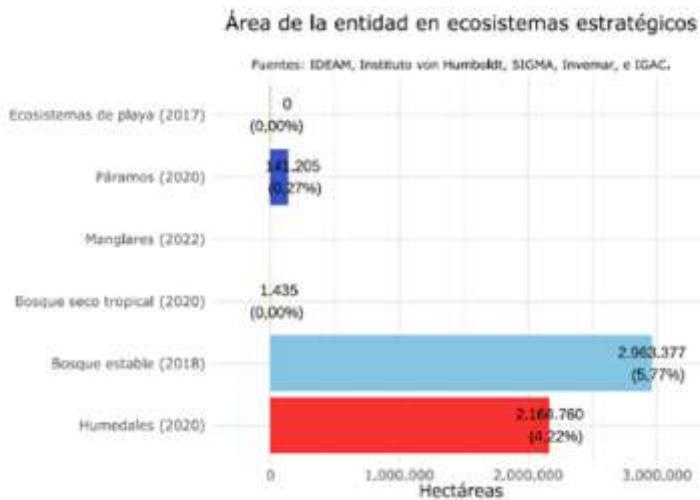
Gráfico 403 Indicadores de criminalidad



El Meta presenta un aumento en delitos como hurto a personas (502.89 casos por 100,000 hab. en 2021) y violencia intrafamiliar (151.90), tras una baja en 2020. Las lesiones en accidentes de tránsito también crecieron, mientras que los homicidios y los homicidios en accidentes de tránsito se mantuvieron estables. Estos datos evidencian la necesidad de fortalecer la seguridad y la prevención en la región.

Factor Ambiental

Gráfico 404 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



El departamento del Meta cuenta con importantes ecosistemas estratégicos, destacándose el bosque estable con 2.963.377 hectáreas (5,77%) y los humedales con

2.168.760 hectáreas (4,22%), seguidos por los páramos con 141.205 hectáreas (0,27%) y una mínima presencia de bosque seco tropical (1.435 hectáreas), sin registrar ecosistemas de playa ni manglares.

El Departamento del Meta enfrenta problemáticas críticas como la deforestación acelerada, impulsada por la expansión agrícola, ganadera y la tala ilegal, que afecta gravemente los bosques y la biodiversidad. A esto se suma la degradación de humedales y fuentes hídricas por contaminación, presión urbana y uso inadecuado de agroquímicos, lo que compromete la disponibilidad y calidad del agua.

Factor Tecnológico

En el Departamento del Meta, la brecha digital en sus cuatro dimensiones muestra los siguientes porcentajes.

Gráfico 405 Brecha digital departamental



A nivel general Meta presenta un valor de 0.378 en 2023, con una leve mejora respecto a 2022 (0.375). Esto indica un crecimiento moderado en el acceso y uso de tecnologías de la información y comunicación en la región. Sin embargo, Meta se mantiene en la parte media del ranking nacional, lo que sugiere la necesidad de continuar impulsando políticas de conectividad, acceso digital e infraestructura tecnológica para fortalecer su competitividad y desarrollo digital.

El Meta tuvo un bajo índice de motivación para el uso de las TIC (0,049), por debajo del promedio nacional, con una disminución del 9,5 % frente a 2022, lo que indica una baja disposición de la población hacia el uso de tecnología y la necesidad de fortalecer estrategias

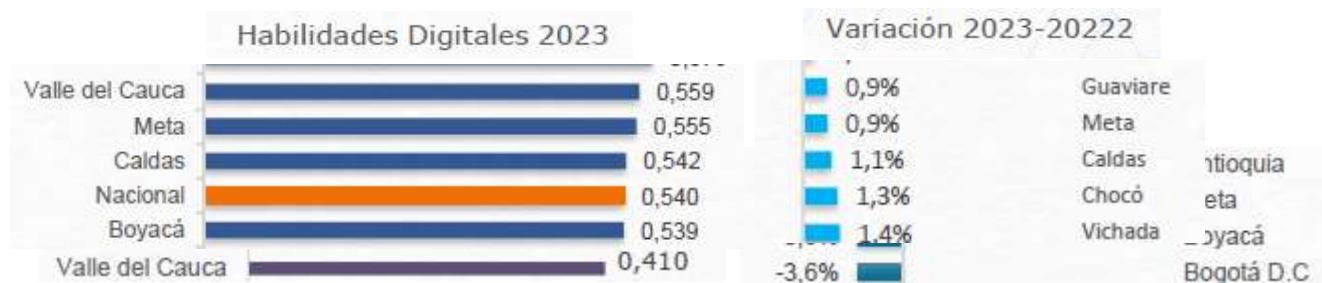


En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento del Meta mostró avances y desafíos en la brecha digital. En habilidades digitales, obtuvo un índice de 0.555, ubicándose entre las regiones con mejor



desempeño y con un crecimiento del 0.9% respecto a 2022. Sin embargo, en acceso material, su índice fue de 0.432, reflejando una disminución del -7.0%, lo que evidencia dificultades en la

disponibilidad de infraestructura tecnológica. En aprovechamiento digital, alcanzó 0.419, con una reducción del -4.9%, lo que indica un menor uso efectivo de las TIC.



Conclusiones:

1. El Meta tiene un compromiso integral con la educación, reflejado en la mejora de infraestructura y calidad educativa. Esto se alinea con el SENA al promover programas de formación técnica y tecnológica que permitan reducir la brecha educativa entre zonas urbanas y rurales, facilitando el acceso a empleo formal.
2. Dado que la economía del Meta se basa principalmente en agricultura, ganadería y comercio, el SENA debe enfocar su oferta en capacitación agroindustrial, desarrollo rural sostenible y comercio digital, fortaleciendo competencias que impulsen la competitividad del departamento.

3. Aunque el Meta presenta avances en habilidades digitales (0.555 en 2023), aún enfrenta desafíos en acceso material (-7.0%) y aprovechamiento de TIC (-4.9%). El SENA puede contribuir con programas de formación en competencias digitales y tecnología, enfocados en sectores productivos y poblaciones vulnerables.
4. Con una tasa de desempleo del 11.2% (2022) y una economía con alta dependencia de fuentes propias, el SENA debe fortalecer programas de emprendimiento, innovación y empleabilidad, priorizando sectores como la agroindustria, el turismo sostenible y la economía digital.

Introducción

El Departamento de Tolima, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que presentan niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa. Esta posición refleja un desempeño en consolidación, con avances importantes, pero también con desafíos en gestión pública, desarrollo económico, inclusión social, sostenibilidad ambiental y modernización tecnológica²¹¹.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Sucre como un departamento de tipología 2.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

1. Factor Política Pública

El Departamento de Tolima, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Con seguridad en el territorio), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política Pública Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
- Política Pública Nacional de Apoyo a la Primera Infancia
- Política Pública de Juventud
- Política Pública del Cuidado

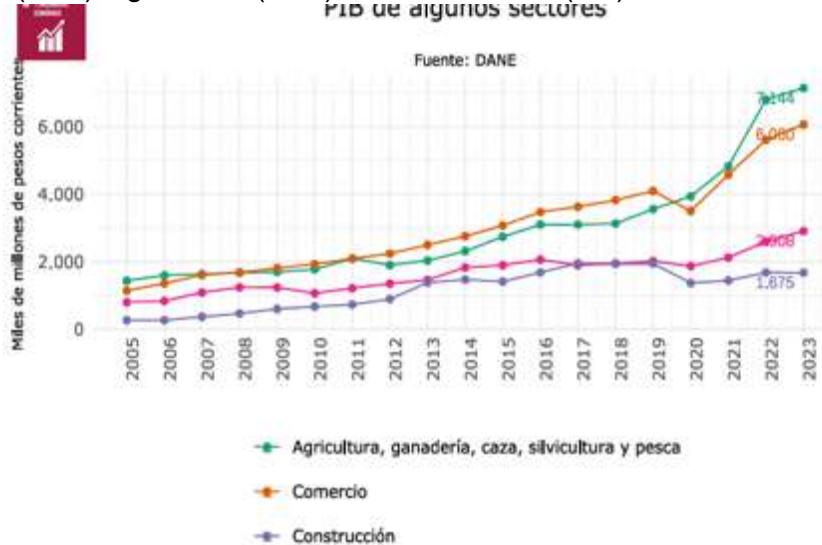
²¹¹ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Política Pública de Turismo
- Política Pública de Participación Ciudadana

La política educativa en el Tolima (2024-2027) busca ampliar la cobertura, mejorar la calidad y fortalecer la educación técnica y superior en alianza con el SENA. Se invierte en infraestructura en municipios estratégicos, se promueve la gratuidad en educación superior y se impulsa la formación docente y la digitalización. Estas acciones buscan reducir la desigualdad, aumentar la competitividad regional y fomentar la permanencia escolar. Sin embargo, enfrenta desafíos como la sostenibilidad financiera, la conectividad en zonas rurales y la adecuación de programas a las necesidades del mercado laboral.

2. Factor Económico

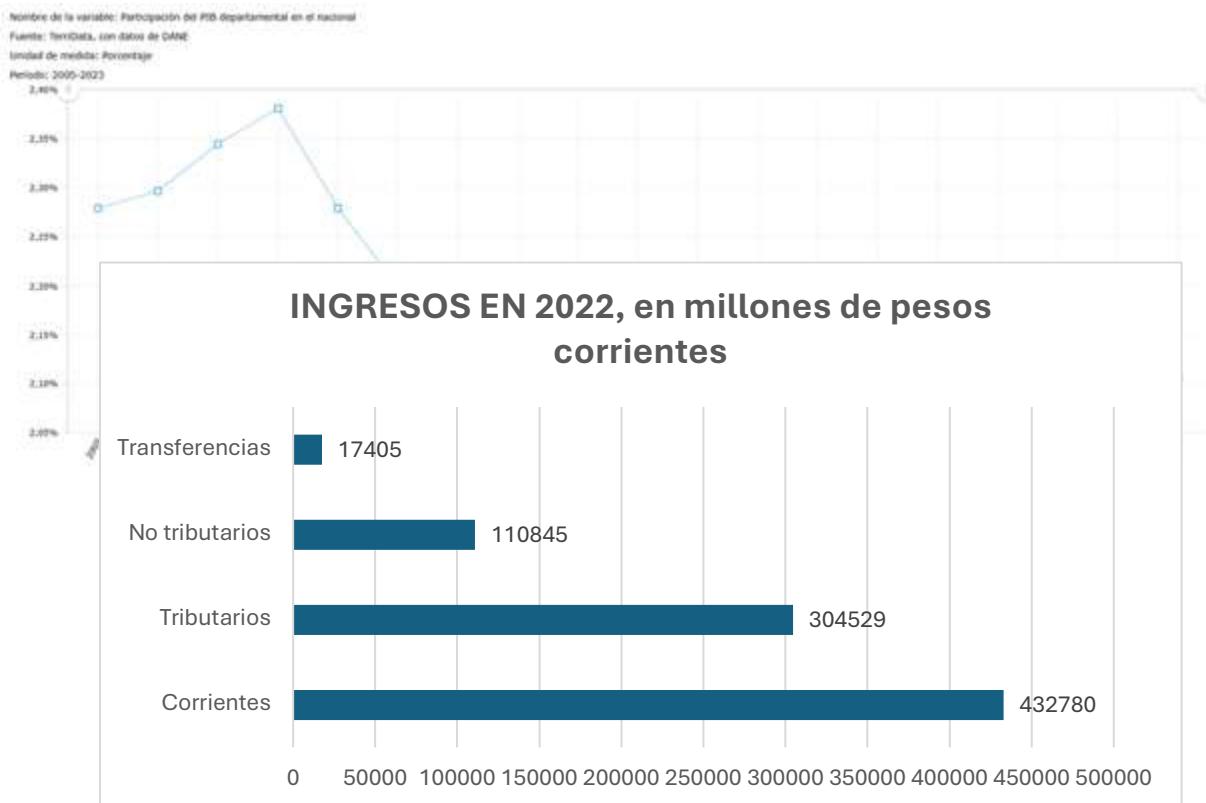
La economía del Departamento de Tolima se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (34%), agricultura (40%), construcción en (9%) e industrias manufactureras con



el (16%).²¹²

²¹² Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_73000.pdf

La participación del Departamento de Tolima²¹³, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 2.28% y 2.11%, estando actualmente en 2.11%.

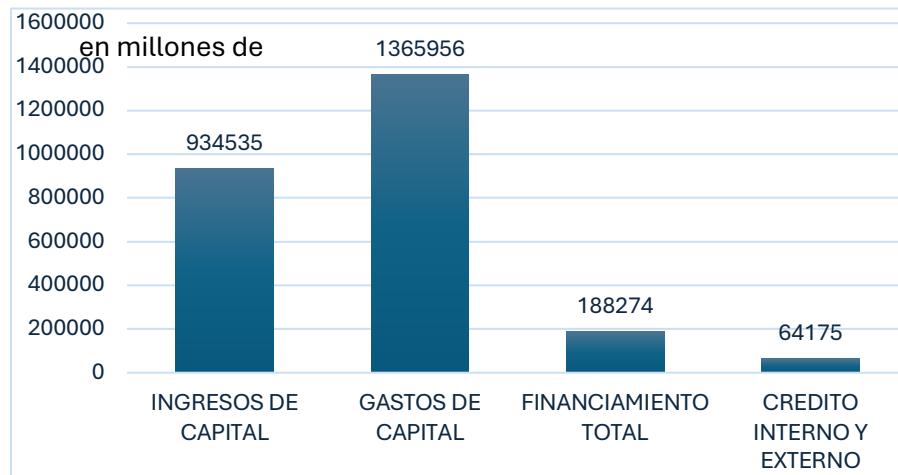


Departamento del Tolima registró ingresos corrientes por \$432.780 millones, de los cuales el 70,4% correspondieron a ingresos tributarios (\$304.529 millones), el 25,6% a ingresos no tributarios (\$110.845 millones) y solo el 4% a transferencias (\$17.405 millones). Esta composición refleja una fuerte dependencia del recaudo propio como principal fuente de financiación, lo que sugiere la necesidad de diversificar las fuentes de ingreso, especialmente mediante una mayor gestión de transferencias y recursos externos.

Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

²¹³ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

El departamento del Tolima²¹⁴, durante el periodo analizado los gastos de capital (\$1.365.956 millones) superaron ampliamente a los ingresos de capital (\$934.535 millones), generando una diferencia que obligó a recurrir a mecanismos de financiamiento total por \$188.274 millones. Dentro de ese financiamiento, el crédito interno y externo representó



\$64.175 millones. Este comportamiento refleja un esfuerzo por mantener altos niveles de inversión, aunque con una clara necesidad de complementar los ingresos propios mediante endeudamiento y otras fuentes de financiación.

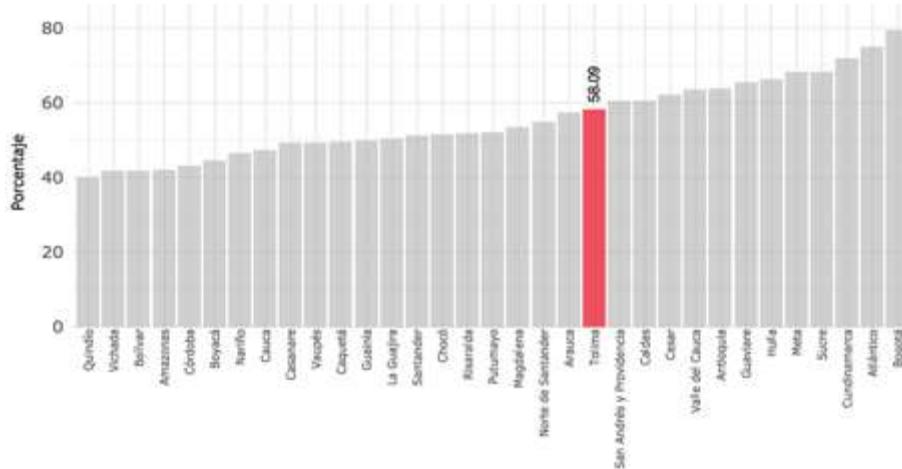
Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

²¹⁴ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

El desempeño fiscal en el Departamento de Tolima en 2022 alcanzó un 58.09%, situándose en un nivel intermedio en comparación con otras regiones del país. Esto indica que

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP



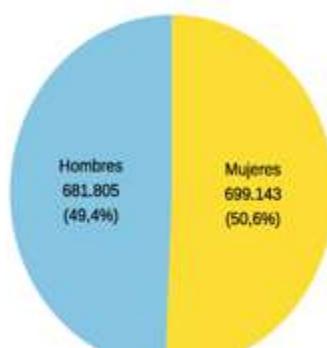
el Tolima presenta un nivel aceptable de sostenibilidad fiscal, con margen para mejorar en eficiencia en el manejo de ingresos, gastos y endeudamiento.

3. Factor Social

El Departamento de Tolima (tipología 2), presenta brechas sociales entre zonas urbanas y rurales. Persiste el acceso limitado a salud, educación y empleo formal, especialmente en

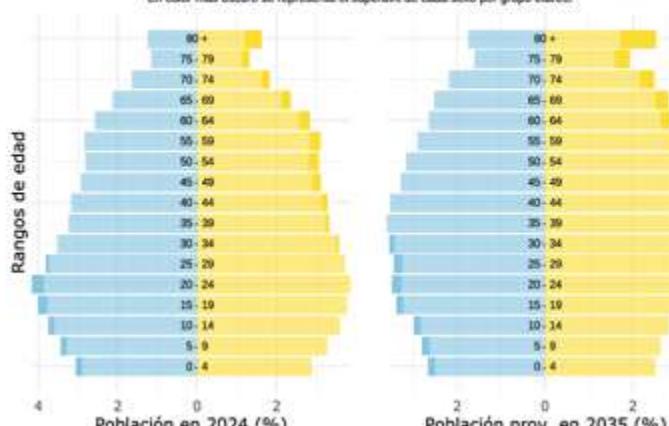
por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018. En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



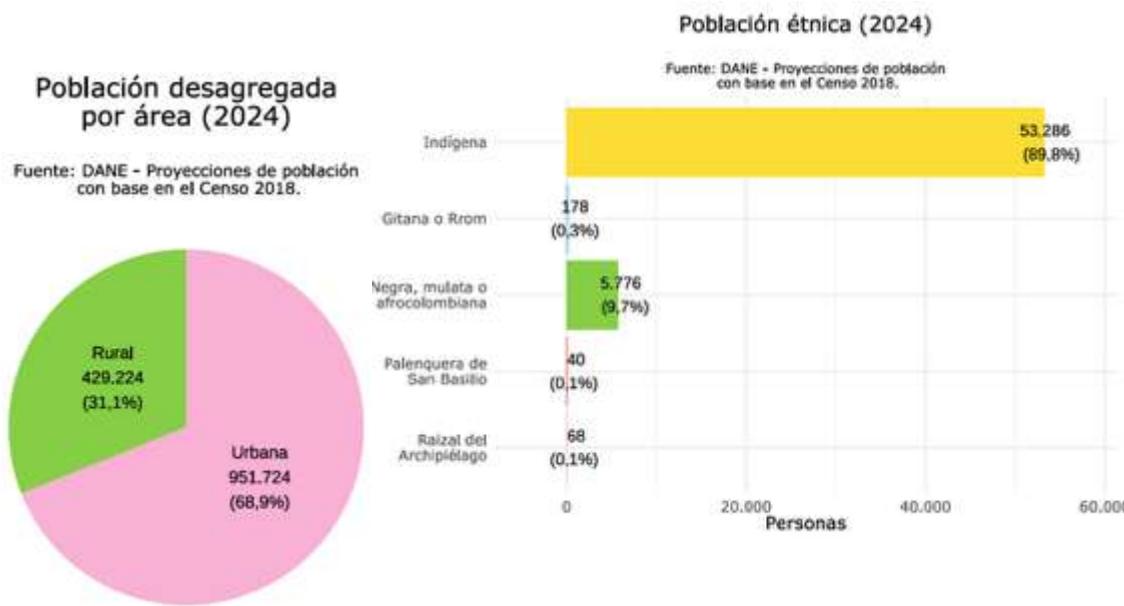
áreas apartadas. El desempleo juvenil y el envejecimiento poblacional son retos clave. Aun así, su identidad cultural y capital humano ofrecen oportunidades para el desarrollo.²¹⁵

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Tolima, tiene una población de 1.380.948 habitantes, se observa una ligera mayoría de mujeres (50,6%) con 699.143 personas, frente a 681.805 hombres (49,4%).

El departamento del Tolima, con una población étnica de 59.348 personas que representan el 4,3% del total de su población, presenta una configuración mayoritariamente urbana (68,9%) pero con una significativa presencia rural (31,1%). Esta diversidad territorial y étnica, marcada por una alta proporción de población indígena (89,8%) y afrocolombiana (9,7%), exige políticas inclusivas que reconozcan sus particularidades culturales y garanticen el acceso equitativo a servicios e infraestructura en ambos sectores.

²¹⁵ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_73000.pdf

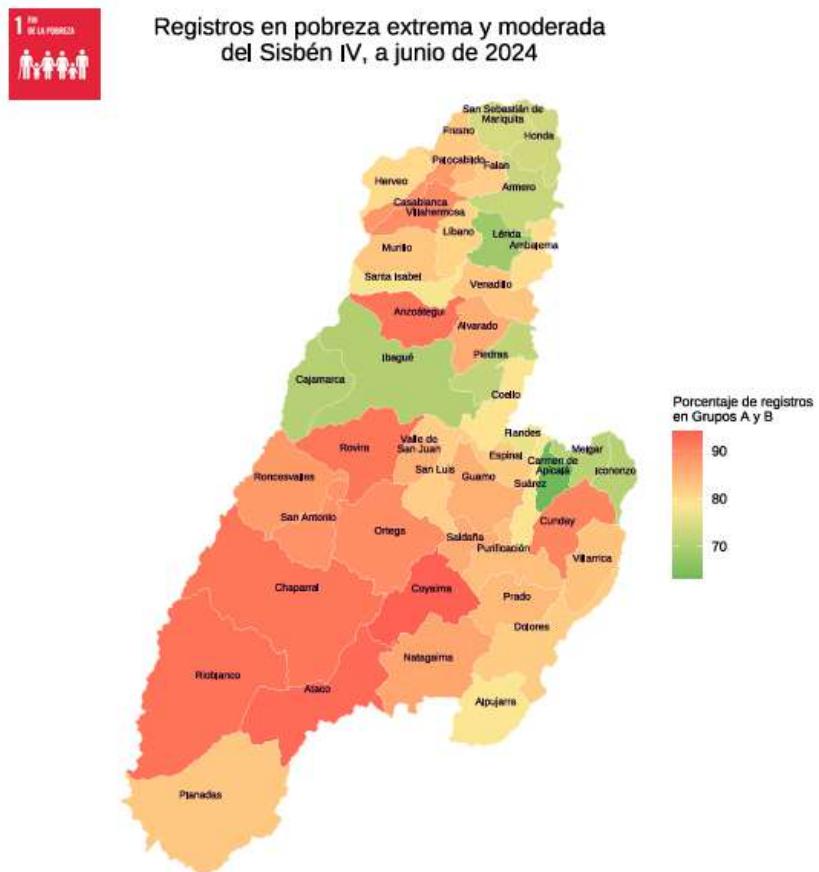
El 68,9% de los habitantes vive en zonas urbanas (951.724 personas), mientras que solo el 31,1% reside en áreas rurales (429.224 personas).



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²¹⁶ en 2024 en el Tolima se observa una marcada desigualdad, donde el sur y suroccidente presentan mayores niveles de pobreza extrema y moderada. Esto evidencia la vulnerabilidad de las zonas rurales, requiriendo mayor inversión social y económica.

²¹⁶ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_73000.pdf

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y



empleo.

El Tolima presenta una cobertura de acueducto del 64.29%, ubicándose por debajo del promedio nacional y mostrando rezagos en el acceso a agua potable. Esto refleja la necesidad de mayor inversión en infraestructura hídrica, especialmente en zonas rurales, para garantizar el acceso equitativo al servicio.

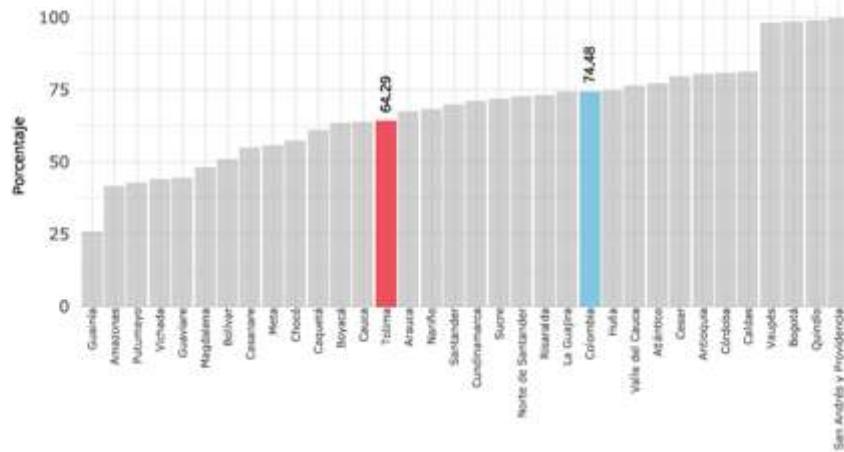
El Tolima tiene una cobertura de alcantarillado del 54%, ubicándose por debajo del promedio nacional. Esto refleja deficiencias en saneamiento básico, especialmente en zonas

Vivienda y servicios públicos



Cobertura de acueducto (REC)

Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2022

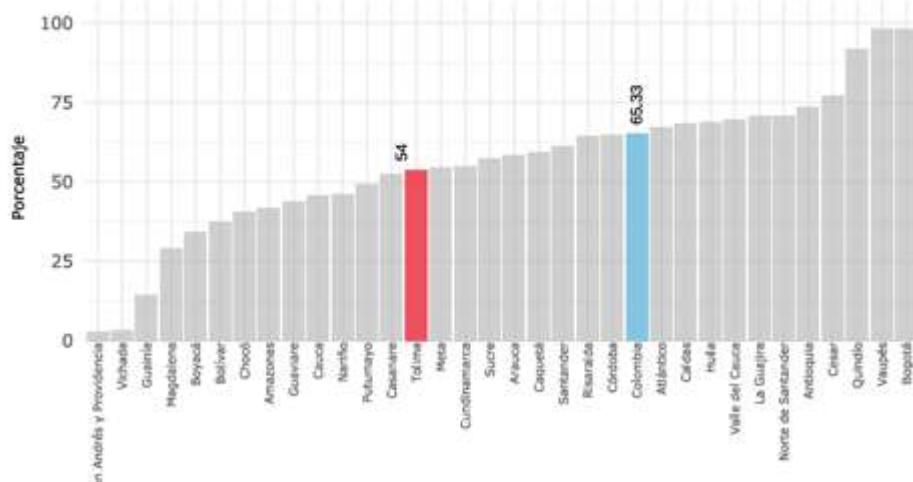


rurales, lo que requiere mayor inversión en infraestructura para mejorar la calidad de vida y reducir riesgos sanitarios.

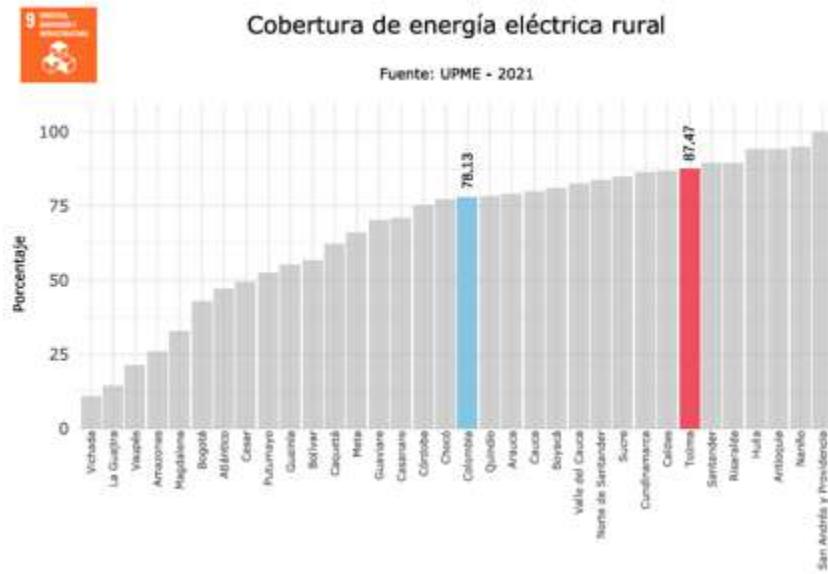


Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2022

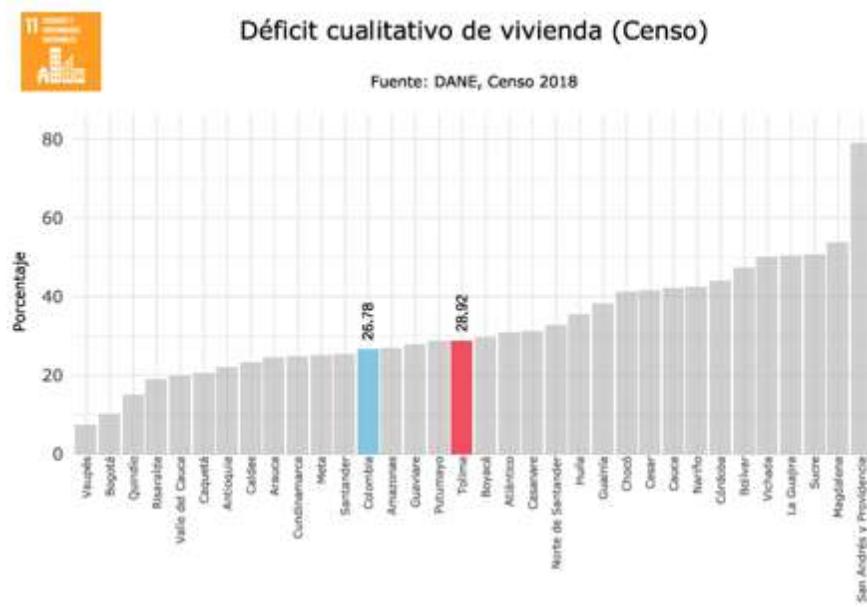


El Tolima registra una cobertura de energía eléctrica rural del 87.47%, ubicándose por encima del promedio nacional. Esto refleja un buen nivel de acceso a este servicio en zonas rurales, aunque aún existen áreas con deficiencias que requieren mayor inversión en



infraestructura energética para garantizar cobertura total.

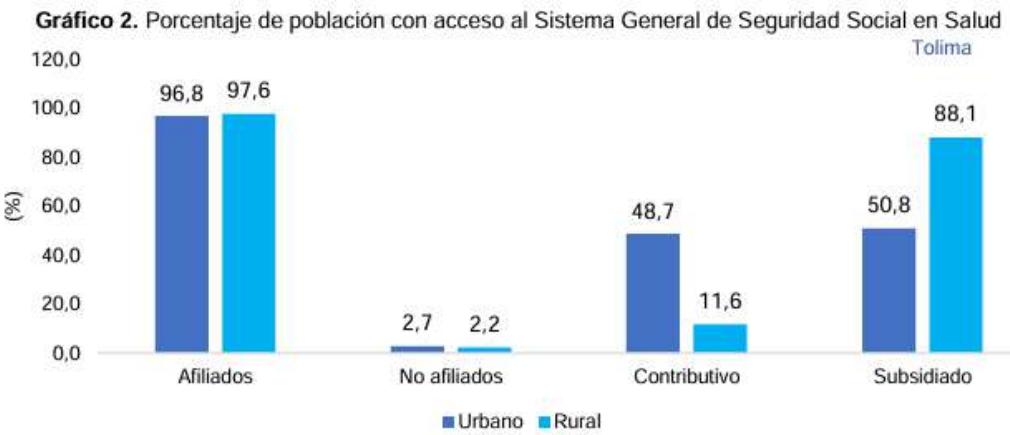
El Tolima presenta un déficit cualitativo de vivienda del 28.92%, lo que indica que una parte significativa de las viviendas requiere mejoras en infraestructura y condiciones habitacionales. Esto resalta la necesidad de políticas de vivienda digna y mayor inversión en programas de mejoramiento.



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²¹⁷

En Tolima, la afiliación al Sistema de Seguridad Social en Salud es alta (96,8% urbano y 97,6% rural), con una baja tasa de no afiliación. El régimen contributivo predomina en zonas urbanas (48,7%), mientras que el subsidiado es mayoritario en áreas rurales (88,1%),

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

²¹⁷ Fuente: https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Información%20por%20Departamentos/TOLIMA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Tolima.pdf

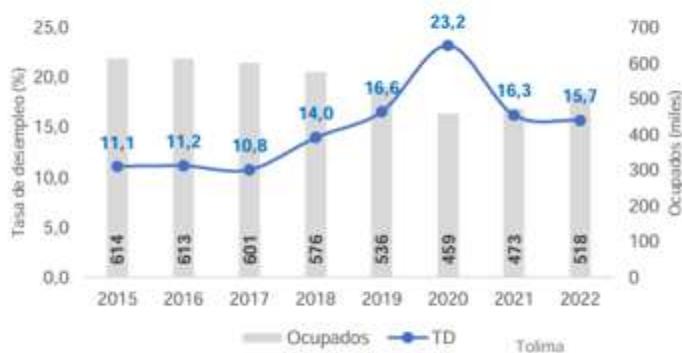
reflejando diferencias en formalidad laboral y acceso a empleo. Aunque el acceso está garantizado, la alta dependencia del subsidio en el sector rural indica brechas económicas.

En Tolima, las zonas urbanas tienen mayor escolaridad y acceso al régimen contributivo de salud, mientras que en las rurales predominan la educación limitada y el régimen subsidiado, reflejando desigualdades en oportunidades y bienestar.

Finalmente, en Tolima, el desempleo aumentó hasta 2020 por la pandemia y luego bajó, mientras la ocupación se recupera gradualmente, aunque con desafíos para la estabilidad

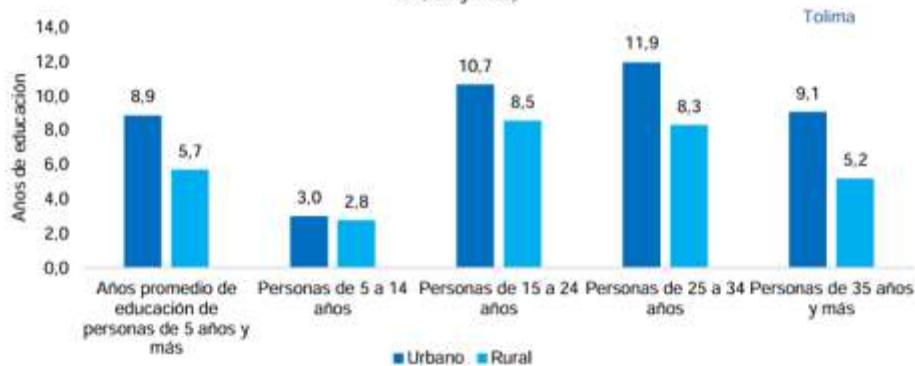
1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Tolima

Grafico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Tolima 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

Grafico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

laboral.

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y



los cultivos ilícitos.

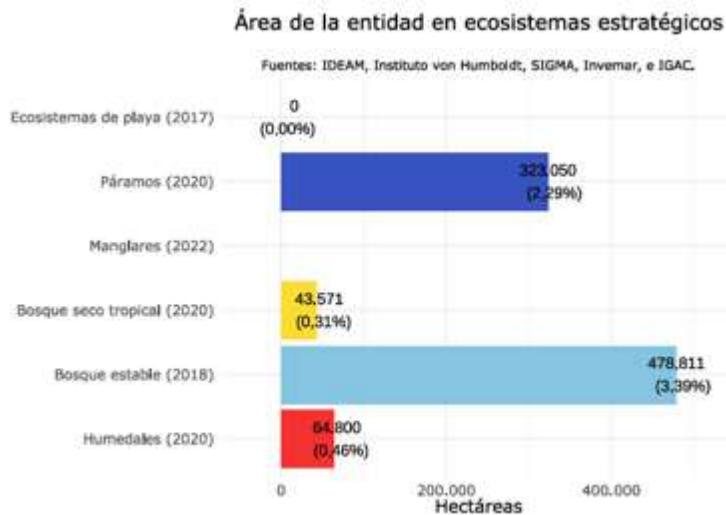
En Tolima, el hurto a personas disminuyó en 2021 tras un pico en 2020, mientras la violencia intrafamiliar aumentó. Las lesiones en accidentes de tránsito bajaron y luego repuntaron, y los homicidios se mantuvieron estables, reflejando cambios en la seguridad del departamento.

En 2021, Tolima no registró cultivos de coca, reflejando control efectivo o condiciones poco favorables para su proliferación.²¹⁸

4. Factor Ambiental

²¹⁸ https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_73000.pdf

El Tolima es un departamento con alta exposición a amenazas naturales como movimientos en masa, inundaciones, incendios forestales y sequías. Su topografía montañosa, combinada con lluvias intensas y cambios en el uso del suelo, lo hace particularmente vulnerable. Alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (478.811 hectáreas) y



Páramos (323.050 hectáreas).

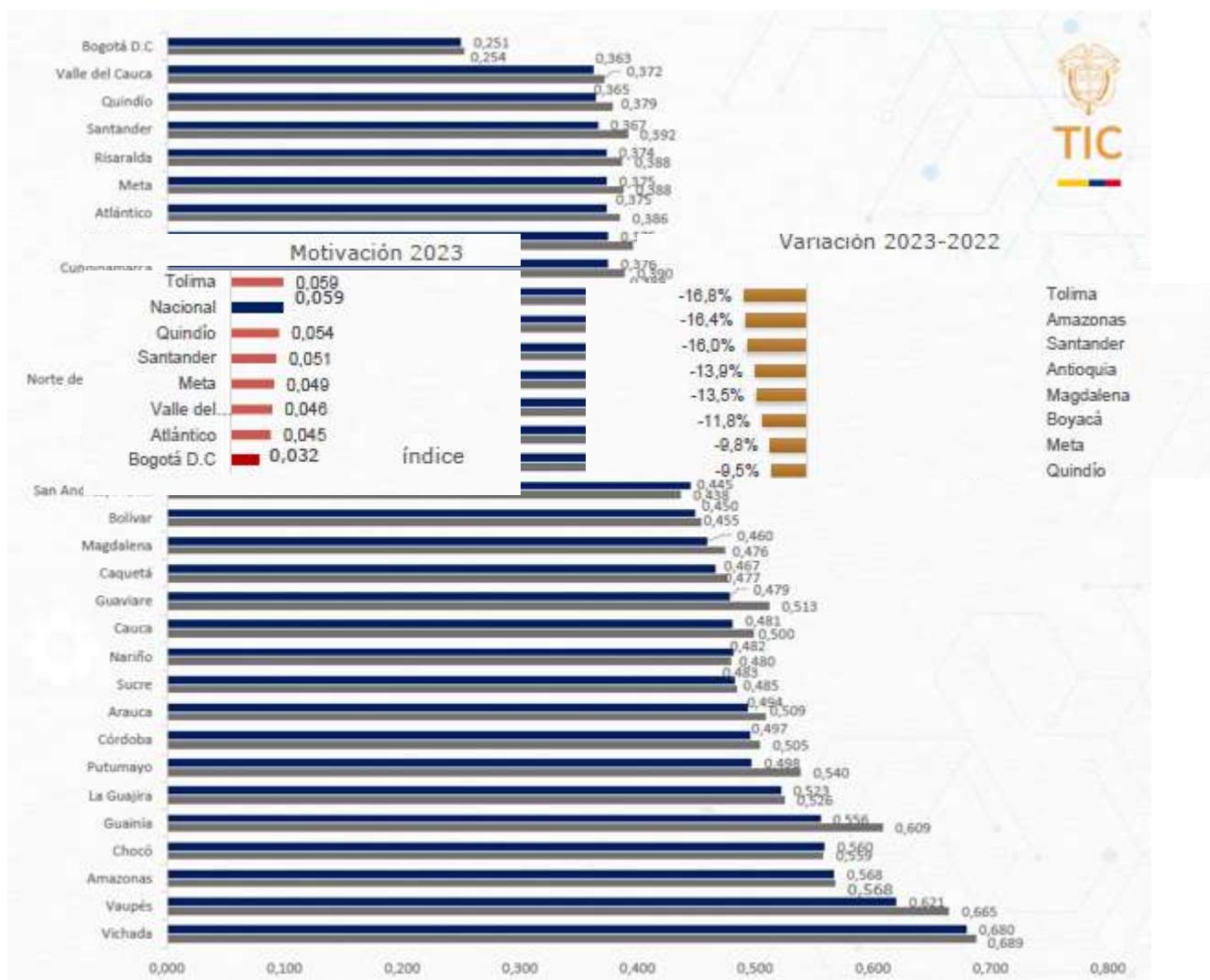
En Tolima, los ecosistemas estratégicos más representativos son el bosque estable y los páramos, seguidos por humedales y bosque seco tropical en menor proporción. La conservación de estos espacios es clave para la biodiversidad y el equilibrio ambiental.²¹⁹

5. Factor Tecnológico

Tolima presentó un leve aumento en su indicador TIC en 2023 respecto a 2022, reflejando un avance en la adopción de tecnología y conectividad. Sin embargo, se mantiene en una posición intermedia a nivel nacional, lo que indica que aún hay oportunidades de mejora en infraestructura digital y acceso a las tecnologías de la información. El crecimiento es positivo, pero aún se requieren esfuerzos en cobertura de internet, educación digital y acceso equitativo a herramientas tecnológicas.²²⁰

²¹⁹ <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

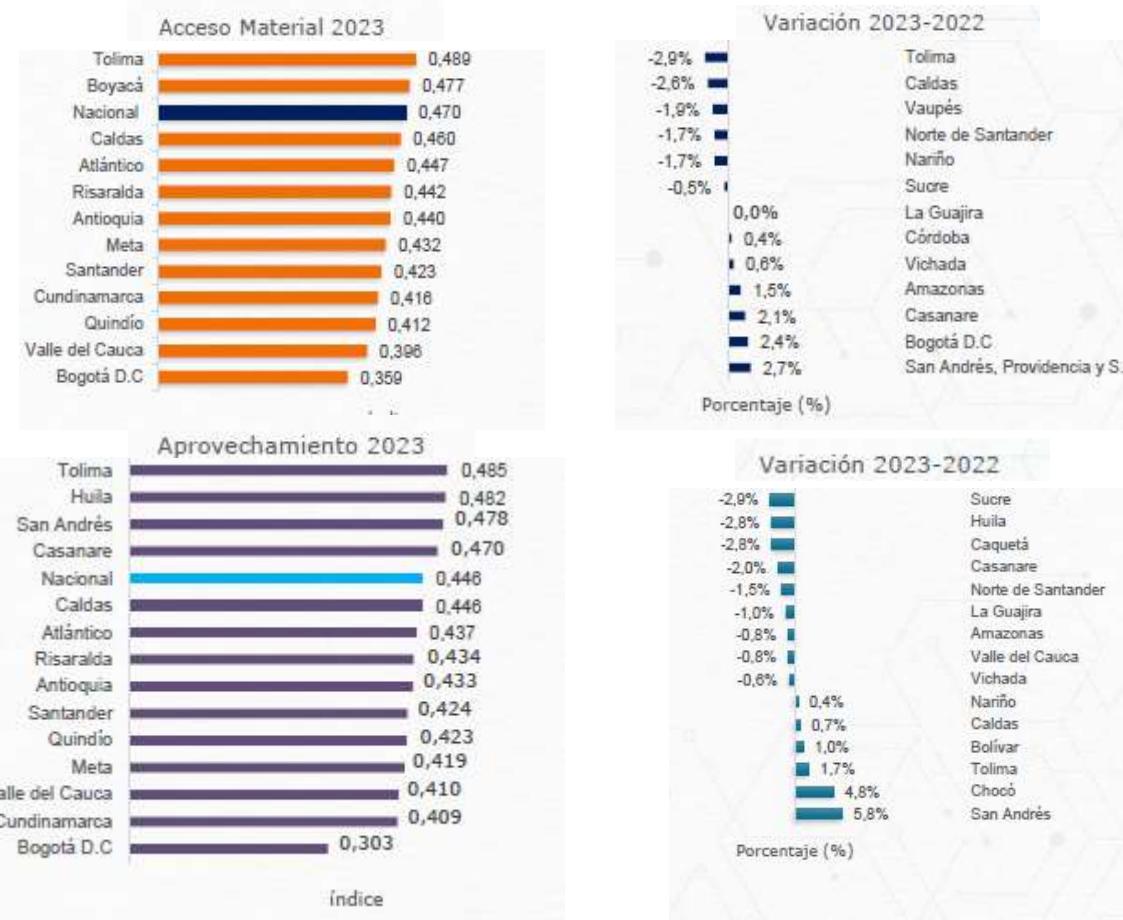
²²⁰ Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf



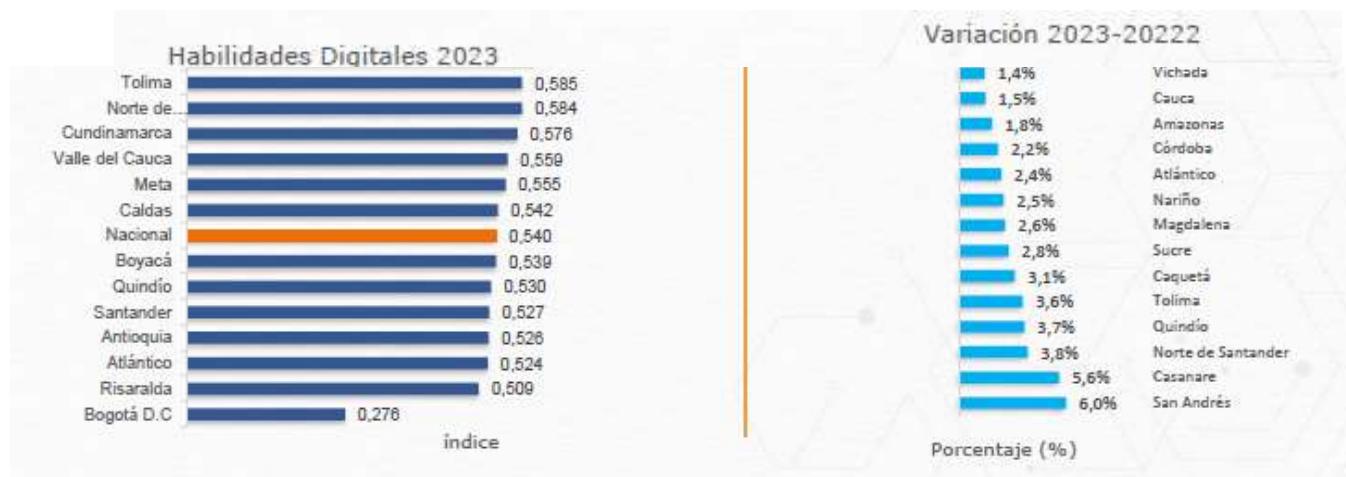
Tolima presentó un índice de motivación de 0,059 en 2023, ubicándose en la media

nacional. Sin embargo, experimentó una reducción del 16% respecto a 2022, lo que indica una disminución en la percepción de oportunidades o incentivos para el desarrollo personal y profesional. Esta caída sugiere la necesidad de fortalecer estrategias que impulsen el emprendimiento, la educación y la empleabilidad para mejorar la motivación en la región.

Tolima se destaca en Acceso Material, Aprovechamiento y Habilidades Digitales, superando el promedio nacional. Aunque tuvo una reducción del 2,9% en acceso, mejoró en Aprovechamiento (+1,7%) y Habilidades Digitales (+3,7%), reflejando avances en el uso y



desarrollo tecnológico.



Conclusiones:

1. Las políticas públicas del Tolima reflejan un compromiso con el desarrollo social y educativo del territorio. La implementación de estrategias en áreas clave como salud mental, TIC y educación técnica abre espacios para fortalecer capacidades locales y mejorar el acceso a oportunidades formativas pertinentes.
2. La estructura económica del departamento demanda formación alineada con las necesidades del comercio, la agricultura y la industria. Incentivar procesos educativos vinculados a estos sectores puede impulsar la productividad, el emprendimiento y la sostenibilidad financiera en la región.
3. Las desigualdades sociales, especialmente entre lo urbano y lo rural, exigen una oferta formativa incluyente y con enfoque territorial. Ampliar el acceso a la educación para jóvenes, población étnica y comunidades vulnerables es esencial para fomentar la equidad y el desarrollo humano.
4. El potencial ambiental del Tolima requiere de procesos educativos orientados a la sostenibilidad. La formación en conservación, producción limpia y gestión ambiental es clave para garantizar el equilibrio entre el desarrollo económico y la protección del entorno natural.
5. Frente a los desafíos tecnológicos, es necesario seguir fortaleciendo las competencias digitales y el acceso equitativo a la conectividad. Promover la formación en herramientas tecnológicas, innovación y cultura digital permitirá avanzar hacia una sociedad más inclusiva y preparada para los retos del futuro.

ANÁLISIS DE ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

Introducción

El Departamento de Cauca, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024 se encuentra entre las regiones que tienen niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa.²²¹.

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Cauca como un departamento de tipología 2.

A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

1. Factor Política Pública

El Departamento de Cauca, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (La Fuerza del Pueblo), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política pública de Ciencia, Tecnología e innovación del departamento.
- Política pública de economía solidaria y popular con enfoque rural integral, territorial, étnico, género y género diverso.
- Política pública de seguridad y soberanía alimentaria.
- Política pública de la inclusión social para las personas con discapacidad.
- Política pública campesina con enfoque de género y etario.

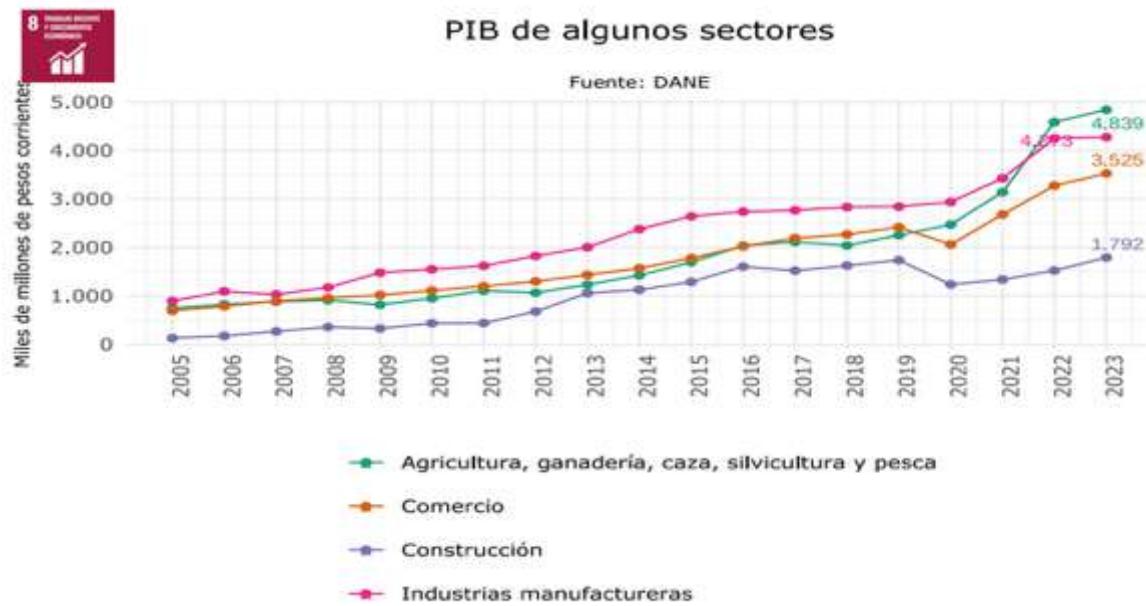
²²¹ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Política pública para las personas LGBTI.

Para el fortalecimiento de la Educación, como pilar fundamental, se priorizará la inclusión, la equidad, la pertinencia y la calidad educativa para garantizar el derecho fundamental a la educación para todos los niños, niñas, jóvenes, adolescentes y adultos del Cauca. Para lograr este fin, se considera fundamental fortalecer las acciones a través de alianzas estratégicas de articulación interinstitucional. Esto incluye la participación de entidades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, actores locales, organizaciones sociales, el sector privado, comunidades educativas, grupos étnicos y la cooperación internacional, entre otros.

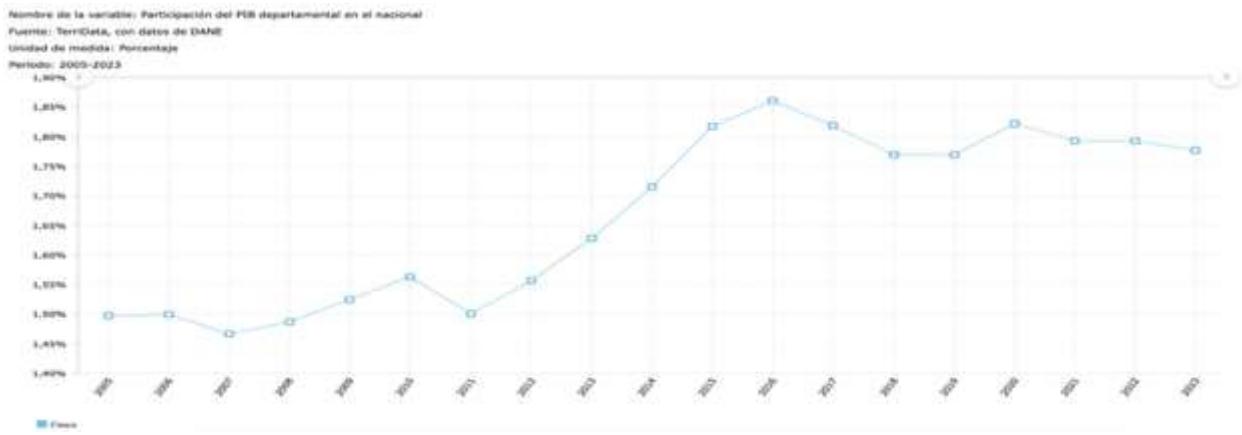
2. Factor Económico

La economía del Departamento de Cauca se sustenta principalmente en actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en un (34%), industrias manufactureras con el (30%) comercio (24%) y construcción en (12%).²²²

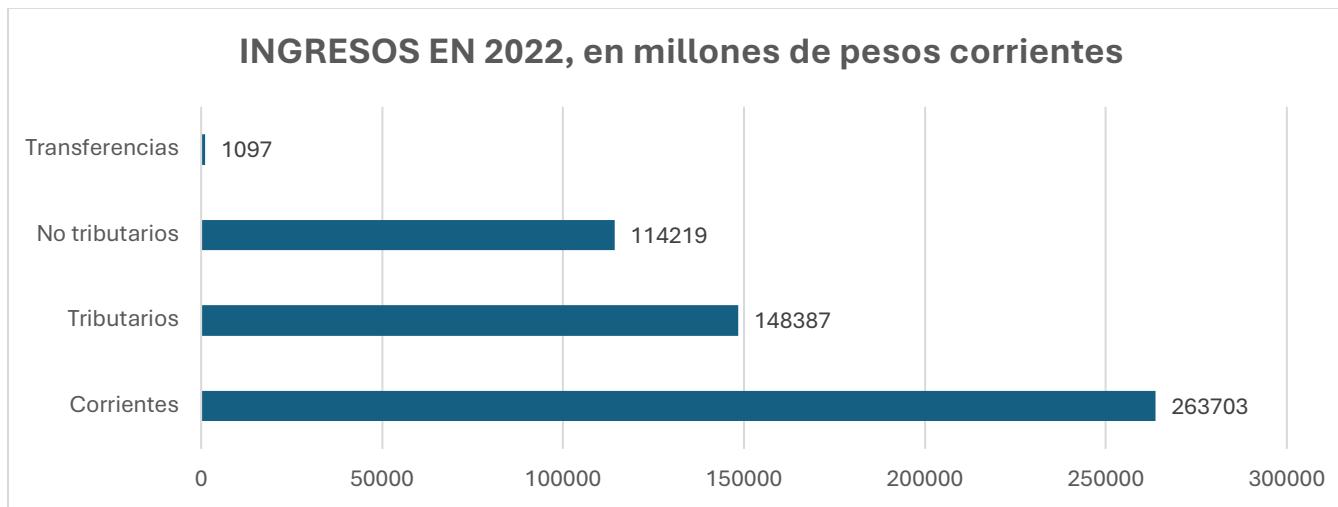


²²² Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_19000.pdf

La participación del Departamento de Cauca²²³, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 1,47% y 1,86%, estando actualmente en 1,78%



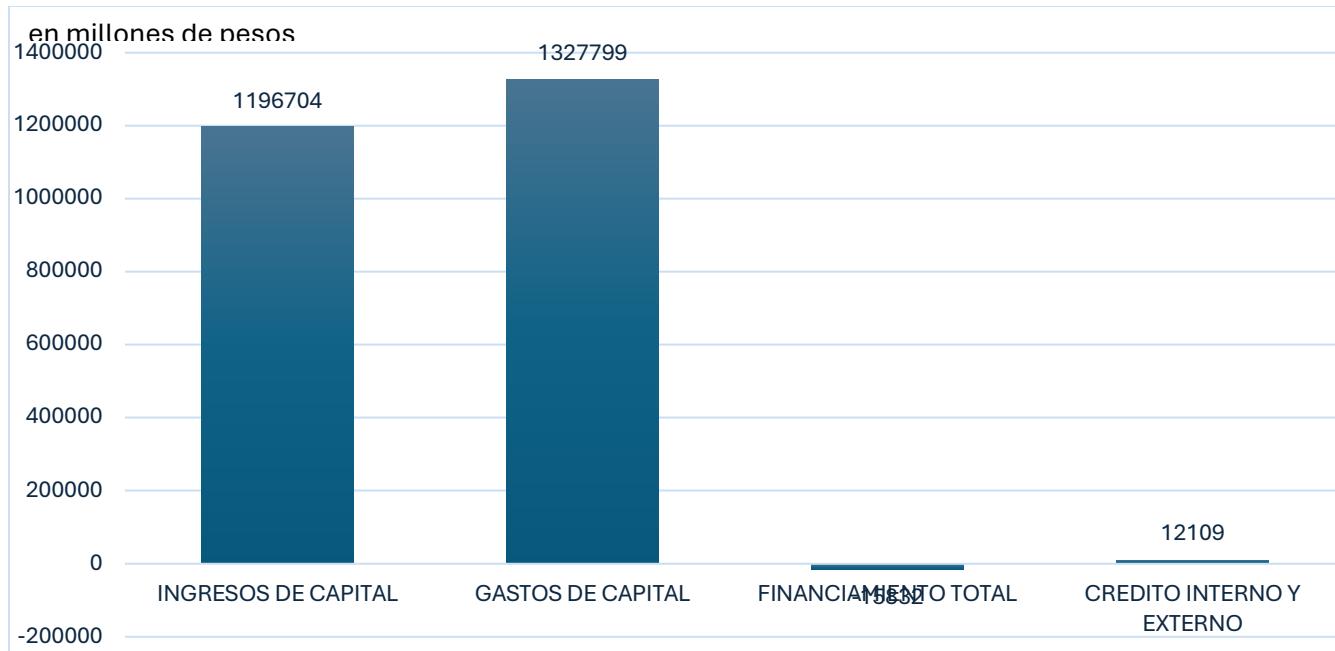
Los ingresos tributarios y no tributarios para el Departamento de Cauca son muy representativos lo que conlleva a que su misionalidad la apalanque en estos ingresos, además, no tiene ingresos por transferencias relevantes.



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

²²³ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Cauca²²⁴, al año 2022 Presenta déficit en sus ingresos de capital con respecto a los gastos, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento.



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

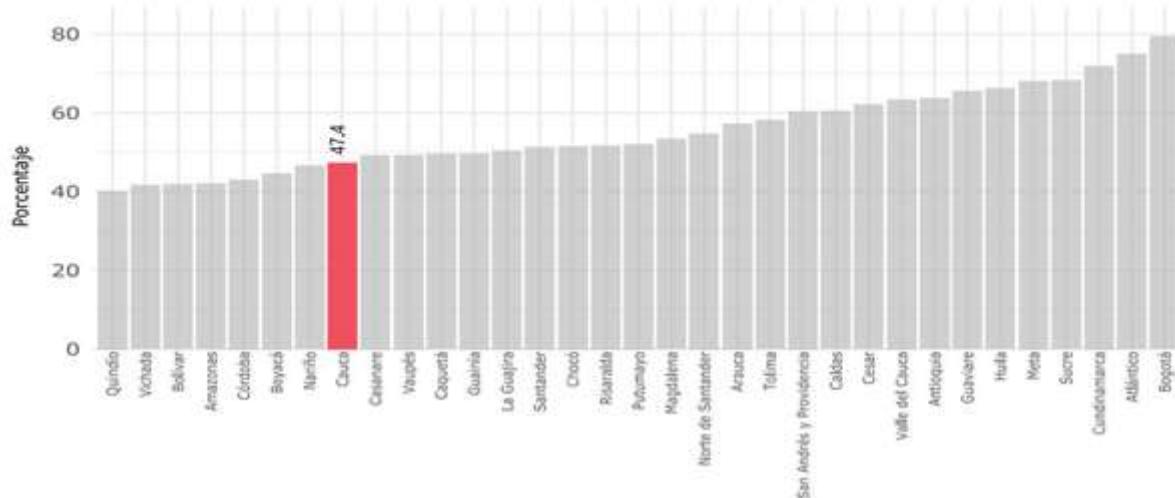
El desempeño fiscal en el Departamento de Cauca al encontrarse por debajo del 50% (47.4%), lo ubican en una gestión fiscal baja.²²⁵

²²⁴ Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_19000.pdf

²²⁵ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1de%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP

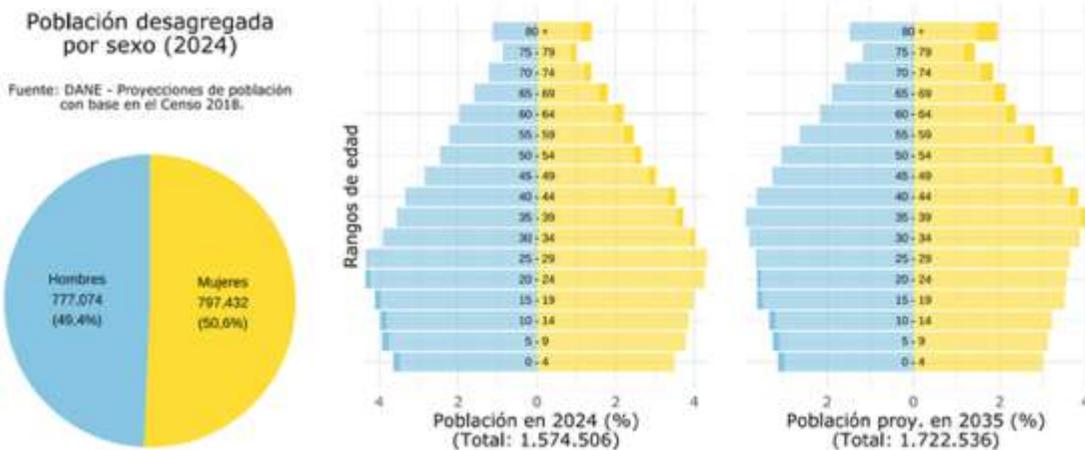


3. Factor Social

El Departamento de Cauca (tipología 2), presentan niveles intermedios de calidad de vida y desempeño departamental.²²⁶

Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



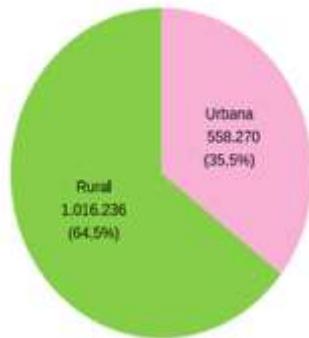
²²⁶ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Cauca, tiene una población de 1.574.506 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona rural y el componente étnico representa el 45.45% del total de los habitantes del departamento, estando compuesto por población indígena y negra, mulata o afrocolombiana.

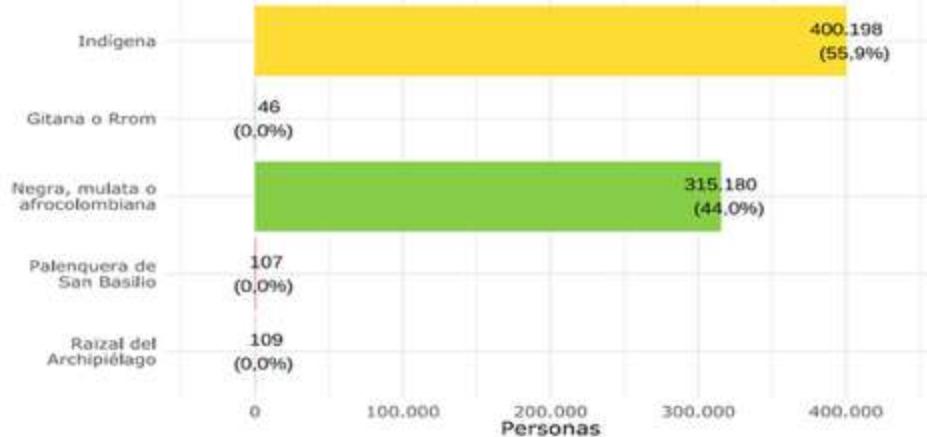
Población desagregada por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²²⁷ en 2022 Cauca tiene el 18,3% de la población en esta condición.



Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

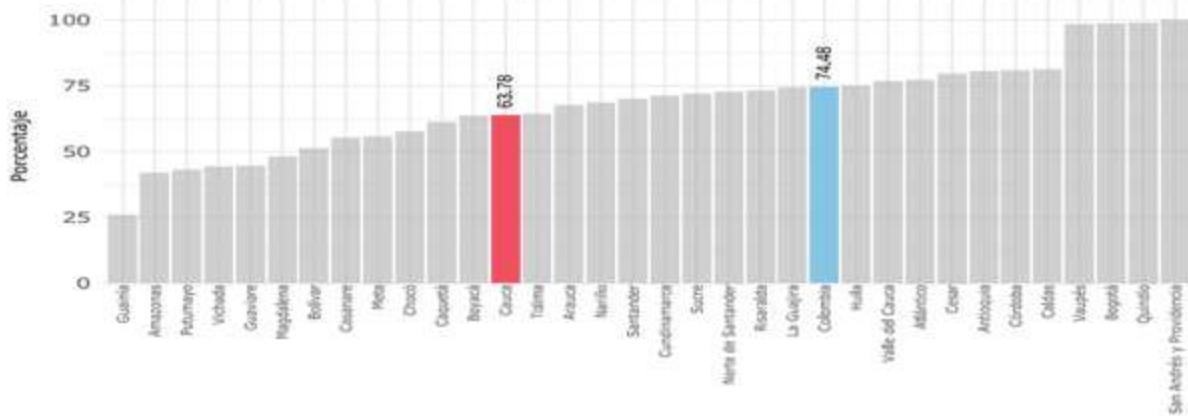
En servicios públicos, Cauca tiene un cubrimiento en acueducto del 63.78% estando por debajo de la media nacional.

²²⁷ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CAUCA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Cauca.pdf



Cobertura de acueducto (REC)

Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2022



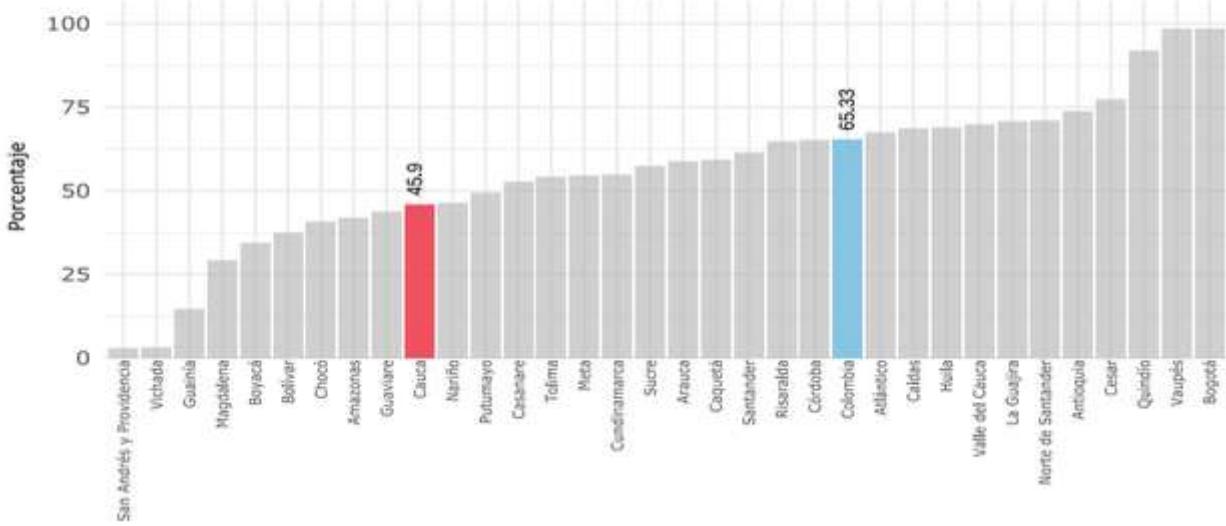
También el alcantarillado de Cauca está por debajo de total cubierto en Colombia con

un 45.9%



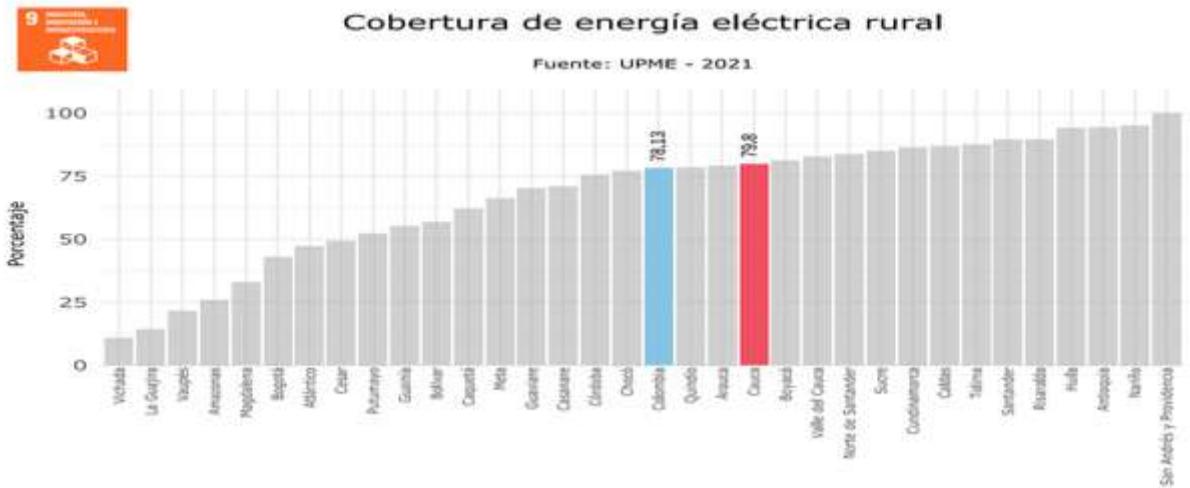
Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2022

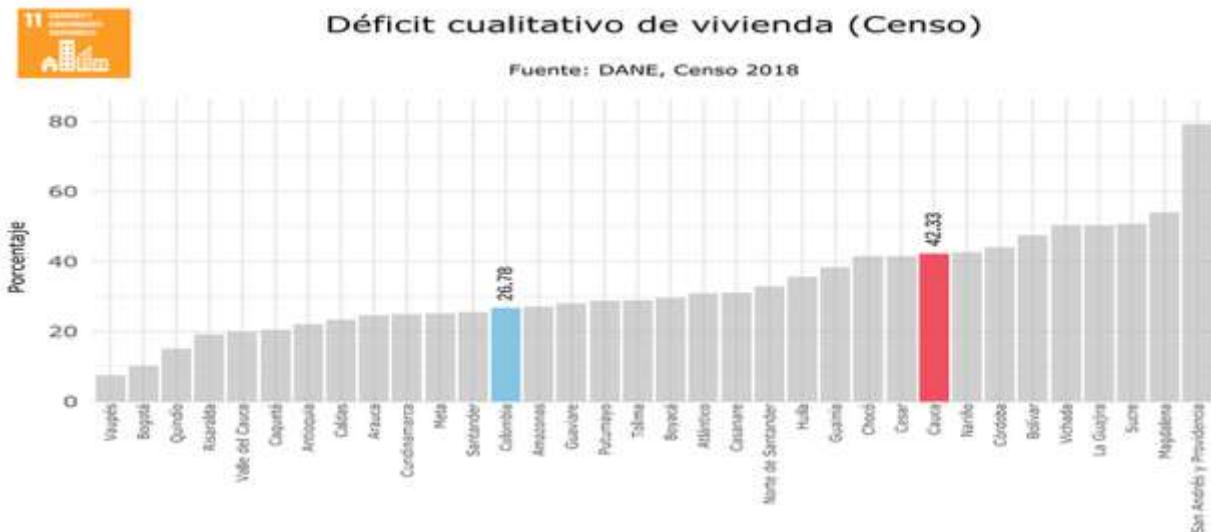


En cobertura eléctrica rural se encuentra por encima de la media nacional con un

79.8%.



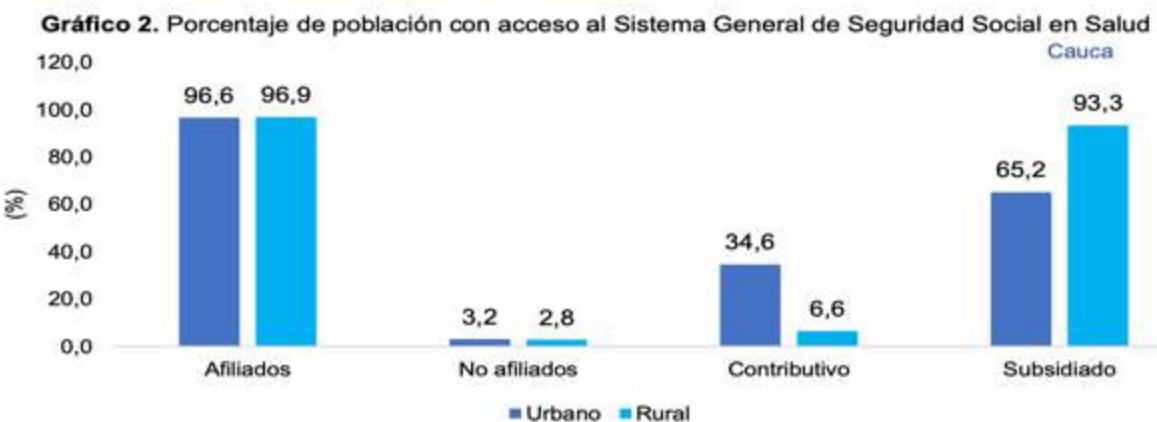
Y en vivienda presenta un déficit de vivienda del 42.33%



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²²⁸

²²⁸ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CAUCA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Cauca.pdf

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



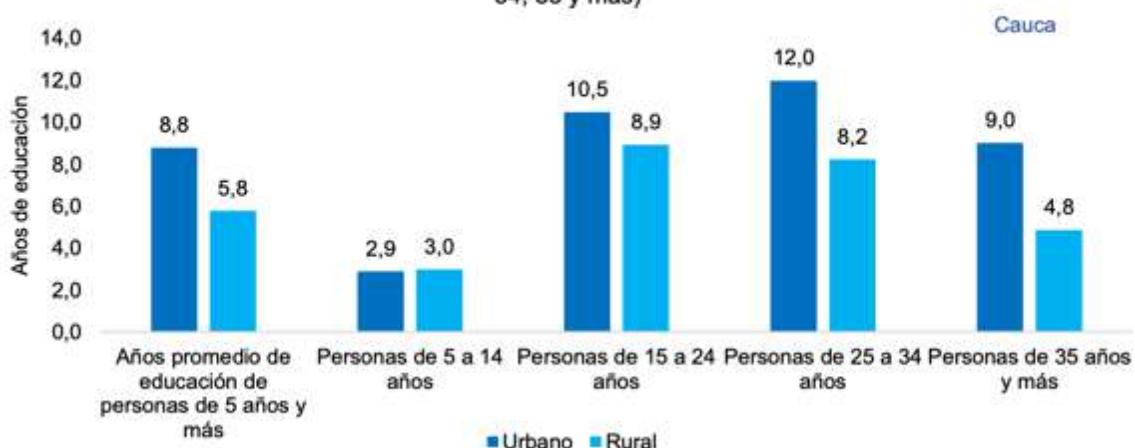
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

En la educación, en la zona urbana hay más, pero existe una brecha significativa con respecto al área rural.

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)

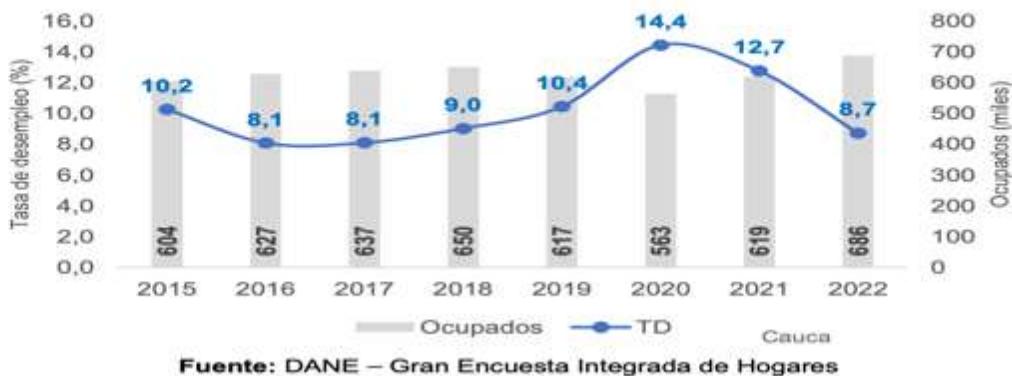


Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

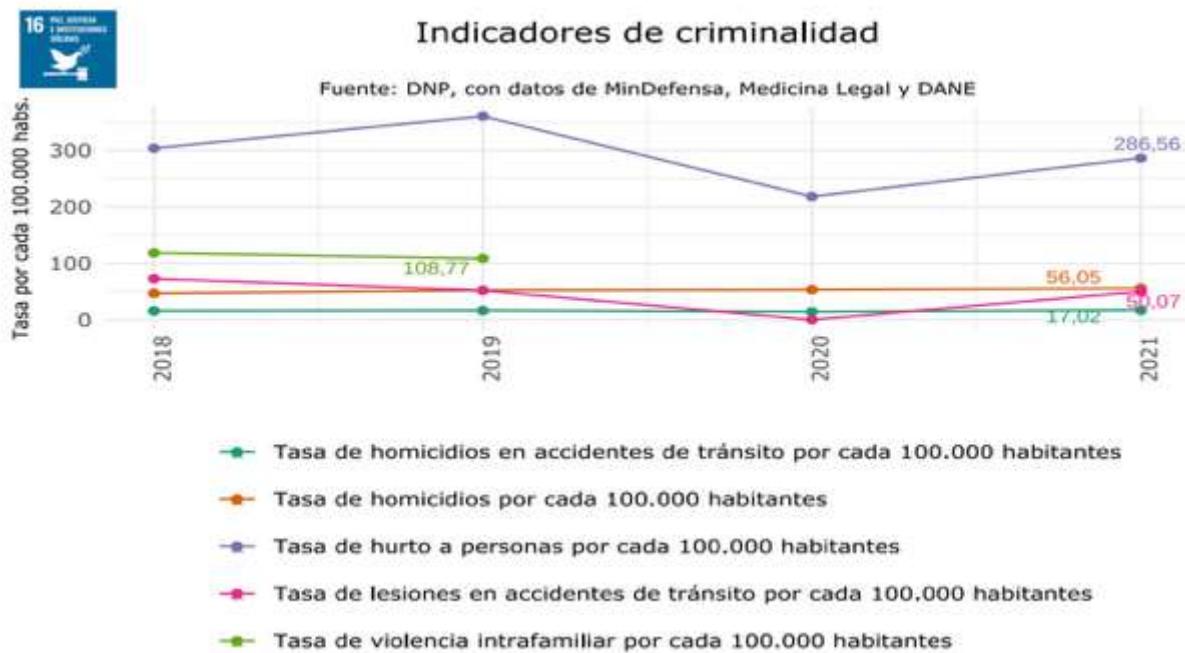
Finalmente, el desempleo disminuyó en 2021 y 2022 con respecto al 2020 que fue el pico más alto en desempleo en los últimos años.

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Cauca

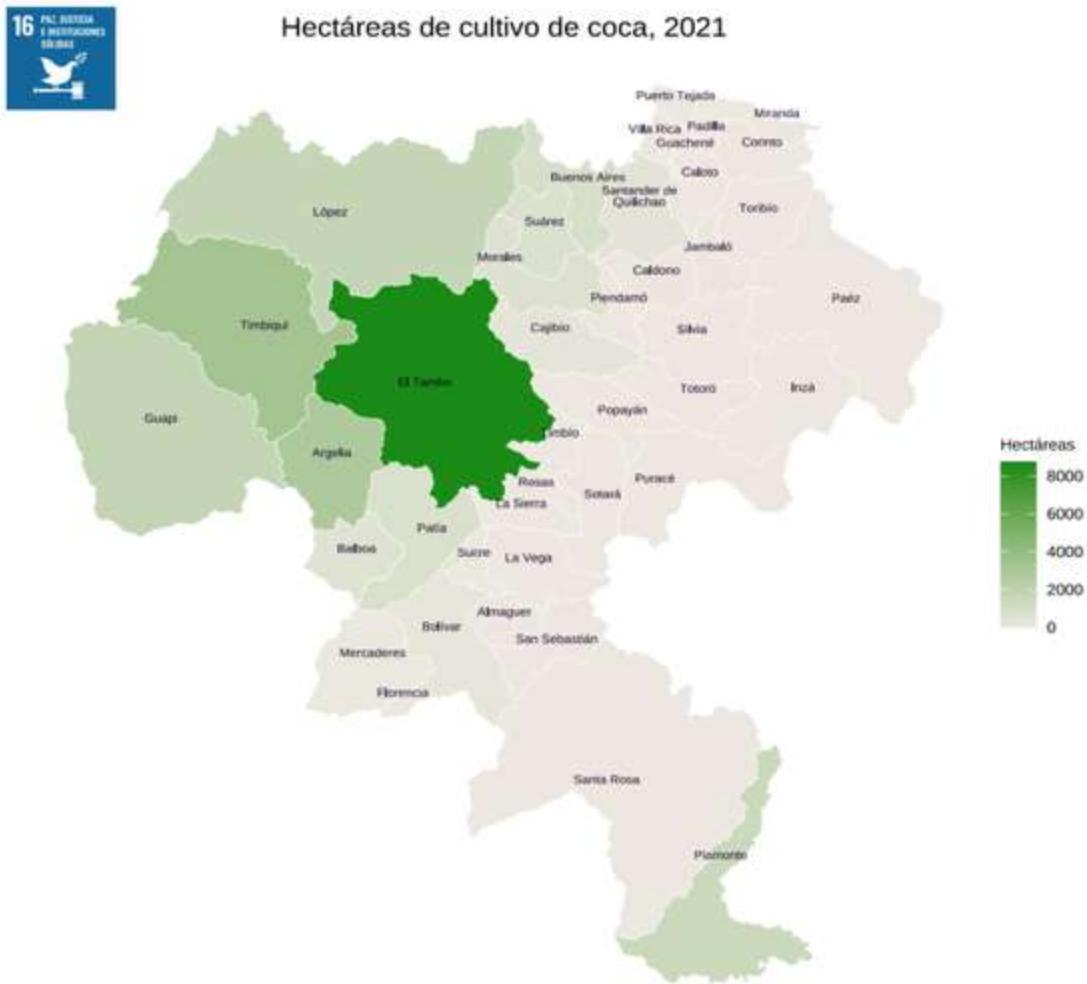
Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Cauca 2015-2022



El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos



El Departamento de Cauca, presenta una tasa de hurto a personas de 286,56 siendo el más relevante seguido de la tasa de homicidios con un 56,05.



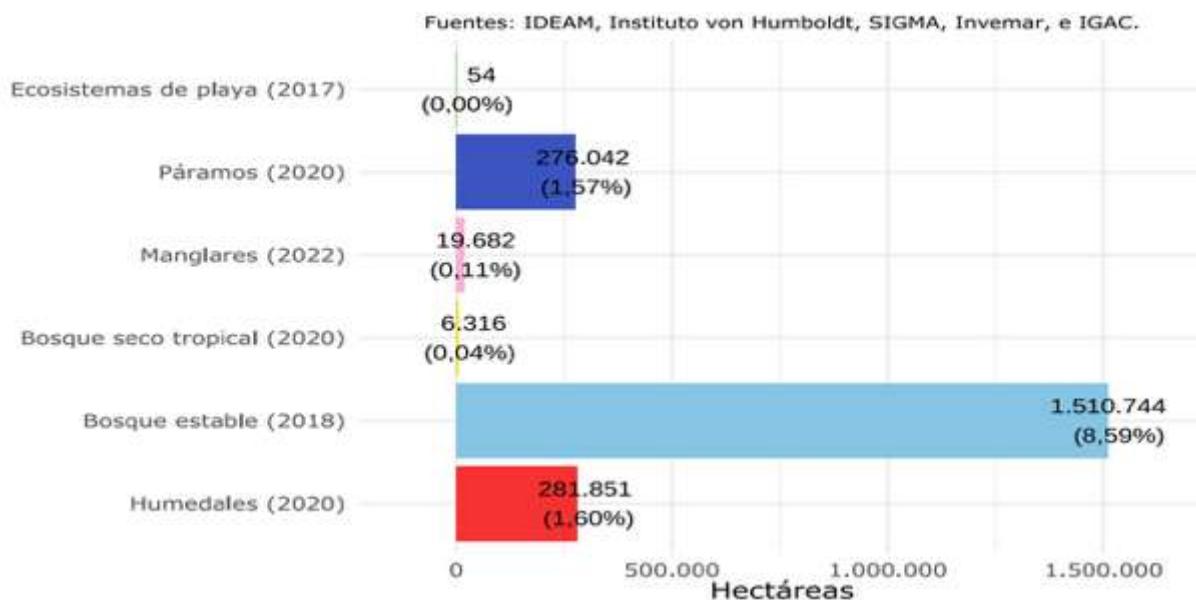
El departamento de Cauca cuenta con cultivos ilícitos en su territorio, siendo las regiones de El Tambo, Timbiquí y Argelia las que más cuentan con hectáreas sembradas.²²⁹

4. Factor Ambiental

El Departamento de Cauca, alberga ecosistemas estratégicos como: bosques estables (1.510.744 hectáreas), humedales (281.851 hectáreas) y páramos (276.042 hectáreas).

²²⁹ https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_05000.pdf

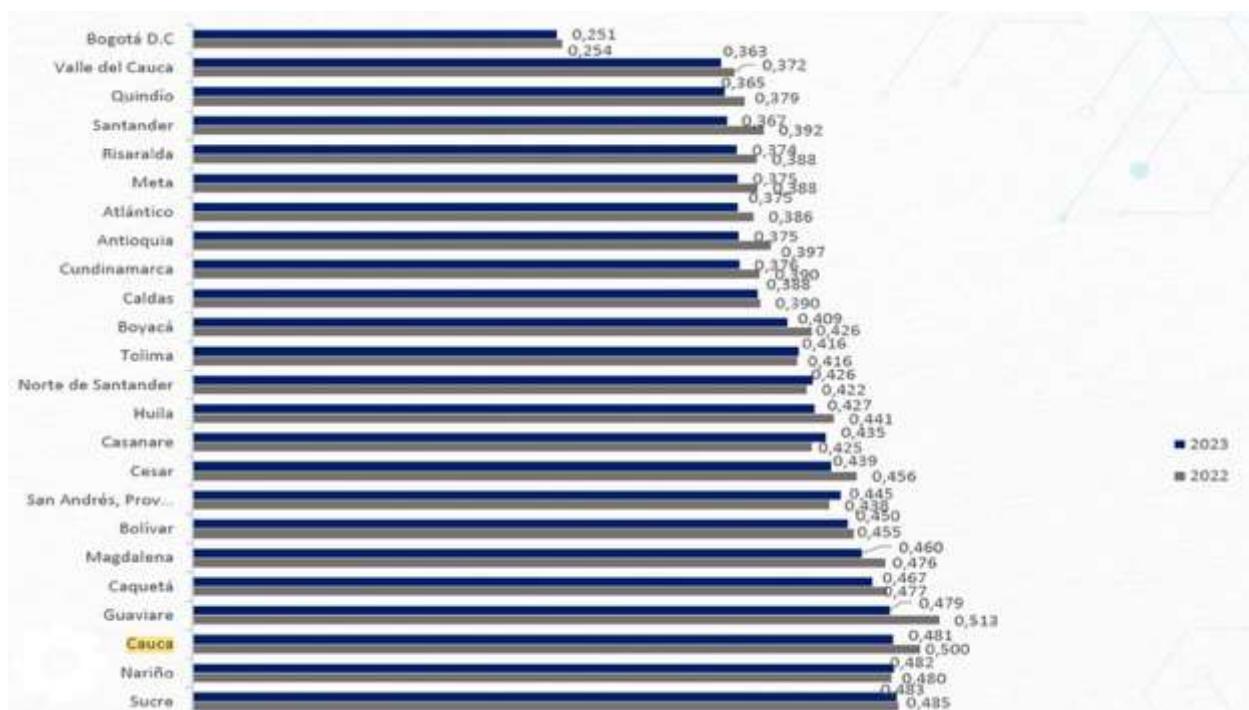
Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



5. Factor Tecnológico

En el Departamento de Cauca, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes²³⁰. (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)

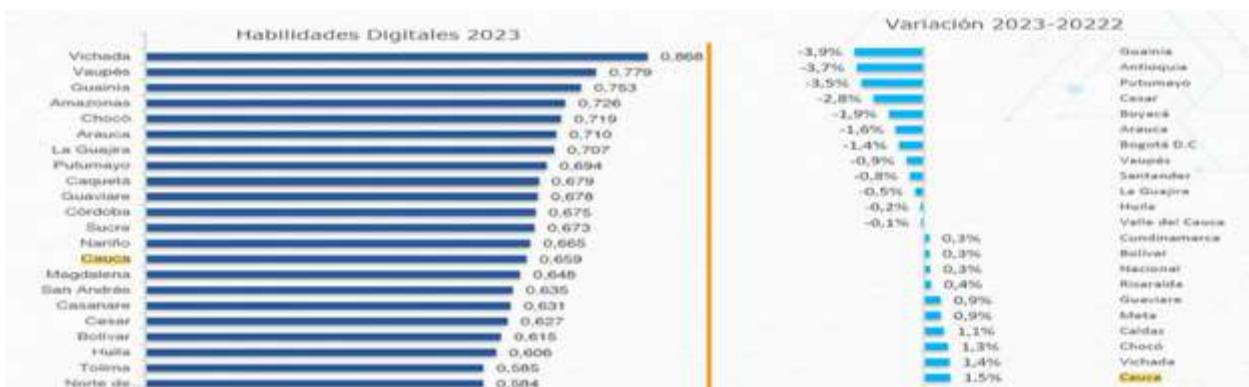
²³⁰ Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf



Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Cauca, se encuentra en un nivel intermedio a nivel tecnológico.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población disminuyó un 20.5% con respecto al año anterior.

En las otras tres dimensiones (acceso material y aprovechamiento), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cubrimiento y se utiliza con más frecuencia, pero en habilidades tecnológicas aumentó la brecha en un 1,5% presentando menos experticia en manejo tecnológico.





Conclusiones:

6. En sus políticas públicas el Departamento de Cauca con el fin de garantizar el acceso y permanencia en el sistema educativo, y de mitigar el riesgo de reclutamiento o vulneraciones debido a la presencia de actores armados y otros hechos que limitan la continuidad de los estudios en los grados de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media, se implementarán estrategias de permanencia como la alimentación escolar, las residencias escolares en áreas rurales y de difícil acceso, modelos flexibles contextualizados y de carácter diferencial adaptados a los usos y costumbres de las diferentes comunidades y el transporte escolar en coordinación con las administraciones municipales para facilitar el desplazamiento de los estudiantes, especialmente en municipios sin acceso por vías terrestre.
7. Al ser una zona con mayor población rural, la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, mantienen una brecha en el sector económico con respecto a los demás sectores, siendo el de la construcción el más bajo.
8. En el análisis social los habitantes rurales presentan un bajo grado de formación ya que tienen en promedio de estudio 5,8 años de educación.

9. La oferta en formación puede contemplar programas ambientales que ayuden a la mitigación de desastres y a la conservación de los bosques, humedales y páramos ya que estos demarcan la zona ambiental que tiene el departamento.

10. A nivel tecnológico el SENA dispone de varios cursos cortos de uso de tecnologías que podrían ser ofertados de forma presencial y virtual tanto para las zonas urbanas como rurales.

Introducción

El Departamento de Nariño, según la tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que presentan niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa. Esto indica que, si bien ha logrado ciertos avances en la gestión territorial y el manejo de recursos, aún enfrenta retos importantes en eficiencia administrativa, planeación y sostenibilidad fiscal. Su posición refleja un potencial de mejora que puede ser aprovechado con estrategias enfocadas en fortalecer sus capacidades institucionales y técnicas.²³¹

Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Nariño como un departamento de tipología 2.

Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Nariño, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Nariño, región país para el mundo), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Educación superior.
- Comunicaciones.
- Tecnologías de la información.
- Innovación social.

²³¹ Fuente: https://narino.gov.co/wp-content/uploads/2024/10/Plan_de_Desarrollo_Departamental_2024-2027.pdf

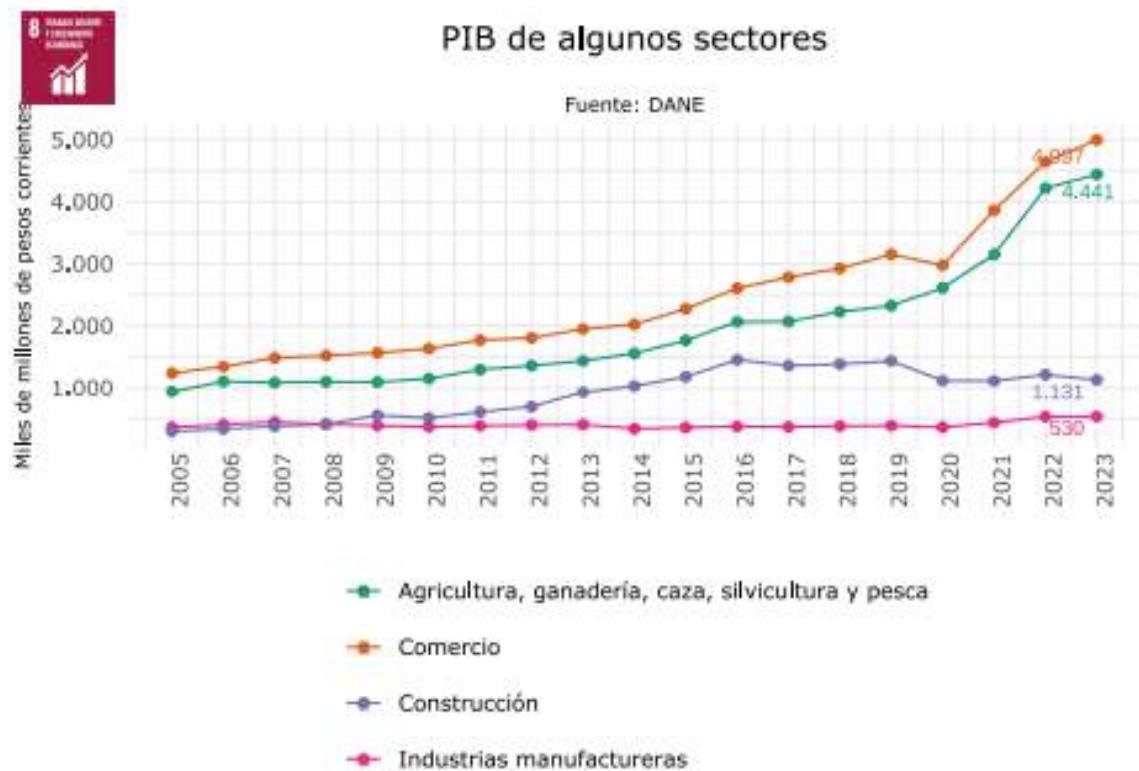
- Protección y bienestar animal.
- Minería.
- Empleo decente y promoción del mejoramiento de la calidad del empleo.
- Agroecología con énfasis en cambio climático, saberes culturales y soberanía alimentaria.
- Población en habitanza en Calle.
- Discapacidad e inclusión social.
- Envejecimiento y vejez.
- Población LGBTIQ+.
- Victimas.
- Equidad de género.
- Adolescencia y juventud.
- Primera infancia e infancia.
- Comunidades negras, comunidades indígenas.
- Seguridad y salud en el trabajo.
- Fortalecimiento de la acción y participación comunitaria.
- Salud.
- Paz y derechos humanos.

En educación superior, Nariño tiene una cobertura bruta del 30,06 por ciento (44.254 estudiantes matriculados), 20 puntos porcentuales menos de la cobertura nacional que alcanza un 54.82 por ciento. A su vez, el departamento cuenta con una baja tasa de transición

inmediata hacia la educación superior del 27.48 por ciento, Para el fortalecimiento de la Educación Superior, propone fortalecer el Sistema de Educación Superior departamental con la creación de 20.000 cupos.¹ Lo anterior se debe, en parte, a la oferta limitada y concentrada de instituciones y programas de educación superior y la brecha existente entre las zonas periféricas y rurales, y , en este sentido y como estrategia de implementación de esta política se proyecta la construcción de un SENA.

Factor Económico

La economía del Departamento de Nariño se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (45%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (40%), construcción en (10%) e industrias manufactureras con el (5%).²³²



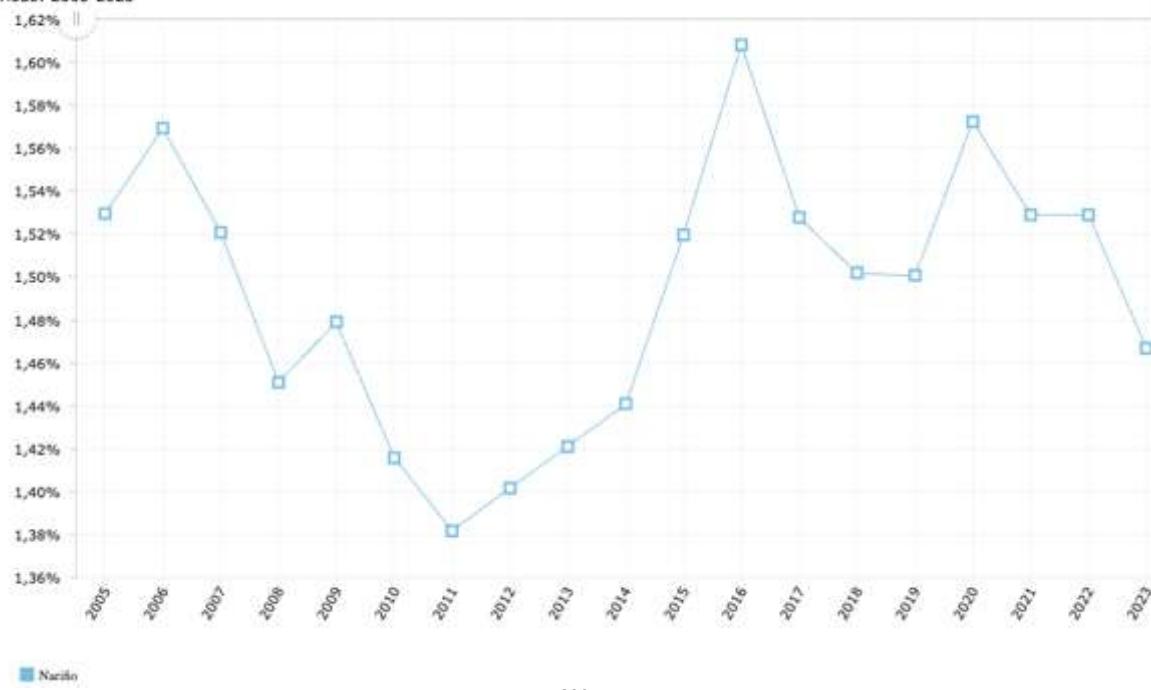
²³² Fuente: https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_52000.pdf

Nombre de la variable: Participación del PIB departamental en el nacional

Fuente: TerriData, con datos de DANE

Unidad de medida: Porcentaje

Periodo: 2005-2023

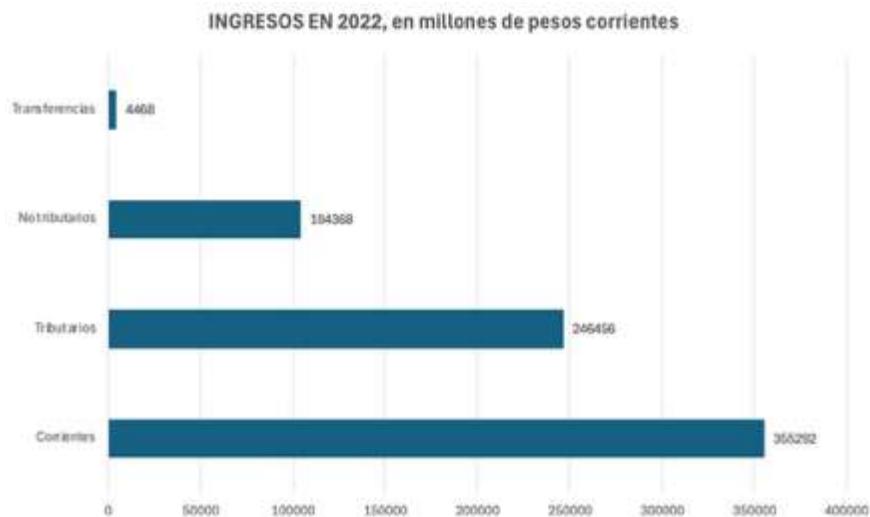


La participación del Departamento de Nariño²³³, en el producto interno bruto (PIB), ha

fluctuado desde el año 2005, entre 1,38% y 1,61%, estando actualmente en 1.47%

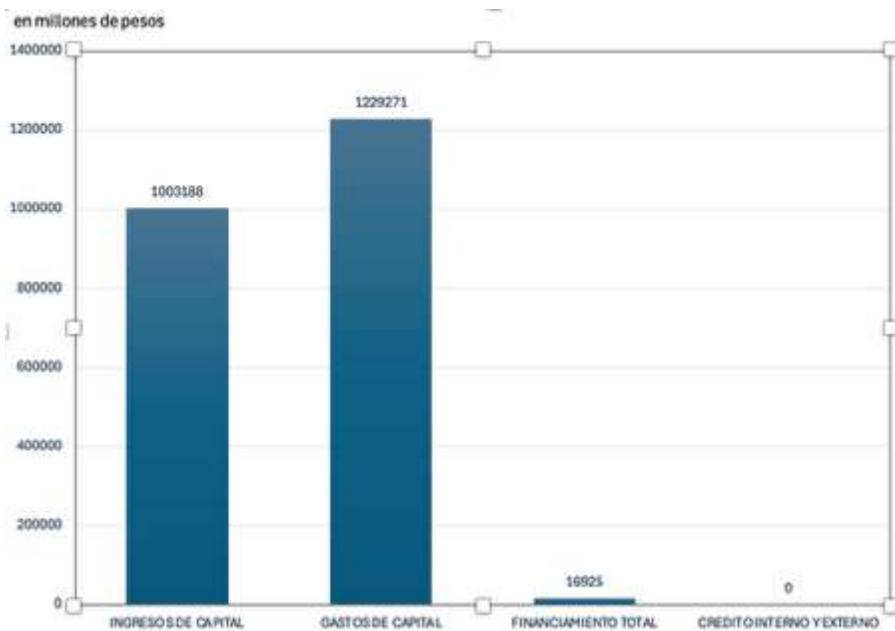
Los ingresos para el Departamento de Nariño provienen principalmente de ingresos corrientes y tributarios lo que indica una estructura de financiamiento basada en los recursos propios del departamento y una buena gestión administrativa y financiera de recolección del tributo.

²³³ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Nariño²³⁴, al año 2022 enfrenta un desequilibrio entre sus ingresos y gastos de capital, lo que refleja desafíos en la gestión fiscal y la necesidad de equilibrar sus ingresos y sus gastos.



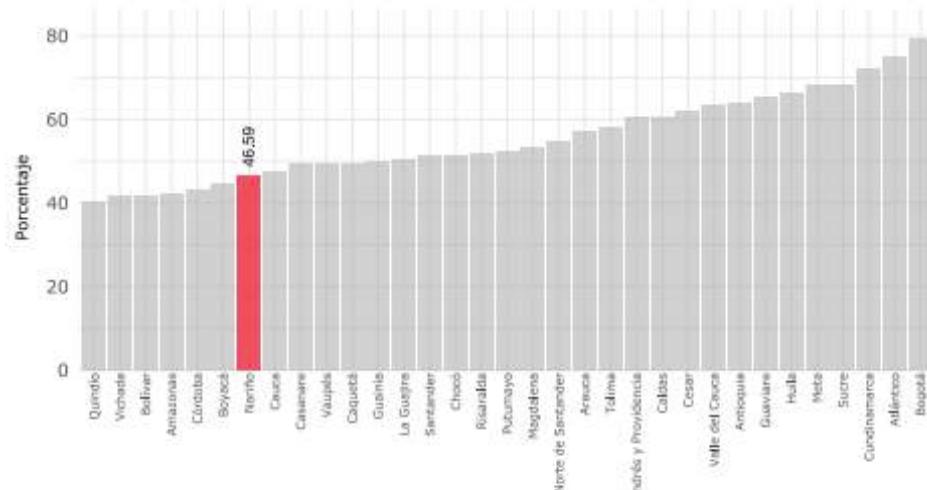
Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

²³⁴ Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

El desempeño fiscal en el Departamento de Nariño al encontrarse por debajo del 50% (46.59%), lo ubican en una gestión fiscal baja.²³⁵

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP



Factor Social

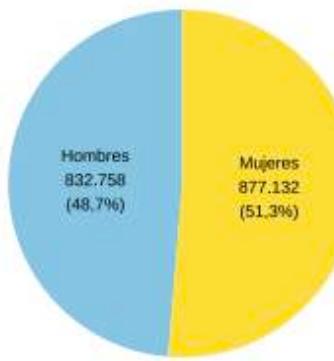
El Departamento de Nariño (tipología 2), "...presenta niveles intermedios de calidad de vida y desempeño departamental..."²³⁶

²³⁵ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3da%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

²³⁶ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

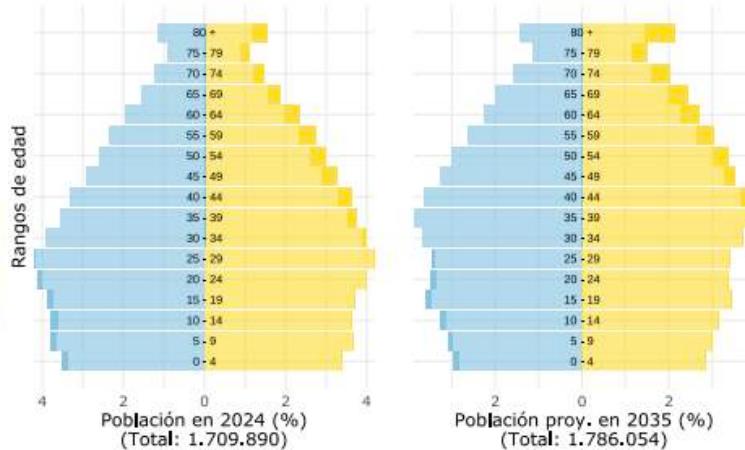
Población desagregada por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



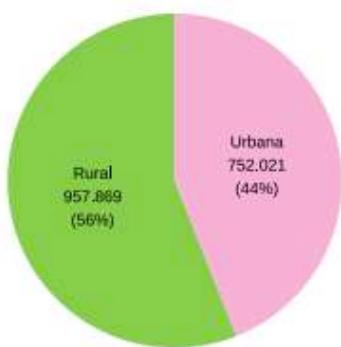
De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP,

Nariño, tiene una población de 1.709.890 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona rural y el componente étnico es fuerte por cuanto el 59% de los habitantes está compuesto por etnias negra, mulata o afrocolombiana, y en un 40,9% por etnia indígena.

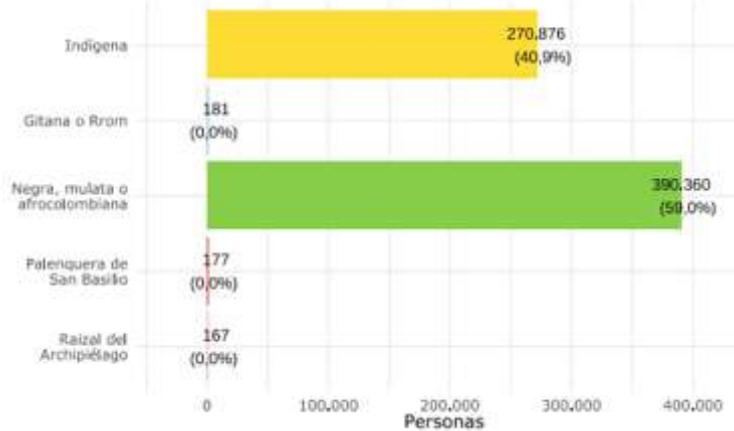
Población desagregada por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



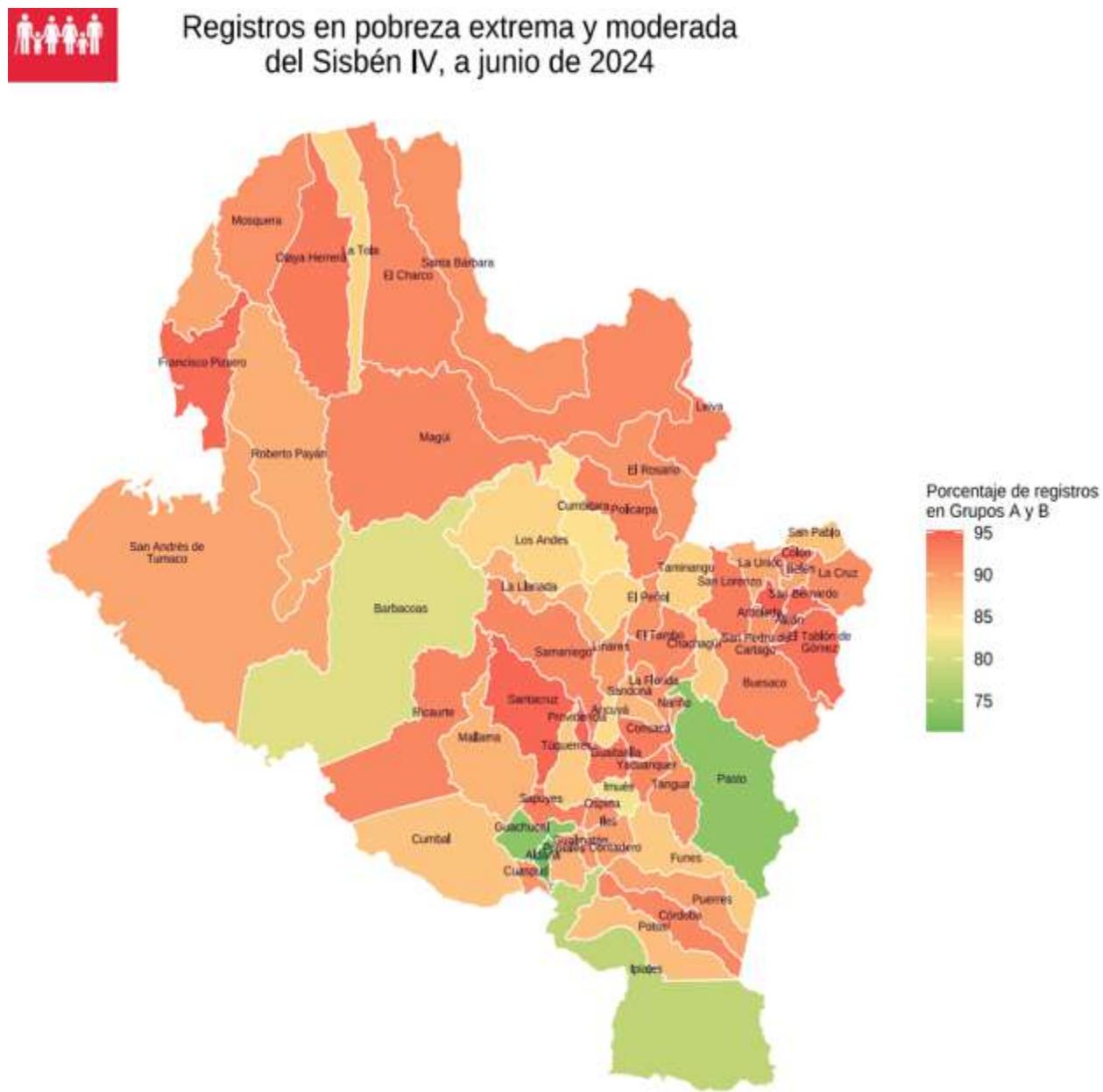
Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²³⁷ Nariño muestra una marcada desigualdad territorial la mayoría de sus municipios muestran están en condición de pobreza extrema y moderada (más del 80%), mientras que solo los municipios de Pasto, Ipiales, Aldana y Guachucal presentan niveles bajos de pobreza (menos del 80%). Esta distribución sugiere la necesidad de políticas focalizadas para reducir las brechas socioeconómicas y mejorar el acceso a oportunidades en las zonas más vulnerables.

²³⁷ https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_52000.pdf



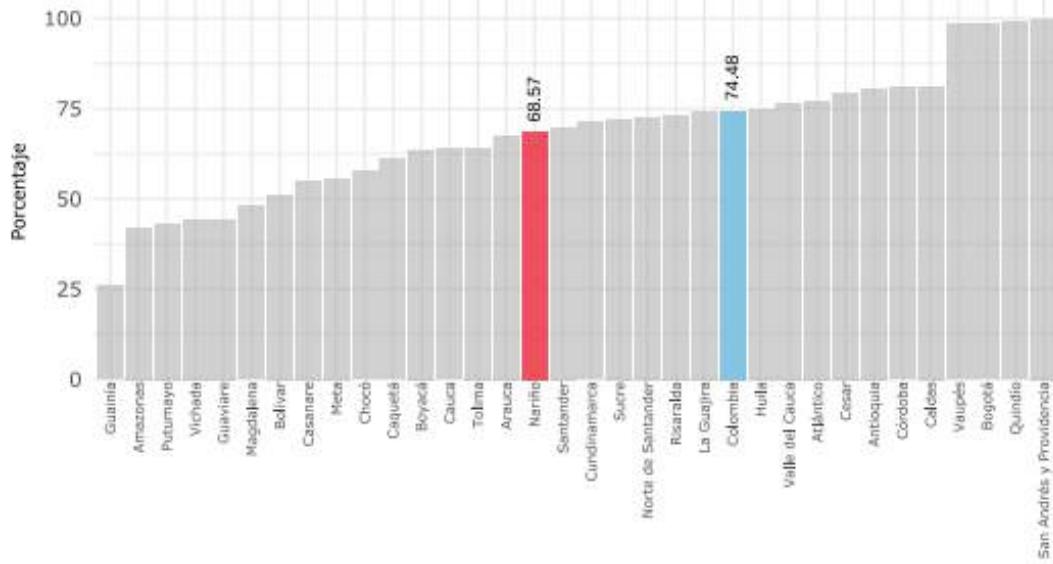
Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

En servicios públicos, Nariño tiene bajo cubrimiento en acueducto 68.57% frente al total de Colombia, encontrándose por debajo del promedio de cobertura nacional.



Cobertura de acueducto (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022

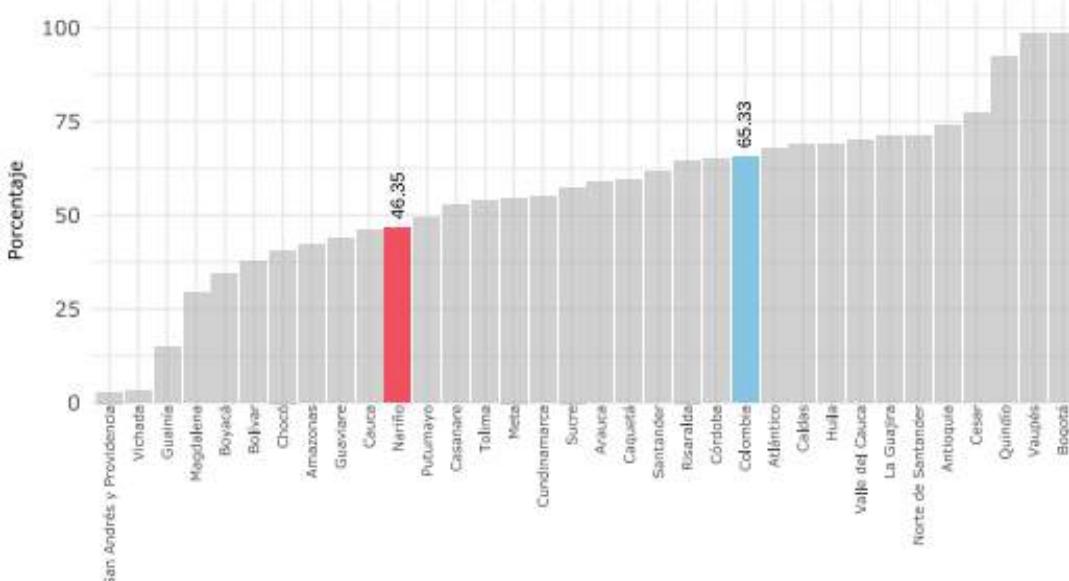


También el alcantarillado de Nariño está por debajo del promedio de cobertura nacional, con un porcentaje de cobertura del 46.35%

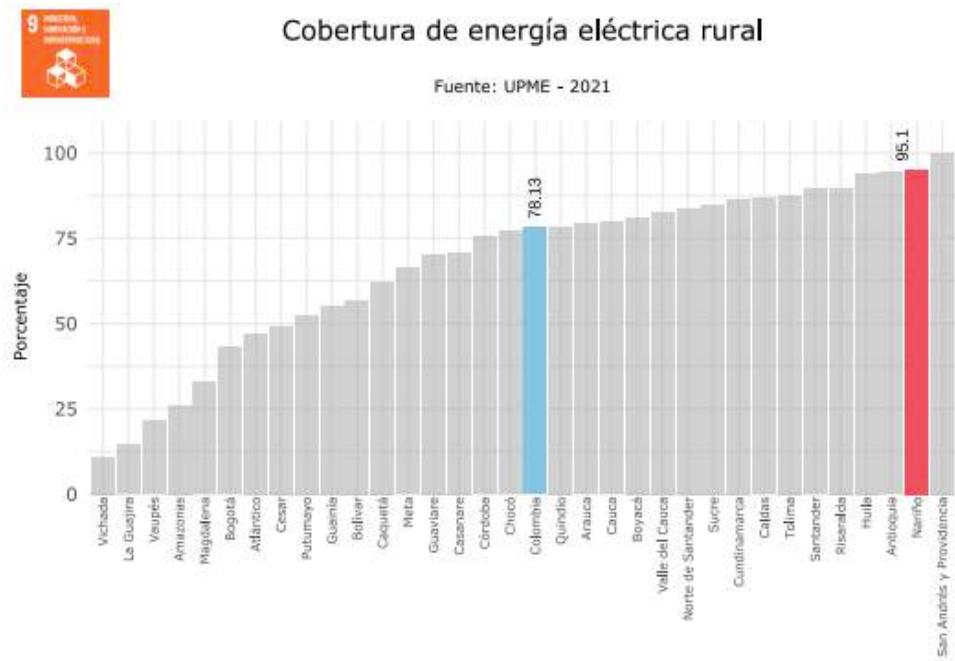


Cobertura de alcantarillado (REC)

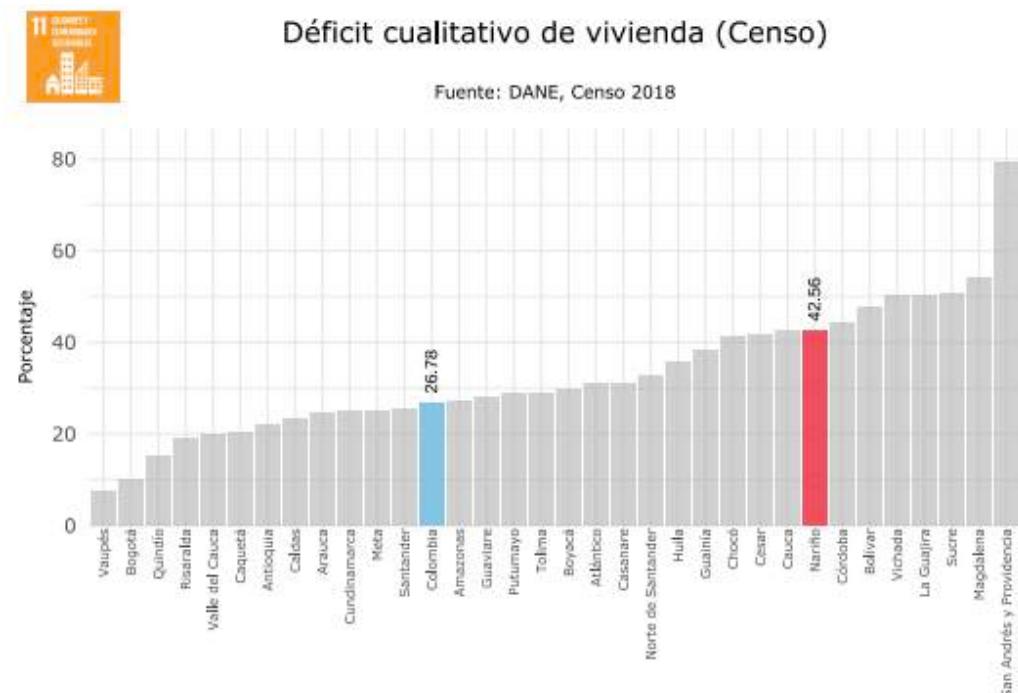
Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



Por el contrario, en cobertura eléctrica se encuentra por encima de la media nacional, presentando una cobertura de 55,19%

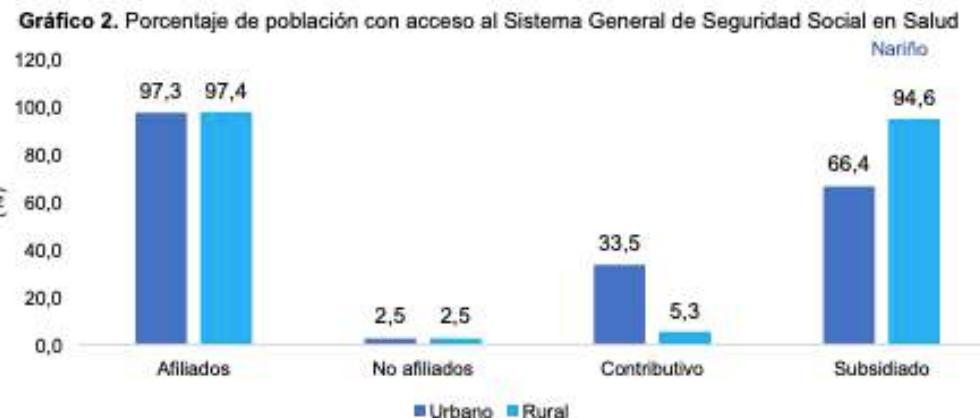


Y en vivienda presenta un elevado porcentaje de déficit cualitativo de vivienda en comparación con el promedio nacional, 42,56%



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²³⁸

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Del total de personas del departamento de Nariño residentes en el sector rural en el año 2022:

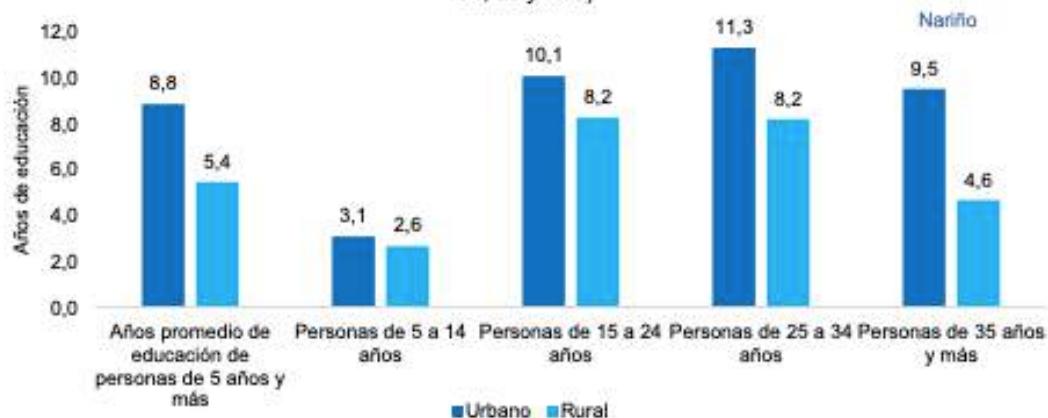
Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 97%, tanto en zona urbana como en zona rural.

En la educación, existe una brecha amplia entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo muy significativa pues la mayoría de población vive en zona rural

²³⁸ https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/NARI%C3%91O/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Nari%C3%A9%20.pdf

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)

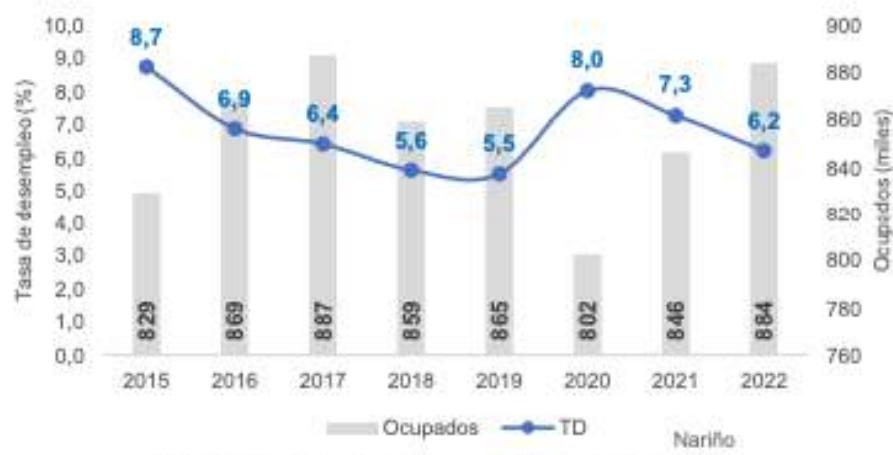


Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en poblaciones como Nariño el desempleo presenta una disminución en los años 2021 a 2022, siendo el trabajo informal quien ayuda a cerrar esta brecha

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Nariño

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Nariño 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

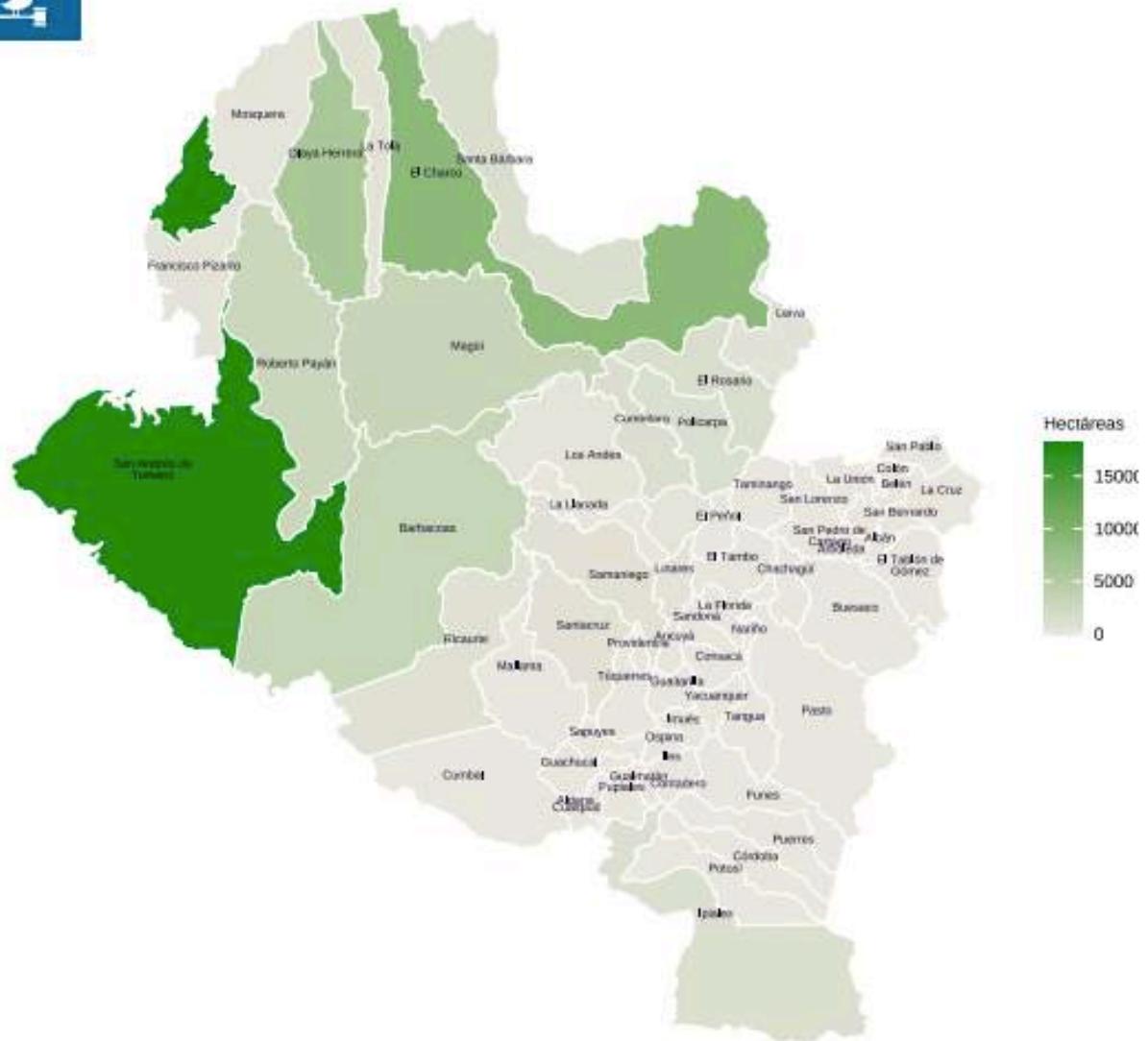
El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos



Para el año 2021, en el Departamento de Nariño, el hurto es el factor más relevante con una tasa de 346,63 hurtos a personas por cada 100.000 habitantes, factores como los homicidios, homicidios por accidentes de tránsito y lesiones en accidentes de tránsito representan niveles bajos de incidencia.



Hectáreas de cultivo de coca, 2021



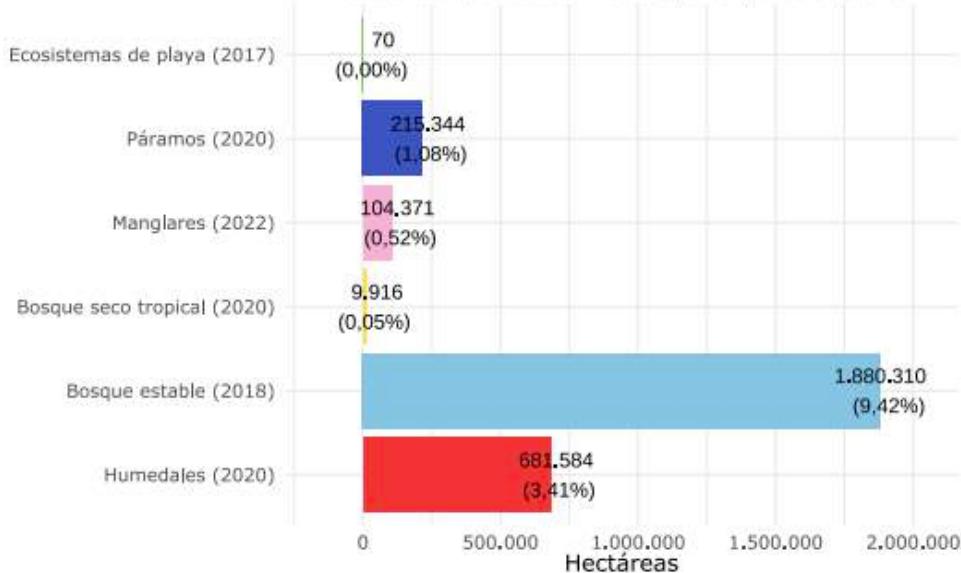
En los municipios ubicados en la región noroccidental de la región se encuentra la mayor concentración de territorios con hectáreas de cultivo de coca, desde 5000 hasta 15000 hectáreas, por el contrario, los municipios ubicados en la región sur oriental no presentan territorios con cultivos de coca, esto puede verse relacionado por el nivel de ruralidad y urbanización de cada municipio.

Factor Ambiental

El Departamento de Nariño, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (6.597.880 hectáreas) Humedales (1.880.310 hectáreas), humedales (681.584), paramos (215.334) y en menor representación manglares, bosque seco tropical y ecosistemas de playa.

Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Fuentes: IDEAM, Instituto von Humboldt, SIGMA, Invemar, e IGAC.



En Nariño, el área de bosque estable en el territorio había disminuido desde el año 2005 hasta el 2014, para el año 2018 se evidencia una recuperación de este ecosistema, hasta los valores que presentaba en el 2005. Las zonas de humedales han aumentado desde el 2016 hasta el año 2020, lo que indica que existe una preocupación por parte de la gobernación por identificar y preservar estas zonas.²³⁹

Factor Tecnológico

²³⁹ <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

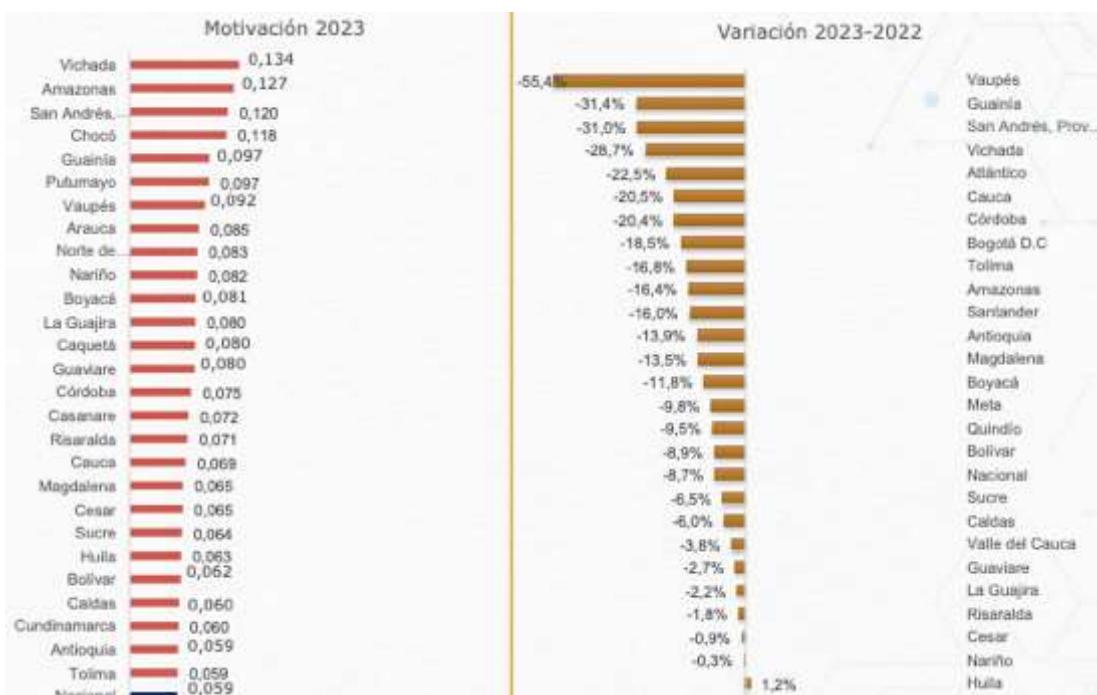
En el Departamento de Nariño, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes²⁴⁰. (*El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.*)



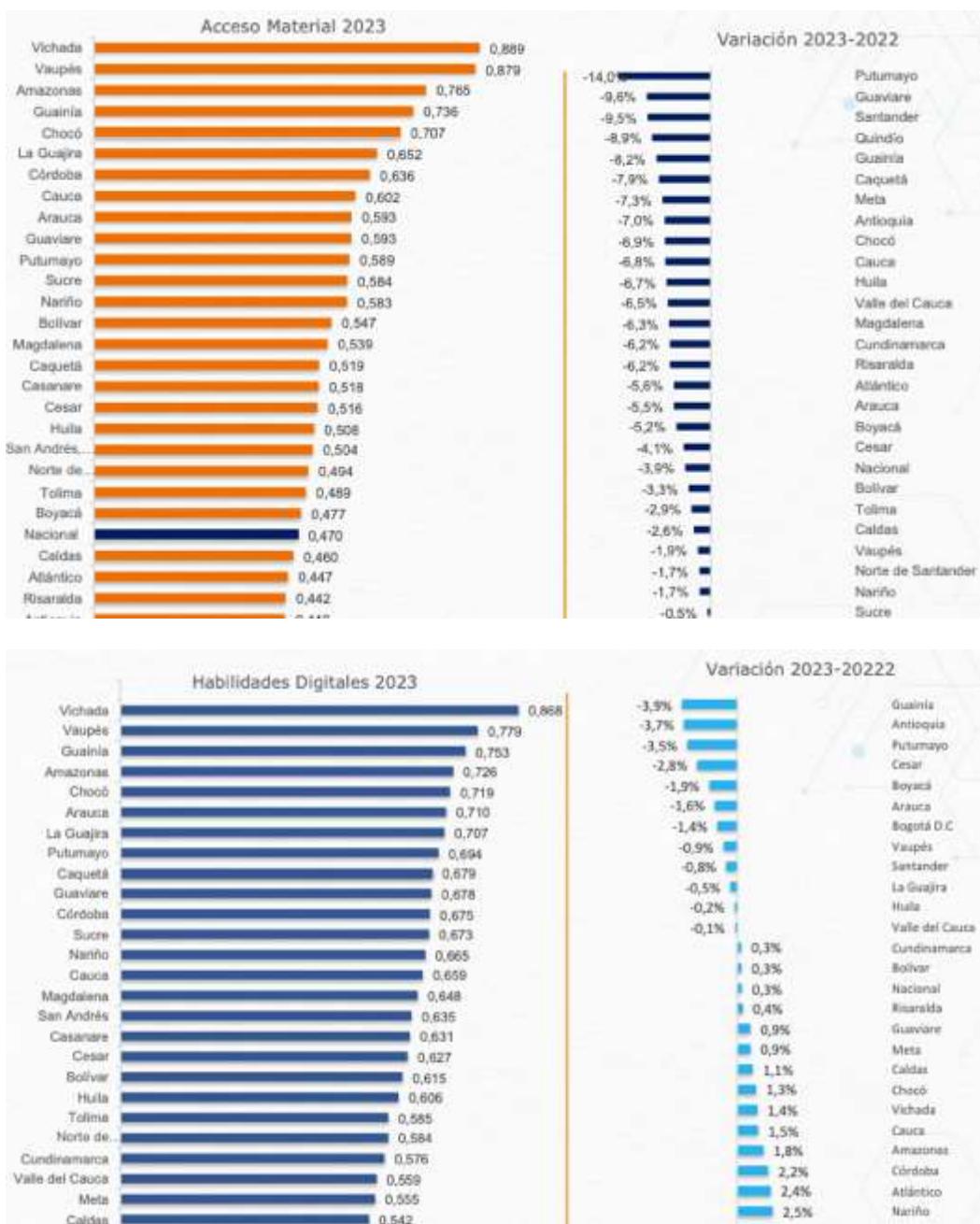
Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Nariño, presenta un índice de brecha digital alto y que no tuvo cambios entre el 2022 y el 2023.

²⁴⁰ Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población permanece similar al año anterior, no se han implementado programas que favorezcan a la motivar a la población a utilizar recursos electrónicos.



Nariño mostró un desempeño bueno en transformación digital, situándose por encima del promedio nacional en acceso material (0,583) y habilidades digitales (0,665). Estos resultados reflejan una buena infraestructura tecnológica y avances significativos en la formación de la población. Al igual que, el aprovechamiento de las TIC, superior al promedio nacional (0,542), registró una disminución baja del 1,7%, lo que evidencia la necesidad de fortalecer estrategias que impulsen un uso más efectivo y productivo de las tecnologías disponibles.





Conclusiones:

11. En sus políticas públicas el Departamento de Nariño proyecta aumentar el acceso a la educación, creando 20.000 cupos y diseñara mecanismos de bienestar social que favorezcan la permanencia en el sistema.
12. Al ser una zona de mayor porcentaje Étnico y rural estos programas podrían ser direccionados al sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca.
13. En el análisis social los habitantes rurales presentan bajo grado de formación, esta brecha se puede cerrar con mayor cubrimiento y presencia hacia lo territorial.
14. La protección de los ecosistemas estratégicos del territorio demanda procesos educativos orientados a la sostenibilidad, la gestión ambiental y la generación de conciencia ecológica, articulados con las dinámicas productivas del departamento.
15. A nivel tecnológico el SENA dispone de varios cursos cortos de uso de tecnologías que podrían ser ofertados de forma presencial y virtual.

TIPOLOGIA TRES

Análisis de Entorno Del Departamento de Amazonas

Introducción

El Departamento del Amazonas, según la cartilla de tipologías de entidades territoriales orientadas al reconocimiento de capacidades del Departamento Nacional de Planeación - DNP para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo los municipios que lo componen son los más desconectados y menos densos, es decir, los más rurales²⁴¹. ” Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica al Amazonas como un departamento de tipología 3. Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico, los cuales se describen a continuación.

Factor Política Pública

El Departamento del Amazonas, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Amazonas para la Vida), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política Pública de Equidad de Género para las mujeres Amazonenses
- Política Pública de Soberanía, Seguridad Alimentaria y Nutricional
- Política Pública de Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Familia
- Política Pública de Discapacidad
- Política Pública de juventud
- Política Pública de Salud Mental
- Política Pública de Asuntos Religiosos y libertad de Culto

²⁴¹ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

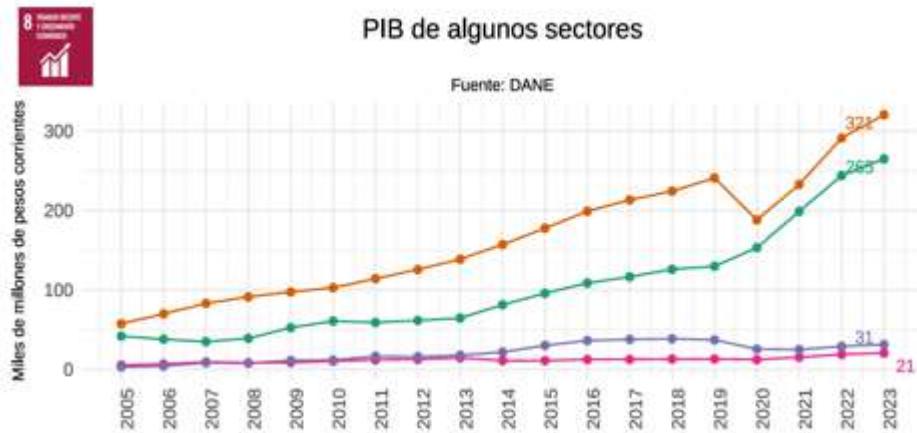
- Política Pública de Culturas

Con respecto a la Educación Superior, en el Plan se propone revisar el programa de alimentación PAE, como política pública para la permanencia escolar en las instituciones educativas (Comunidades Indígenas) no municipalizadas para la continuación de las formaciones técnicas, con el SENA. En la misma línea, dentro de la Gestión estratégica para el Fortalecimiento de la CTEI, se plantea implementar la Política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación del Departamento de Amazonas.²⁴²

Factor Económico

La economía del Departamento de Amazonas se sustenta principalmente en actividades de comercio en (50%) agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (42%), construcción en (5%) e industrias manufactureras con el (3%).²⁴³

Gráfico 406 PIB de algunos sectores



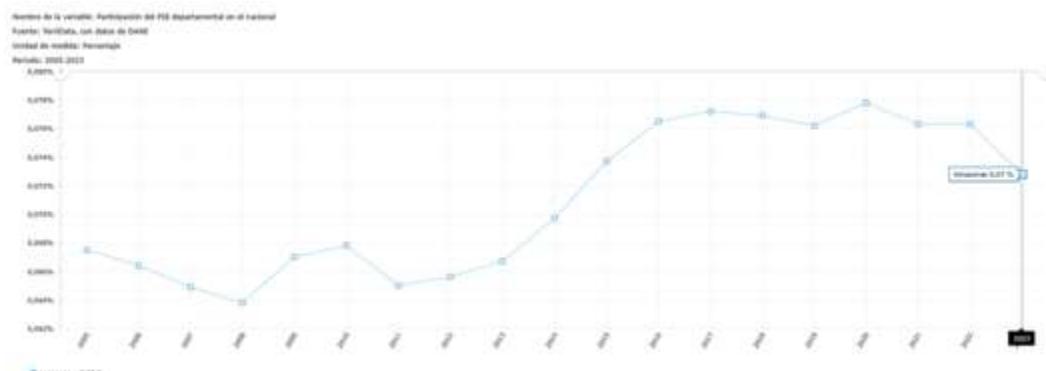
La participación del Departamento del Amazonas²⁴⁴, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,062 % y 0,080 %, estando actualmente en 0,07%.

²⁴² Fuente: Página Web, <https://www.amazonas.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-2024-2027-amazonas-para-la-vida-784058>

²⁴³ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_91000.pdf

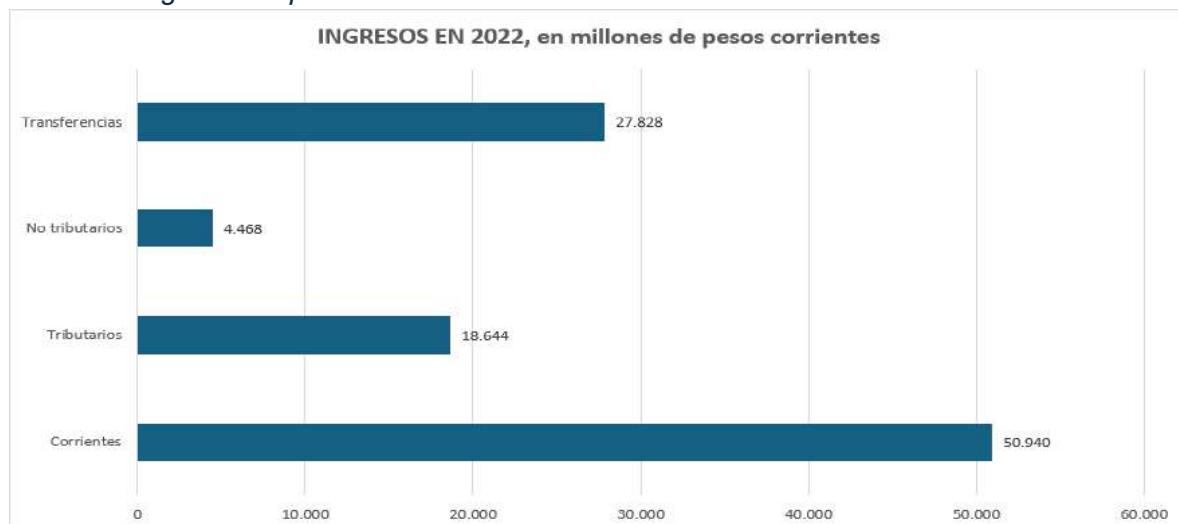
²⁴⁴ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 407 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios del Departamento del Amazonas no son significativamente representativos, con una participación del 18% en el total de los ingresos. Los ingresos corrientes son la categoría más significativa (50%), representando la mayor parte de los ingresos totales. Las transferencias representan el 27%, mientras que los ingresos no tributarios representan sólo el 5%²⁴⁵.

Gráfico 408 Ingresos departamentales 2022

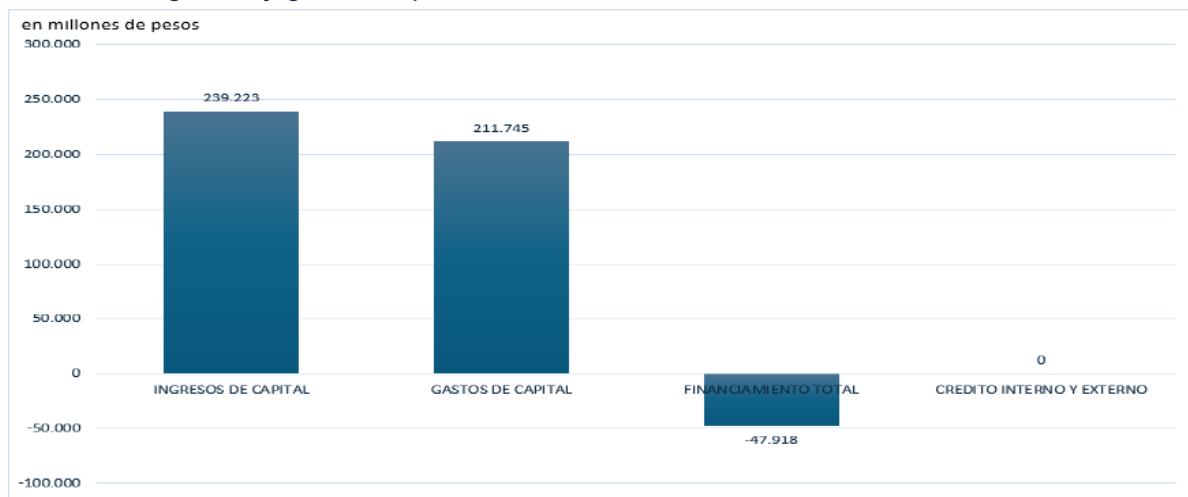


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Amazonas en el año 2022 tuvo unos ingresos de capital de \$239.223 millones de pesos,

²⁴⁵ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_91000.pdf

Gráfico 409 Ingresos y gastos departamentales



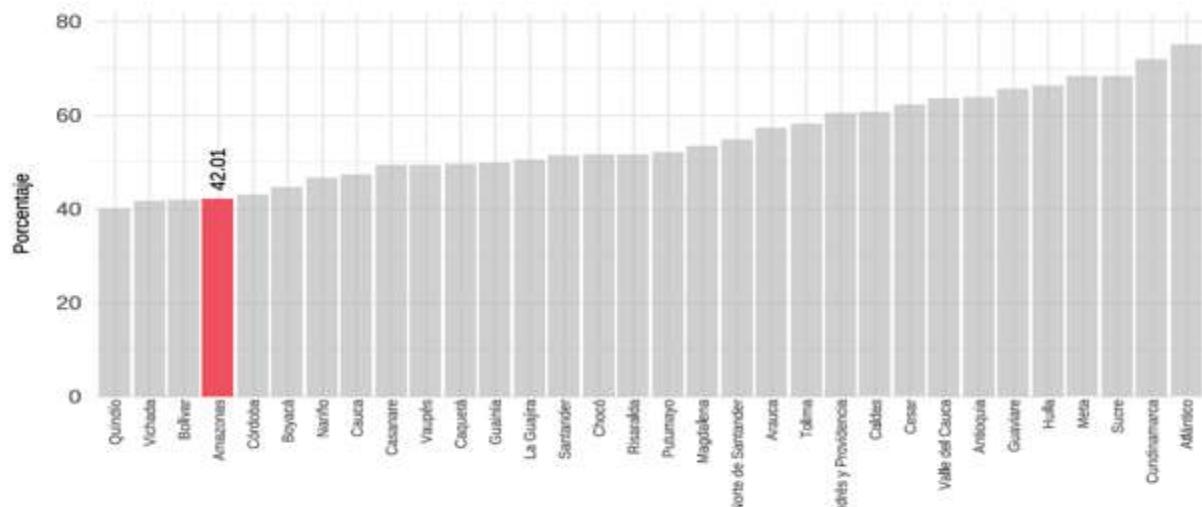
Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento del Amazonas al encontrarse por debajo del 50% (42.01%), se ubica con una gestión fiscal baja.²⁴⁶

Gráfico 410 índice de desempeño fiscal

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP.

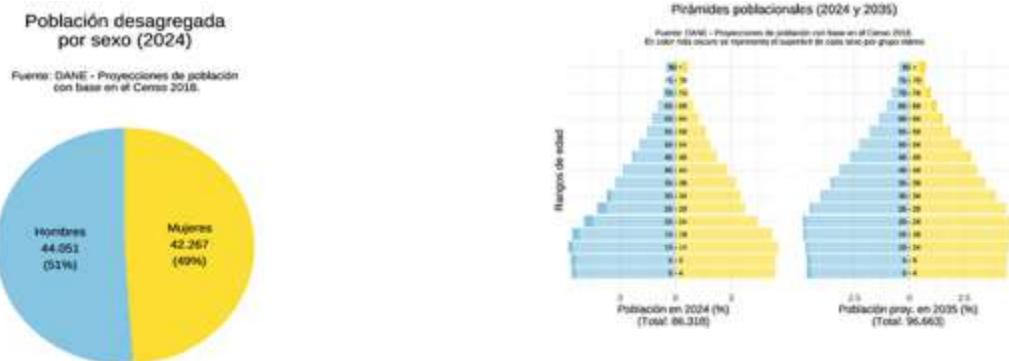


Factor Social

²⁴⁶ Fuente: Página Web, <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3Ade%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

El Departamento del Amazonas (tipología 3), "...tiene en promedio altos niveles de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, son los más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, con mayores deficiencias en educación, salud, servicios públicos y calidad del agua."²⁴⁷

Gráfico 411 Desagregación de la población



De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Amazonas, tiene una población de 86.318 habitantes, en mayor porcentaje hombres. La mayor parte de la población habita en zona urbana y en cuanto al componente étnico, las etnias Gitana o Rrom, Palenquera de San Basilio y Raizal del Archipiélago no son representativas (0,0%), la negra, mulata afrocolombiana es de (1,1%) y la mayor parte de la población es Indígena (98,8%).²⁴⁸

Gráfico 412 Desagregación de la población por área y población étnica



²⁴⁷ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

²⁴⁸ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_91000.pdf

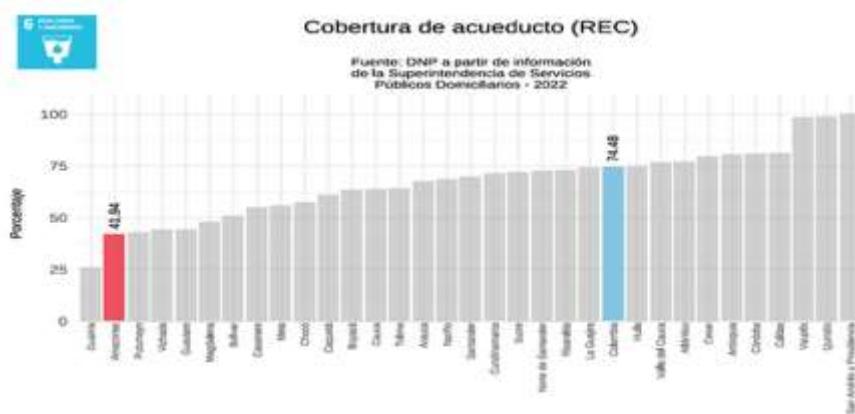
Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²⁴⁹ en 2022 en Amazonas el 27,9% de la población se encontraba en esta condición. Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

Gráfico 413 Registros de pobreza



En servicios públicos, Amazonas tiene una cobertura de acueducto de tan sólo del 41.94%, muy por debajo frente al total nacional.

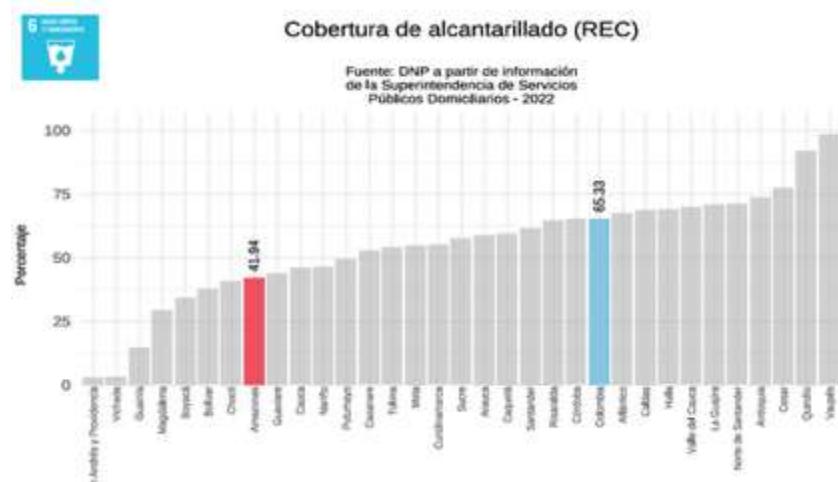
Gráfico 414 Cobertura de acueducto



También la cobertura de alcantarillado de Amazonas está por debajo de la de Colombia, igualmente con un 41.94%

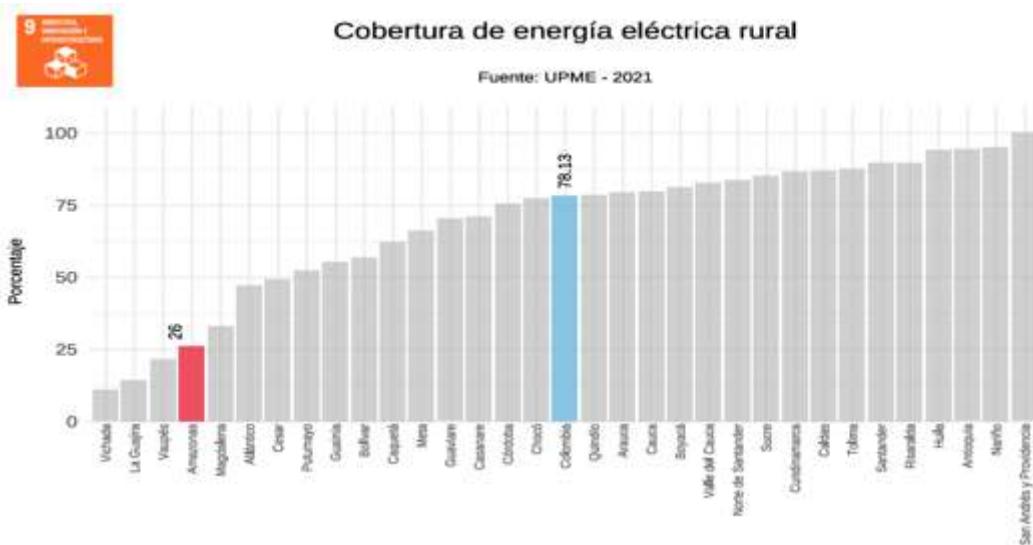
²⁴⁹ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/AMAZONAS/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Amazonas.pdf

Gráfico 415 Cobertura de alcantarillado



Con respecto a la cobertura de energía eléctrica rural, el Amazonas igualmente se ubica muy por debajo de la cobertura en Colombia, con tan sólo un 26%. Y en vivienda tiene un déficit cualitativo muy similar al de Colombia (27.13 %)

Gráfico 416 Cobertura de energía eléctrica

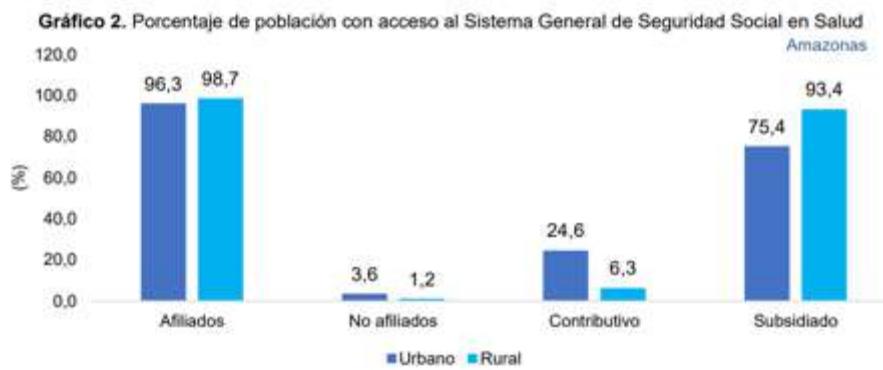


Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²⁵⁰ se observa que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo el porcentaje de los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

²⁵⁰ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/AMAZONAS/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Amazonas.pdf

Gráfico 417 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



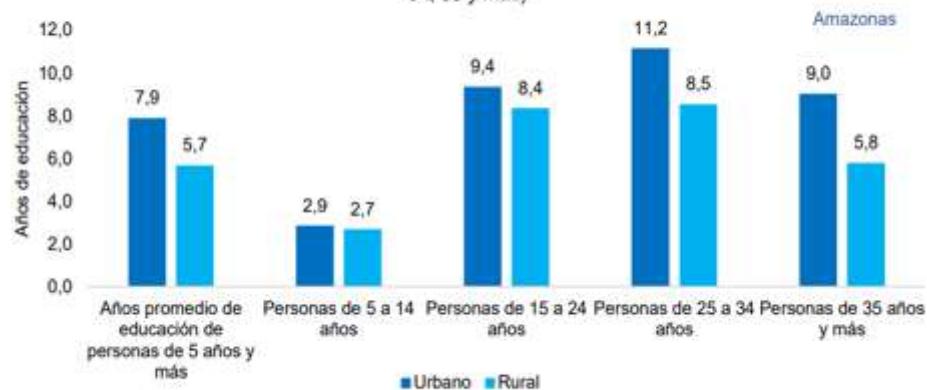
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe una brecha amplia entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo muy significativa pues la mayoría de población vive en zona urbana.

Gráfico 418 Educación, Amazonas

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



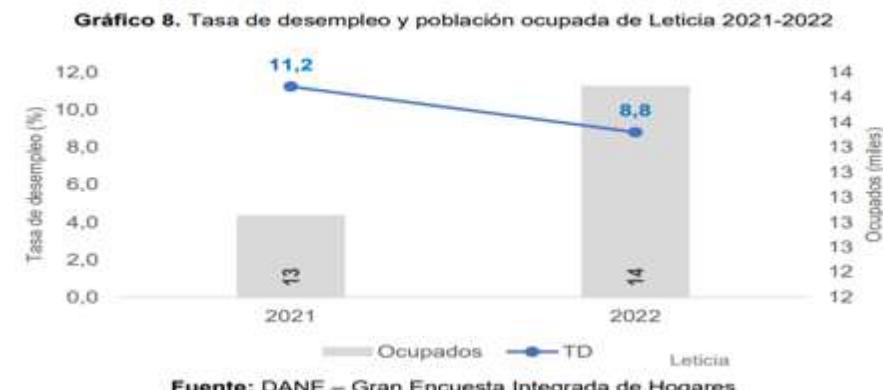
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, En el año 2022 la tasa de desempleo en Leticia (Amazonas) fue de 8,8%, cifra inferior en 2,4 puntos porcentuales en comparación con el año 2021 (11,2%).²⁵¹

²⁵¹ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/AMAZONAS/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Amazonas.pdf

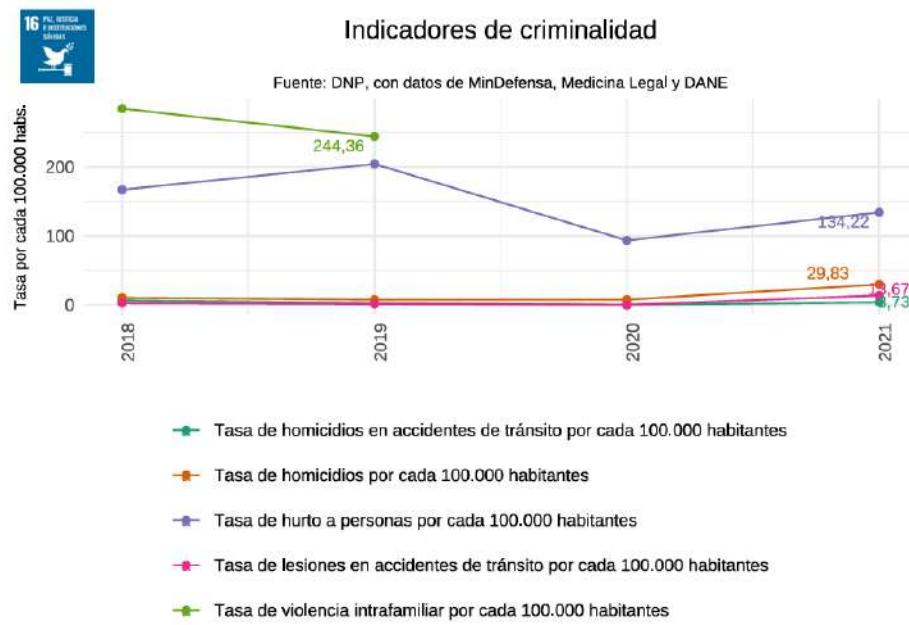
Gráfico 419 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada en Leticia



El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos.

Gráfico 420 Indicadores de criminalidad



El Departamento del Amazonas entre 2018 y 2021, en la tasa de homicidios en accidentes

de tránsito tuvo cifras inferiores a 10 habs, en la tasa de homicidios cerca de 30 habs, mientras que el hurto a personas es uno de los indicadores de criminalidad más relevante (134,22 habs) y la tasa de violencia intrafamiliar el más alto en este departamento con 244,36 habs.

Ilustración 27 Hectáreas de cultivo de coca

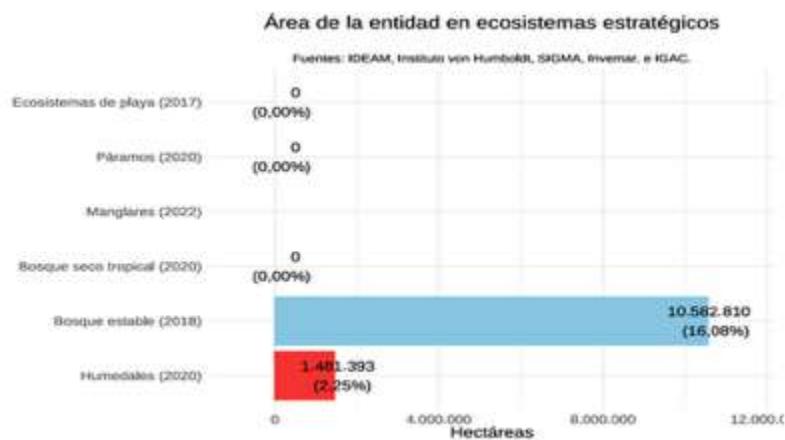


De acuerdo con el mapa, se observa que sólo una pequeña área en el suroriente de la región, alrededor de Puerto Nariño y Leticia, muestra la presencia de cultivos de coca (en color verde), pero es muy reducida, pues no alcanza ni una hectárea (0 hectáreas).²⁵²

Factor Ambiental

El Departamento del Amazonas, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (10.582.810 hectáreas) Humedales (1.481.393 hectáreas).

Gráfico 421 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



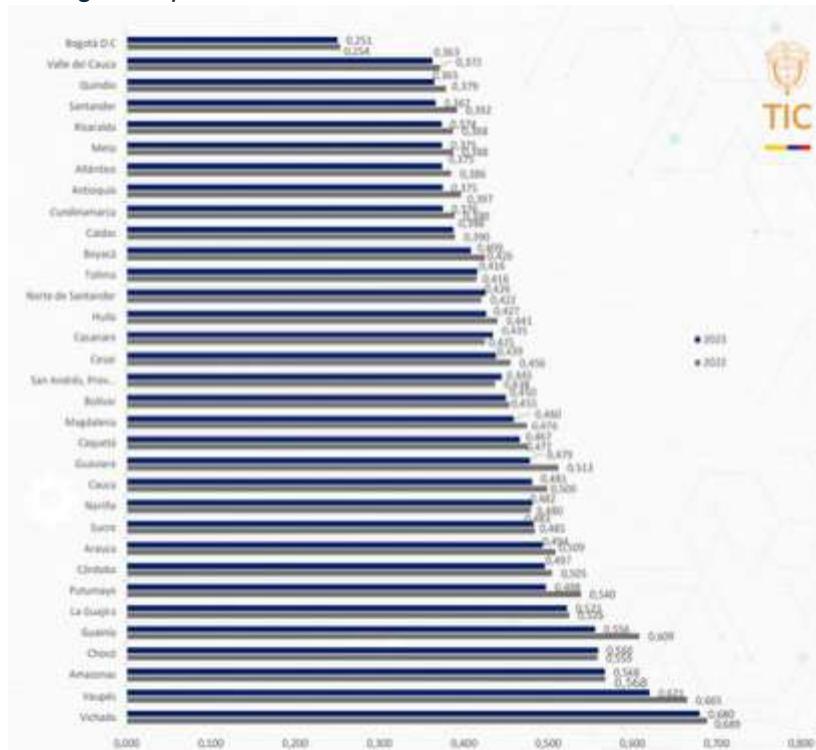
²⁵² Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_91000.pdf

Los principales problemas ambientales que enfrenta el departamento son: el porcentaje de área amenazada por fenómenos hidrometeorológicos (734.099,56 Ha), el riesgo de inundaciones pasó del 0% en 2018 al 100% en 2021(1 evento), y el porcentaje de eventos de incendios forestales pasó del 0% en 2018 al 33,33% en 2019.²⁵³

Factor Tecnológico

En el Departamento del Amazonas, la brecha digital en sus cuatro dimensiones muestra los siguientes porcentajes

Gráfico 422 Brecha digital departamental



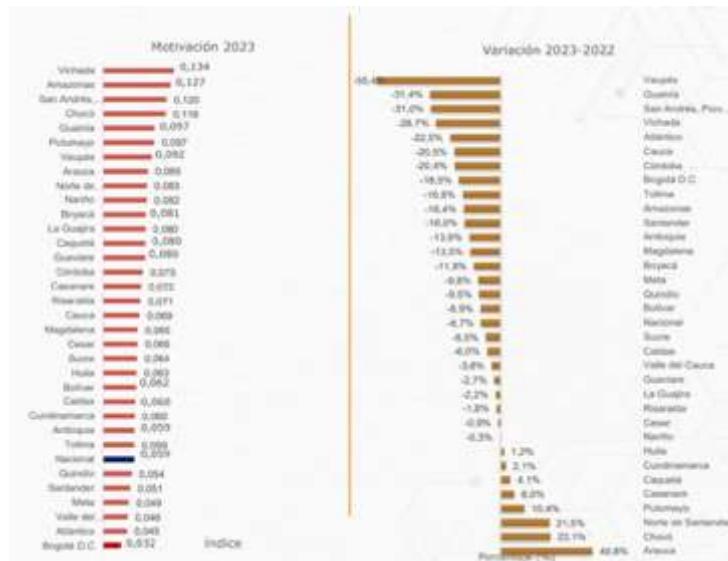
Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Amazonas, presenta un rezago significativo en la reducción de la brecha digital, siendo el tercer departamento con mayor brecha digital.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumentó negativamente entre 2022 y

²⁵³ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

2023, es decir la población del Amazonas no está interesada en el uso de los recursos tecnológicos.

Gráfico 423 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cobertura, se utiliza con mas frecuencia y se presenta mas experticia en manejo tecnológico

Gráfico 424 Acceso material y variación departamental



Gráfico 425 Aprovechamiento y variación departamental

Conclusiones:



1. La implementación del Plan de Desarrollo 2024-2027 resalta la importancia de consolidar políticas públicas inclusivas y sostenibles en el Amazonas. En este contexto, el SENA desempeña un papel clave al promover la formación profesional integral de los trabajadores de la región, fomentando su participación en la planificación y ejecución de programas que impulsen el desarrollo social y económico del territorio.
2. La economía del Amazonas se sustenta en actividades como el turismo sostenible, la pesca, la agricultura tradicional y el comercio transfronterizo. En este sentido, el SENA contribuye mediante la capacitación en bioeconomía, desarrollo de empleo verde y fortalecimiento de emprendimientos locales, asegurando que los trabajadores accedan a oportunidades de formación que potencien un crecimiento productivo sostenible y respetuoso con el medio ambiente.
3. En el plano social, la población del Amazonas enfrenta dificultades en el acceso a servicios básicos, educación y salud, especialmente en comunidades indígenas y rurales. En respuesta, el SENA fortalece la inclusión social mediante programas de educación intercultural, formación técnica con enfoque diferencial y capacitación en salud pública, asegurando la mejora en la calidad de vida y el desarrollo de competencias laborales pertinentes para la región.

4. En lo ambiental, la protección de la selva amazónica es un eje fundamental para el desarrollo del departamento. Alineado con esta prioridad, el SENA fomenta la capacitación en conservación ambiental, uso sostenible de los recursos naturales y mitigación del cambio climático, preparando a los trabajadores para desempeñar actividades productivas que equilibren desarrollo económico y protección de la biodiversidad.
5. En el factor tecnológico, la brecha digital sigue siendo un desafío en el Amazonas, afectando la educación y el acceso a la información. Para enfrentar esta problemática, el SENA impulsa la formación en tecnologías de la información y comunicación (TIC), facilita el acceso a herramientas digitales y promueve la conectividad en comunidades apartadas, fortaleciendo el emprendimiento y la educación virtual como motores de inclusión y progreso.

Análisis de Entorno del Departamento de Arauca

Introducción

El Departamento de Arauca, según la cartilla de tipologías de entidades territoriales orientadas al reconocimiento de capacidades del Departamento Nacional de Planeación - DNP para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo los municipios que lo componen son los más desconectados y menos densos, es decir, los más rurales²⁵⁴. ” Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Arauca como un departamento de tipología 3. Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico, los cuales se describen a continuación.

Factor Política Pública

El Departamento de Arauca, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Plan Participativo de Desarrollo Departamental), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política pública de afrodescendientes
- Pueblos Indígenas
- Política pública de Juventud
- Vivienda de interés social prioritaria
- Política pública de la Mujer
- Política pública de empleo decente
- Emprendimiento y crecimiento empresarial

²⁵⁴ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Discapacidad e inclusión social
- Estilos de vida saludables
- Libertad religiosa y de cultos
- Política pública para el desarrollo territorial

Con respecto a la Educación Superior, se propone fortalecer la educación superior en la región. Los propósitos se centran en la implementación de programas de educación técnica y tecnológica, orientados a elevar la competitividad e innovación del departamento. Los programas están diseñados para atender las necesidades de las principales cadenas productivas locales, como la carne, lácteos, cacao y servicios del sector salud, y se ofrecerán en municipios como Tame, Arauca, Saravena, Arauquita y Fortul. Los programas propuestos agrupan temas con la agroindustria, programación y desarrollo de software, enfermería, farmacia y salud oral. Estas iniciativas buscan alinear la formación académica con las demandas del mercado laboral local, promoviendo el desarrollo económico y social del departamento.²⁵⁵.

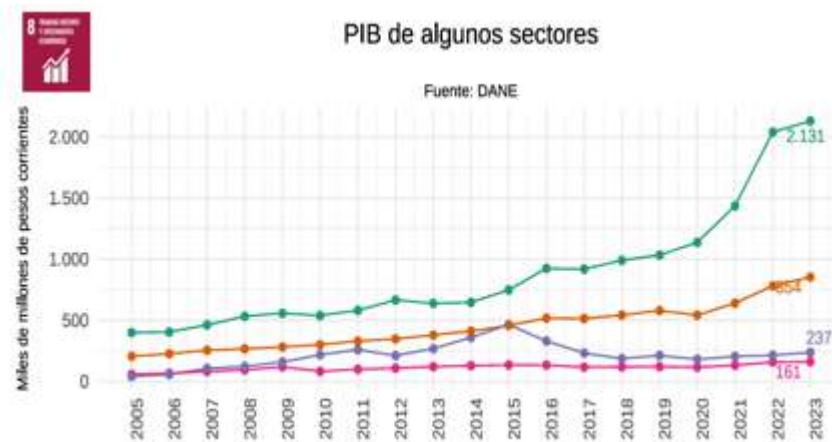
Factor Económico

La economía del Departamento de Arauca se sustenta principalmente en actividades agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (63%), comercio en (25%), construcción en (7%) e industrias manufactureras con el (5%).²⁵⁶

²⁵⁵ Fuente: Página Web, https://www.fundacionexe.org.co/wp-content/uploads/2024/12/PPDD-2024-2027-FINAL_GOBERNACIO%CC%81N_compressed-1.pdf

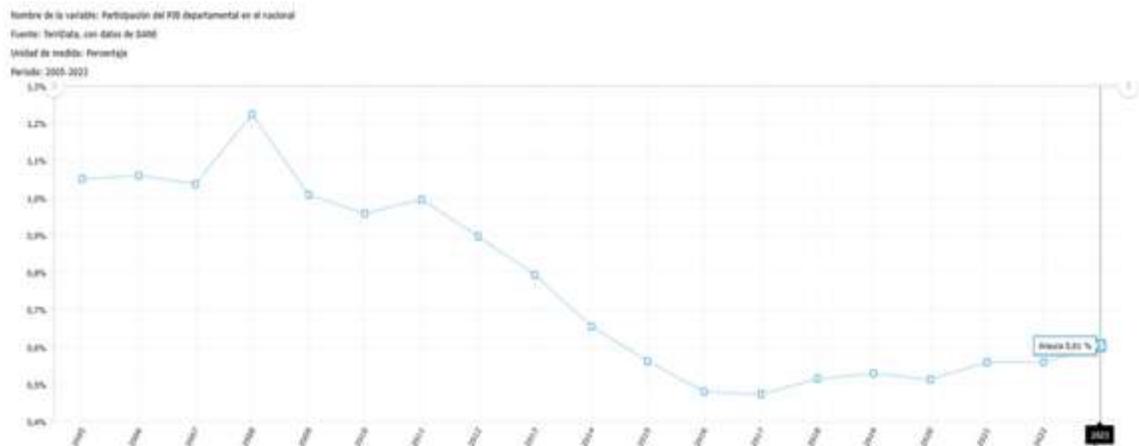
²⁵⁶ Fuente: Página Web, Fuente https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_81000.pdf

Gráfico 426 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Arauca²⁵⁷, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,4 % y 1,3 %, estando actualmente en 0,61%.

Gráfico 427 Participación de PIB departamental en el nacional

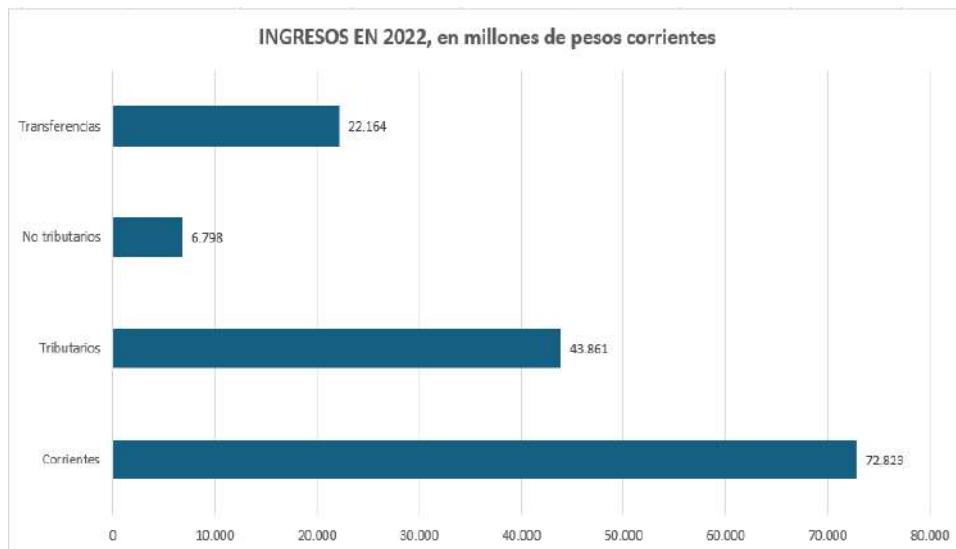


Los ingresos tributarios del Departamento de Arauca son significativamente representativos, con una participación del 30% en el total de los ingresos. Los ingresos corrientes son la categoría más significativa (50%), representando la mayor parte de los ingresos totales. Los ingresos no tributarios representan el 5%, mientras que las transferencias representan el 15%²⁵⁸.

²⁵⁷ Fuente: Página Web, Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

²⁵⁸ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_81000pdf

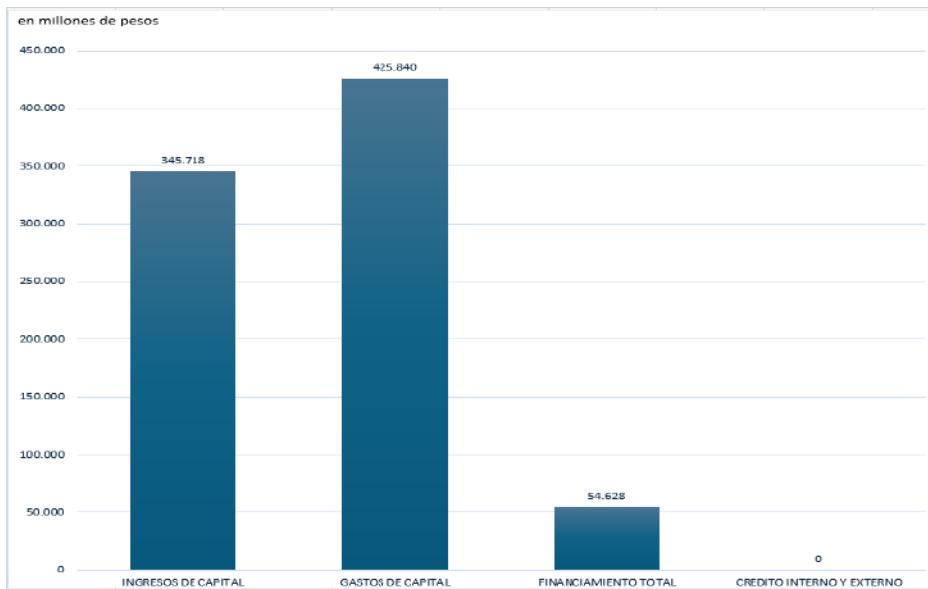
Gráfico 428 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Arauca en el año 2022 tuvo unos ingresos de capital de \$345.718 millones de pesos, mientras que los gastos de capital fueron de \$425.840, es decir, los gastos superaron a los ingresos en este período. El financiamiento total fue de \$54.628 millones de pesos.²⁵⁹

Gráfico 429 Ingresos y gastos departamentales

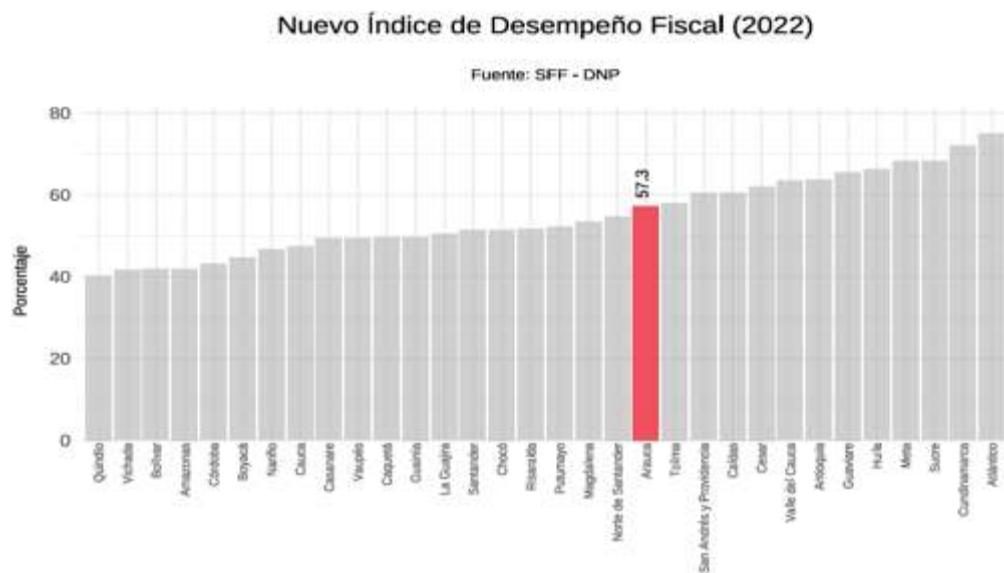


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

²⁵⁹ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_81000.pdf

El desempeño fiscal en el Departamento de Arauca al encontrarse por encima del 50% (57.3%), lo ubican en una gestión fiscal intermedia.²⁶⁰

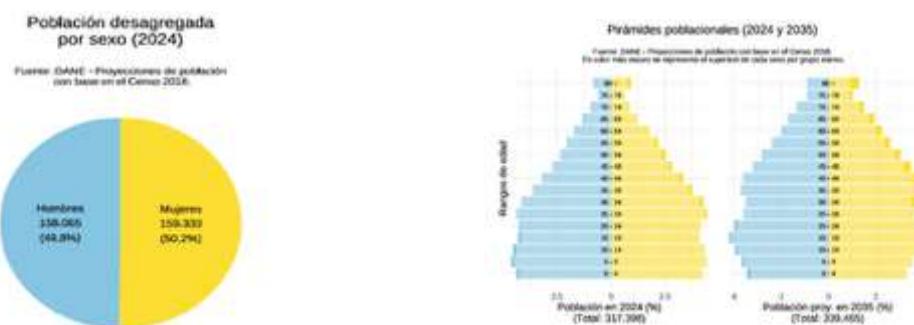
Gráfico 430 Índice de desempeño fiscal



Factor Social

El Departamento de Arauca (tipología 3), "...tienen en promedio altos niveles de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, son los más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, con mayores deficiencias en educación, salud, servicios públicos y calidad del agua."²⁶¹

Gráfico 431 Desagregación de la población



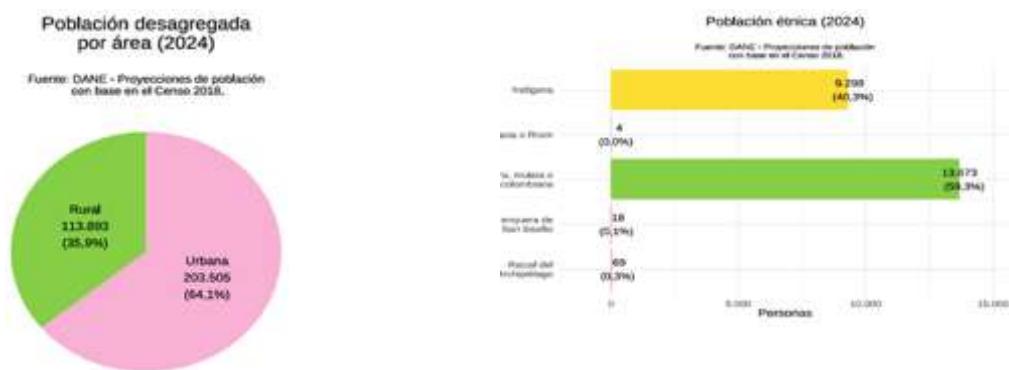
²⁶⁰ Fuente: Página Web, <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

²⁶¹ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Arauca, tiene una población de 317.398 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona urbana y en cuanto al componente étnico, la población Palenquera de San Basilio representa el 0,1%, la Raizal del Archipiélago el 0,3%, la Indígena el 40,3% y la Negra, mulata o afrocolombiana es la más representativa con el 59,3%.

Gráfico 432 Desagregación de la población por área y población étnica



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²⁶² en 2022 en Arauca el 22,6% de la población se encontraba en esta condición.

Ilustración 28 Registros de pobreza

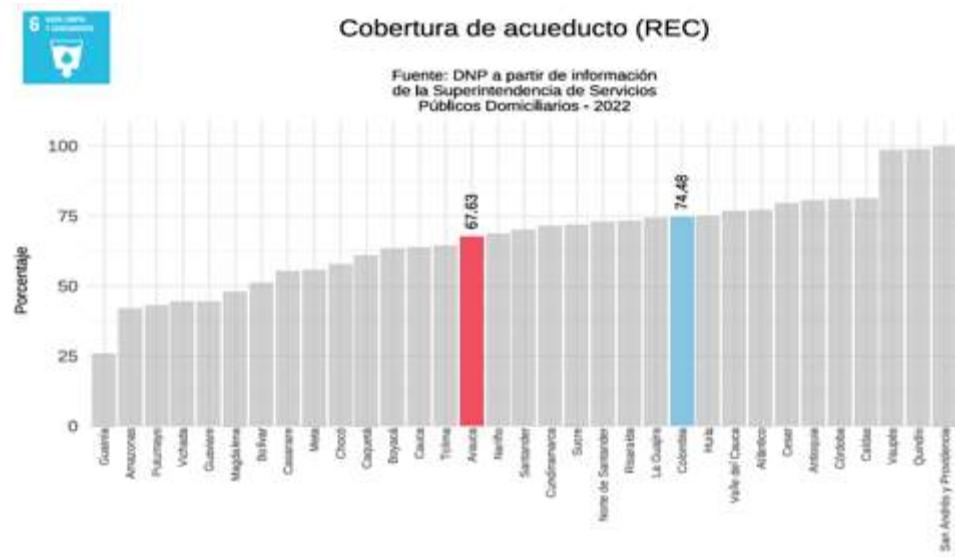


²⁶² Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/ARAUCA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Arauca.pdf

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

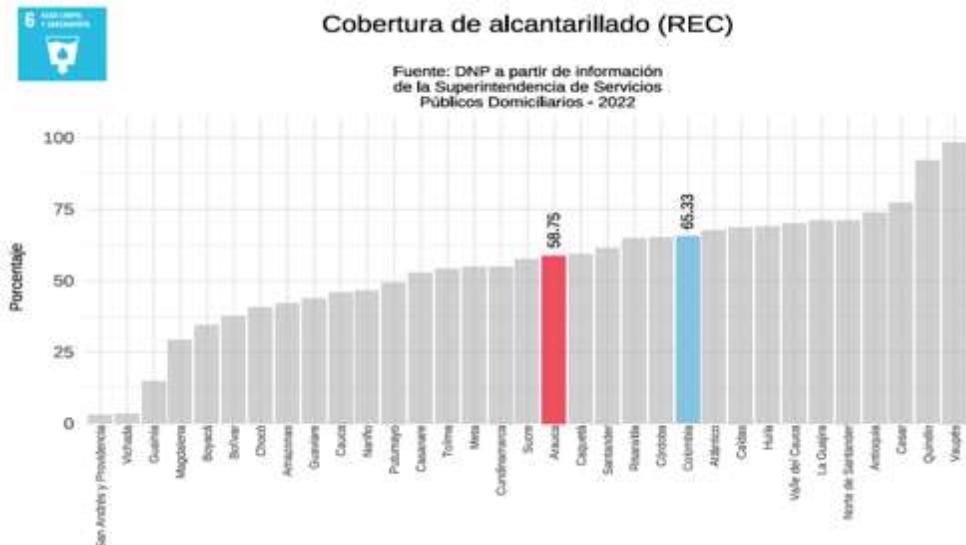
En servicios públicos, Arauca tiene una cobertura de acueducto del 67.63%, inferior frente al total de Colombia.

Gráfico 433 Cobertura de acueducto



También la cobertura de alcantarillado de Arauca está por debajo de la de Colombia, con un 58.75%.

Gráfico 434 Cobertura de alcantarillado



Con respecto a la cobertura de energía eléctrica rural, Arauca se ubica por encima de la cobertura en Colombia, con un 79.24%. Pero en vivienda es uno de los ocho departamentos con mayor déficit cualitativo de vivienda (33.87 %) en el país.

Gráfico 435 Cobertura de energía eléctrica

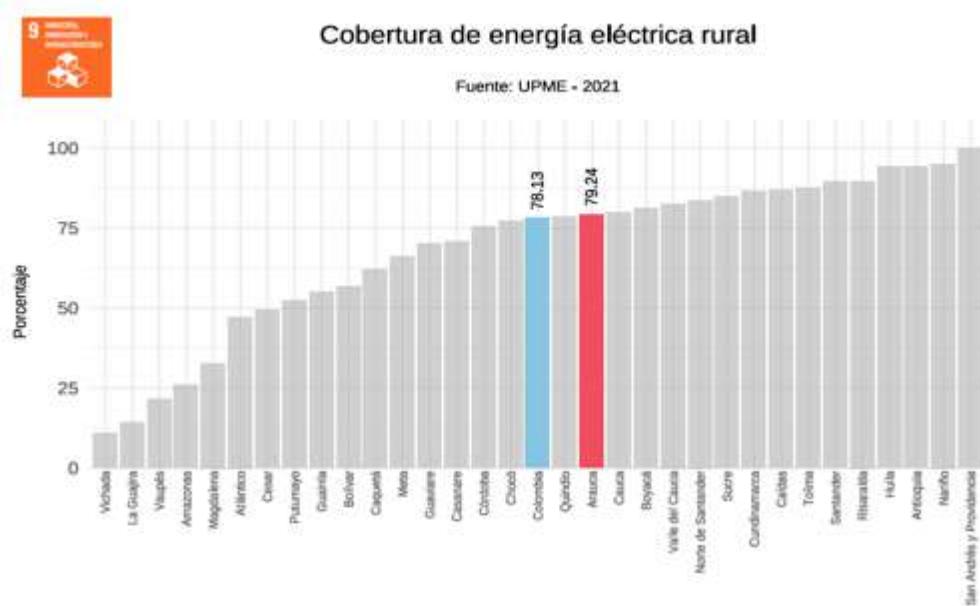
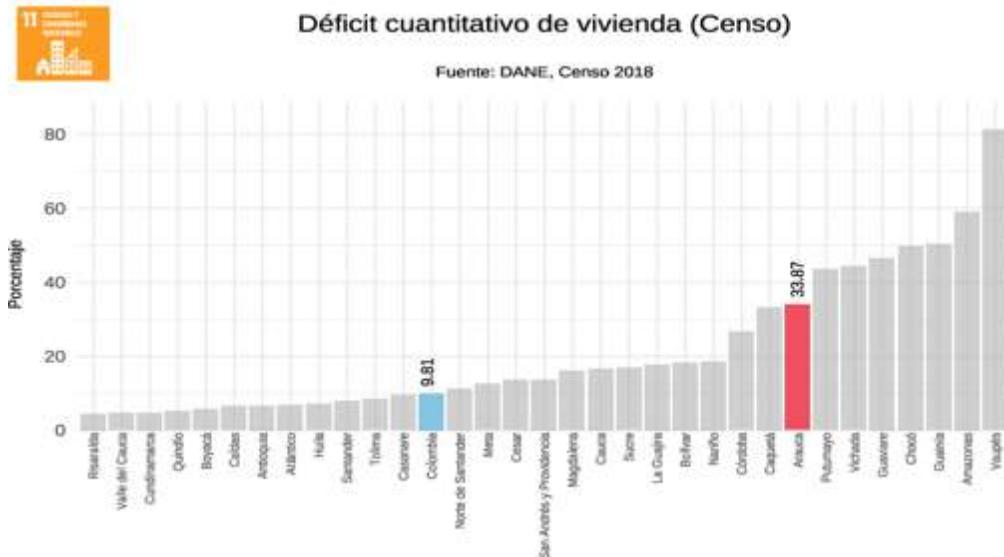


Gráfico 436 Déficit cualitativo de vivienda

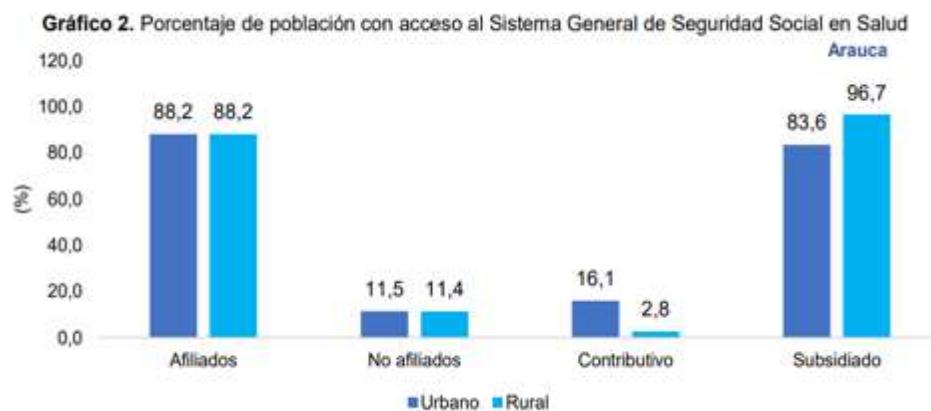


Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²⁶³, se observa que el 88.2% de la población, tanto urbana como rural, está afiliada al Sistema de Seguridad Social en Salud. La mayoría pertenece al régimen subsidiado, con una mayor cobertura en zonas rurales (96.7%) que en urbanas (83.6%). En contraste, el régimen contributivo es significativamente menor, especialmente en el área rural (2.8%). Estos datos reflejan una alta dependencia del subsidio estatal y una baja proporción de contribuyentes, lo que sugiere desafíos en la generación de empleo formal en el departamento.

²⁶³ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/ARAUCA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Arauca.pdf

Gráfico 437 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe una brecha significativa entre zonas urbanas y rurales. En general, las personas en áreas urbanas tienen más años de educación, con un promedio de 7.3 años frente a 5.7 en lo rural. Esta diferencia se mantiene en todos los grupos etarios, siendo más pronunciada en personas de 25 a 34 años (10.3 años urbanos vs. 8.5 rurales). Estos datos reflejan desafíos en el acceso y continuidad educativa en las zonas rurales, lo que puede impactar el desarrollo social y económico del departamento.²⁶⁴

²⁶⁴ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/ARAUCA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Arauca.pdf

Gráfico 438 Acceso a la educación

Educación

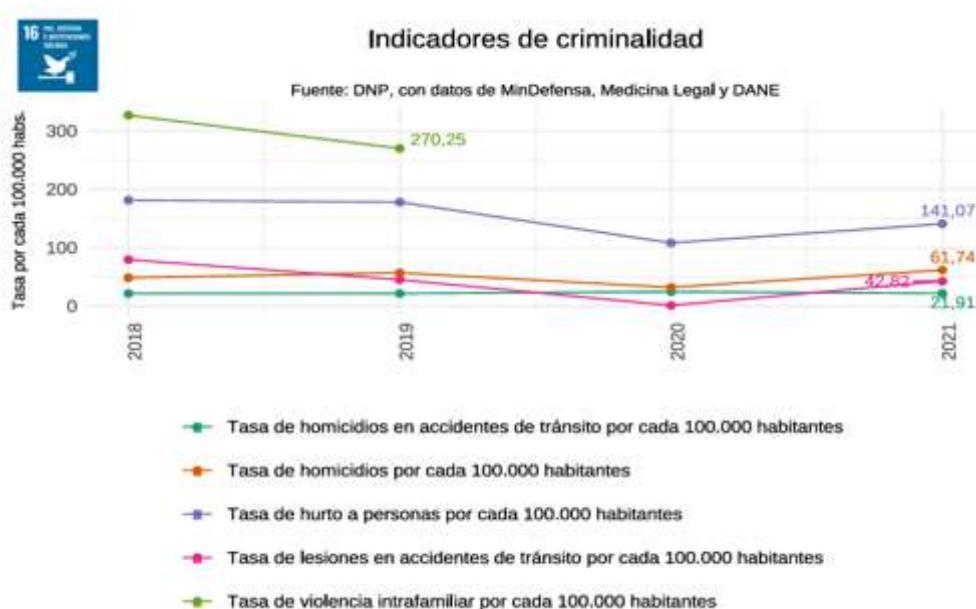
Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



Finalmente, En el año 2022 la tasa de desempleo en Arauca fue de 29,4%, cifra superior en 1,6 puntos porcentuales en comparación con el año 2021 (27,8%).

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos.

Gráfico 439 Indicadores de criminalidad



El Departamento de Arauca entre 2018 y 2021 en la tasa de homicidios en accidentes de tránsito y tasa de lesiones en accidentes de tránsito presenta porcentajes inferiores al 10%. En la tasa de homicidios presenta un 12% y en hurto a personas un 26%. El indicador de criminalidad más relevante es la tasa de violencia intrafamiliar con un 50%.

Ilustración 29 Hectáreas de cultivo de coca



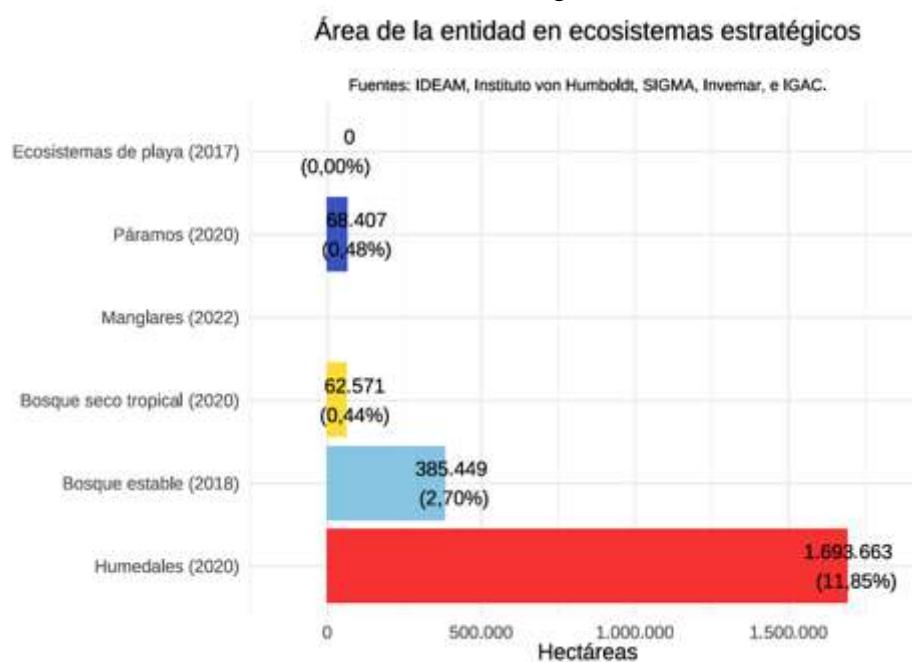
En la distribución de hectáreas de cultivos de coca en el departamento de Arauca, se observa que, durante 2021, no se registraron hectáreas de cultivos de coca según la escala de medición utilizada. Esto puede indicar un control efectivo sobre este tipo de cultivos.²⁶⁵

Factor Ambiental

El Departamento de Arauca, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (385.449 hectáreas), Bosque seco tropical (62.571 hectáreas) Humedales (1.693.663 hectáreas) y Páramos (68.407 hectáreas).

²⁶⁵ Fuente: Página Web, Fuente https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_81000.pdf

Gráfico 440 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



Los principales problemas ambientales que enfrenta el departamento son: el porcentaje de área amenazada por fenómenos hidrometeorológicos (67,45%), el porcentaje de incendios forestales pasó del 0 al 11% entre 2017 y 2021, alcanzando un 90% en 2020. Los movimientos en masa presentaron un pico del 53% en 2017 y las inundaciones alcanzaron un 94% en 2018. La desforestación representa un 2,13% del total del área nacional deforestada²⁶⁶

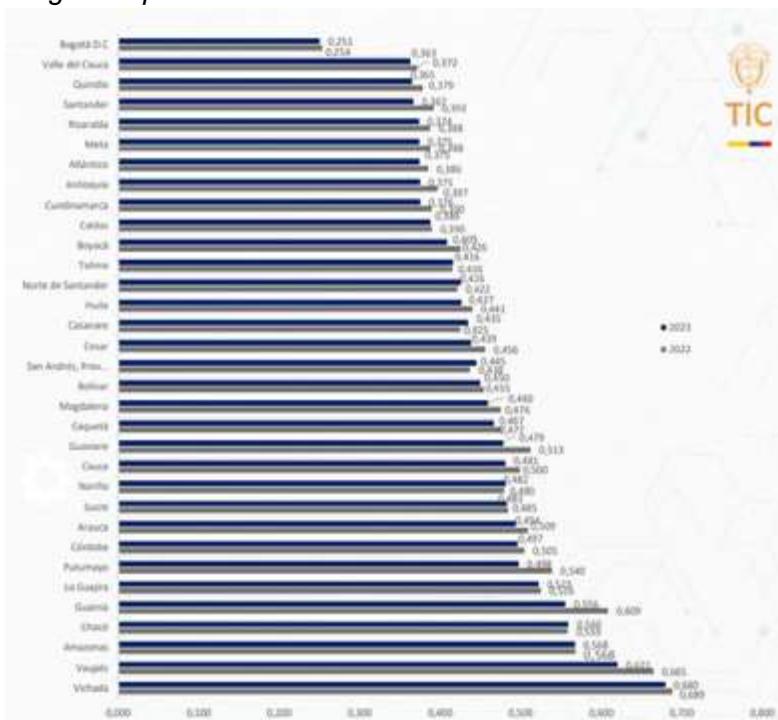
Factor Tecnológico

En el Departamento de Arauca, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes²⁶⁷. (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

²⁶⁶ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

²⁶⁷ Fuente: Página Web, Fuente: https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Gráfico 441 Brecha digital departamental



Basados en la gráfica podemos concluir que, a nivel general, Arauca muestra una leve mejora en su indicador TIC de 2022 a 2023, pasando de 0,485 a 0,509. Aunque este incremento sugiere avances en conectividad y acceso a tecnologías, el departamento sigue ubicado en un nivel medio-bajo en comparación con otras regiones del país. Esto indica la necesidad de fortalecer políticas y estrategias para mejorar la infraestructura digital y la adopción de tecnologías en la región.

Motivación y variación departamental



En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumentó positivamente entre 2022 y 2023, es decir la población de Arauca quiere y puede usar los recursos tecnológicos. Está avanzando en términos de motivación y compromiso.

En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cobertura, se utiliza con más frecuencia y se presenta más experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 442 Acceso material y variación departamental



Gráfico 443 Aprovechamiento y variación departamental



Conclusiones:

1. La necesidad de fortalecer la educación superior y la formación técnica en Arauca requiere políticas públicas que impulsen el acceso a programas de formación integral, en especial aquellos alineados con las demandas del sector productivo y la transformación digital. Esto permitirá una mayor inclusión social y generación de empleo, en sintonía con el compromiso del SENA de formar talento humano capacitado para el desarrollo del país.
2. Con relación al factor económico, Arauca enfrenta desafíos debido a su dependencia del sector petrolero y agropecuario. Es fundamental diversificar la economía mediante el fortalecimiento de emprendimientos, el desarrollo de cadenas de valor sostenibles y la formación de mano de obra calificada en sectores estratégicos. El SENA puede desempeñar un papel clave capacitando a trabajadores en habilidades técnicas y empresariales que fomenten la productividad y la competitividad regional.
3. En el plano social, Las condiciones de Arauca, marcadas por dinámicas migratorias y conflictos territoriales, requieren estrategias de inclusión y formación para la paz. La educación técnica y tecnológica es una herramienta clave para mejorar las condiciones de vida de la población, promoviendo oportunidades de empleo formal y proyectos productivos sostenibles. La formación del SENA puede contribuir significativamente a la cohesión social y al mejoramiento de la calidad de vida.
4. En lo ambiental, la riqueza natural de Arauca y su vulnerabilidad ante el cambio climático exigen estrategias de desarrollo sostenible. Es prioritario formar talento en prácticas agropecuarias responsables, energías renovables y manejo eficiente de recursos naturales. El SENA puede contribuir con programas de formación en sostenibilidad ambiental que promuevan modelos productivos responsables con el ecosistema.

5. En el factor tecnológico, La brecha digital en Arauca limita el acceso a la educación y el desarrollo productivo. Es necesario fortalecer la conectividad y la alfabetización digital para impulsar la modernización de sectores como la agroindustria, el comercio y los servicios. El SENA puede desempeñar un rol clave ofreciendo formación en competencias digitales y facilitando el acceso a tecnologías emergentes para el desarrollo económico y social del departamento.

Análisis de Entorno del Departamento del Caquetá

Introducción

El Departamento del Caquetá, según la tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo los municipios que lo componen son los más desconectados y menos densos, es decir, los más rurales²⁶⁸.” Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica al Caquetá como un departamento de tipología 3. Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento del Caquetá, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Obras y no promesas), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Primera Infancia, infancia y adolescencia
- Paz y memoria histórica del Departamento del Caquetá
- Educación rural
- Política pública desde, con y para las mujeres
- Política pública integral indígena
- Discapacidad e inclusión social
- Seguridad alimentaria y nutricional

²⁶⁸ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Gestión de cambio climático
- Libertad religiosa de culto y conciencia
- Juventud con enfoque de ruralidad y derechos humanos
- Envejecimiento y vejez
- Identidades de género diversas LGTBI

Con respecto a la Educación Superior, en términos de acceso y permanencia el Departamento presenta una tasa alta de deserción; para el año 2020 fue del 17,6%, lo que indica un problema importante en términos de retención de estudiantes en este nivel educativo. Esta tasa relativamente alta puede estar relacionada con diversos factores, como limitaciones económicas, falta de apoyo académico o problemas de infraestructura, por su parte la tasa de cobertura en educación superior en Caquetá para el año 2021 fue del 33,74%, mientras que a nivel nacional fue de 53,94%. Esta brecha entre la tasa de cobertura en el departamento y la tasa nacional sugiere una disparidad en el acceso a la educación superior entre Caquetá y otras regiones del país. Esta disparidad podría ser el resultado de factores socioeconómicos y geográficos. Para ello se propone fortalecer la infraestructura y capacidad académica de la Universidad de la Amazonía, establecer alianzas con otras instituciones educativas, tanto nacionales como internacionales, para el intercambio de conocimientos, movilidad académica y desarrollo de proyectos conjuntos que beneficien al Caquetá, garantizar la inclusión de poblaciones vulnerables y minoritarias en la educación superior, implementando políticas de becas, apoyos financieros y programas de acompañamiento académico e incorporar el uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación en los procesos educativos, para mejorar la

calidad de la enseñanza y facilitar el acceso a la educación superior en zonas rurales y apartadas del departamento²⁶⁹.

Factor Económico

La economía del Departamento de Caquetá se sustenta principalmente en actividades agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (42%), comercio en (40%), construcción en (12%) e industrias manufactureras con el (6%).²⁷⁰

Gráfico 444 PIB de algunos sectores



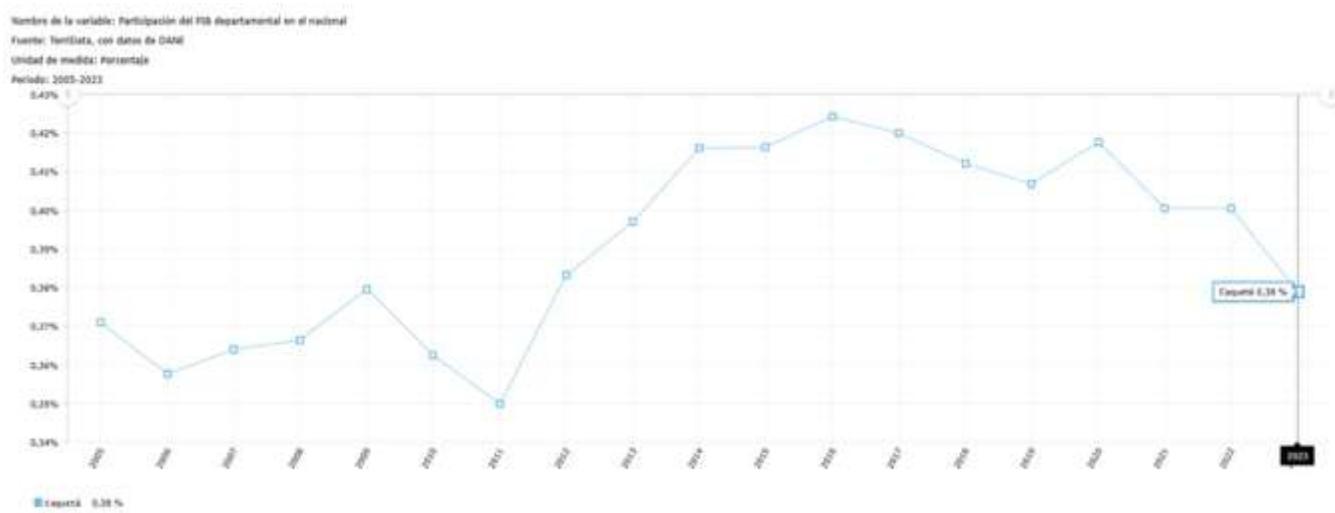
La participación del Departamento del Caquetá²⁷¹, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,34 % y 0,43 %, estando actualmente en 0,38%.

²⁶⁹ Fuente: Página Web, https://caqueta.micolombiadigital.gov.co/sites/caqueta/content/files/002498/124887_plan-de-desarrollo-departamental-pdd-caqueta.pdf

²⁷⁰ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_18000.pdf

²⁷¹ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

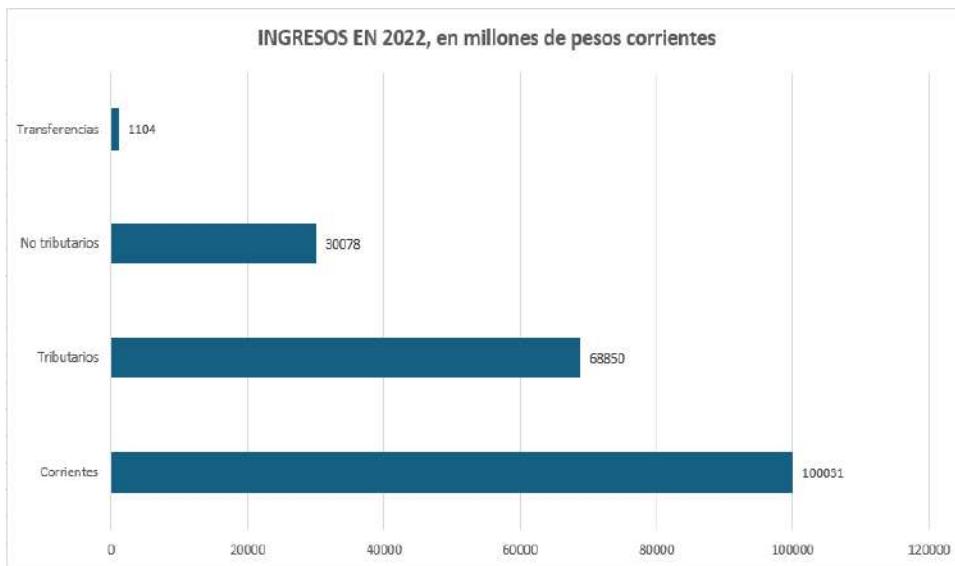
Gráfico 445 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios del Departamento del Caquetá son significativamente representativos, con una participación del 34% en el total de los ingresos. Los ingresos corrientes son la categoría más significativa (50%), representando la mayor parte de los ingresos totales. Los ingresos no tributarios representan el 15%, mientras que las transferencias representan sólo el 1%²⁷².

²⁷² Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_18000.pdf

Gráfico 446 Ingresos departamentales 2022

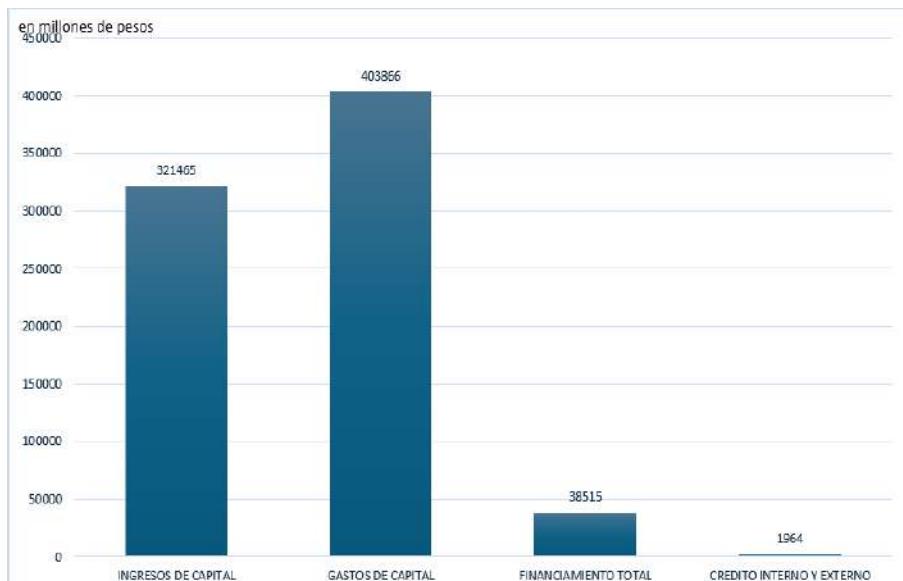


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El Caquetá en el año 2022 tuvo unos ingresos de capital de \$321465 millones de pesos, mientras que los gastos de capital fueron de \$403866, resultando en un financiamiento total negativo de -\$82401. Esto indica que los gastos superaron a los ingresos en este período.²⁷³

²⁷³ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_18000.pdf

Gráfico 447 Ingresos y gastos departamentales

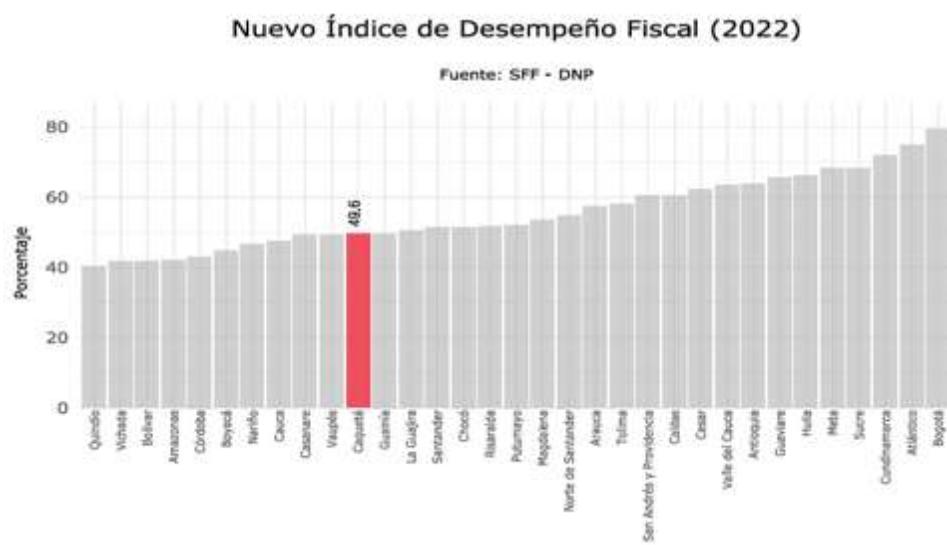


Fuente:

elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento del Caquetá al encontrarse por debajo del 50% (49.6%), lo ubican en una gestión fiscal baja.²⁷⁴

Gráfico 448 índice de desempeño fiscal

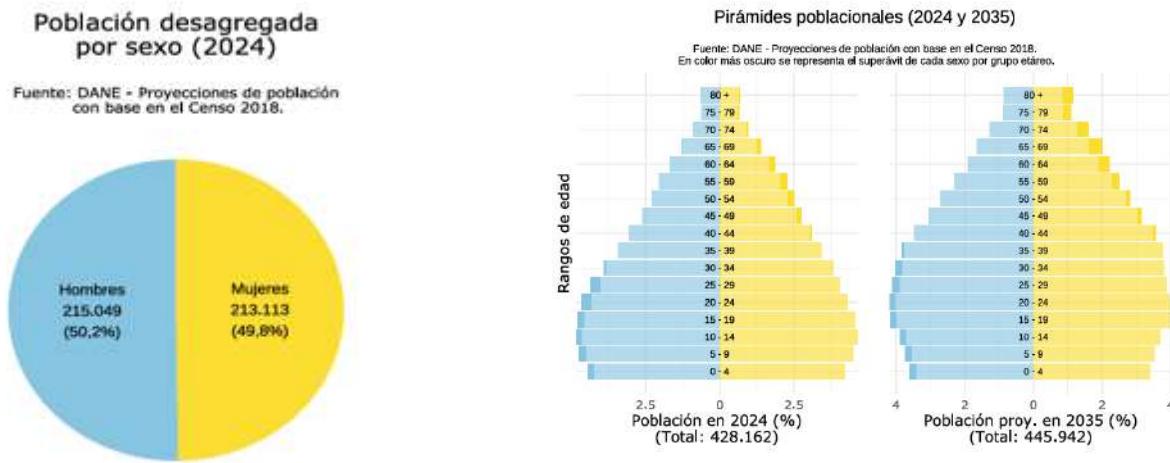


²⁷⁴ Fuente: Página Web, <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

Factor Social

El Departamento del Caquetá (tipología 3), "...tienen en promedio altos niveles de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, son los más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, con mayores deficiencias en educación, salud, servicios públicos y calidad del agua."²⁷⁵

Gráfico 449 Desagregación de la población

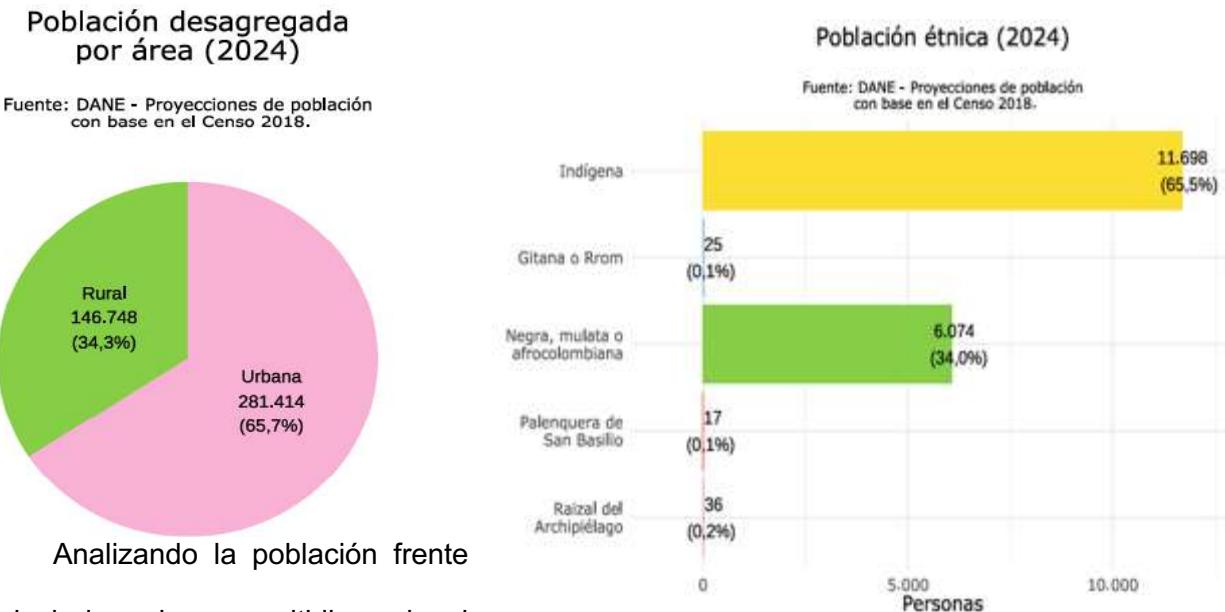


De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Caquetá, tiene una población de 428.162 habitantes, en mayor porcentaje hombres.

²⁷⁵Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

La mayor parte de la población habita en zona urbana y en cuanto al componente étnico, el 65,5% de los habitantes pertenece a etnias indígenas (la más predominante), seguida de la negra, mulata, o afrocolombiana (34%).

Gráfico 450 *Desagregación de la población por área y población étnica*



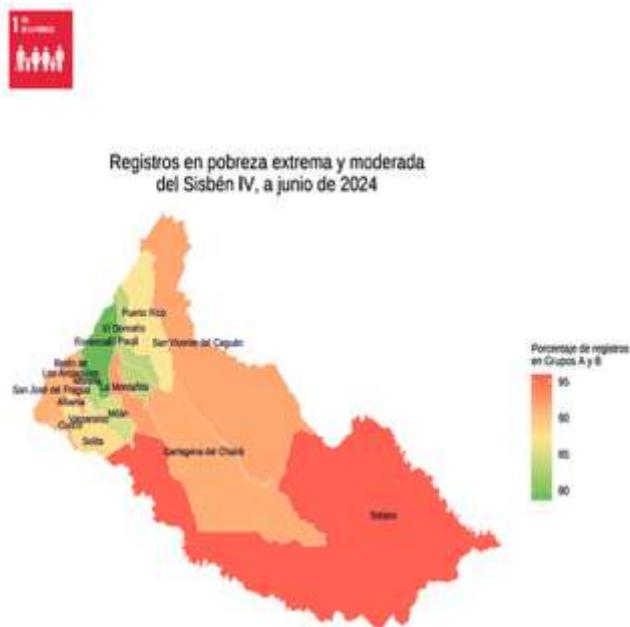
Analizando la población frente
al nivel de pobreza multidimensional

(medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²⁷⁶ en 2022 en Caquetá el 19,6% de la población se encontraba en esta condición.

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

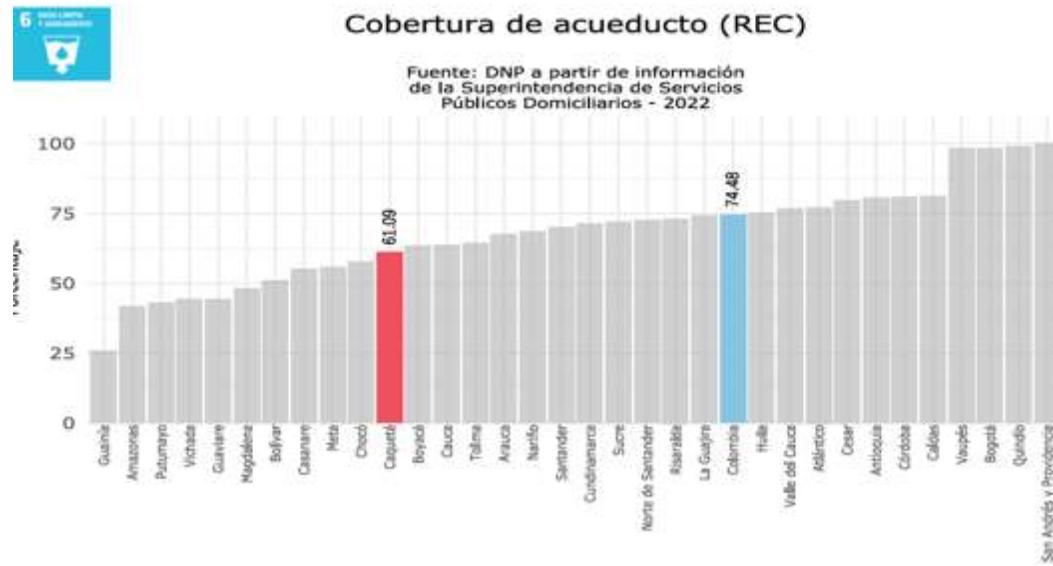
²⁷⁶ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CAQUET%C3%A1/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Caquet%C3%A1.pdf

Ilustración 30 *Registros de pobreza*



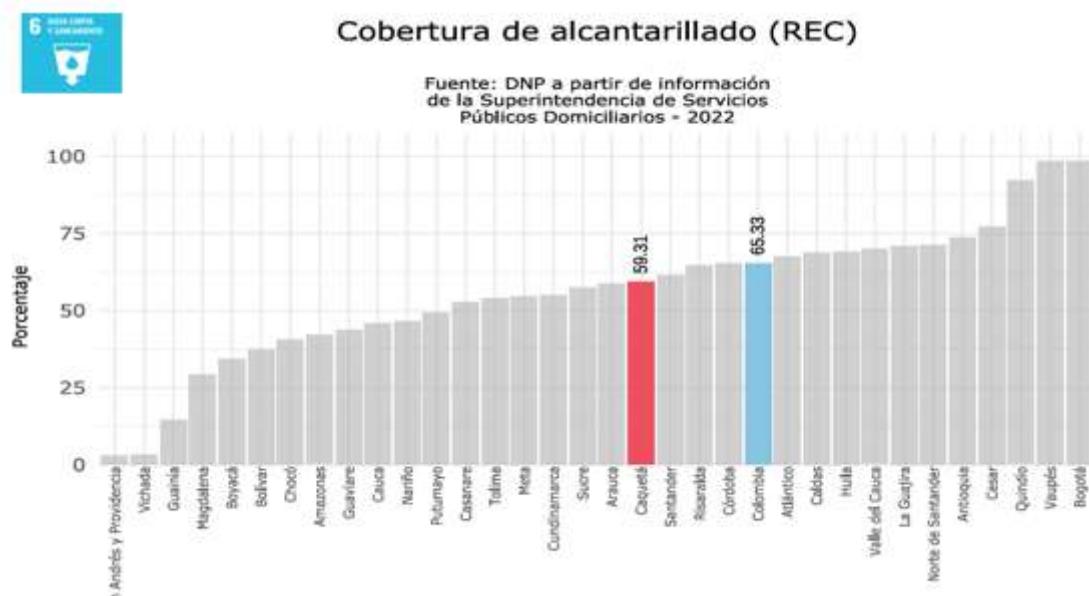
En servicios públicos, Caquetá tiene una cobertura del 61.09%, inferior frente al total de Colombia

Gráfico 451 Cobertura de acueducto



También la cobertura de alcantarillado de Caquetá está por debajo de la de Colombia, con un 59.31%.

Gráfico 452 Cobertura de alcantarillado



Con respecto a la cobertura de energía eléctrica rural, el Caquetá igualmente se ubica por debajo de la cobertura en Colombia, con el 62.07%. Y en vivienda es el sexto departamento con mayor déficit cualitativo de vivienda (20.52 %)

Gráfico 453 Cobertura de energía eléctrica

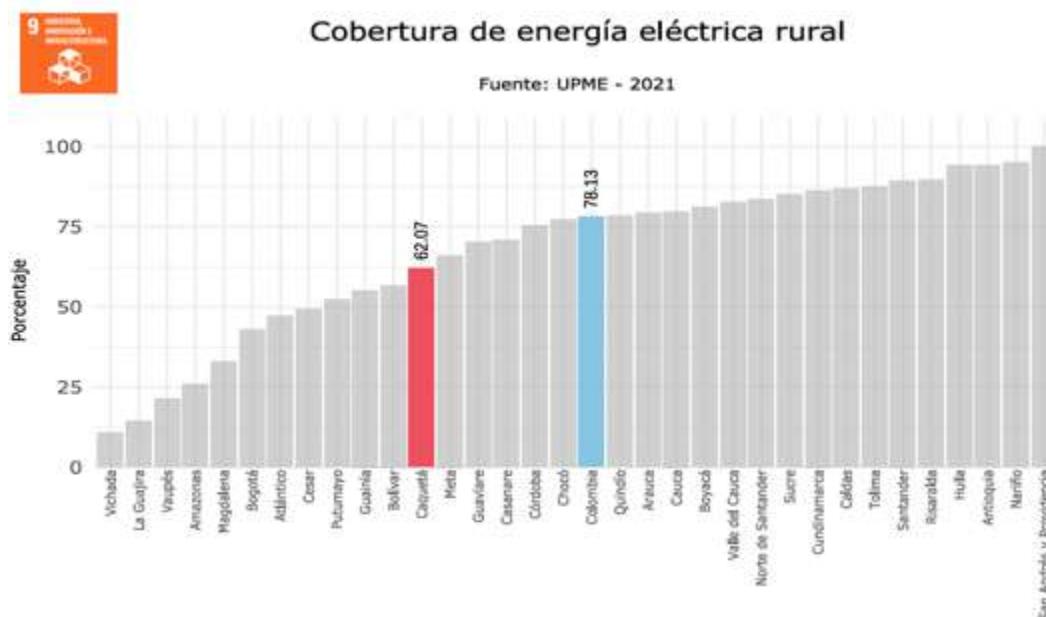
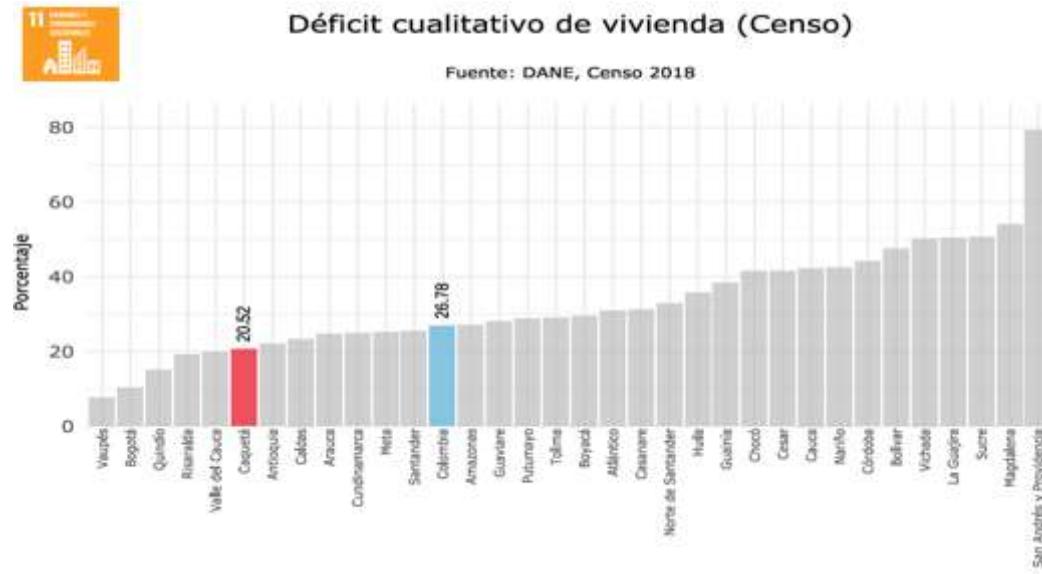


Gráfico 454 *Déficit cualitativo de vivienda*



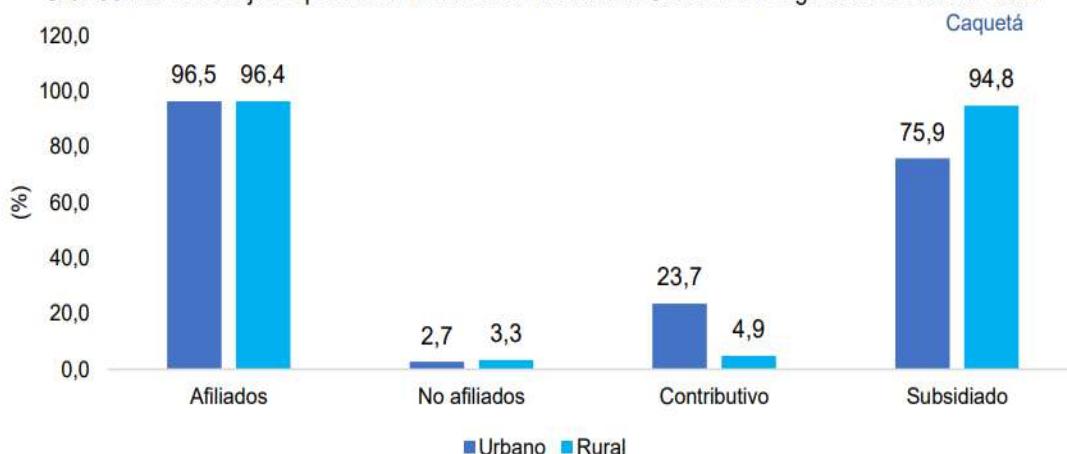
Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²⁷⁷ se observa que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo el porcentaje de los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

Gráfico 455 *Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud*

²⁷⁷ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CAQUET%C3%A1/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Caquet%C3%A1.pdf

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Gráfico 2. Porcentaje de población con acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



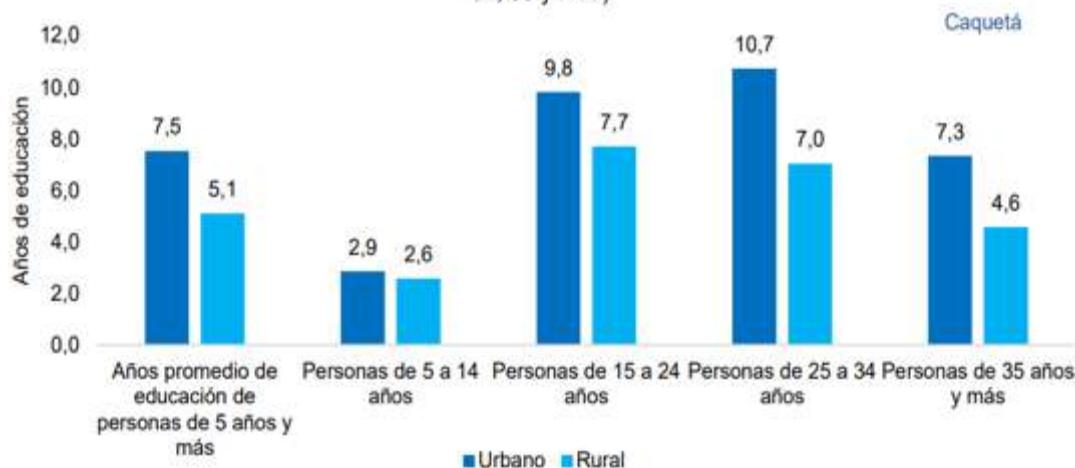
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, existe una brecha amplia entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo muy significativa pues la mayoría de población vive en zona urbana.

Gráfico 456 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



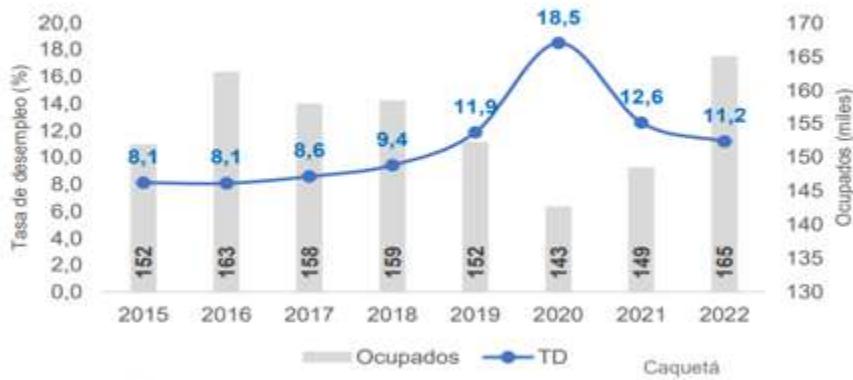
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en el año 2022 la tasa de desempleo del departamento de Caquetá fue de 11,2%, cifra inferior en 1,4 puntos porcentuales en comparación con el año 2021 (12,6%)²⁷⁸.

Gráfico 457 *Tasa de desempleo y población ocupada del departamento*

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada departamento de Caquetá

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Caquetá 2015-2022

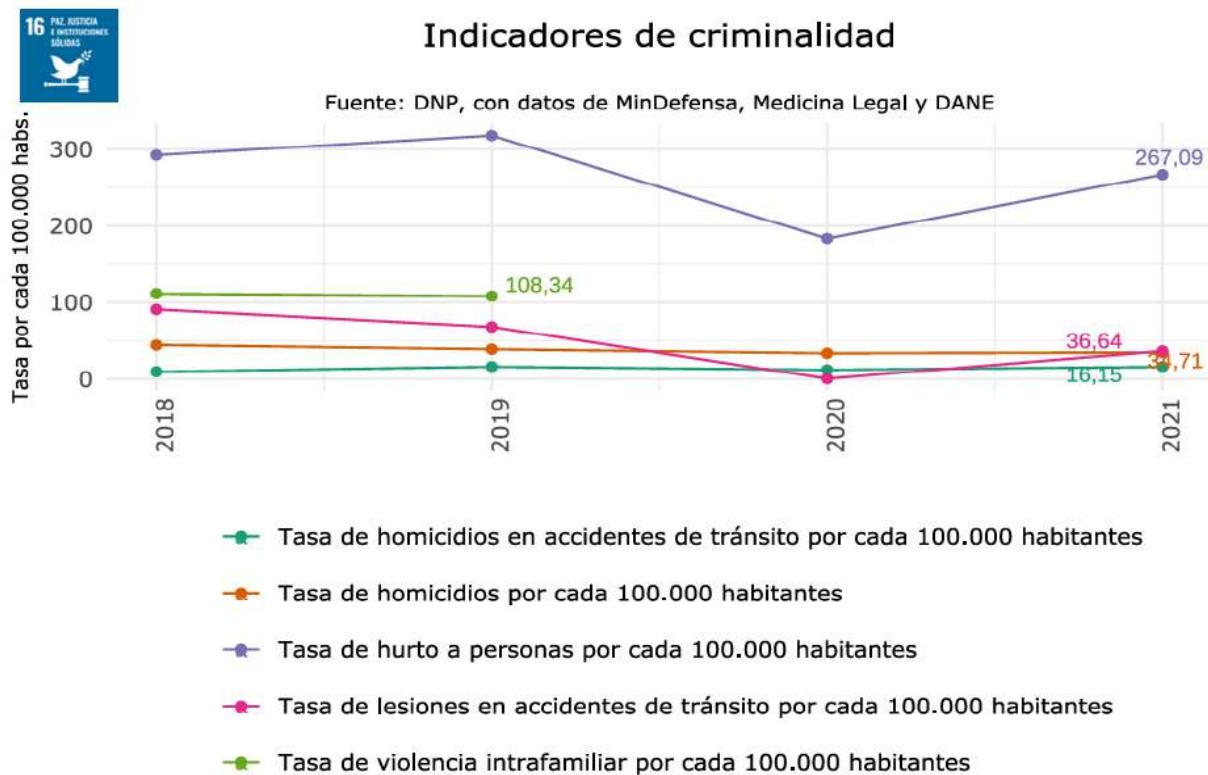


Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

²⁷⁸ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CAQUET%C3%A1/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Caquet%C3%A1A1.pdf

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

Gráfico 458 *Indicadores de criminalidad*



El Departamento del Caquetá en la tasa de homicidios en accidentes de tránsito maneja porcentajes superiores al 15%, en tasa de homicidios supera el 30%, y el hurto a personas es el indicador de criminalidad más relevante en este departamento con un 267,09%.

Ilustración 31 *Hectáreas de cultivo de coca*



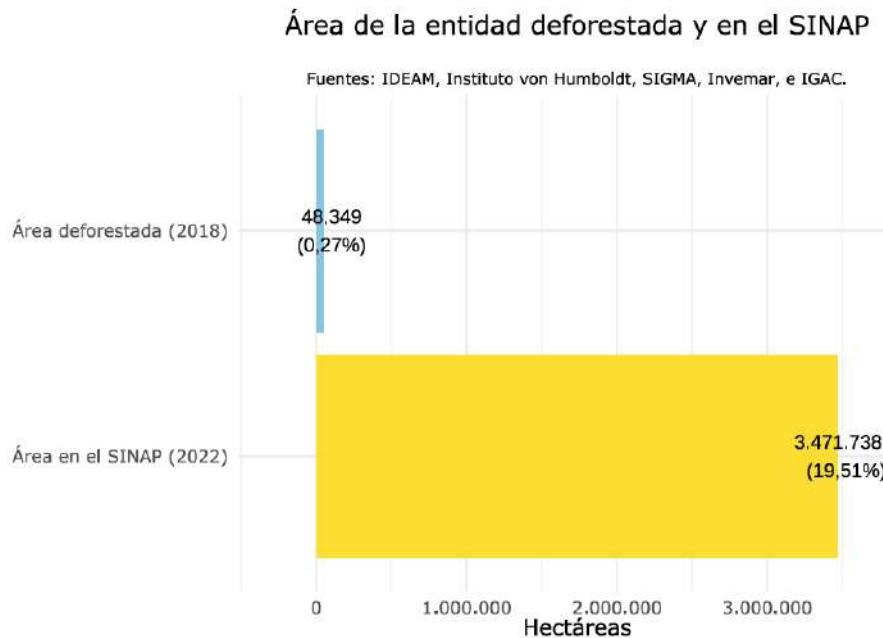
La zona de Solano concentra la mayor parte de cultivo ilícito del Departamento del Caquetá.²⁷⁹

²⁷⁹Fuente: Página Web, Fuente https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_18000.pdf

Factor Ambiental

El Departamento del Caquetá, alberga un área deforestada de (48.349 hectáreas) y un área en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas SINAP de (3.471.738 hectáreas).

Gráfico 459 *Área de la entidad en ecosistemas estratégicos*



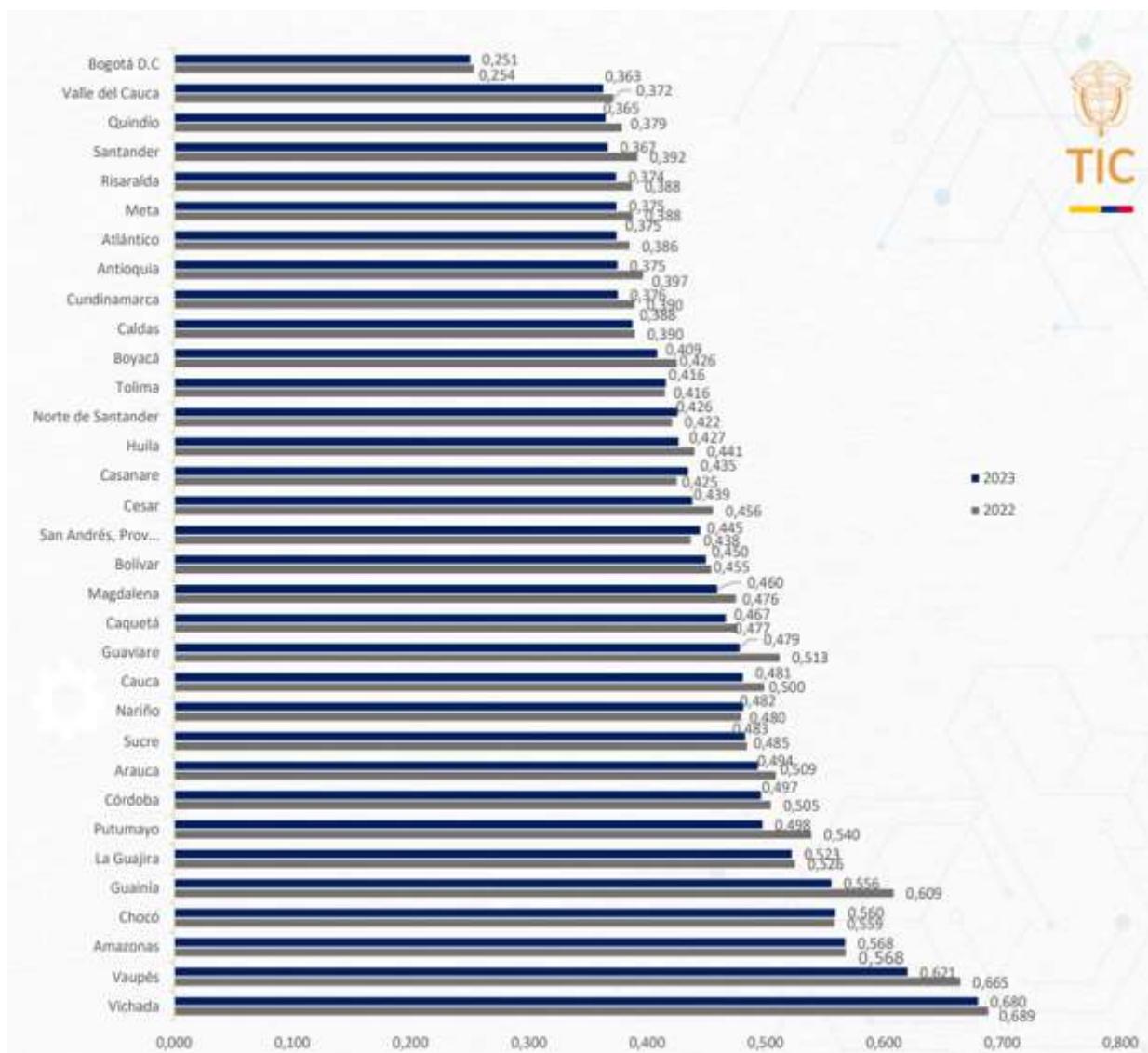
Los principales problemas ambientales que enfrenta el departamento son: la desforestación que representa un 25% del total del área nacional deforestada, el porcentaje de área amenazada por fenómenos hidrometeorológicos (15%), el porcentaje de incendios forestales en el 2019 fue del 60,87% y las inundaciones pasaron de un 36% en 2017 a un 67% en 2021.²⁸⁰

²⁸⁰ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Factor Tecnológico

En el Departamento del Caquetá, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes²⁸¹. (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

Gráfico 460 Brecha digital departamental



²⁸¹Fuente: Página Web, Fuente: https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Caquetá, presenta un avance significativo en la reducción de la brecha digital, ocupando el puesto 20 a nivel nacional.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumentó positivamente entre 2022 y 2023, es decir la población de Caquetá quiere y puede usar los recursos tecnológicos. El departamento se ubica dentro de los ocho que tuvieron una variación positiva.

Gráfico 461 *Motivación y variación departamental*



Gráfico 462 Acceso material y variación departamental



Gráfico 463 Habilidades digitales y variación departamental



Conclusiones:

1. El departamento del Caquetá enfrenta desafíos en la implementación de políticas públicas debido a su ubicación geográfica y a la necesidad de articular esfuerzos entre el nivel nacional y territorial. El Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 enfatiza la importancia de fortalecer la gobernanza y mejorar la gestión de recursos para garantizar la ejecución de programas estratégicos que impulsen el desarrollo sostenible y la seguridad en la región.
2. La educación en Caquetá enfrenta retos significativos en términos de cobertura, calidad e infraestructura, especialmente en zonas rurales con difícil acceso. El Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 prioriza el fortalecimiento de la educación superior, la ampliación de la conectividad digital para facilitar el acceso a herramientas tecnológicas y la formación técnica y profesional alineada con las necesidades del sector productivo. Estas estrategias buscan reducir la desigualdad educativa y potenciar el talento humano para contribuir al desarrollo económico y social del departamento.
3. La economía de Caquetá sigue dependiendo en gran medida de la ganadería y la agricultura, con limitaciones en la diversificación productiva y el acceso a mercados nacionales e internacionales. El Plan de Desarrollo busca promover la industrialización agropecuaria y el fortalecimiento de cadenas productivas para generar valor agregado, incentivar el empleo formal y reducir la dependencia de economías informales o ilegales.

4. En el factor social, a pesar de avances en educación y acceso a servicios básicos, el departamento aún enfrenta altos índices de pobreza y desigualdad, especialmente en zonas rurales. La estrategia departamental prioriza la inversión en educación, salud y equidad de género, con el fin de mejorar la calidad de vida y promover la cohesión social a través de programas de inclusión y desarrollo comunitario.
5. Con relación al factor ambiental, Caquetá es una de las regiones con mayor biodiversidad de Colombia, pero también enfrenta altos niveles de deforestación debido a la expansión agrícola y ganadera. En el marco del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027, se impulsan estrategias de conservación ambiental, restauración de ecosistemas y promoción de prácticas sostenibles para mitigar el impacto del cambio climático y proteger los recursos naturales.
6. En el factor tecnológico, aunque se han tenido avances, la brecha digital sigue siendo un obstáculo para el desarrollo del departamento, limitando el acceso a educación virtual, telemedicina y digitalización de procesos productivos. El Plan de Desarrollo Departamental contempla la expansión de la conectividad y la implementación de programas de transformación digital para fortalecer la inclusión tecnológica, mejorar la eficiencia gubernamental y dinamizar la economía local.

ANALISIS DE ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DE CHOCÓ

Introducción

El Departamento de Chocó, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “Sus capacidades fiscales y administrativas son bajas, y en

promedio sus municipios son más distantes y menos densos (ruralidad)²⁸². Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Chocó como un departamento de tipología 3. A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Chocó, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (El Chocó en ruta hacia el progreso), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Macro compromiso 1.
 - Política pública etno-educativa intercultural del Chocó 2023 – Para preservar la historia, identidad y los saberes, usos y costumbres de los pueblos étnicos, afros e indígena.
 - Política pública departamental de seguridad alimentaria y nutrición.
 - Política pública departamental de cooperación internacional e inversión para el desarrollo del Chocó 2023 – 2032.
 - Política pública departamental del deporte, la recreación, la educación física, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre para el Departamento del Chocó.
 - Política pública de economía solidaria – Perspectiva del buen vivir
 - Política pública departamental de ciencia, tecnología e innovación
 - Política pública de equidad de género para las mujeres chocoanas

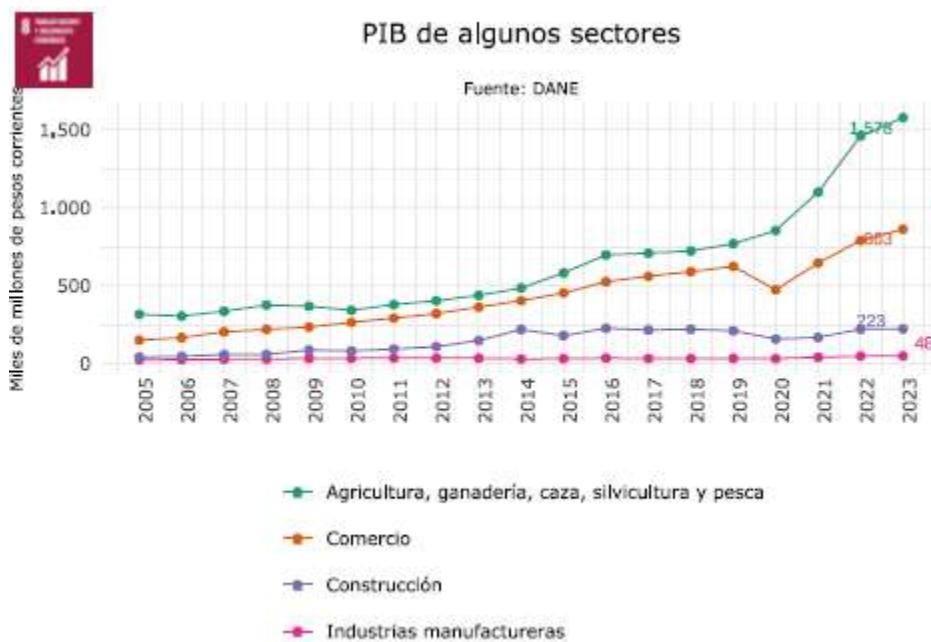
Se destacan las iniciativas institucionales que contemplan integralmente las necesidades de la sociedad chocoana, lo cual abarca aspectos como la diversidad del territorio, creencias, costumbres, entre otros aspectos, identificando las situaciones y características a intervenir.

²⁸² Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Factor Económico

La economía del Departamento de Chocó se sustenta principalmente en actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (56%), comercio en un (34%), construcción en (8%) e industrias manufactureras con el (2%)²⁸³.

Gráfico 464 PIB de algunos sectores

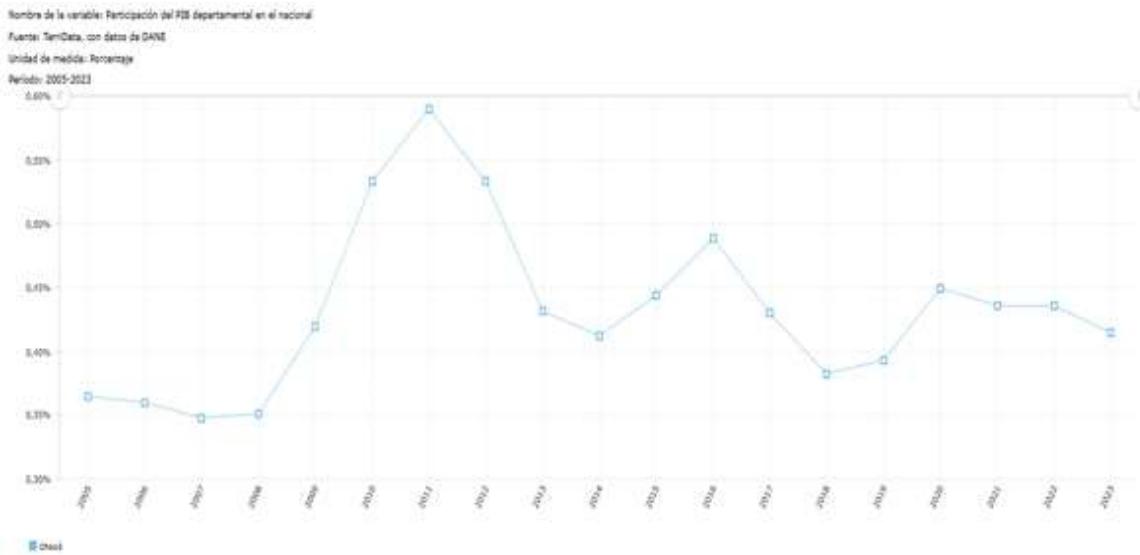


La participación del Departamento de Chocó²⁸⁴, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,35% y 0,59%, estando actualmente en 0,41%

Gráfico 465 Participación de PIB departamental en el nacional

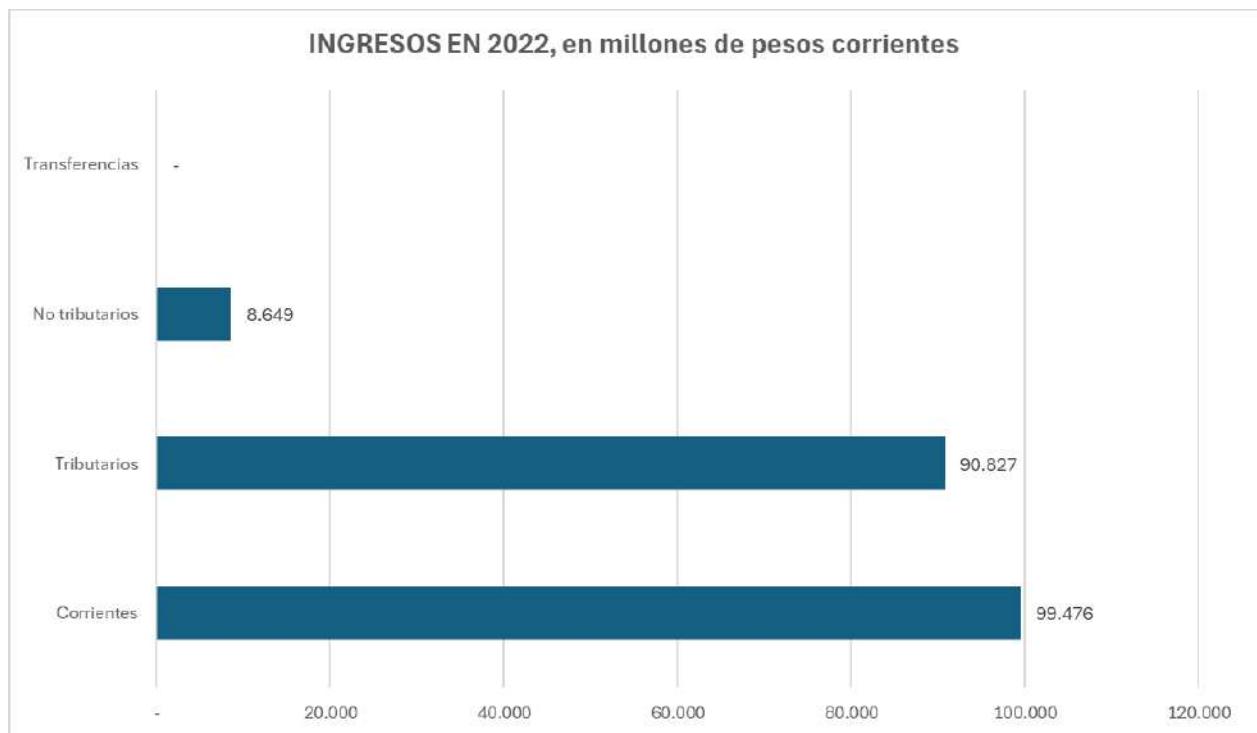
²⁸³ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_27000.pdf

²⁸⁴ Fuente: Página Web, Fuente: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>



De los ingresos corrientes, los ingresos tributarios para el Departamento de Chocó son representativos lo que conlleva a que financieramente sustente su quehacer misional con ingresos propios; además, no tiene ingresos relacionados con las transferencias por parte de la Nación.

Gráfico 466 Ingresos departamentales 2022

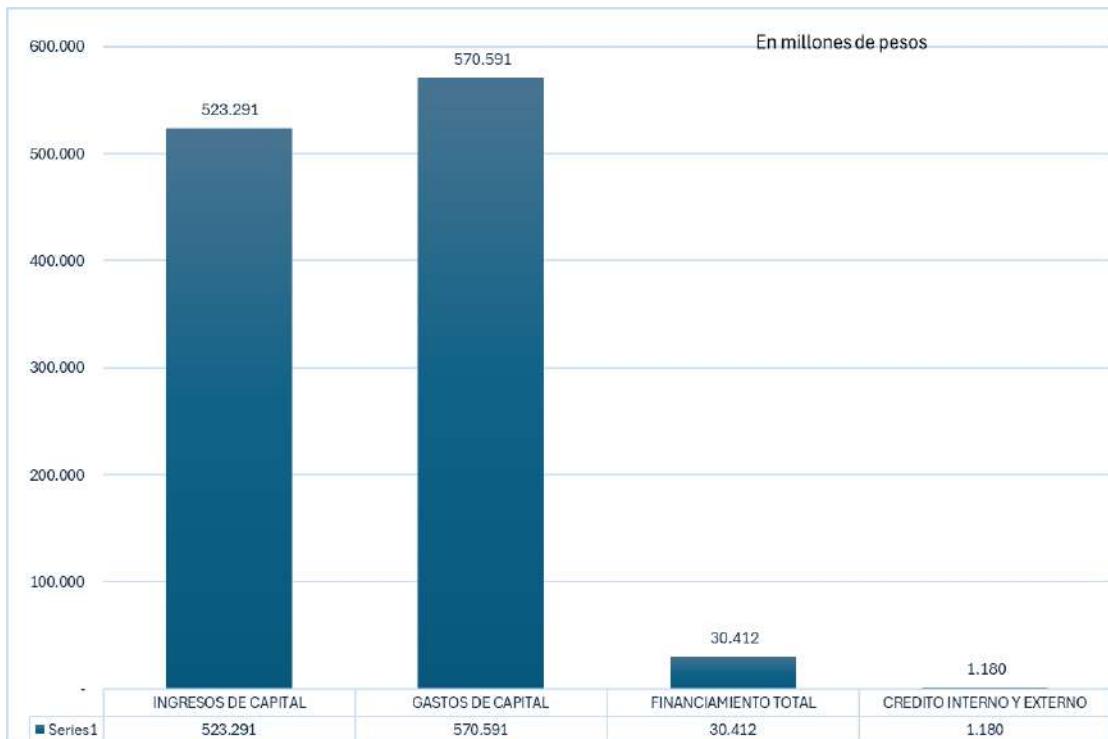


Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Chocó²⁸⁵, al año 2022 presenta déficit en sus ingresos de capital, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento; de igual forma, presenta obligaciones presupuestales relacionadas con créditos.

²⁸⁵ fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_27000.pdf

Gráfico 467 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: Elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

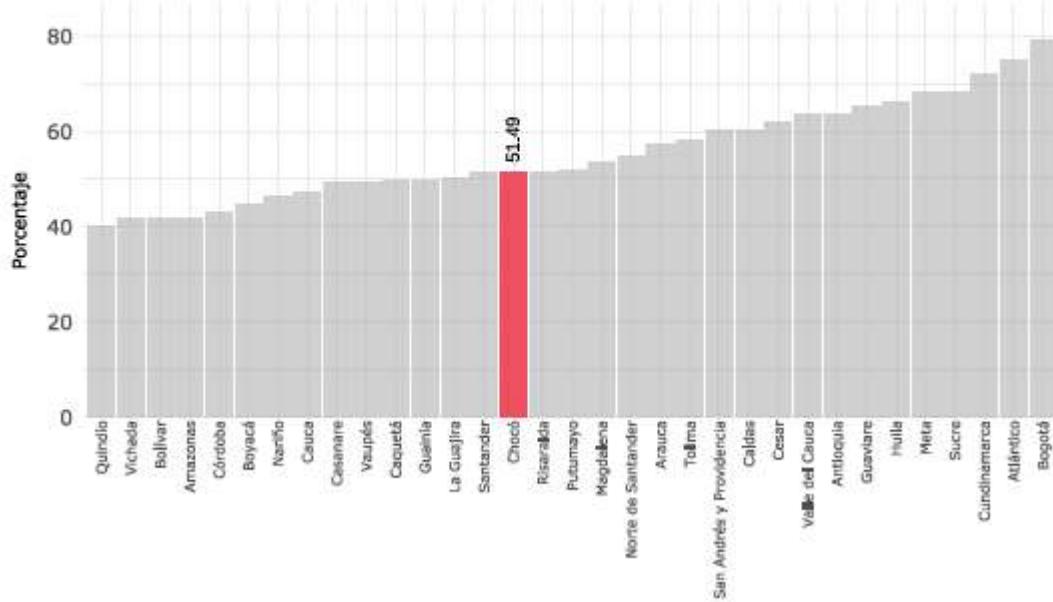
El desempeño fiscal en el Departamento de Chocó se encuentra por encima del 50% y lo ubica en una gestión fiscal intermedia²⁸⁶, con el 51.49%.

Gráfico 468 Índice de desempeño fiscal

²⁸⁶ Fuente: Página Web,
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3Ade%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP



Factor Social

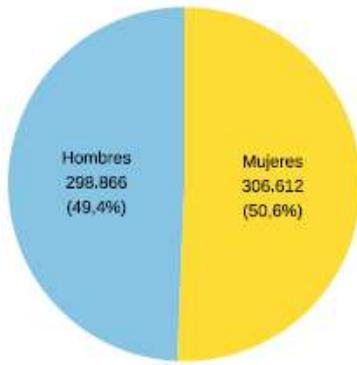
El Departamento de Chocó (tipología 3), tiene en promedio los más altos niveles de pobreza y de NBI, siendo, además, los territorios más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, indicando que sus mayores necesidades son en educación, salud, servicios públicos, y niñez y juventud²⁸⁷.

Gráfico 469 *Desagregación de la población*

²⁸⁷ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

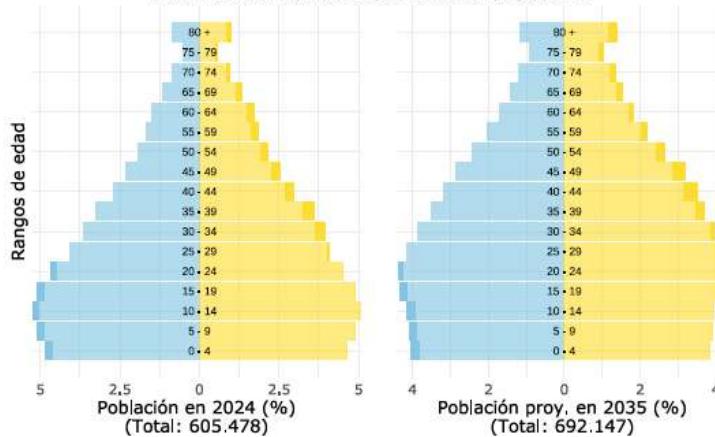
Población desagregada por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP,

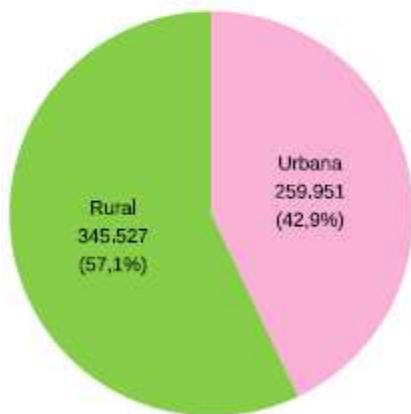
Chocó tiene una población de 605.478 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona rural y el componente étnico es representativo tanto en comunidades indígenas como población negra, mulata o afrocolombiana, pues representan el 21.1% y 78.8% respectivamente.

Gráfico 470 Desagregación de la población por área y población étnica

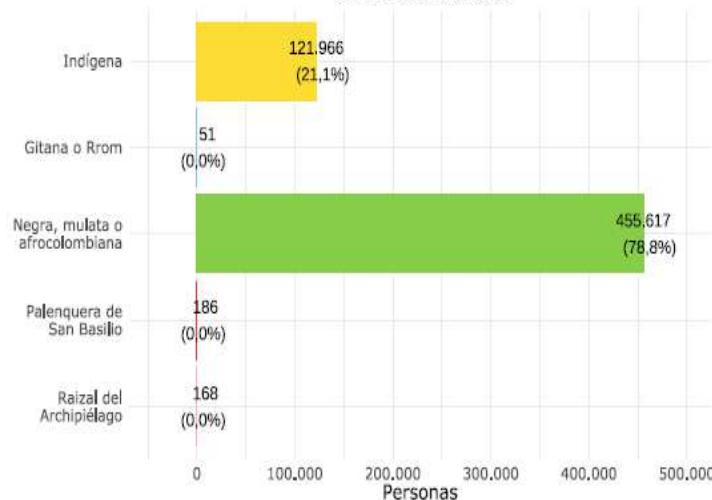
Población desagregada por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



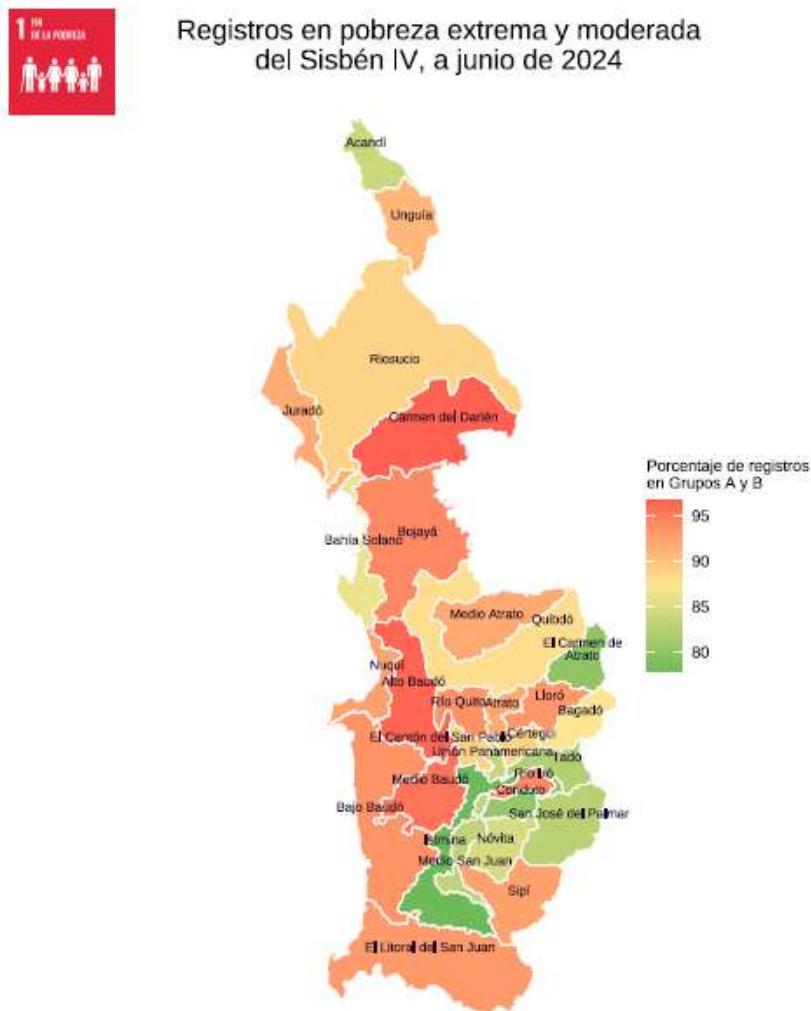
Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar)²⁸⁸, en 2022 Chocó tiene el 36,8% de la población en esta condición.

Ilustración 32 *Registros de pobreza*

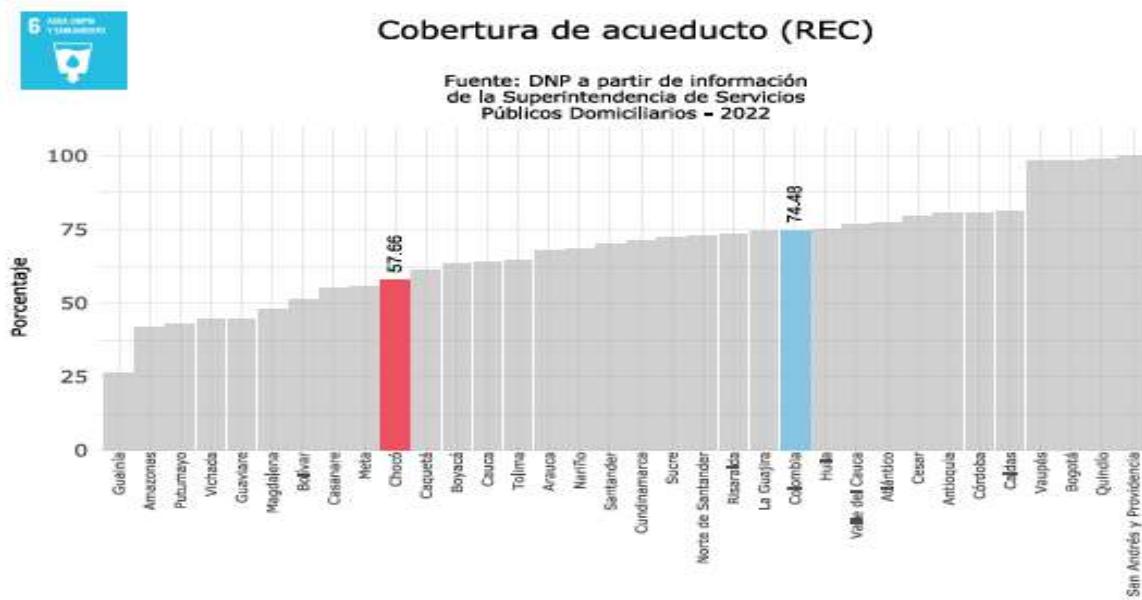


Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

²⁸⁸ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CHOC%C3%93/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Choc%C3%B3.pdf

En servicios públicos, Chocó tiene el cubrimiento en acueducto del 57.66% frente al total de Colombia, el cual es de 74.48%.

Gráfico 471 Cobertura de acueducto



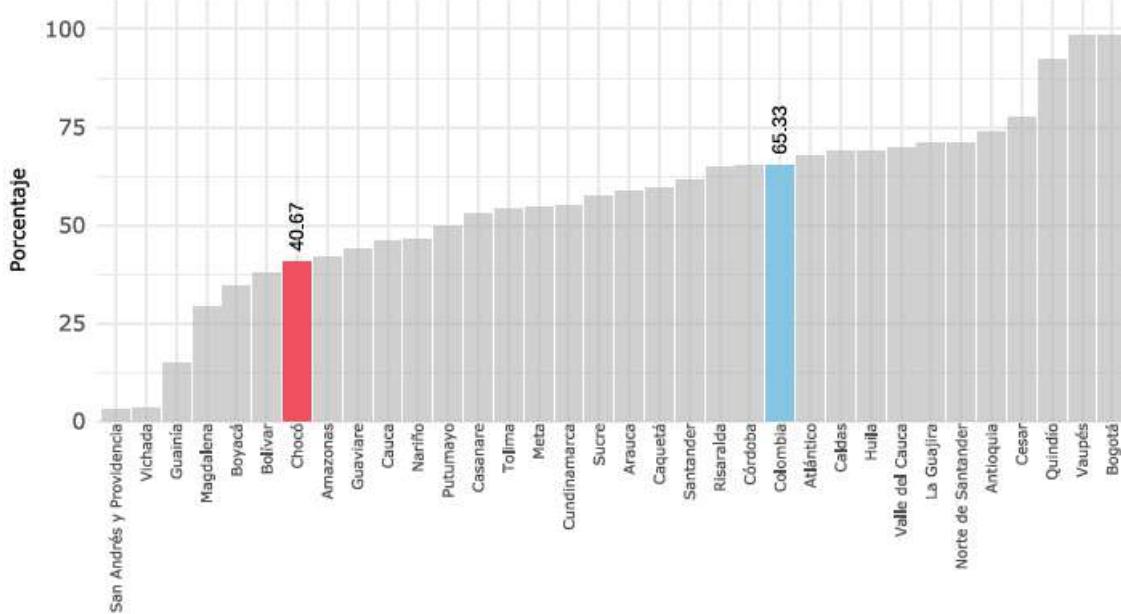
También el alcantarillado de Chocó está por debajo de total cubierto en Colombia, con el 40.67%.

Gráfico 472 Cobertura de alcantarillado



Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



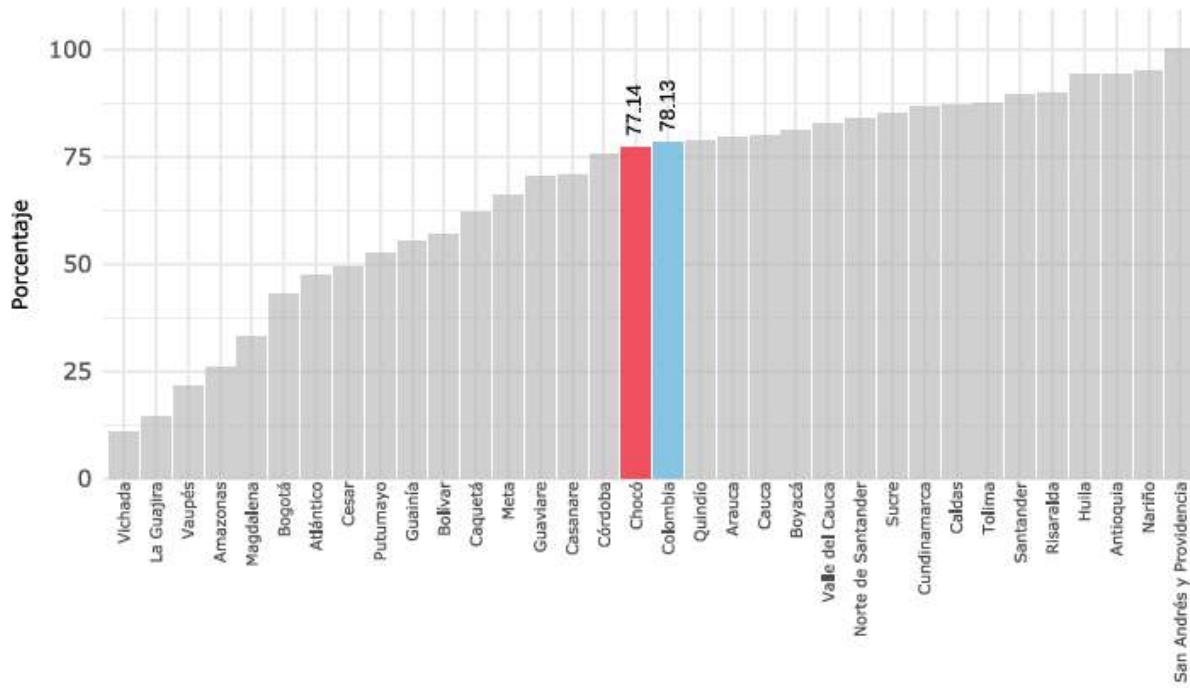
Con relación a la cobertura eléctrica, el departamento se encuentra dentro del promedio nacional con el 77,14%.

Gráfico 473 Cobertura de energía eléctrica



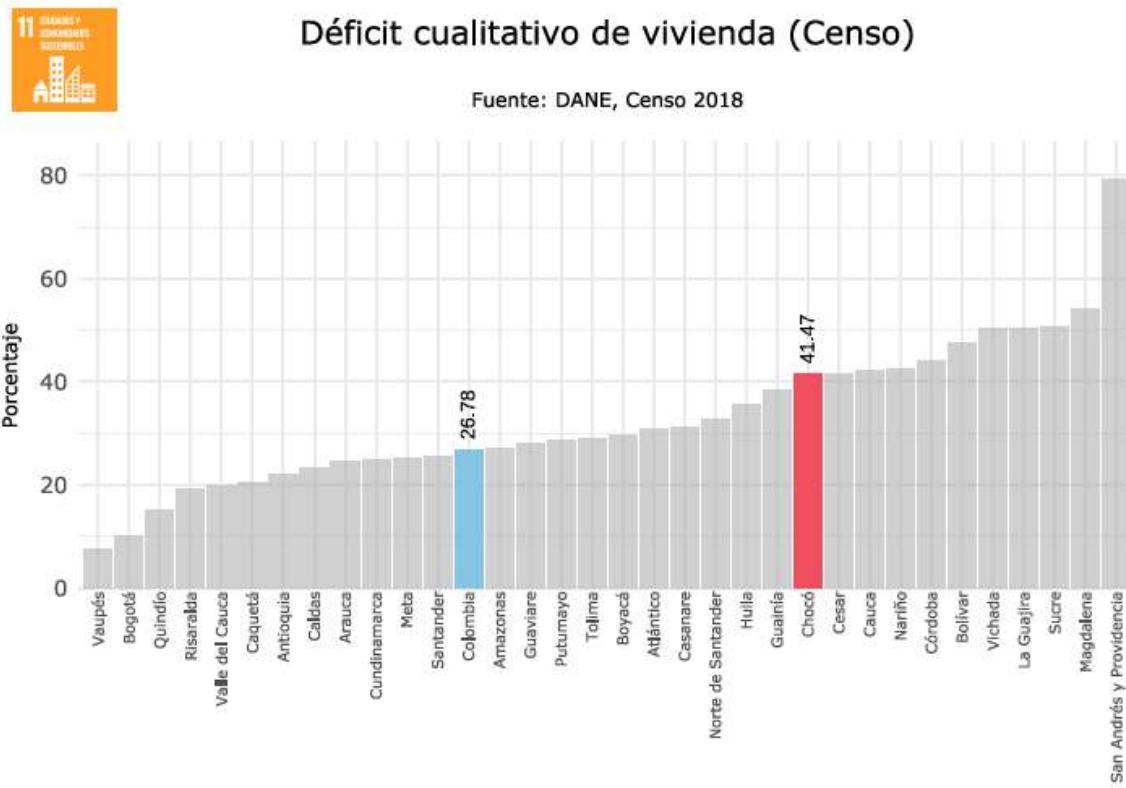
Cobertura de energía eléctrica rural

Fuente: UPME - 2021



Y en vivienda es uno de los departamentos de mayor cobertura en Colombia 41.47%

Gráfico 474 Déficit cualitativo de vivienda

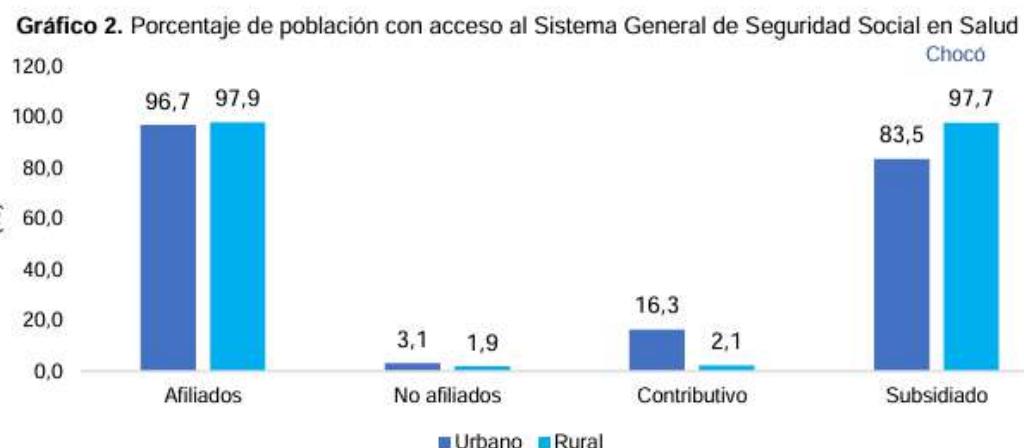


Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo²⁸⁹

Gráfico 475 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

²⁸⁹ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/CHOC%C3%93/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Choc%C3%B3.pdf

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 95%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

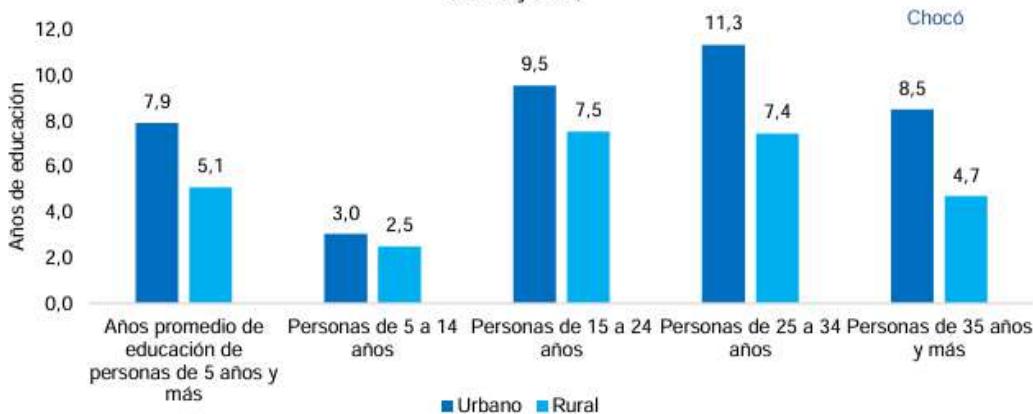
En la educación, existe brecha entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo significativa pues la mayoría de población vive en zona rural. En la actualidad se ofrecen programas académicos por parte de 16 Instituciones de Educación Superior – IES, donde se destaca el rol relevante del SENA²⁹⁰.

Gráfico 476 Acceso a la educación

²⁹⁰ Fuente: Página Web, <https://www.choco.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-departamento-del-choco-2024-2027>

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)

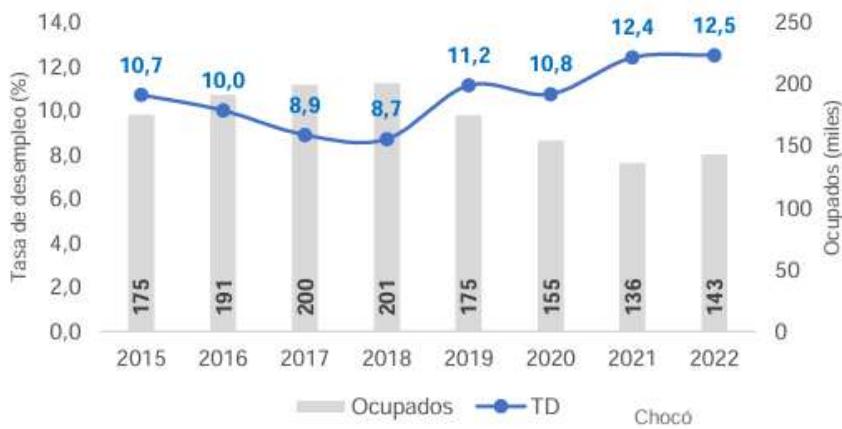


Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, el desempleo presenta tendencia al alza desde el año 2021, cuyo impacto de la pandemia de COVID-19 acentúa esta tendencia.

Gráfico 477 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

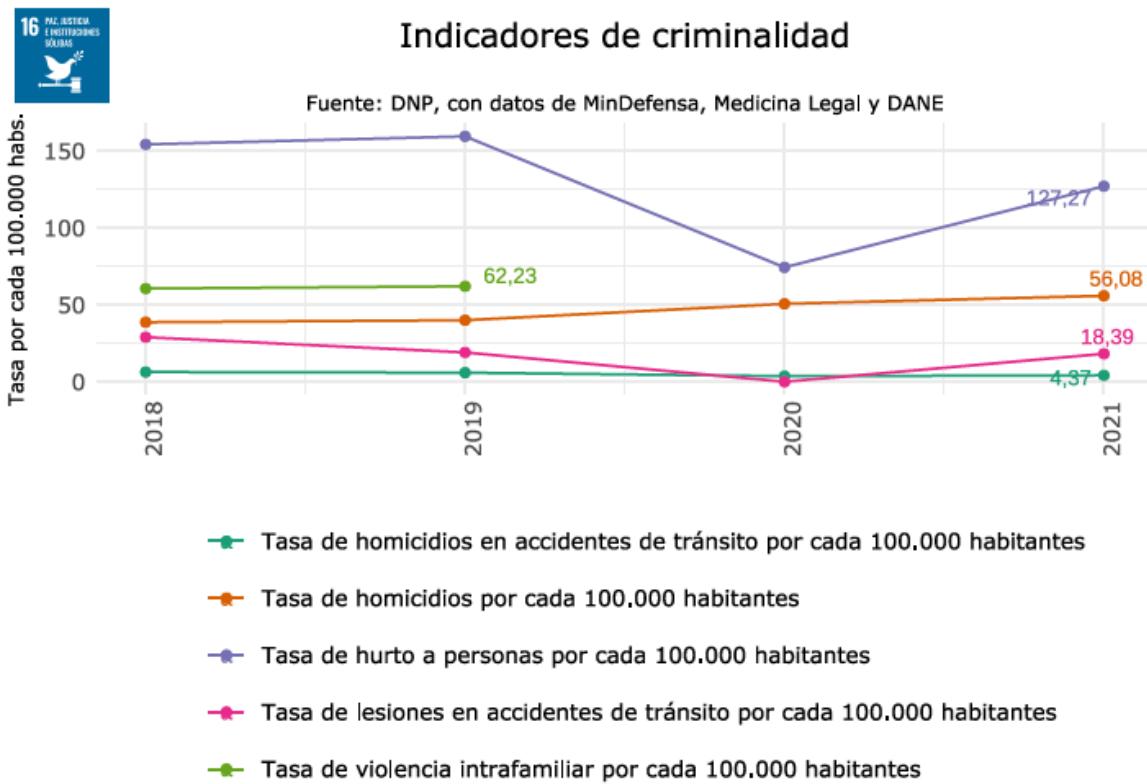
Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Chocó 2015-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

Gráfico 478 Indicadores de criminalidad



El Departamento de Chocó, en la tasa de homicidios y accidentes de tránsito maneja porcentajes inferiores al 5%, el hurto es el factor más relevante en este departamento con 127.27%

Ilustración 33 *Hectáreas de cultivo de coca*



Hectáreas de cultivo de coca, 2021



Los municipios de Riosucio y San José del Palmar presentan la mayor cantidad de hectáreas de cultivo de coca, aproximadamente 1.000 hectáreas.²⁹¹

1. Factor Ambiental

El Departamento de Chocó, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (3.819.462 hectáreas) y Humedales (1.331.223 hectáreas).

Gráfico 479 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

²⁹¹ fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_27000.pdf

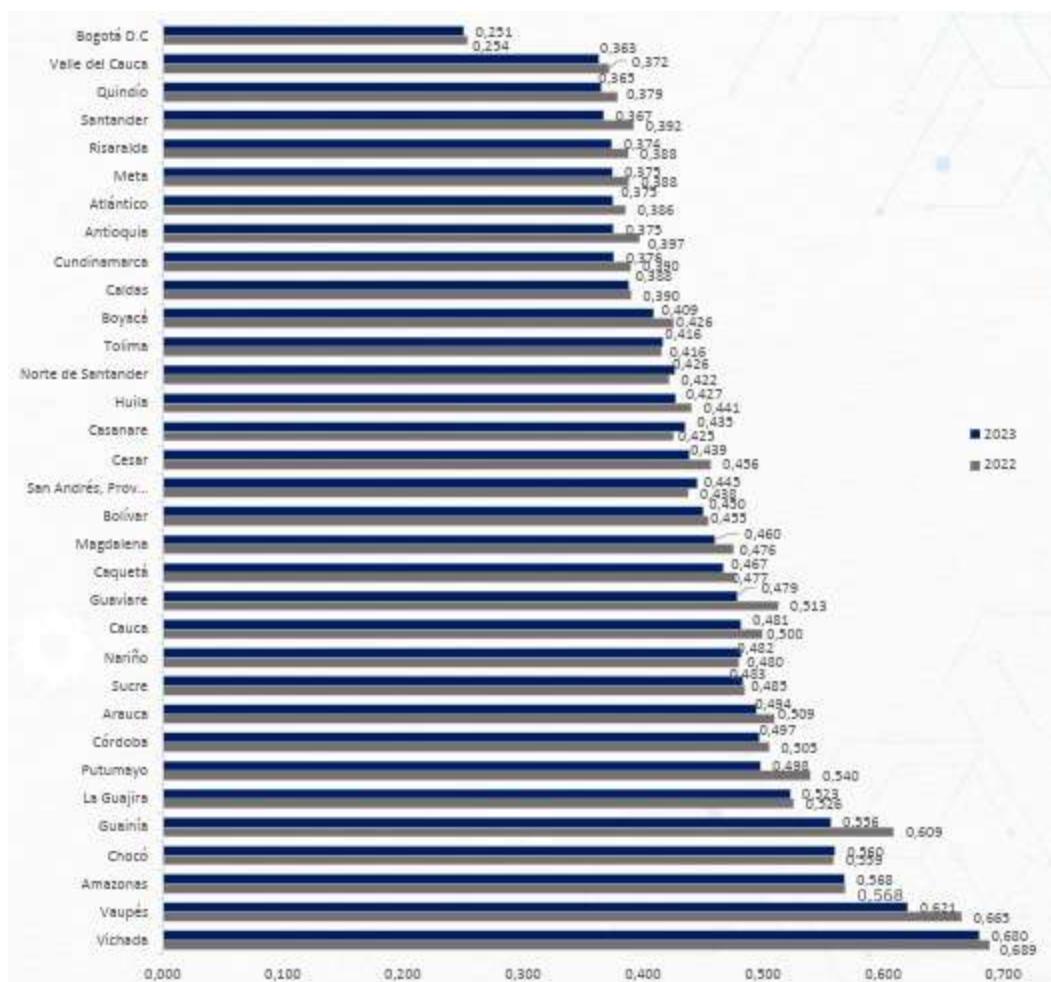


Factor Tecnológico

En el Departamento de Chocó, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes²⁹². (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

Gráfico 480 *Brecha digital departamental*

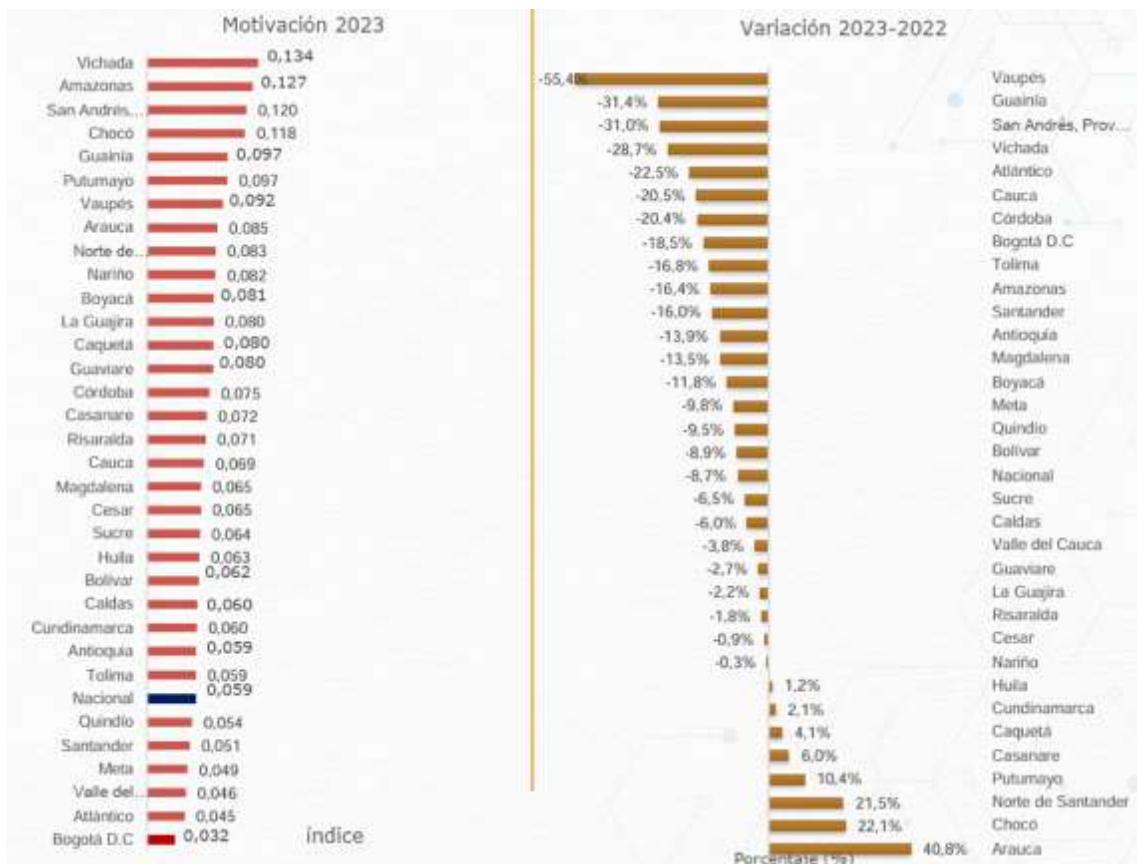
²⁹² Fuente: Página Web, https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf



Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Chocó se encuentra rezagado a nivel tecnológico, pues es uno de los 4 departamentos que presenta mayor índice de rezago tanto en el año 2023 como 2022.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumentó 22,1%, es decir la población de Chocó no está interesada en los recursos tecnológicos y sus beneficios.

Gráfico 481 *Motivación y variación departamental*



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento aumentó la brecha, es decir tecnológicamente tiene menos cubrimiento, se utiliza con menos frecuencia y no se presenta experticia en manejo tecnológico.

Gráfico 482 *Acceso material y variación departamental*

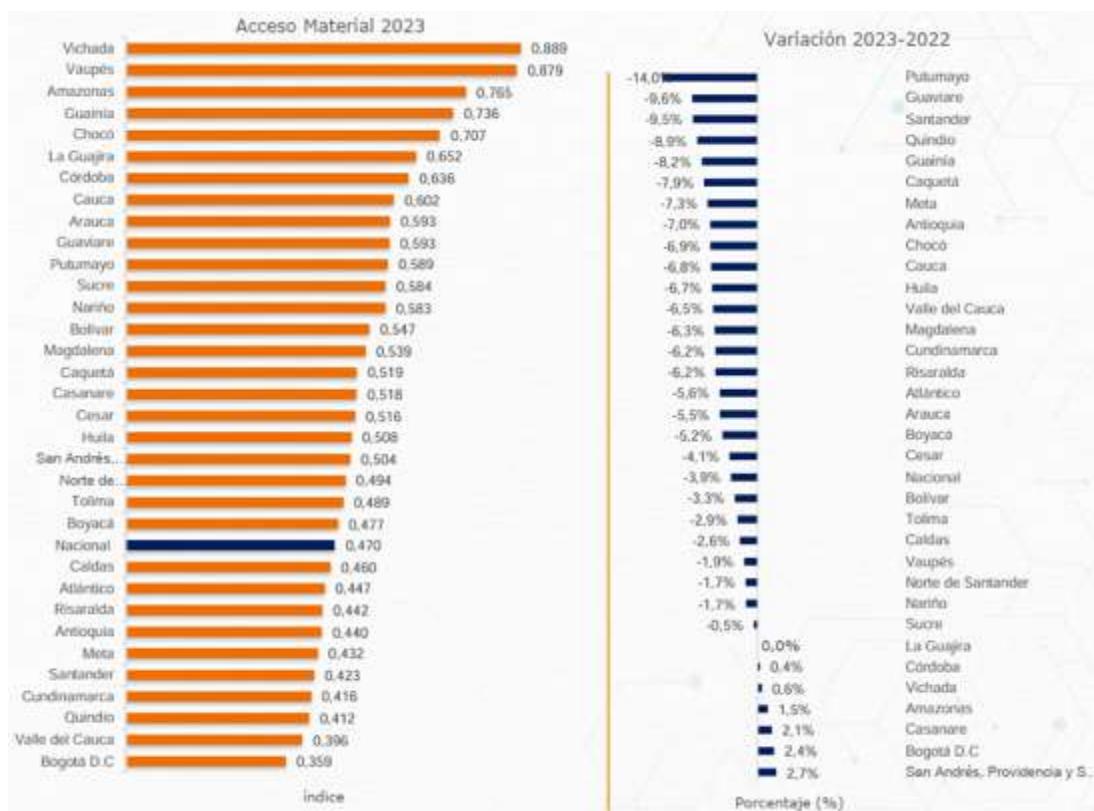
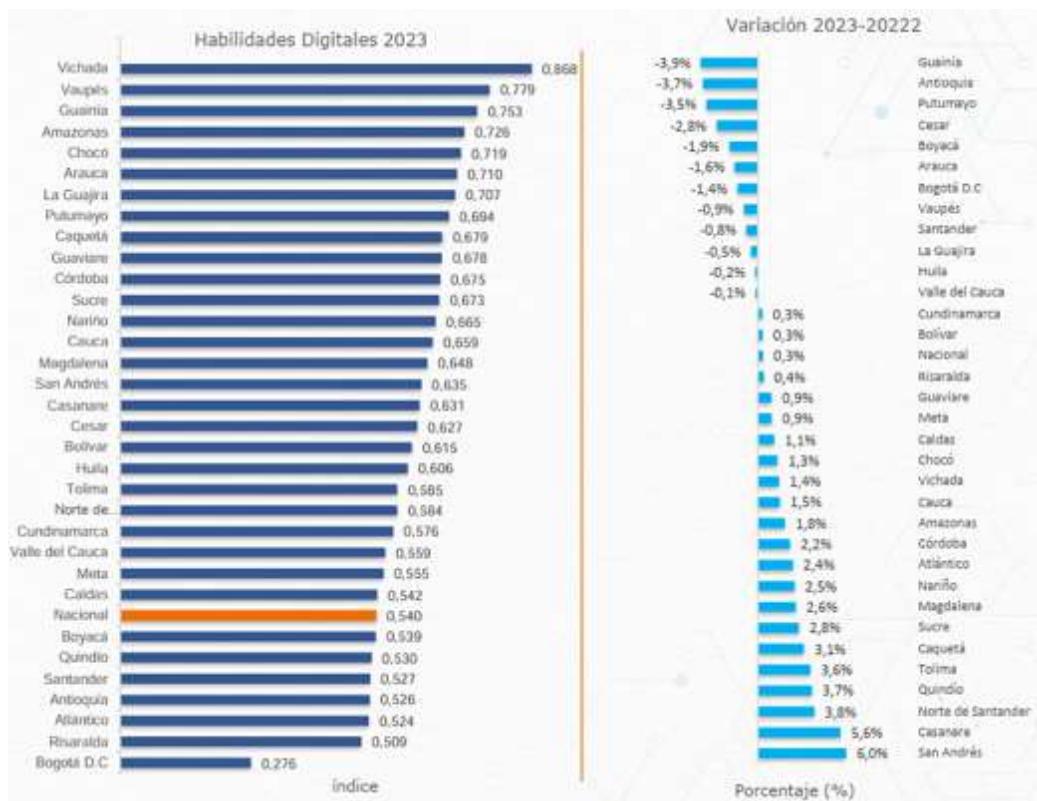


Gráfico 483 *Aprovechamiento y variación departamental*



Gráfico 484 *Habilidades digitales y variación departamental*



Conclusiones:

5. Se destaca la promoción de la educación como eje transformador de la sociedad, a través de los instrumentos de política pública, que contempla aspectos integrales de seguridad alimentaria y nutrición y transporte.
6. Es importante promover e integrar los aspectos del enfoque diferencial, donde se promuevan aprendizajes académicos y laborales con base en la diversidad de la población chocoana, como lo es la materialización del concepto de etnoeducación.
7. En el factor social se evidencia que demográficamente el departamento no está densamente poblado, por lo cual se deben generar estrategias de arraigo y preservación de los habitantes del municipio con el fin de promover la calidad de vida de sus habitantes a través de fortalecimiento del empleo, educación, vivienda, entre otros.

8. La oferta en formación del SENA abarca aspectos de los sectores económicos referenciados previamente, donde se destaca el sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca.

9. Con relación al factor tecnológico, se observan los retos por promover el uso de herramientas tecnológicas en aspectos como infraestructura y capacitación, las barreras para garantizar dichos aspectos abarcan temas geográficos como el acceso y estabilidad del territorio y temas sociales relacionados con índices de pobreza multidimensional y la situación de orden público.

ANÁLISIS DE ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DE GUAINÍA

Introducción

El Departamento de Guainía, según la tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo los municipios que lo componen son los más desconectados y menos densos, es decir, los más rurales²⁹³. ” Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Guainía como un departamento de tipología 3. Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

²⁹³ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

El Departamento de Guainía, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Trabajemos Guainía), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

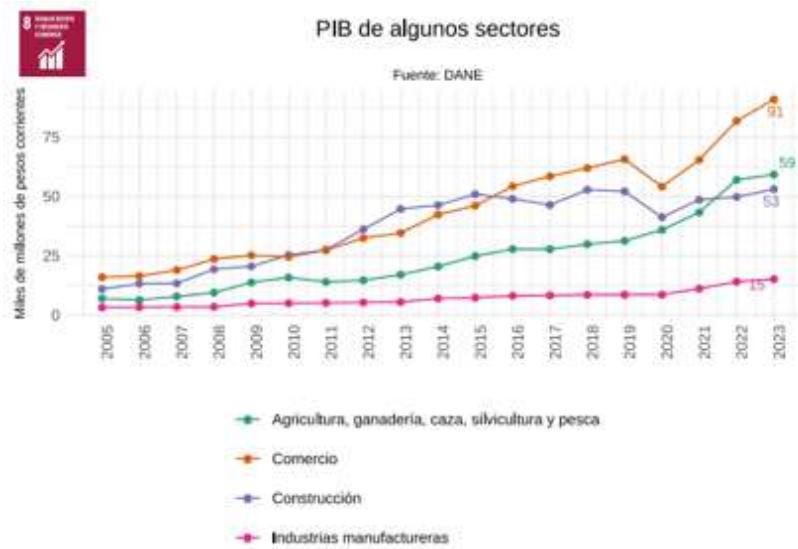
- Deporte, recreación y actividad física departamental
- Mujer y LGBTIQ+
- Primera infancia, infancia y adolescencia
- Comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras-NARP.
- Pueblos indígenas y líderes sociales.
- Gestión del riesgo de desastres.
- Educación en contexto para todos y de calidad.
- Seguridad, convivencia y protección al ciudadano.
- Desarrollo rural y agro.
- Empleo, emprendimiento y empresa.
- Discapacidad e Inclusión Social.

Para el fortalecimiento de la Educación Superior, propone la implementación del programa Educación en contexto, para todos y de calidad, por cuanto para el año 2023 presentó las tasas más bajas de cobertura neta en educación media y superior, y los porcentajes más altos de deserción escolar en educación básica y media, convirtiéndose así en uno de los departamentos con el indicador de cobertura más bajo del país. Lo anterior se debe, en parte, a la escasez programas académicos pertinentes para el territorio, ya que únicamente ofertan: SENA, UNAD, CUN y Politécnico Grancolombiano, y, en este sentido y como estrategia de implementación de esta política se proyecta la construcción de un SENA.

Factor Económico

La economía del Departamento de Guainía se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (42%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (27%), construcción en (24%) e industrias manufactureras con el (7%).²⁹⁴

Gráfico 485 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Guainía²⁹⁵, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0.0390% y 0.0335%, estando actualmente en 0.0339

Gráfico 486 Participación de PIB departamental en el nacional

²⁹⁴ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_94000.pdf

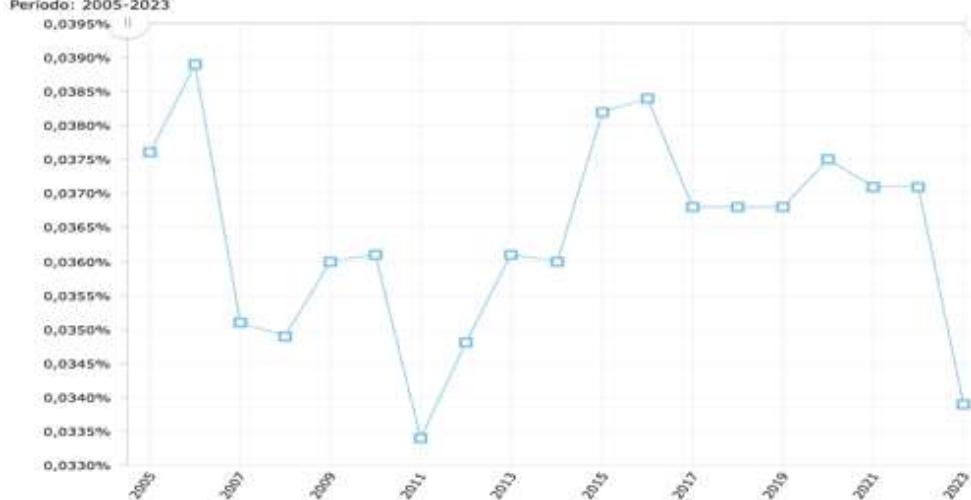
²⁹⁵ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Nombre de la variable: Participación del PIB departamental en el nacional

Fuente: TerriData, con datos de DANE

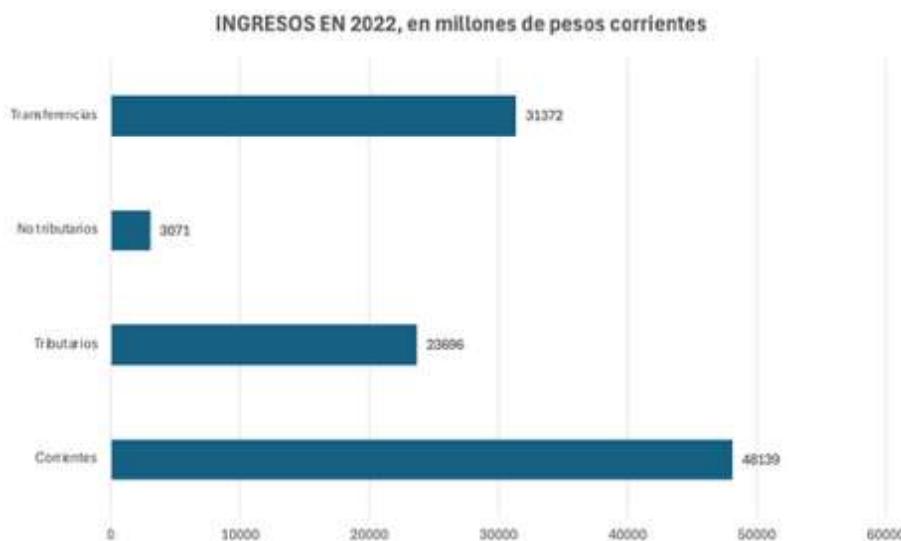
Unidad de medida: Porcentaje

Período: 2005-2023



Los ingresos tributarios para el Departamento de Guainía provienen principalmente de ingresos corrientes y transferencias lo que indica una estructura de financiamiento basada en los recursos propios del departamento y en recursos nacionales.

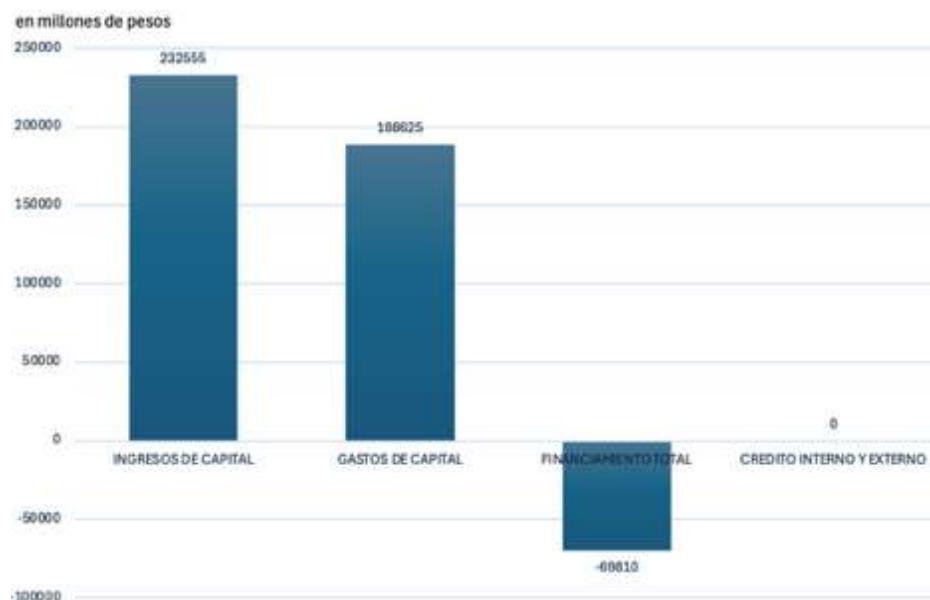
Gráfico 487 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Guainía²⁹⁶, al año 2022 enfrenta un desequilibrio entre sus ingresos y gastos de capital, lo que indica una falta de inversión en proyectos estratégicos. Además, de un alto nivel de financiamiento. Lo que indica una baja gestión de la ejecución de los recursos y sugiere una política de ejecución del capital, además, de una mejora en la eficiencia fiscal y administrativa.

Gráfico 488 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Guainía al encontrarse por debajo del 50% (49.73%), lo ubican en una gestión fiscal baja.²⁹⁷

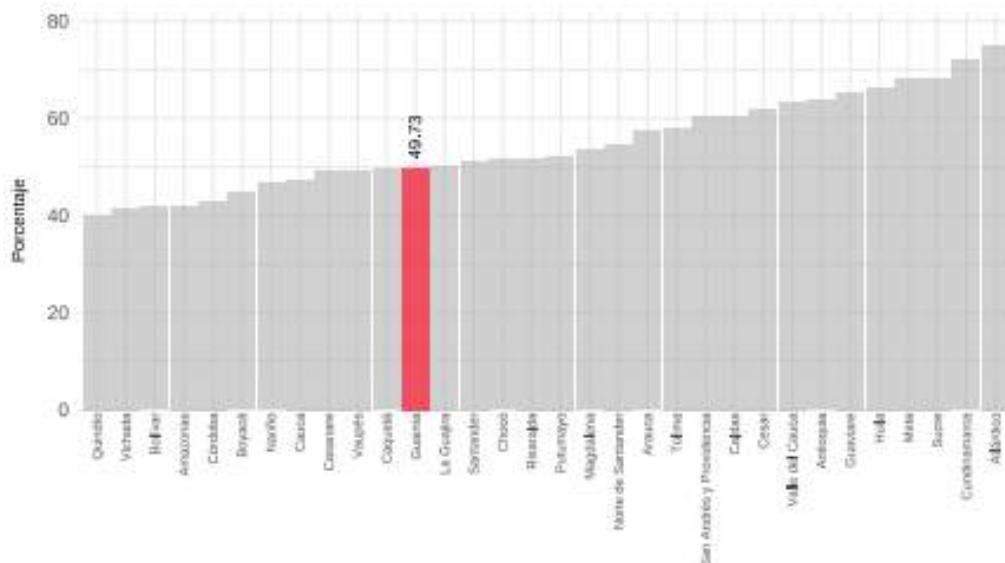
Gráfico 489 índice de desempeño fiscal

²⁹⁶ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

²⁹⁷ Fuente: Página Web,
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1Ade%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP



Factor Social

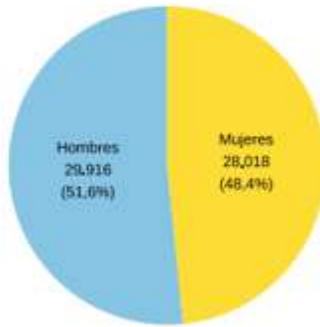
El Departamento de Guainía (tipología 3), "...tienen en promedio altos niveles de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, siendo, además, los territorios más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, indicando que sus mayores necesidades son en educación, salud, servicios públicos, y niñez y juventud..."²⁹⁸

Gráfico 490 Desagregación de la población

²⁹⁸ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

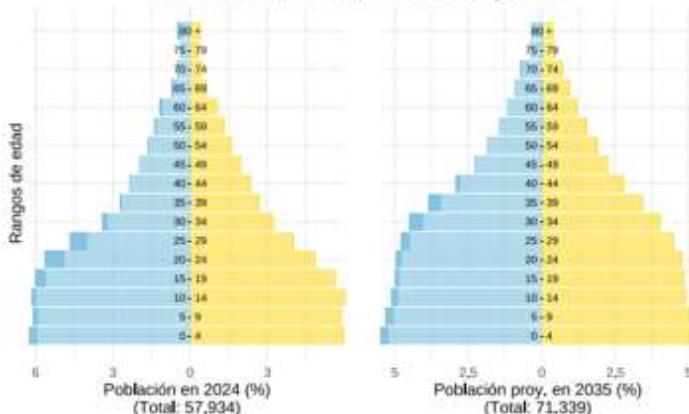
Población desagregada por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP,

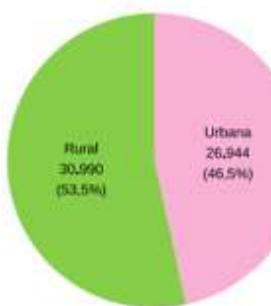
Guainía, tiene una población de 57.934 habitantes, en mayor porcentaje hombres.

La mayor parte de la población habita en zona rural y el componente étnico es fuerte por cuanto el 53,5% de los habitantes está compuesto por etnias indígenas (la más predominante), negra, mulata o afrocolombiana, palenquera de San Basilio y raizal del archipiélago.

Gráfico 491 Desagregación de la población por área y población étnica

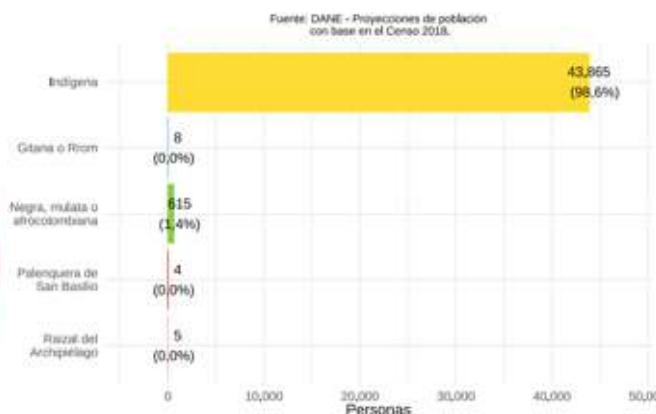
Población desagregada por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),²⁹⁹

²⁹⁹ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/GUAIN%C3%8DA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Guain%C3%A1da.pdf

Guainía muestra una marcada desigualdad territorial en el municipio Barrancominas, registra los niveles más altos de pobreza extrema y moderada (más del 80%), mientras que Inírida presenta el más bajos (menos del 60%), los otros municipios no presentan información. Esta distribución sugiere la necesidad de políticas focalizadas para reducir las brechas socioeconómicas y mejorar el acceso a oportunidades en las zonas más vulnerables.

Registros de pobreza



Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

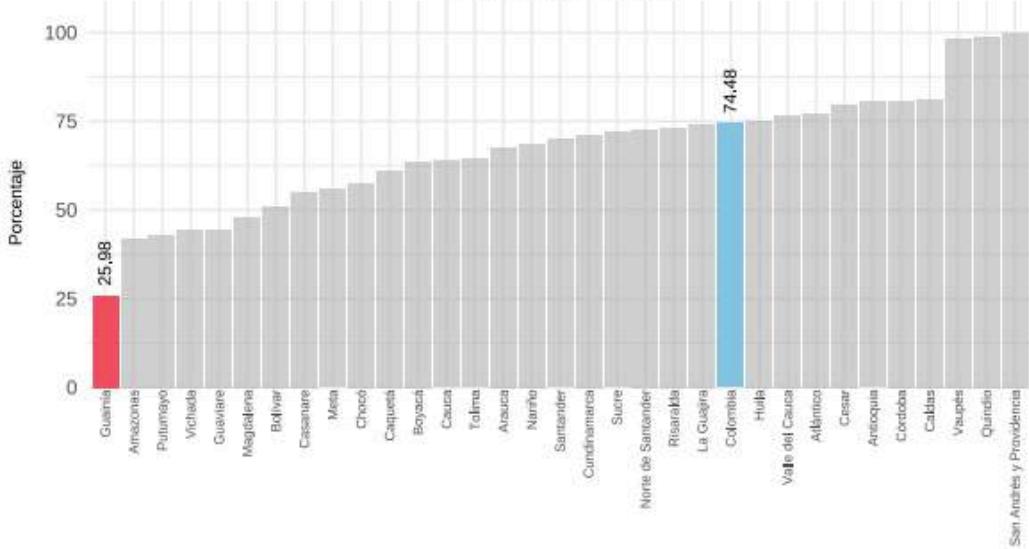
En servicios públicos, Guainía tiene bajo cubrimiento en acueducto 25.98% frente al total de Colombia, siendo el departamento con más bajo nivel de cobertura de acueducto.

Gráfico 492 Cobertura de acueducto



Cobertura de acueducto (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



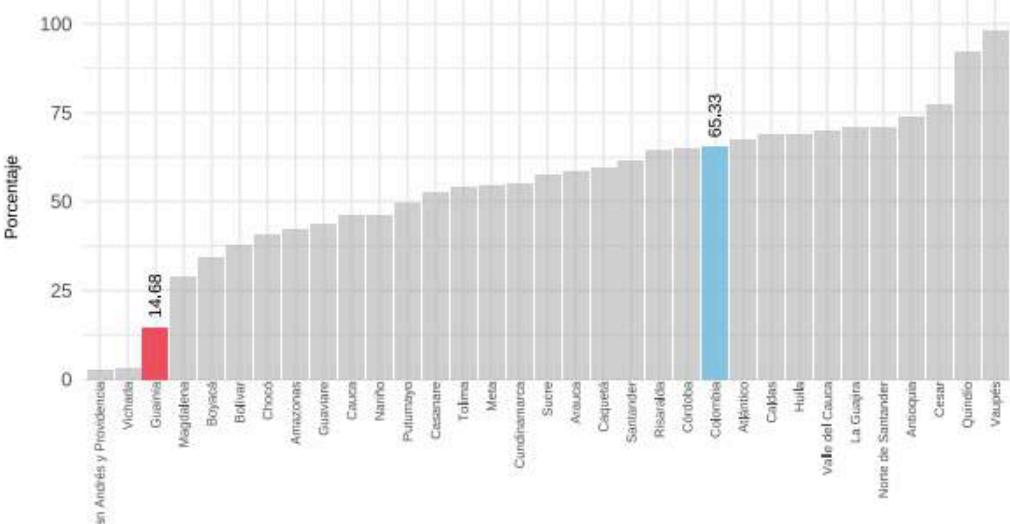
También el alcantarillado de Guainía está en uno de los niveles más bajos de cobertura del total cubierto en Colombia 14,68%

Gráfico 493 Cobertura de alcantarillado



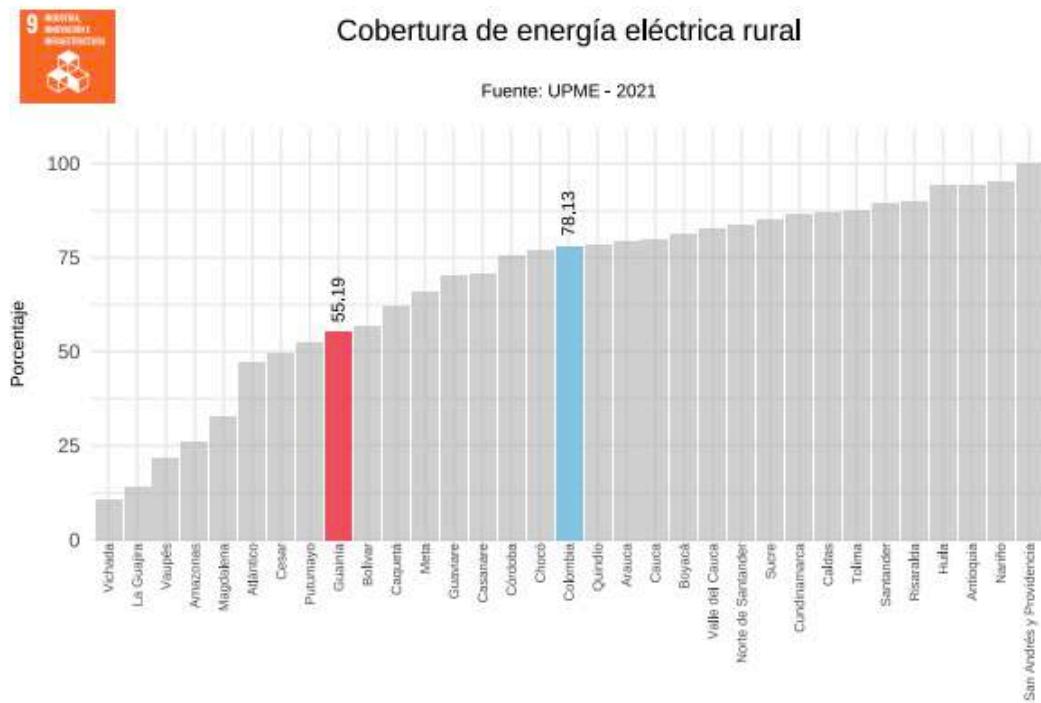
Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



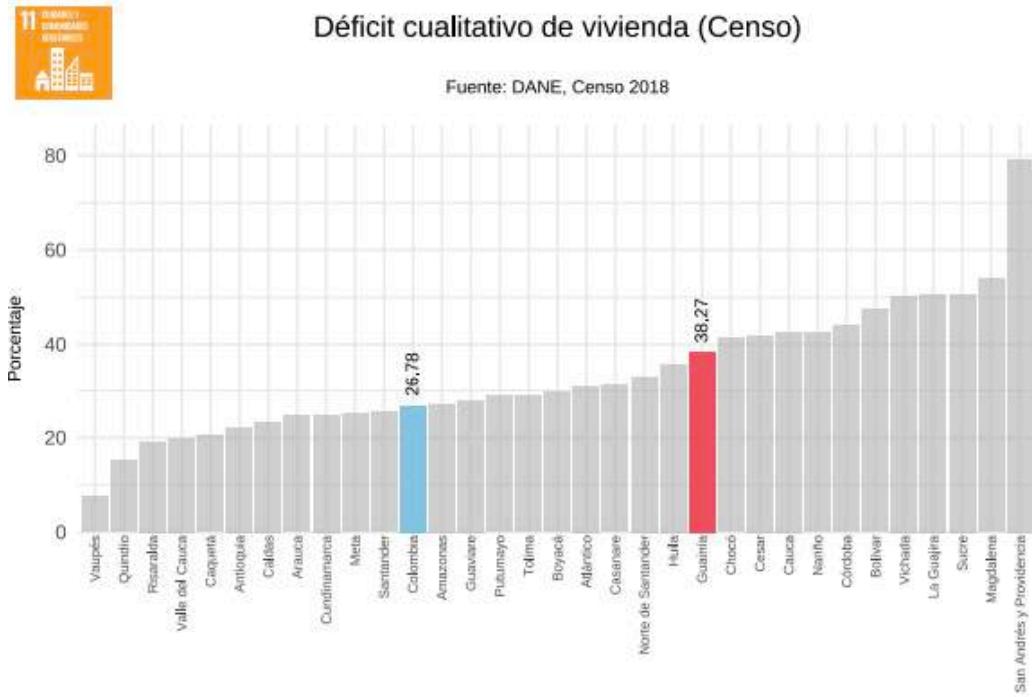
De igual manera, en cobertura eléctrica se encuentra por debajo de la media nacional, presentando una cobertura de 55,19%

Gráfico 494 Cobertura de energía eléctrica



Y en vivienda es el departamento de menor cobertura en Colombia 7.54%

Gráfico 495 Déficit cualitativo de vivienda

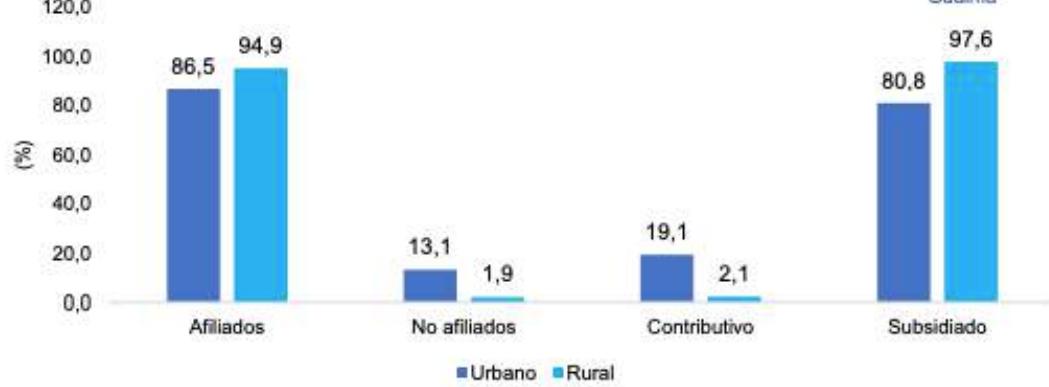


Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo³⁰⁰

Gráfico 496 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Gráfico 2. Porcentaje de población con acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

³⁰⁰ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/GUAIN%C3%8DA/2-%20Documento%20sRegional%20UPRA%20Guain%C3%A1da.pdf

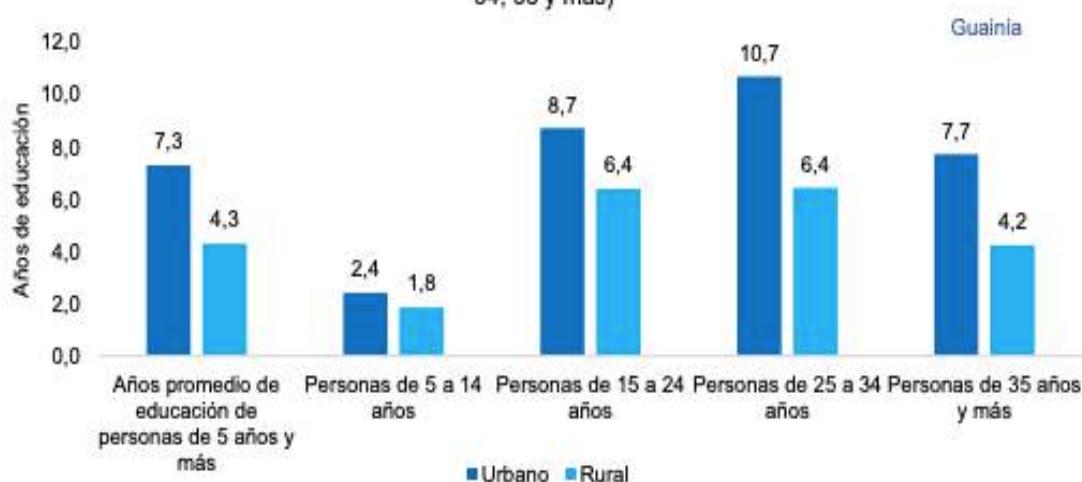
Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 85%, siendo el porcentaje de afiliados de zonas rurales mayor al de zonas urbanas.

En la educación, existe una brecha amplia entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo muy significativa pues la mayoría de población vive en zona rural.

Gráfico 497 *Acceso a la educación*

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



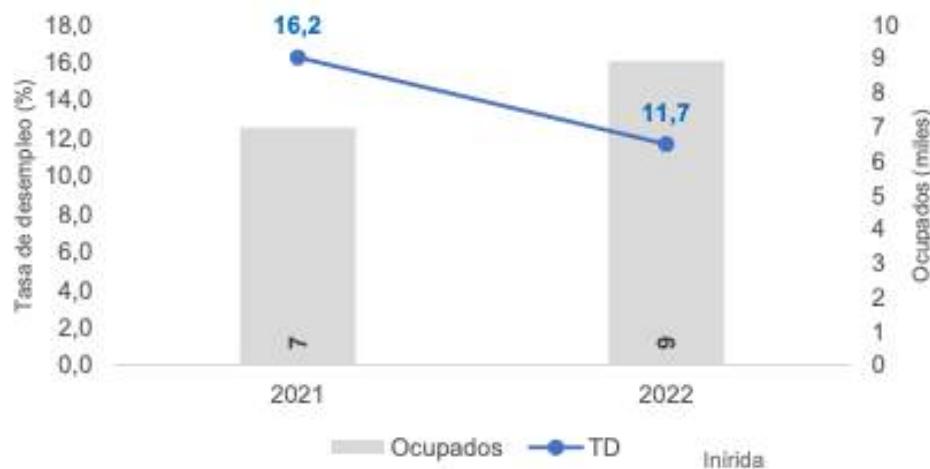
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en poblaciones como Inírida el desempleo presenta una disminución en los años 2021 a 2022, siendo el trabajo informal quien ayuda a cerrar esta brecha

Gráfico 498 *Tasa de desempleo y población ocupada del departamento*

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada de Inírida

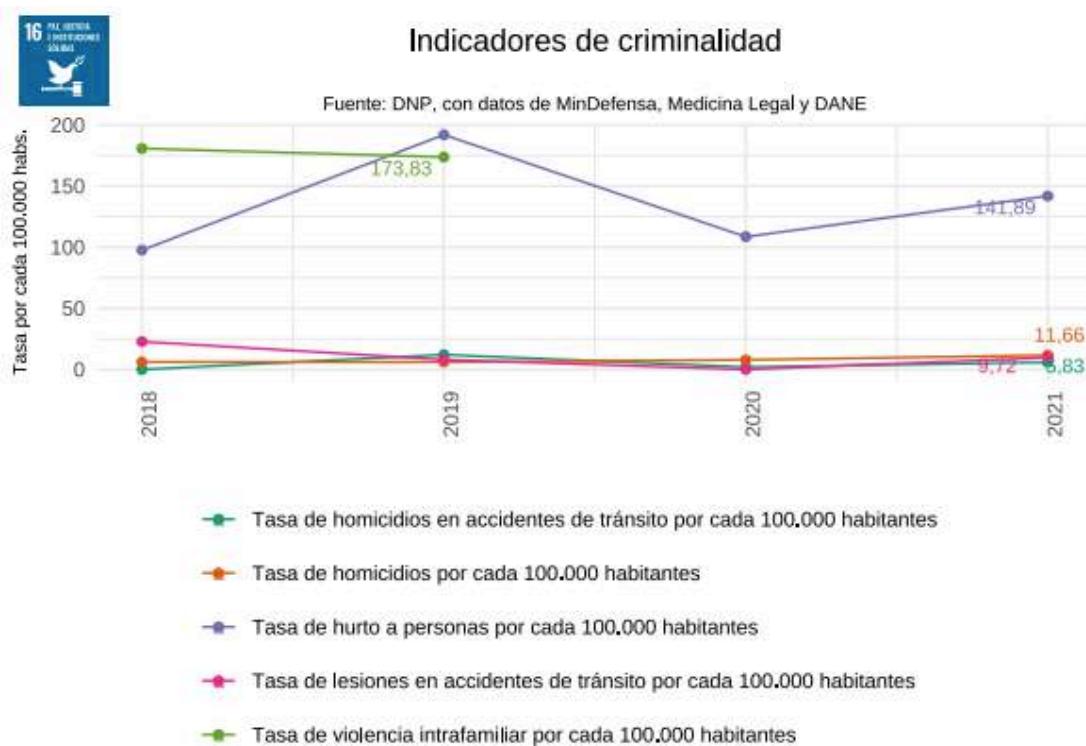
Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Inírida 2021-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

Gráfico 499 Indicadores de criminalidad



Para el año 2021, en el Departamento de Guainía, el hurto es el factor más relevante con una tasa de 141,89 hurtos a personas por cada 100.000 habitantes, factores como los homicidios, homicidios por accidentes de tránsito y lesiones en accidentes de tránsito representan niveles bajos de incidencia.

Ilustración 34 Hectáreas de cultivo de coca

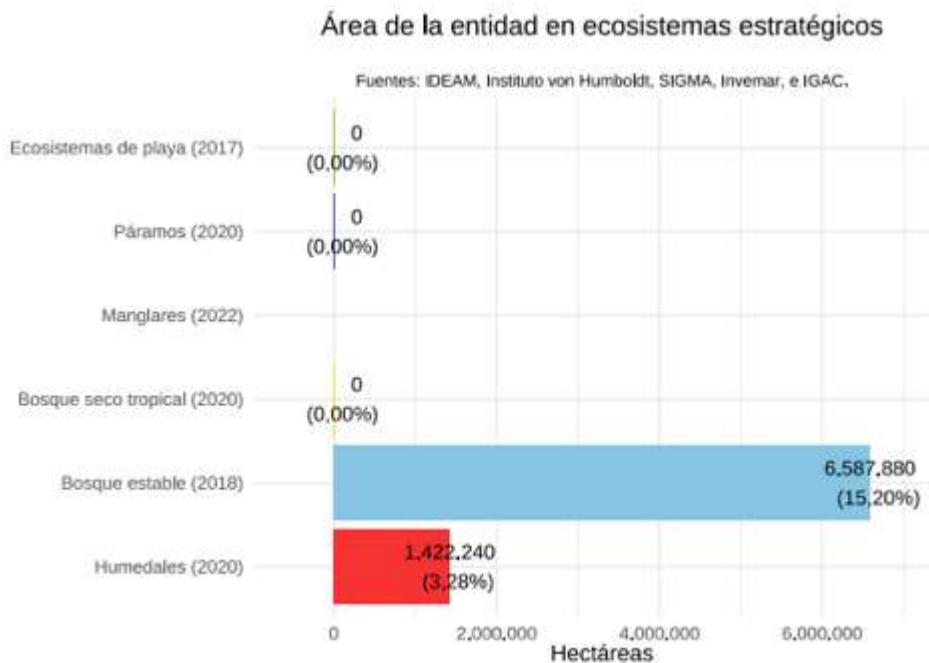


En los municipios de Inirida y Barrancominas no se presentan hectáreas de cultivos de coca, sin embargo, falta la información de los demás municipios del departamento.

Factor Ambiental

El Departamento de Guainía, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (6.597.880 hectáreas) Humedales (1.422.240 hectáreas).

Gráfico 500 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos



En Guainía, el área de bosque estable en el territorio ha ido disminuyendo desde el año 2014 hasta el 2018, debido a la minería ilegal y la deforestación que se ha mantenido en porcentajes estables desde el año 2012. Contrario a esto las zonas de humedales han aumentado desde el 2016, lo que indica que existe una preocupación por parte de la gobernación por identificar y preservar estas zonas.³⁰¹

Factor Tecnológico

En el Departamento de Guainía, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes³⁰². (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

Gráfico 501 *Brecha digital departamental*

³⁰¹ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

³⁰² Fuente: Página Web, https://colombiaict.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf



Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Guainía, se encuentra rezagado a nivel tecnológico. En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumento, es decir la población de Guainía no está interesada en los recursos tecnológicos

Gráfico 502 Motivación y variación departamental



Guainía mostró un desempeño destacado en transformación digital, situándose por encima del promedio nacional en acceso material (0,736) y habilidades digitales (0,753). Estos resultados reflejan una buena infraestructura tecnológica y avances significativos en la formación de la población. Sin embargo, el aprovechamiento de las TIC, aunque superior al promedio nacional (0,574), registró una disminución del 10,7%, lo que evidencia la necesidad de fortalecer estrategias que impulsen un uso más efectivo y productivo de las tecnologías disponibles.

Gráfico 503 *Acceso material y variación departamental*

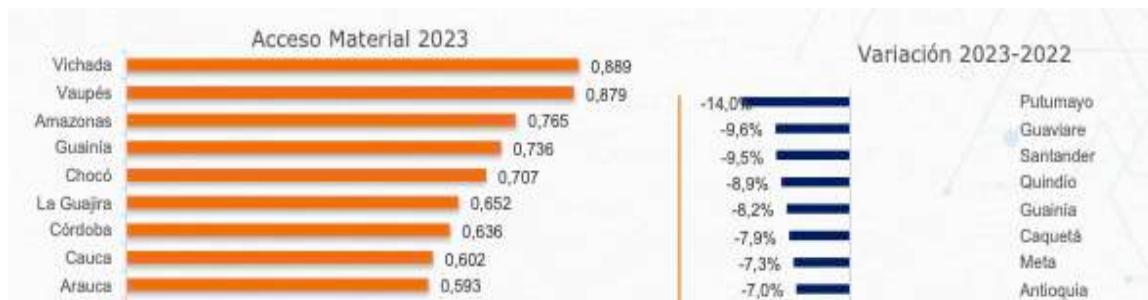


Gráfico 504 *Habilidades digitales y variación departamental*



Gráfico 505 *Aprovechamiento y variación departamental*



Conclusiones:

1. En sus políticas públicas el Departamento de Guainía proyecta aumentar el acceso a la educación, invirtiendo en infraestructura y garantizando a todas sus comunidades el goce efectivo del derecho a la educación.
2. Al ser una zona de mayor porcentaje Étnico y rural estos programas podrían ser direccionados al sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca.
3. En el análisis social los habitantes rurales presentan bajo grado de formación, esta brecha se puede cerrar con mayor cubrimiento y presencia hacia lo territorial.
4. La oferta en formación puede contemplar programas ambientales que ayuden a la mitigación de desastres.
5. A nivel tecnológico el SENA dispone de varios cursos cortos de uso de tecnologías que podrían ser ofertados de forma presencial y virtual.

ANÁLISIS DE ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE

Introducción

El Departamento de Guaviare, según la tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que presentan niveles bajos de capacidad fiscal y administrativa, y en promedio sus municipios son más distantes y menos densos (ruralidad). Esto indica que, enfrenta retos importantes en eficiencia administrativa, planeación y sostenibilidad fiscal. Su posición refleja un potencial de mejora que puede ser aprovechado con estrategias enfocadas en fortalecer sus capacidades institucionales y técnicas.³⁰³ Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Guaviare como un departamento de tipología 3. Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Guaviare, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Guaviare Avanza), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de inclusión social, gobernanza y desarrollo económico, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Generación de empleo y educación.

³⁰³ Fuente: Página Web, https://guaviare.micolombiadigital.gov.co/sites/guaviare/content/files/001518/75868_ordenanza-n-520-de-2024-organizado-publicado.pdf

- Envejecimiento y vejez, libertad religiosa y cultos, y política para afrocolombianos.
- Fomento al emprendimiento y la innovación.
- Modernización institucional y eficiencia administrativa.
- Fortalecimiento de la participación ciudadana.
- Fortalecimiento del ejercicio misional de las organizaciones de acción comunal.
- Prevención y protección de las poblaciones en riesgo del conflicto armado.
- Promoción, protección y prevención de los DDHH y DIH de todas las poblaciones.
- Mejorar la Gestión del riesgo de desastres y emergencias.

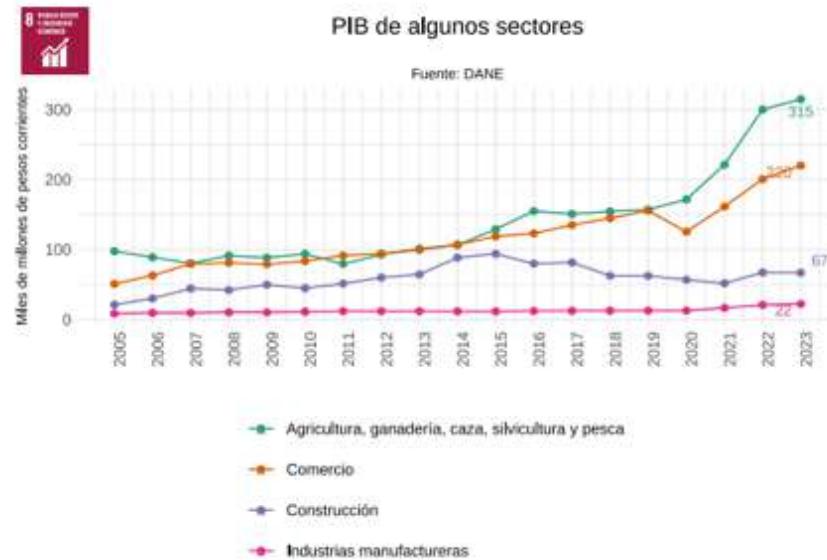
La política de Educación en Guaviare 2024-2027 se apoya en estrategias integradas que promueven mayor cobertura y equidad, fortalecen la infraestructura y conectividad escolar, cualifican a docentes y agentes educativos, e impulsan la inclusión de poblaciones diversas mediante enfoques diferenciales. Además, presenta proyectos y programas que fomentan el acceso a la educación superior por medio de Servicios de apoyo financiero para el acceso y la permanencia.

Factor Económico

La economía del Departamento de Guaviare se sustenta principalmente en actividades de agricultura en un (50%), comercio (35%), construcción en (11%) e industrias manufactureras con el (4%).³⁰⁴

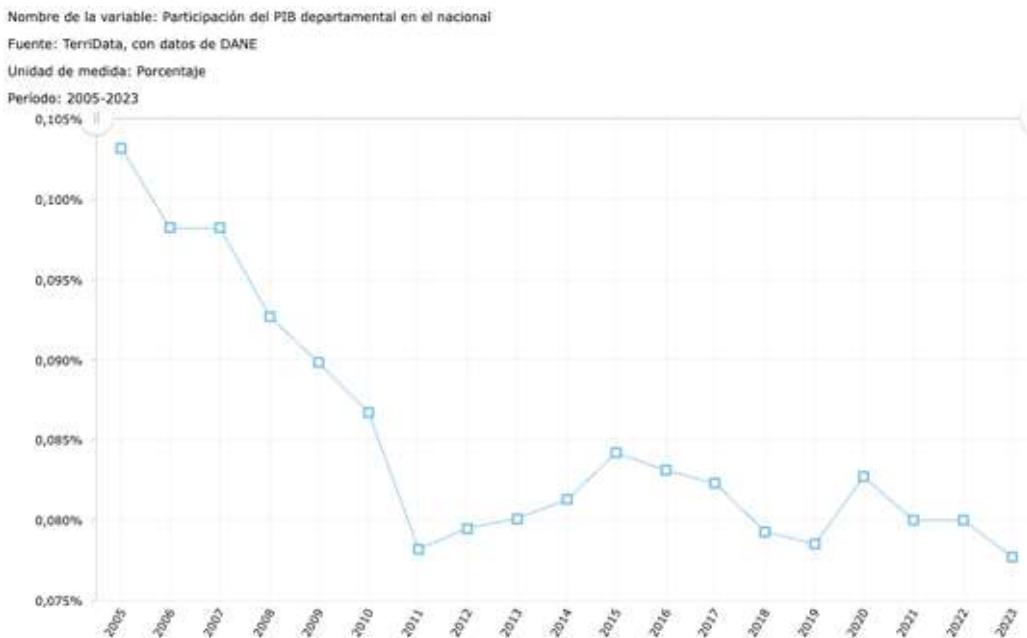
Gráfico 506 PIB de algunos sectores

³⁰⁴ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf



La participación del Departamento de ³⁰⁵, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0.105% y 0,075%, estando actualmente en 0.075%.

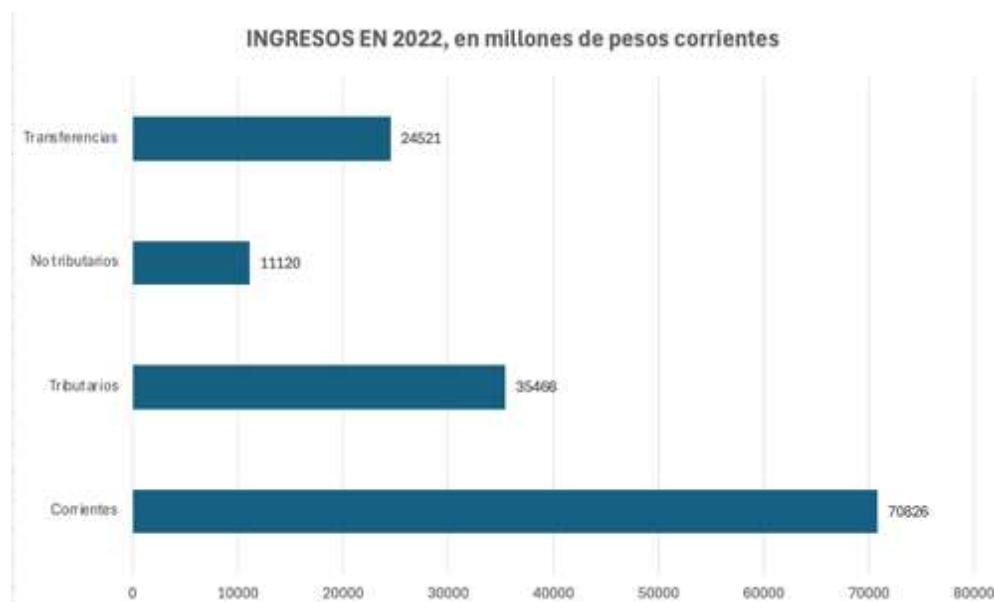
Gráfico 507 Participación de PIB departamental en el nacional



³⁰⁵ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Los ingresos del departamento de Guaviare muestran que la mayor parte de los recursos provienen de ingresos tributarios y corrientes, destacando una fuerte dependencia de los corrientes. En contraste, las transferencias y los ingresos no tributarios representan una porción menor del total, lo que indica una estructura de financiamiento basada principalmente en los recursos propios del departamento.

Gráfico 508 Ingresos departamentales 2022

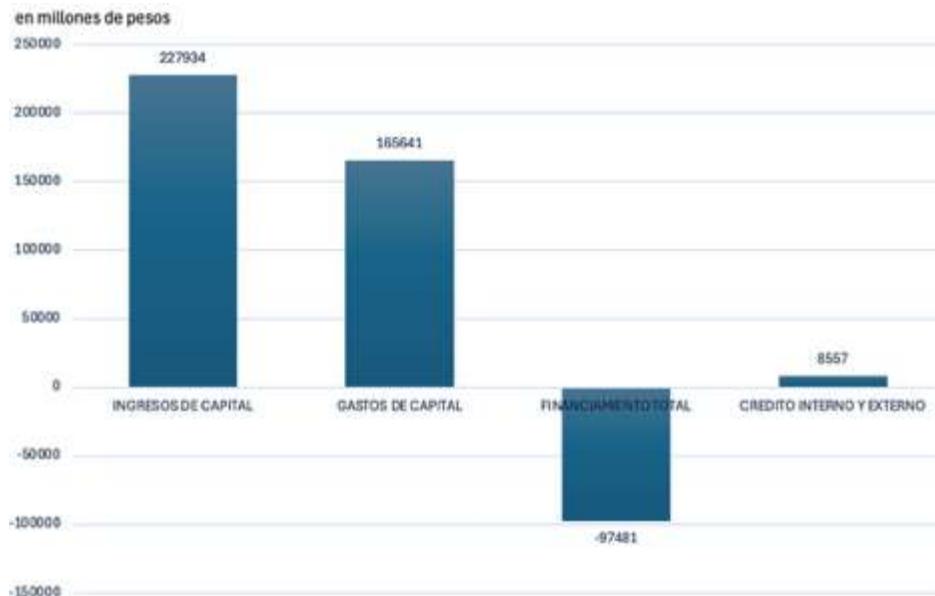


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Guaviare³⁰⁶, enfrenta un desequilibrio entre sus ingresos y gastos de capital, lo que indica una falta de inversión en proyectos estratégicos. Además, de un alto nivel de financiamiento. Lo que indica una baja gestión de la ejecución de los recursos y sugiere una política de ejecución del capital, además, de una mejora en la eficiencia fiscal y administrativa.

³⁰⁶ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

Gráfico 509 Ingresos y gastos departamentales

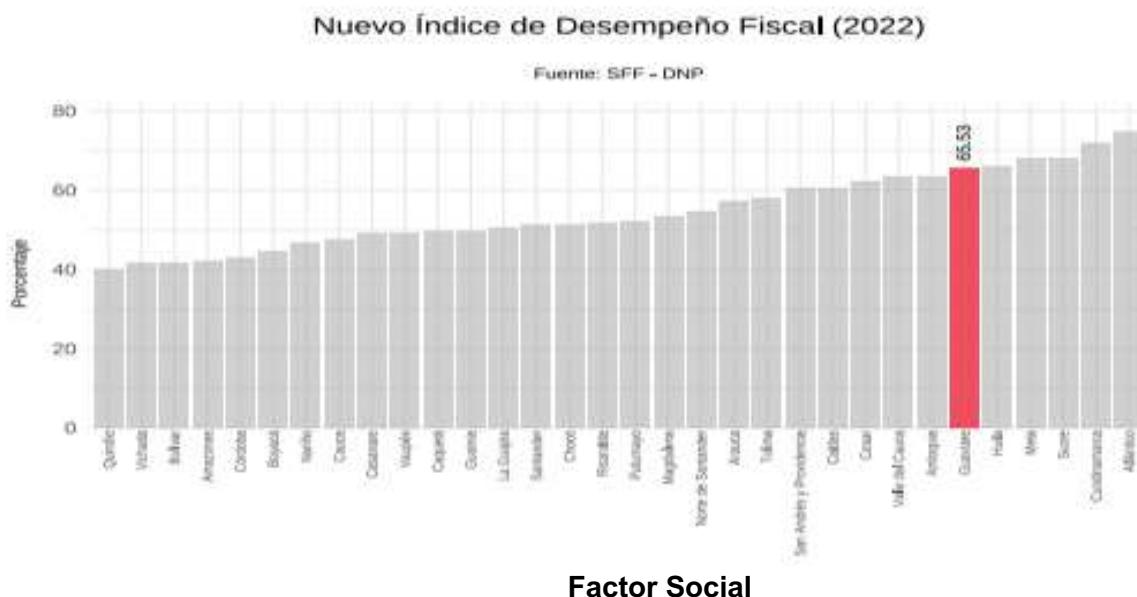


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Guaviare en 2022 alcanzó un 65.53%³⁰⁷, ubicándose en la parte media-alta del ranking. Requiere mejorar su gestión financiera para optimizar ingresos y controlar el gasto.

³⁰⁷ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

Gráfico 510 índice de desempeño fiscal



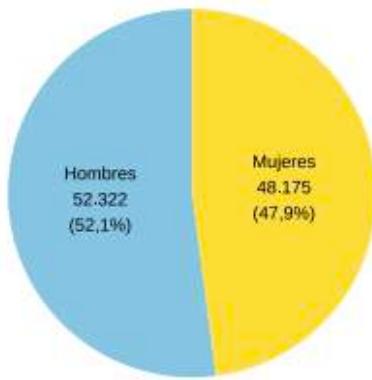
El Departamento de Guaviare (tipología 3), enfrenta desafíos en la provisión de educación, empleo y servicios básicos, esenciales para garantizar el bienestar de la comunidad. La evolución demográfica también sugiere la necesidad de fortalecer la cohesión social y la integración de distintos grupos etarios, asegurando oportunidades equitativas y una planificación territorial acorde con las necesidades de la población.³⁰⁸

Gráfico 511 Desagregación de la población

³⁰⁸ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

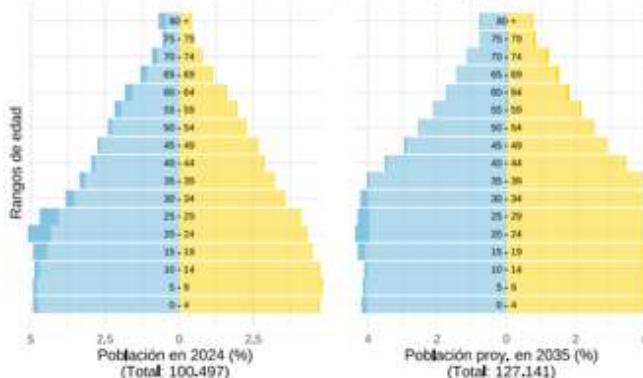
Población desagregada por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
En color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.

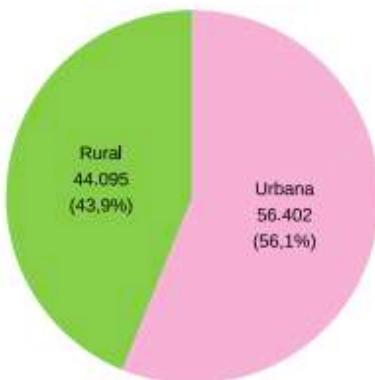


De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Guaviare, tiene una población de 100.497 habitantes, equilibrada en términos de género.

Gráfico 512 Desagregación de la población por área y población étnica

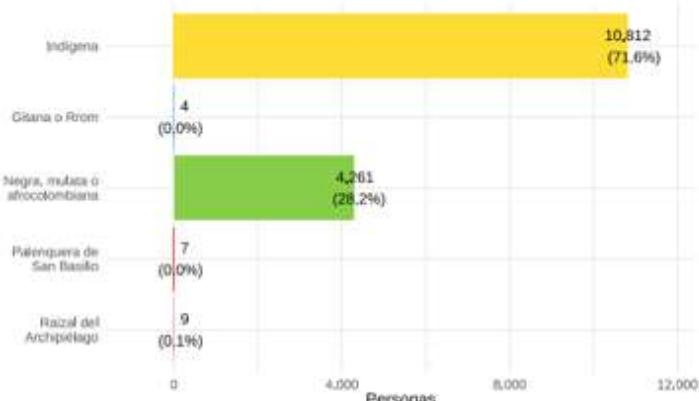
Población desagregada por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



En el departamento de Guaviare, la población se concentra mayormente en áreas urbanas (56,1%), reflejando una tendencia de urbanización, mientras que un 43,9% permanece en zonas rurales. En cuanto a la composición étnica, predominan los indígenas (71,6%) y

afrocolombianos (28,2%), con una presencia mínima de otros grupos como gitanos, palenqueros y raizales. Estos datos evidencian tanto el crecimiento urbano del departamento como su diversidad étnica.

Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional en 2024, Guaviare muestra una marcada desigualdad territorial principalmente en el municipio Calamar, registra los niveles más altos de pobreza extrema y moderada (más del 80%), mientras que San José del Guaviare presentan el más bajos (menos del 60%). Esta distribución sugiere la necesidad de políticas focalizadas para reducir las brechas socioeconómicas y mejorar el acceso a oportunidades en las zonas más vulnerables.

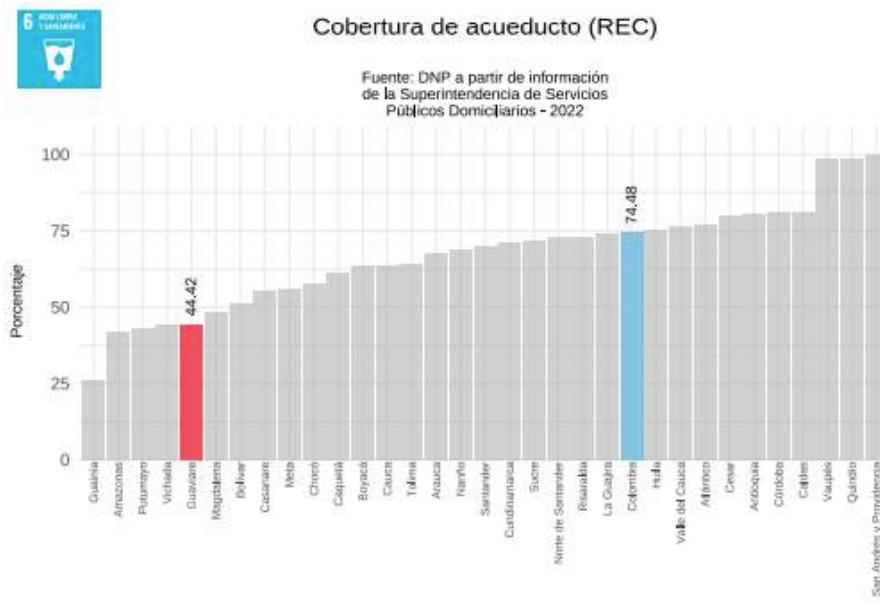
Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

Ilustración 35 *Registros de pobreza*



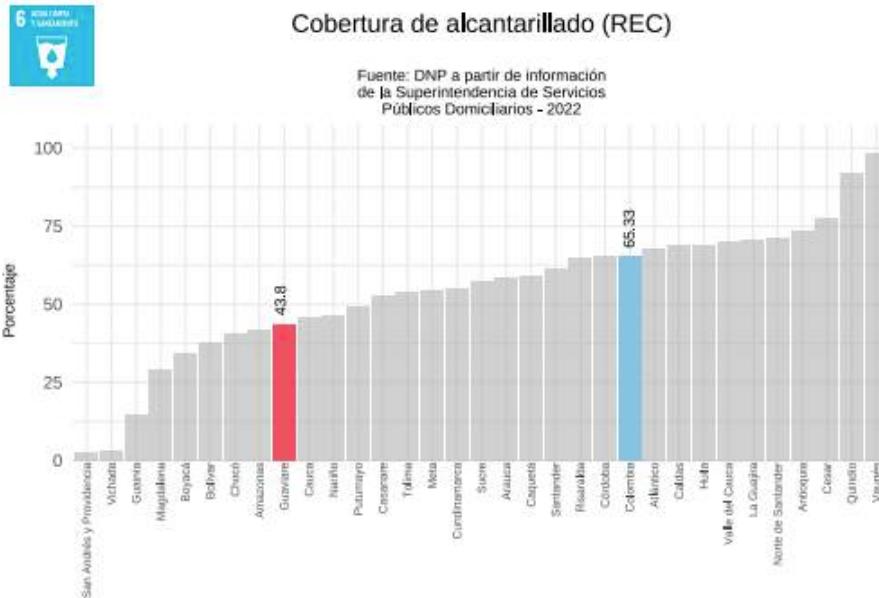
El Guaviare presenta una baja cobertura de acueducto (44,42%), lo que indica que casi la mitad de su población no tiene acceso al servicio. Esta situación evidencia la necesidad urgente de mejorar la infraestructura y la gestión del agua en el departamento.

Gráfico 513 Cobertura de acueducto



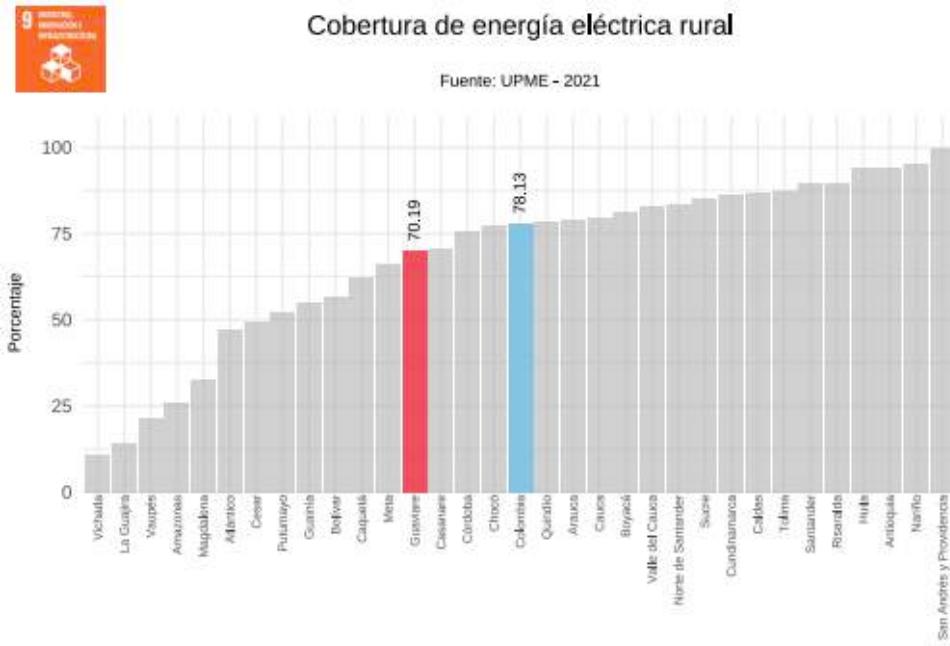
En 2022, Guaviare registró una cobertura de alcantarillado del 43,8%, ubicándose por debajo del promedio nacional. Esta cifra evidencia un acceso limitado a servicios básicos, lo que plantea retos importantes en infraestructura y salud pública, y resalta la necesidad de fortalecer las inversiones en el sector.

Gráfico 514 Cobertura de alcantarillado



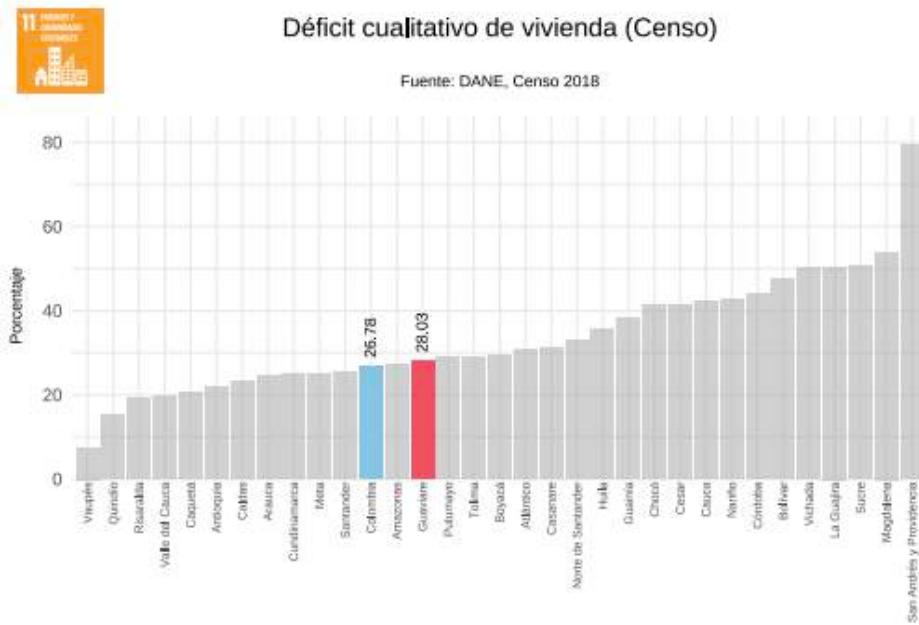
Guaviare tiene una cobertura de energía eléctrica rural del 70,19%, situándose en un nivel medio a nivel nacional. Aunque supera a varios departamentos, aún enfrenta desafíos en el acceso a este servicio. En comparación con el promedio de Colombia (78,13%), está por debajo, lo que resalta la necesidad de invertir en infraestructura y energías renovables para mejorar la cobertura.

Gráfico 515 Cobertura de energía eléctrica



Guaviare tiene un déficit cualitativo de vivienda del 28,03%, situándose en un nivel intermedio-alto. Esto sugiere problemas en materiales, servicios y condiciones habitacionales, posiblemente relacionados con el crecimiento urbano y la infraestructura rural. Mejoras en vivienda y acceso a servicios serían clave para reducir este déficit.

Gráfico 516 *Déficit cualitativo de vivienda*



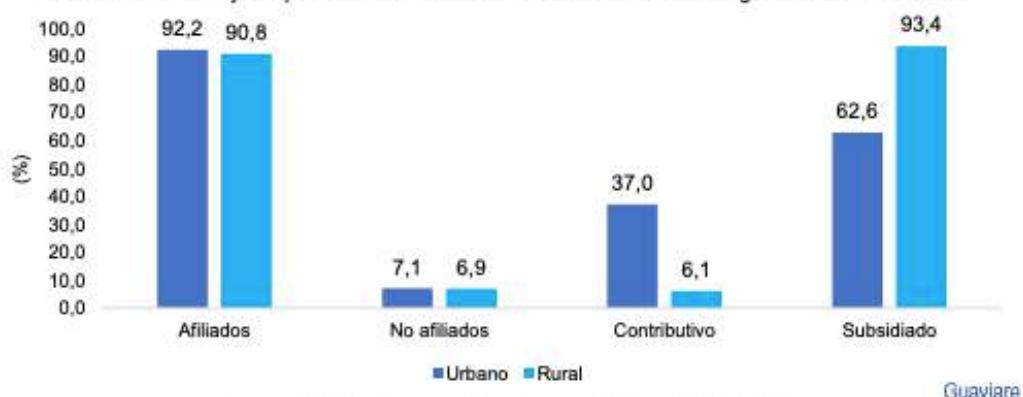
Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo³⁰⁹

En Guaviare, más del 90% de la población está afiliada al sistema de salud, con una baja proporción de no afiliados. Sin embargo, hay una brecha entre los regímenes: en zonas urbanas, el 37% pertenece al régimen contributivo, mientras que en áreas rurales solo el 6,1%. En contraste, el régimen subsidiado es más común en zonas rurales (93,4%) que en urbanas (62,6%), reflejando diferencias económicas y laborales.

Gráfico 517 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Gráfico 2. Porcentaje de población con acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

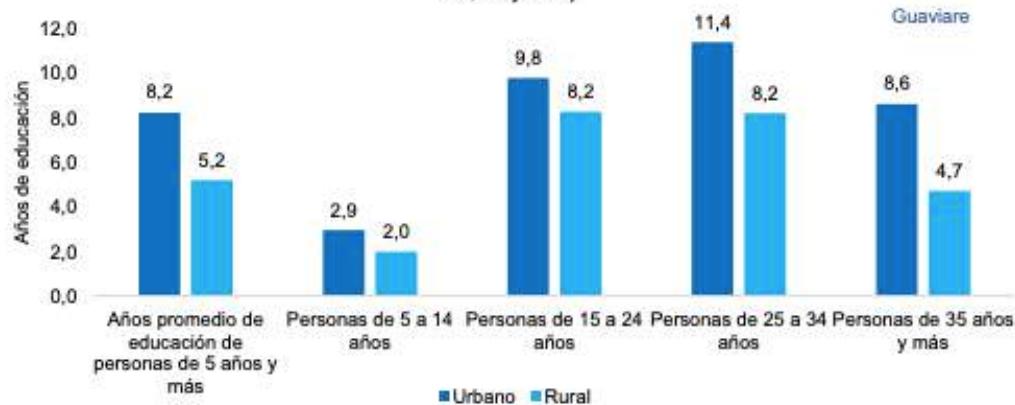
En Guaviare, las personas en zonas urbanas tienen más años de educación en promedio que las de zonas rurales, especialmente entre los 25 y 34 años. Esta brecha refleja desigualdades persistentes en el acceso y permanencia en el sistema educativo.

Gráfico 518 Acceso a la educación

³⁰⁹ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/GUAVIARE/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Guaviare.pdf

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



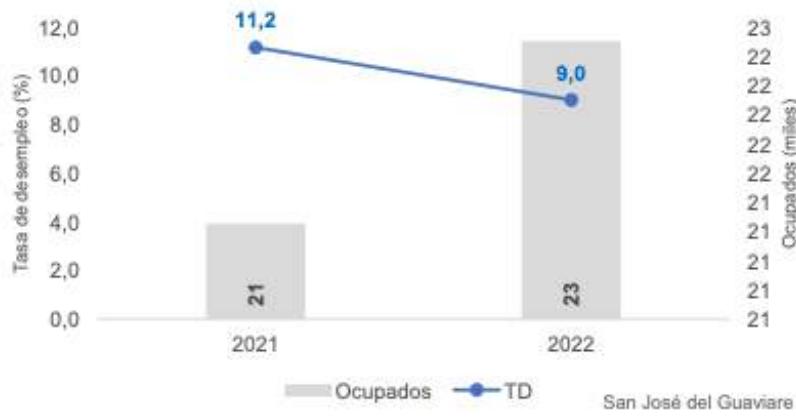
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en San José del Guaviare, la disminución del desempleo y el aumento de la población ocupada entre 2021 y 2022 reflejan una recuperación económica. Esto sugiere mejoras en la generación de empleo, posiblemente impulsadas por sectores estratégicos como el comercio, la agroindustria y la ganadería.

Gráfico 519 *Tasa de desempleo y población ocupada del departamento*

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada de San José Guaviare

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de San José del Guaviare 2021-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar el fenómeno más importante como lo es la seguridad.

Gráfico 520 *Indicadores de criminalidad*



En Guaviare, la tasa de hurto a personas ha mostrado una tendencia a la baja en el año 2020, sin embargo, se evidencia una tendencia al alta en el año 2021, mientras que las lesiones en accidentes de tránsito han disminuido. La violencia intrafamiliar también ha aumentado, reflejando desafíos en seguridad ciudadana y convivencia.

En 2021, Guaviare registró un alto número de hectáreas de cultivos de coca en todo el departamento, mostrando una marcada incidencia en el municipio El Retorno, Miraflores y San José del Guaviare, esto evidencia la necesidad de priorizar la recuperación del territorio y fortalecer la generación de empleo y educación.³¹⁰

Ilustración 36 Hectáreas de cultivo de coca

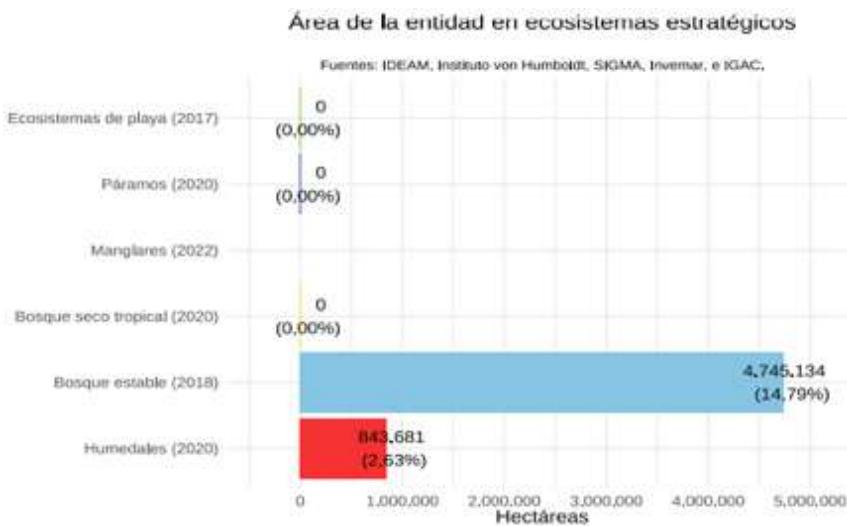
³¹⁰ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf



Factor Ambiental

En Guaviare, el bosque estable representa el 14,79% del territorio, siendo el ecosistema estratégico más relevante. Le siguen los humedales con un 2,63%, los demás ecosistemas no presentan cobertura significativa. Esto evidencia la necesidad de priorizar la conservación de bosques y humedales en la región.³¹¹

Gráfico 521 *Área de la entidad en ecosistemas estratégicos*

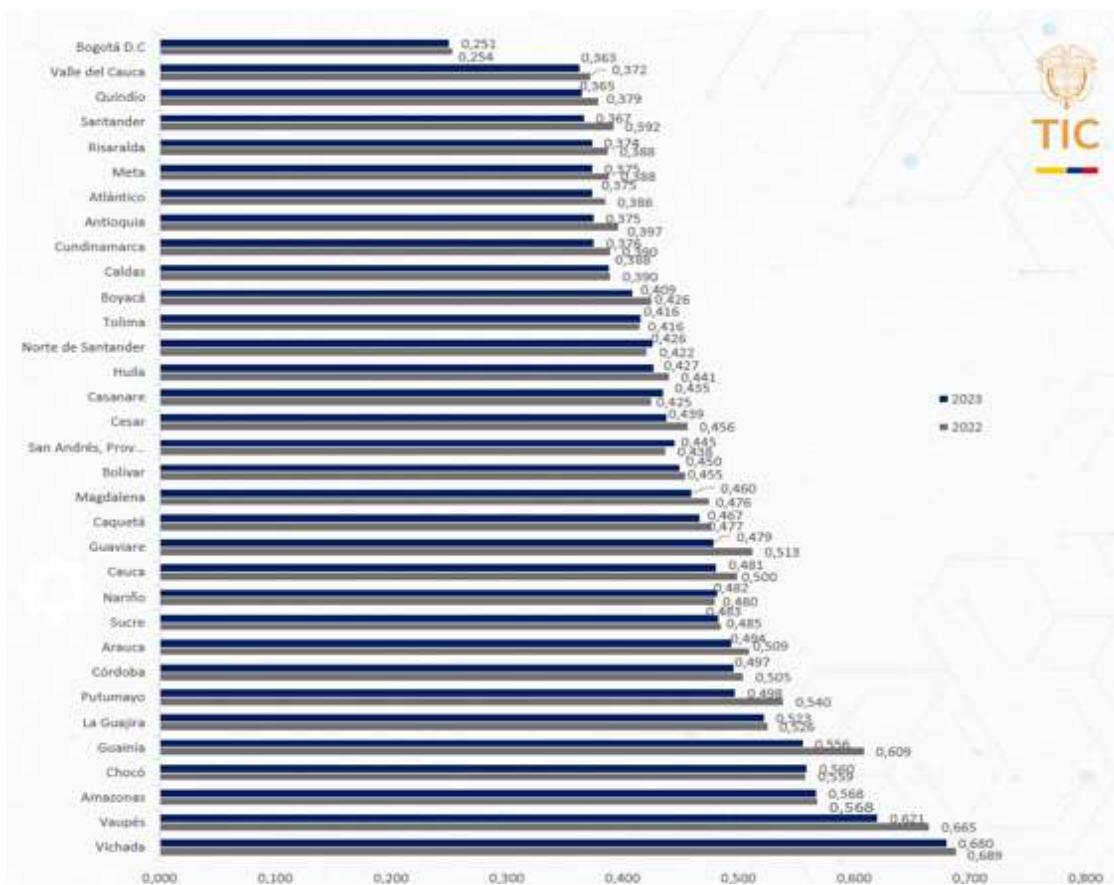


³¹¹ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_85000.pdf

Factor Tecnológico

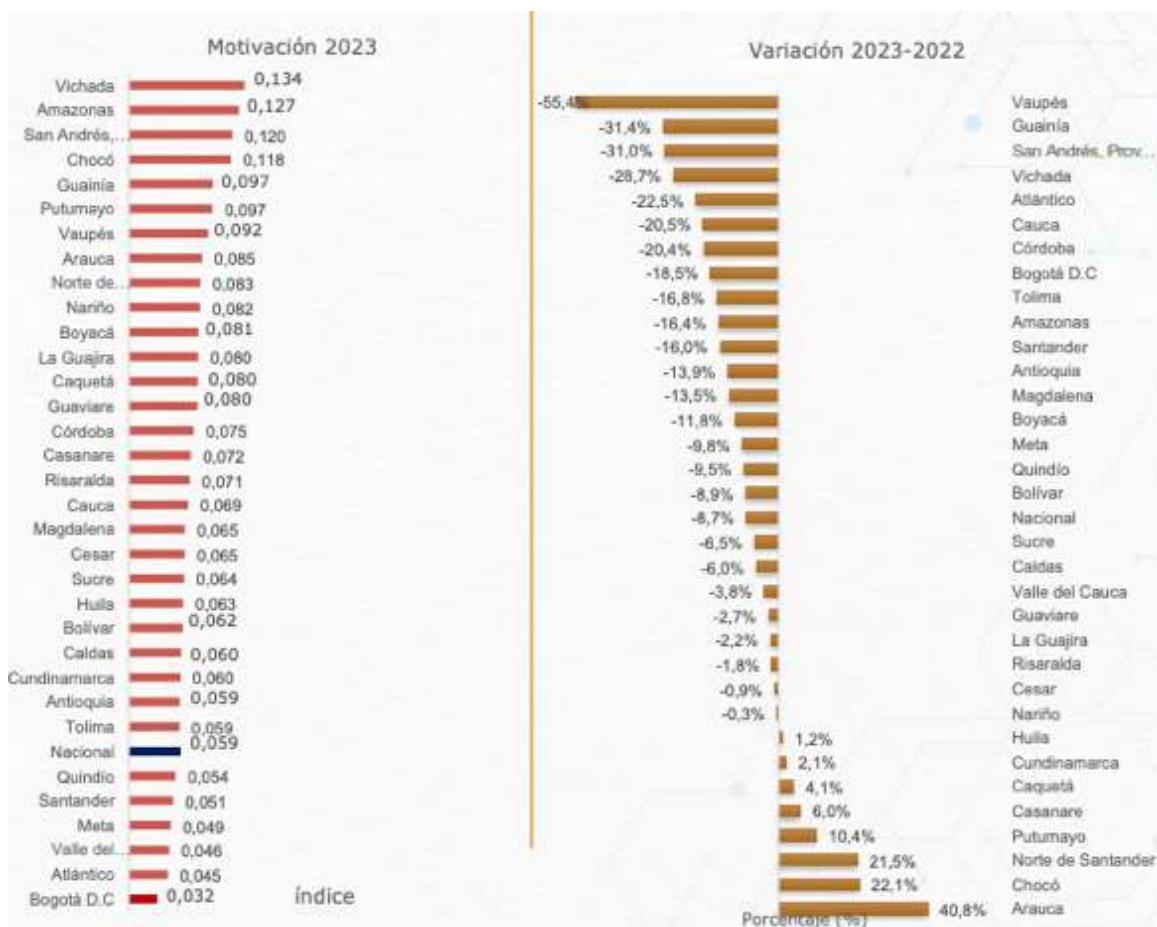
Guaviare mostró una leve mejora entre 2022 y 2023, pasando de 0,513 a 0,479. Aunque evidencia avances en el acceso y uso de tecnologías de la información, el departamento aún se encuentra por debajo del promedio nacional, lo que señala la necesidad de fortalecer la infraestructura digital, la capacitación en competencias digitales y la conectividad, especialmente en zonas rurales.

Gráfico 522 Brecha digital departamental



En 2023, Guaviare registró un bajo nivel de motivación digital (0,080), inferior al promedio nacional (0,059). Además, tuvo un decrecimiento del 2,7% frente a 2022, lo que refleja un retroceso en el interés por el uso de tecnologías en el departamento.

Gráfico 523 Motivación y variación departamental



Guaviare mostró un desempeño destacado en transformación digital, situándose por encima del promedio nacional en acceso material (0,593) y habilidades digitales (0,678), con un crecimiento del 0,9% en este último. Estos resultados reflejan una buena infraestructura tecnológica y avances significativos en la formación de la población. Sin embargo, el aprovechamiento de las TIC, aunque superior al promedio nacional (0,470), registró una disminución del 12,2%, siendo el departamento con que presentó una mayor variación, lo que evidencia la necesidad de fortalecer estrategias que impulsen un uso más efectivo y productivo de las tecnologías disponibles.

Gráfico 524 Acceso material y variación departamental

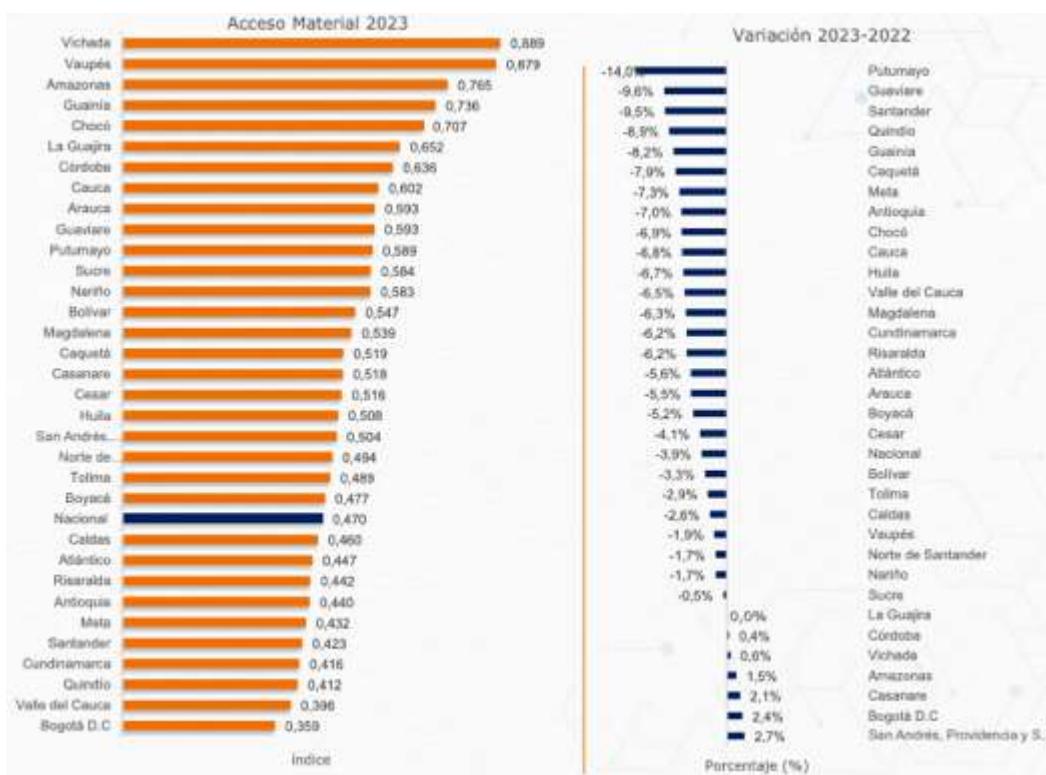


Gráfico 525 *Habilidades digitales y variación departamental*



Gráfico 526 Aprovechamiento y variación departamental



Conclusiones:

6. El énfasis del plan de desarrollo en una educación que avanza hacia la igualdad y la equidad, con la cohesión institucional y el fortalecimiento estructural, promueve la entrega de servicios educativos a todos los habitantes, respondiendo a las realidades territoriales, promoviendo la equidad y fortaleciendo el acceso a oportunidades para poblaciones diversas.

7. La estructura económica de Guaviare, basada en agricultura y comercio, evidencia la necesidad de una formación técnica y tecnológica pertinente que impulse la productividad, el emprendimiento rural y la transformación de los sectores estratégicos del departamento.

8. Las brechas sociales y territoriales, especialmente entre zonas urbanas y rurales, requieren una oferta educativa con enfoque territorial que garantice el acceso equitativo a servicios formativos, promoviendo inclusión social, cohesión comunitaria y mejores condiciones de vida.

9. La protección de los ecosistemas estratégicos del territorio demanda procesos educativos orientados a la sostenibilidad, la gestión ambiental y la generación de conciencia ecológica, articulados con las dinámicas productivas del departamento.

10. El acceso a infraestructura tecnológica y el desarrollo de habilidades digitales abren la posibilidad de fortalecer procesos formativos innovadores, especialmente en zonas rurales, para avanzar en la apropiación de tecnologías aplicadas a la educación, el trabajo y la vida cotidiana.

ANÁLISIS DE ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO

Introducción

El Departamento de Putumayo, , según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “Sus capacidades fiscales y administrativas son bajas, y en promedio sus municipios son más distantes y menos densos (ruralidad).³¹² Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Putumayo como un departamento de tipología 3. A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

³¹² Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

El Departamento de Putumayo, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Somos el Gobierno de la Gente), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política pública sectorial Turismo en armonía con la vida.
- Política pública de víctimas del conflicto armado interno.
- Política pública para la primera infancia, infancia y adolescencia del Departamento de Putumayo.

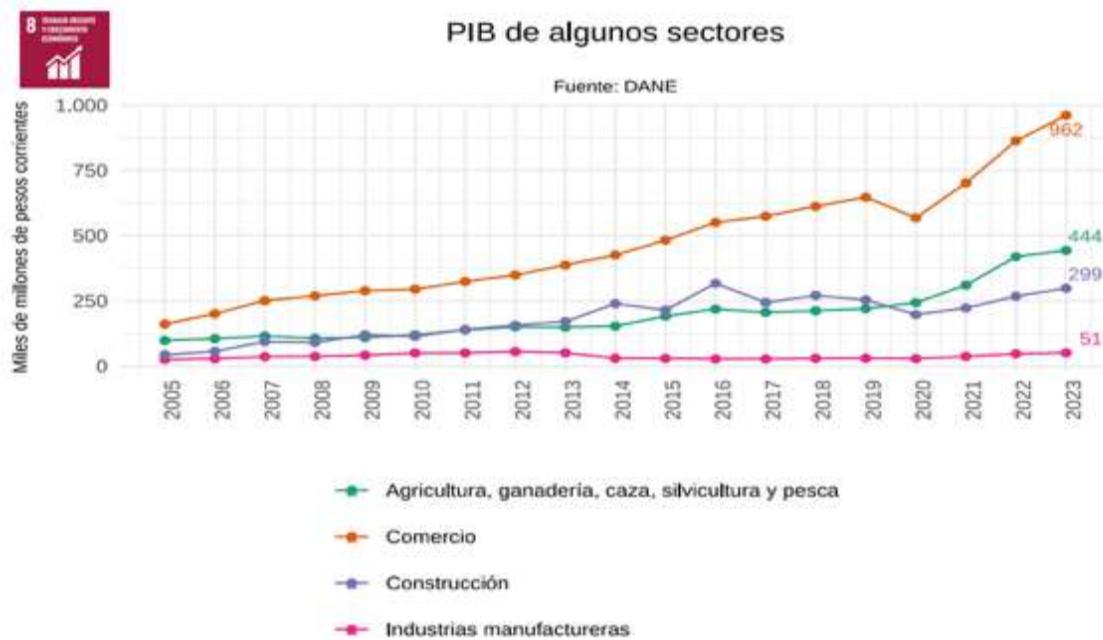
- Política Pública Departamental de apoyo y fortalecimiento a las familias.
- Política pública de la mujer.
- Política Pública inclusiva de la comunidad LGBTI.
- Política Pública orientada a la discapacidad.
- Política Pública integral de libertad religiosa y de cultos.

Para el fortalecimiento de la Educación, como pilar fundamental, se priorizará garantizar el derecho fundamental a la educación, en el marco de los principios de equidad e inclusión, para toda la niñez y la juventud del sector rural y urbano del Departamento del Putumayo; a través, de la implementación de acciones estratégicas administrativas, financieras, de acceso, pedagógicas y la integración de los saberes de nuestras culturas; para mejorar significativamente los aprendizajes (calidad), la pertinencia, el tránsito exitoso y las trayectorias completas (cobertura), los propósitos de la educación (eficacia); el uso racional de los recursos (eficiencia), la convivencia escolar, el desarrollo de competencias socioemocionales, el fortalecimiento de la educación rural, la paz, la dignificación, formación y bienestar docente.

Factor Económico

La economía del Departamento de Putumayo se sustenta principalmente en actividades de comercio (55%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (25%), construcción (17%) comercio (24%) e industrias manufactureras (3%).³¹³

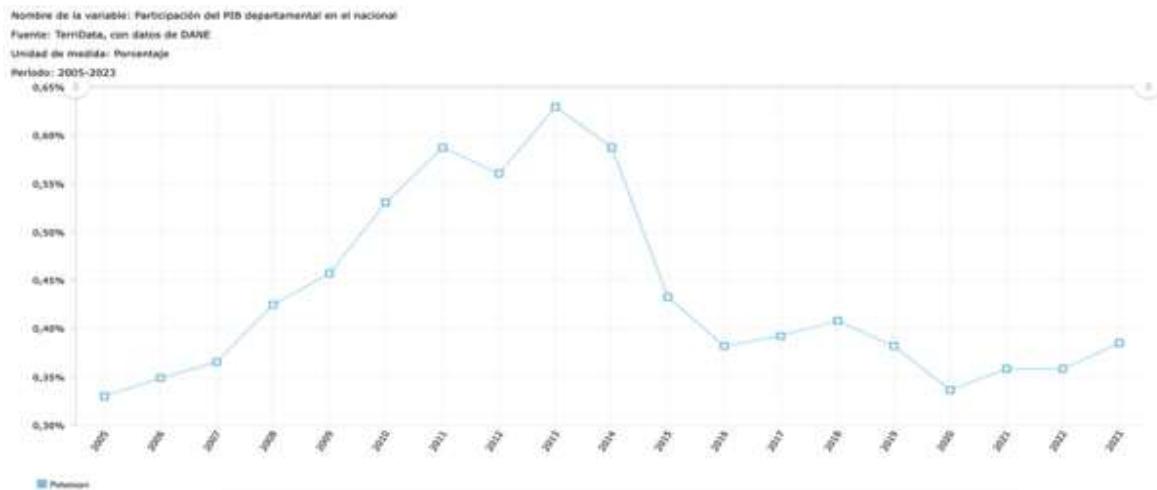
Gráfico 527 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Putumayo³¹⁴, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,33% y 0,63%, estando actualmente en 0,39%

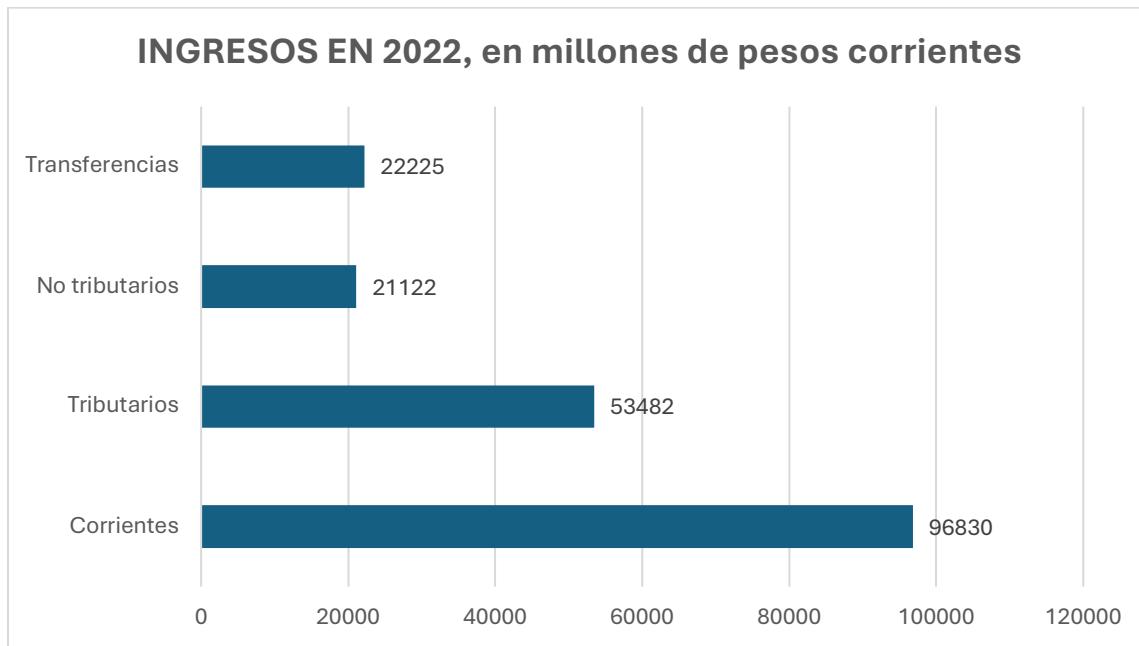
Gráfico 528 Participación de PIB departamental en el nacional

³¹³ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_86000.pdf
³¹⁴ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>



Los ingresos tributarios y las transferencias para el Departamento de Putumayo son representativos lo que conlleva a que su misionalidad la apalanque en estos ingresos.

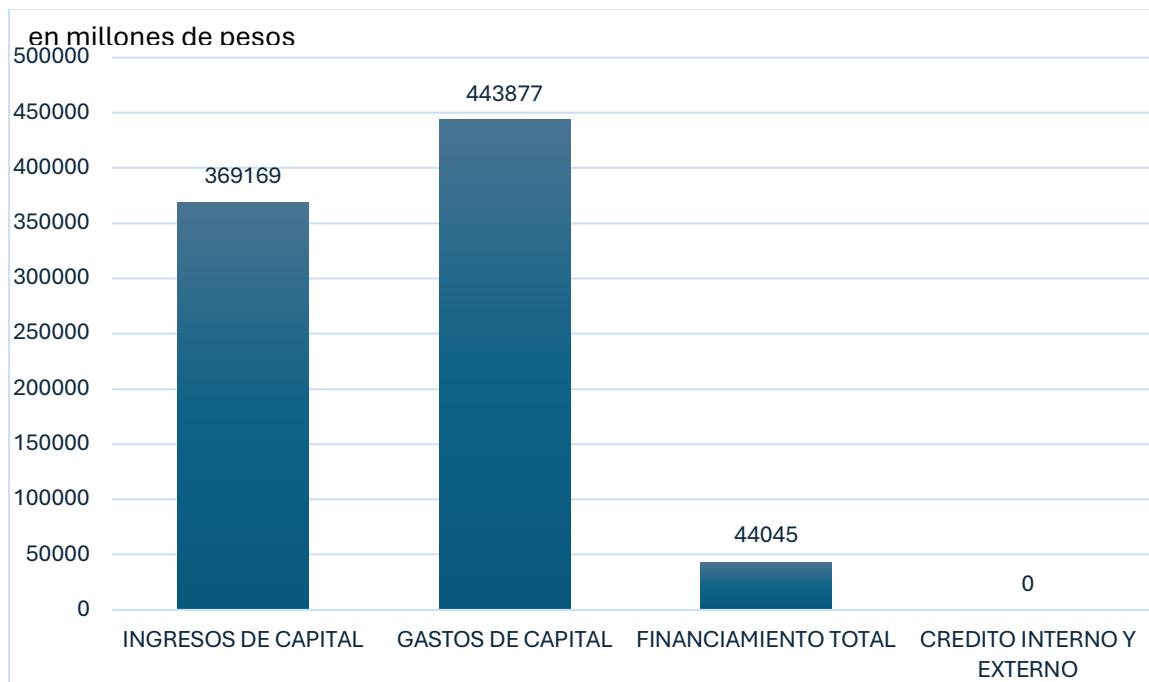
Gráfico 529 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Putumayo³¹⁵, al año 2022 Presenta déficit en sus ingresos de capital con respecto a los gastos, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento, no tiene crédito interno y externo.

Gráfico 530 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Putumayo al encontrarse por encima del 50% (52.09%), lo ubican en una gestión fiscal intermedia.³¹⁶

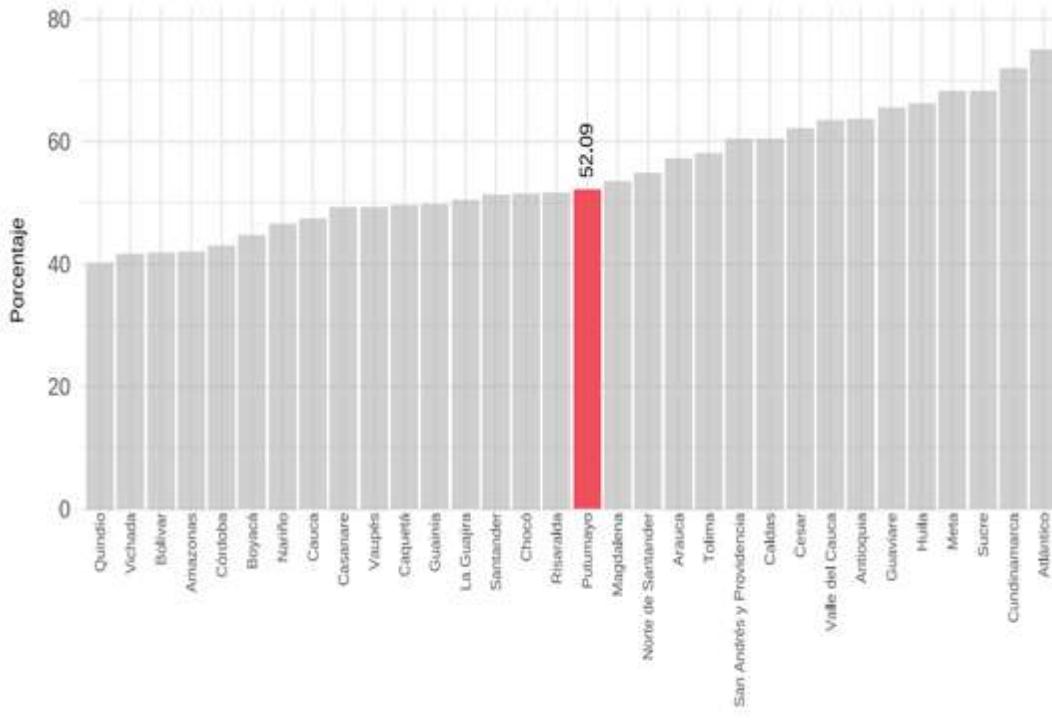
Gráfico 531 índice de desempeño fiscal

³¹⁵ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_86000.pdf

³¹⁶ Fuente: Página Web, <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1Ade%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)

Fuente: SFF - DNP



Factor Social

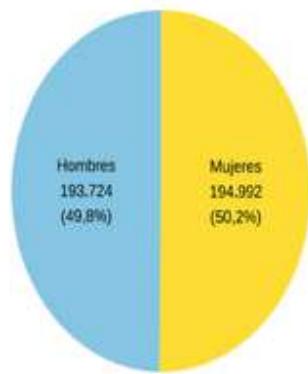
El Departamento de Putumayo (tipología 3), tiene en promedio los más altos niveles de pobreza y de NBI, siendo, además, los territorios más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, indicando que sus mayores necesidades son en educación, salud, servicios públicos, y niñez y juventud.³¹⁷

Gráfico 532 Desagregación de la población

³¹⁷ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo Territorial/Desempeno_Fiscal/4_Cartilla.pdf

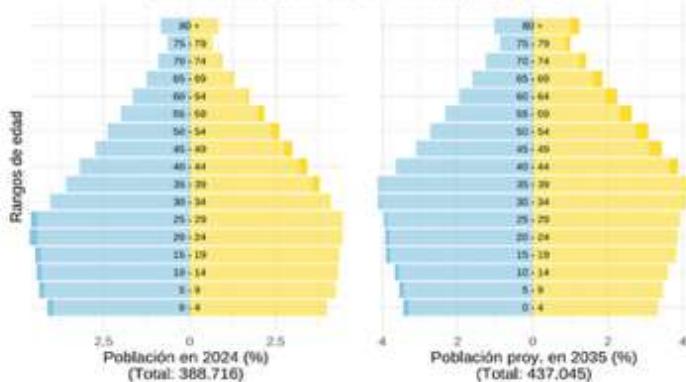
Población desagregada por sexo (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Pirámides poblacionales (2024 y 2035)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
El color más oscuro se representa el superávit de cada sexo por grupo etáreo.



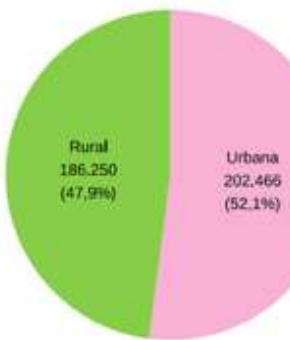
De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Putumayo, tiene una población de 388.716 habitantes, en mayor porcentaje mujeres.

La mayor parte de la población habita en zona urbana y el componente étnico representa el 22,06% del total de los habitantes del departamento, estando compuesto por población indígena y negra, mulata o afrocolombiana.

Gráfico 533 Desagregación de la población por área y población étnica

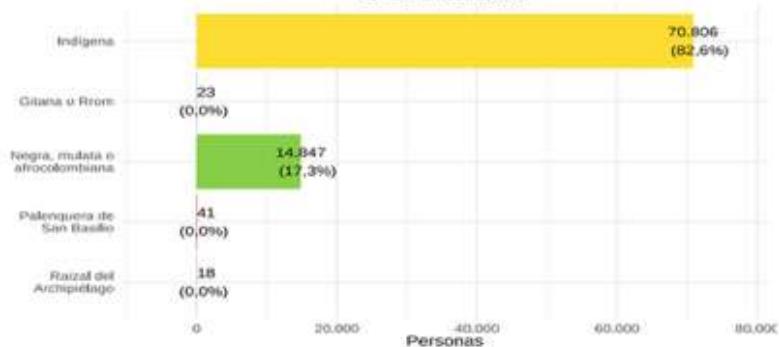
Población desagregada por área (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Población étnica (2024)

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),³¹⁸ en 2022 Putumayo tiene el 20,8% de la población en esta condición.

Ilustración 37 Registros de pobreza



Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

En servicios públicos, Putumayo tiene un cubrimiento en acueducto del 43.1% estando por debajo de la media nacional.

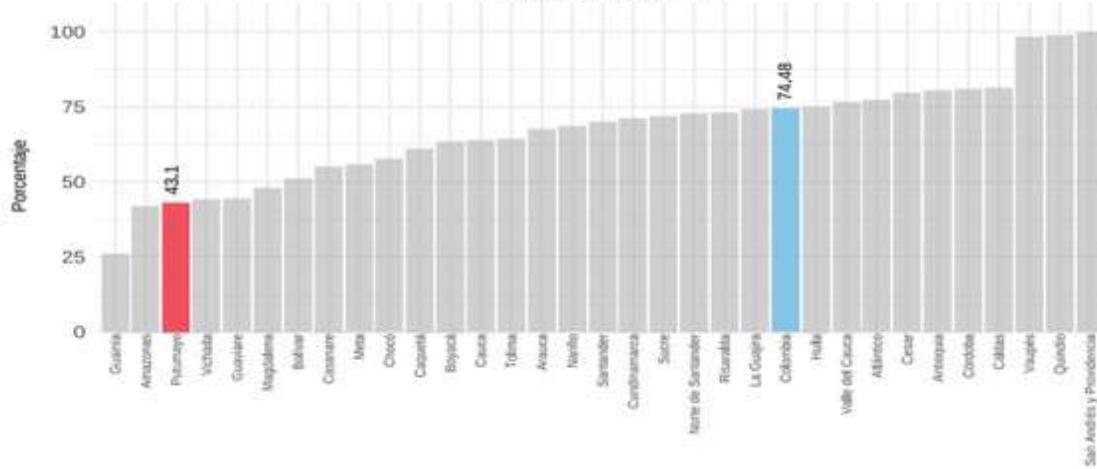
Gráfico 534 Cobertura de acueducto

³¹⁸ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/PUTUMAYO/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Putumayo.pdf



Cobertura de acueducto (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



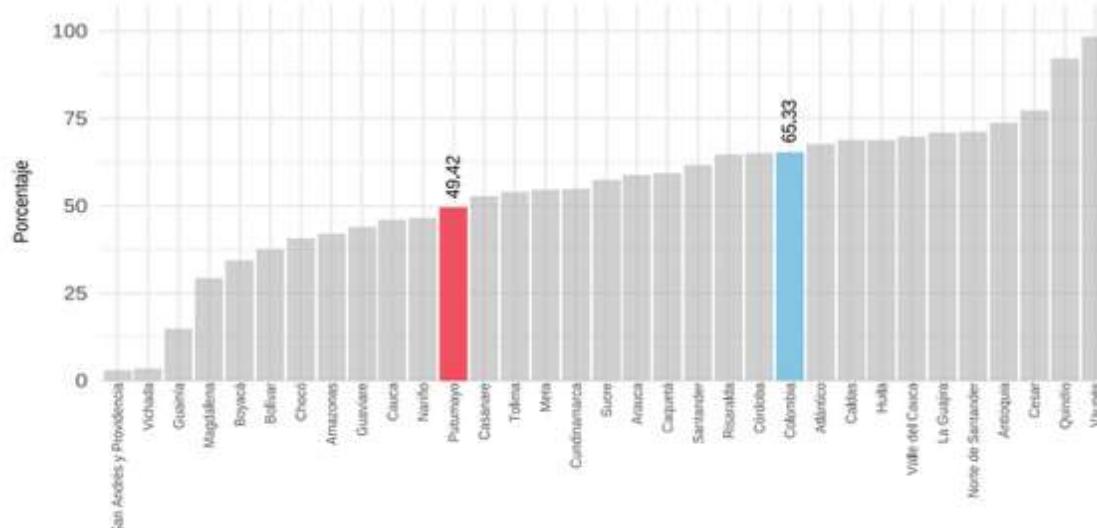
También el alcantarillado de Putumayo está por debajo de total cubierto en Colombia con un 49.42%

Gráfico 535 Cobertura de alcantarillado



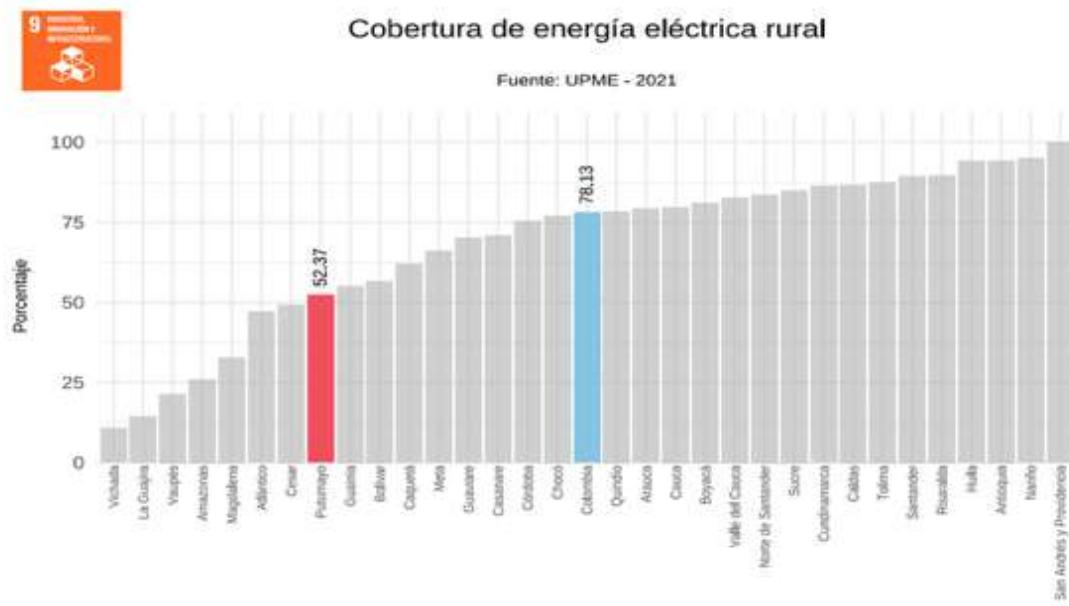
Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



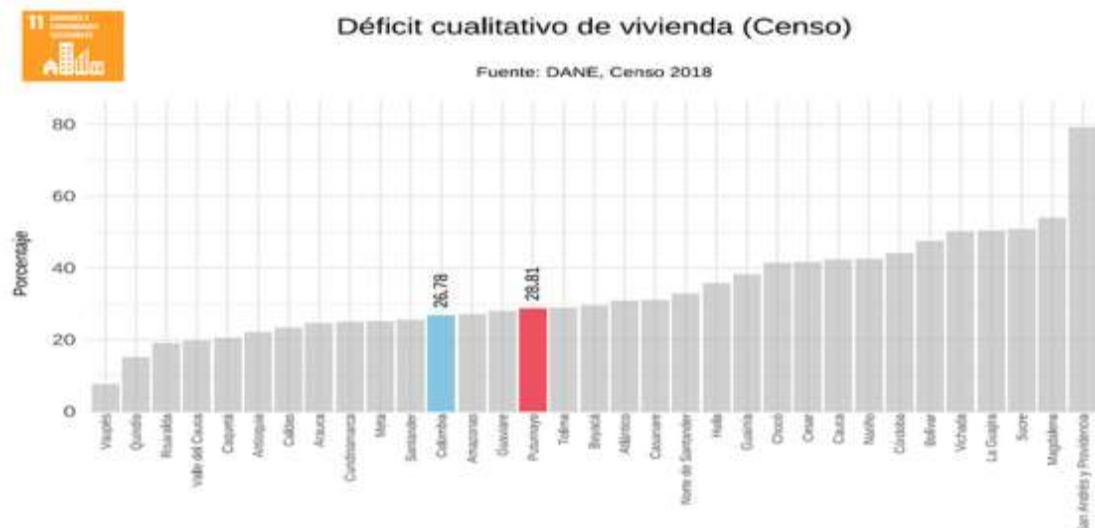
En cobertura eléctrica rural se encuentra por debajo de la media nacional con un 52.37%.

Gráfico 536 *Cobertura de energía eléctrica*



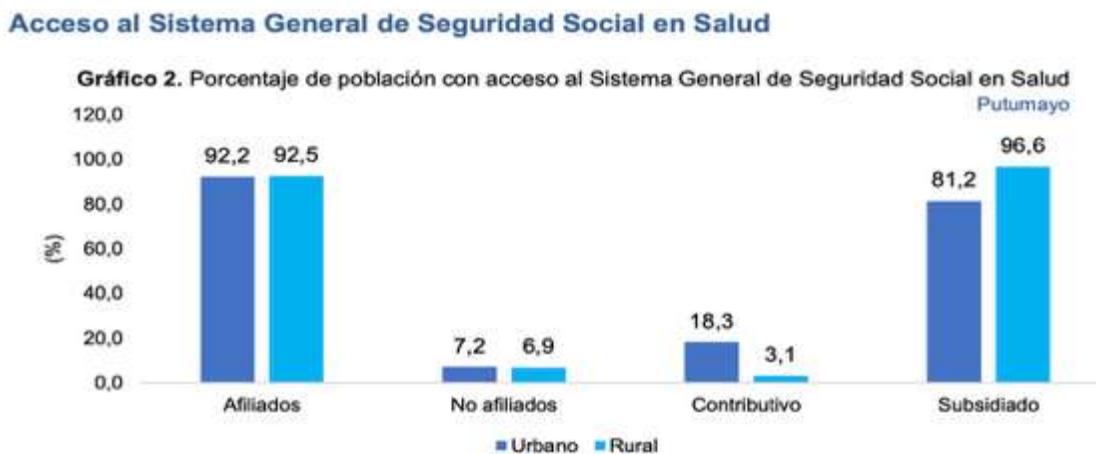
Y en vivienda presenta un déficit de vivienda del 28.81%

Gráfico 537 *Déficit cualitativo de vivienda*



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo³¹⁹

Gráfico 538 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

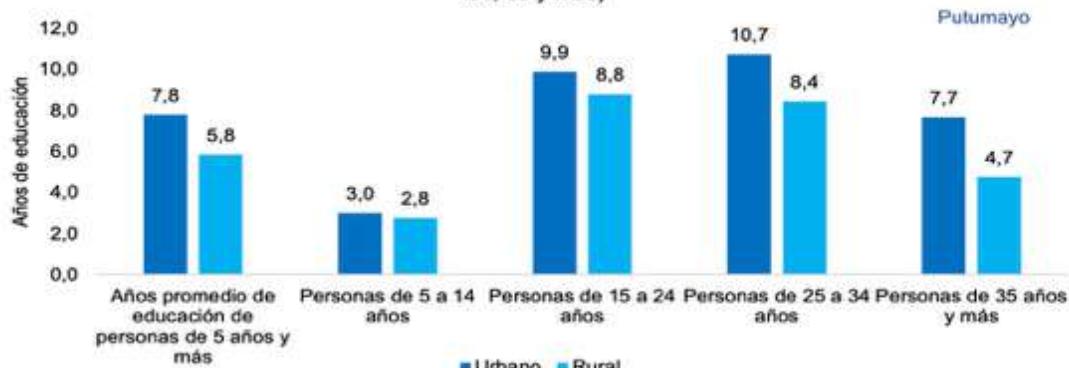
En la educación, en la zona urbana hay más, pero no existe una brecha significativa con respecto al área rural.

Gráfico 539 Acceso a la educación

³¹⁹ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/PUTUMAYO/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Putumayo.pdf

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



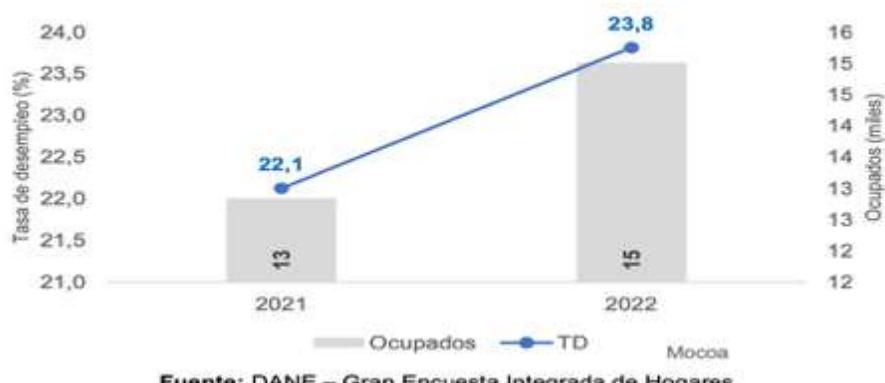
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, el desempleo aumentó en 2022 con respecto al 2021 siendo un pico muy alto.

Gráfico 540 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada de Mocoa

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Mocoa 2021-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

Gráfico 541 Indicadores de criminalidad



El Departamento de Putumayo, presenta una tasa de hurto a personas de 78,83 siendo el más relevante seguido de la tasa de homicidios con un 52,73.

Ilustración 38 *Hectáreas de cultivo de coca*



El departamento de Putumayo cuenta con cultivos ilícitos en su territorio, siendo las regiones de Puerto Asís, Orito, Valle de Guamuez, San Miguel y Puerto Caicedo las que más cuentan con hectáreas sembradas.³²⁰

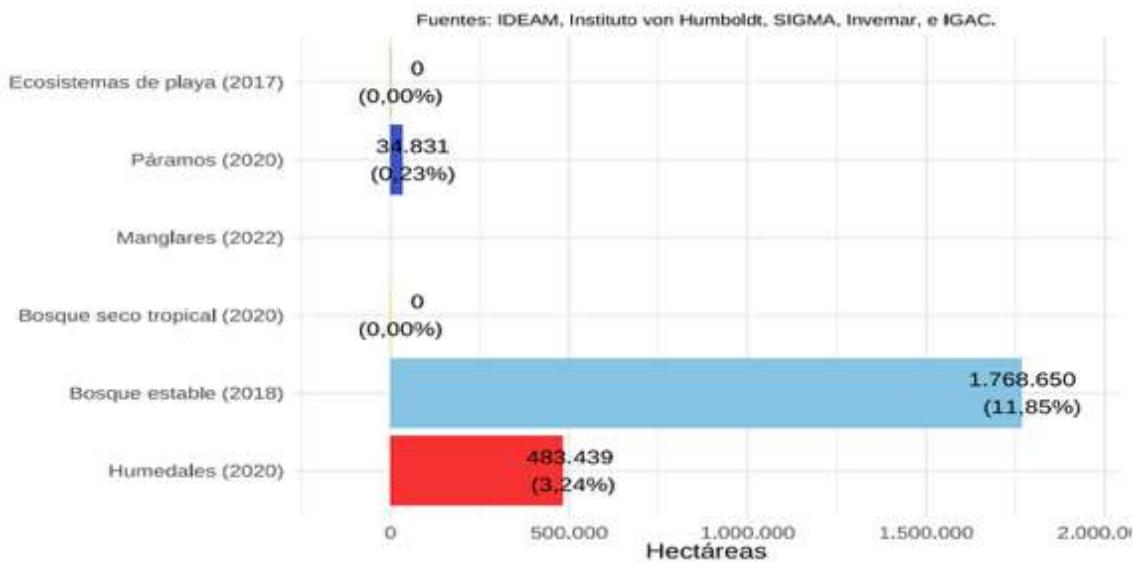
Factor Ambiental

El Departamento de Putumayo, alberga ecosistemas estratégicos como: bosques estables (1.768.650 hectáreas), humedales (483.439 hectáreas) y páramos (34.831 hectáreas).

Gráfico 542 *Área de la entidad en ecosistemas estratégicos*

³²⁰ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_05000.pdf

Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

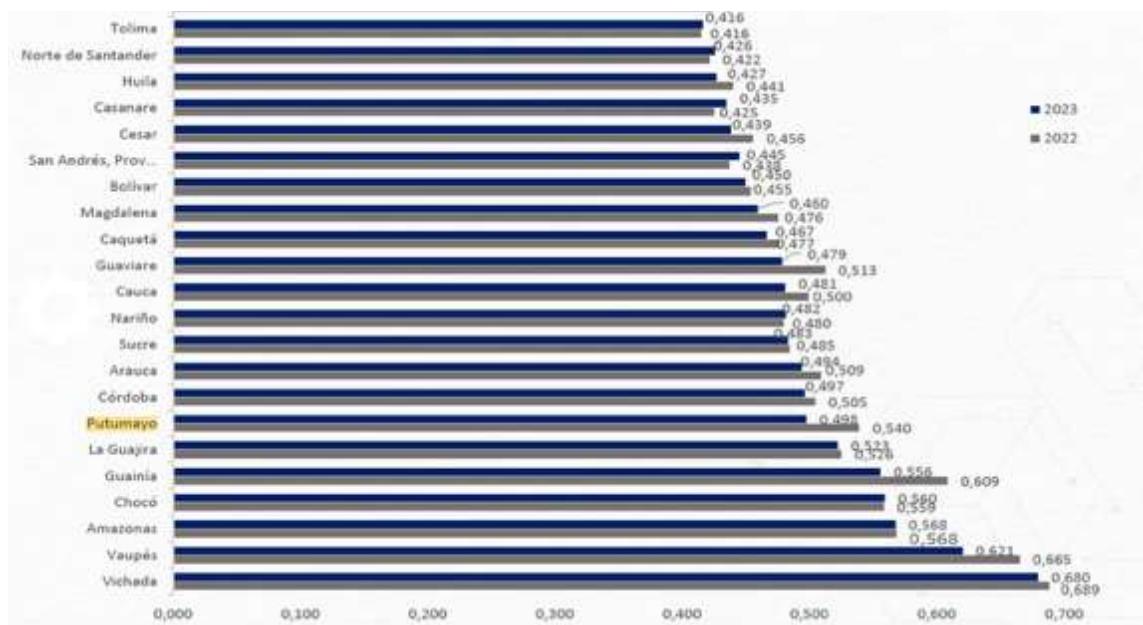


Factor Tecnológico

En el Departamento de Putumayo, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes³²¹. (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

Gráfico 543 Brecha digital departamental

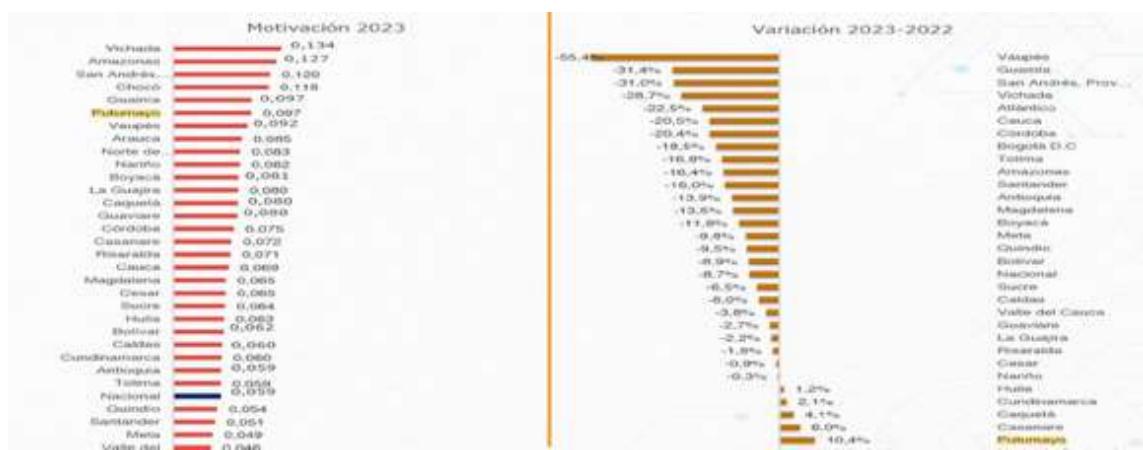
³²¹ Fuente: Página Web, https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf



Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Putumayo, se encuentra en un nivel intermedio a nivel tecnológico.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumentó un 10.4% con respecto al año anterior.

Gráfico 544 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, habilidades digitales y aprovechamiento), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cubrimiento, más experticia en manejo tecnológico y se utiliza con más frecuencia.

Gráfico 545 *Acceso material y variación departamental*



Gráfico 546 *Habilidades digitales y variación departamental*

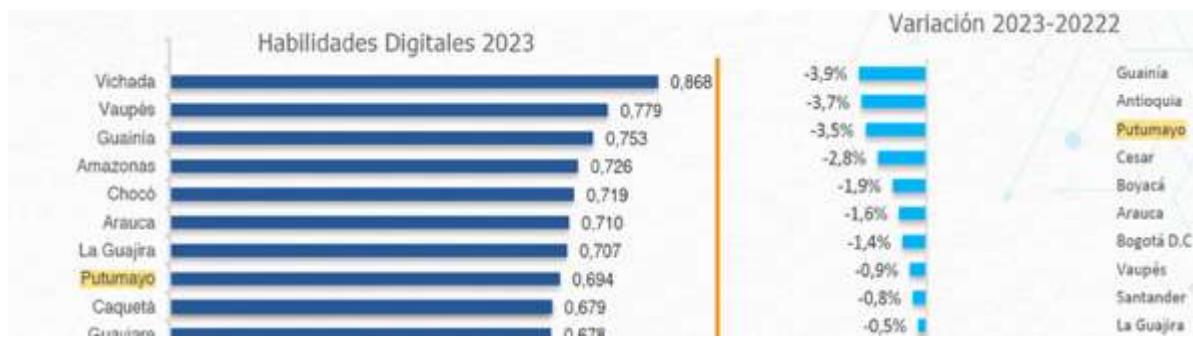


Gráfico 547 *Aprovechamiento y variación departamental*



Conclusiones:

1. En sus políticas públicas el Departamento de Putumayo con el fin de garantizar el acceso y permanencia en el sistema educativo, y promover el acceso a la Educación Superior para todas y todos, lo va a hacer a través de la implementación de estrategias de permanencia, mejores ambientes para el aprendizaje y la flexibilización de la oferta.
2. Al ser una zona con mayor población urbana, el comercio mantiene una brecha importante en el sector económico con respecto a los demás sectores, siendo el de la industria manufacturera el más bajo.
3. En el análisis social los habitantes rurales presentan un bajo grado de formación ya que tienen en promedio de estudio 5,8 años de educación.
4. La oferta en formación puede contemplar programas ambientales que ayuden a la mitigación de desastres y a la conservación de los bosques y humedales ya que estos demarcان la zona ambiental que tiene el departamento.
5. A nivel tecnológico el SENA dispone de varios cursos cortos de uso de tecnologías que podrían ser ofertados de forma presencial y virtual tanto para las zonas urbanas como rurales.

ANALISIS DEL ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DE SAN ANDRES Y PROVIDENCIA

Introducción

El Departamento de San Andrés y Providencia, según la tipología dada por el Departamento Nacional de Planeación para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “Sus capacidades fiscales y administrativas son bajas, y en promedio sus municipios son más distantes y menos densos (ruralidad)”³²² Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a San Andrés y Providencia como un departamento de tipología 3. A continuación, soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El departamento de San Andrés y Providencia, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (El Archipiélago AVANZA), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Gobernanza
- Dignidad
- Competitividad
- Oportunidades
- Resiliencia climática

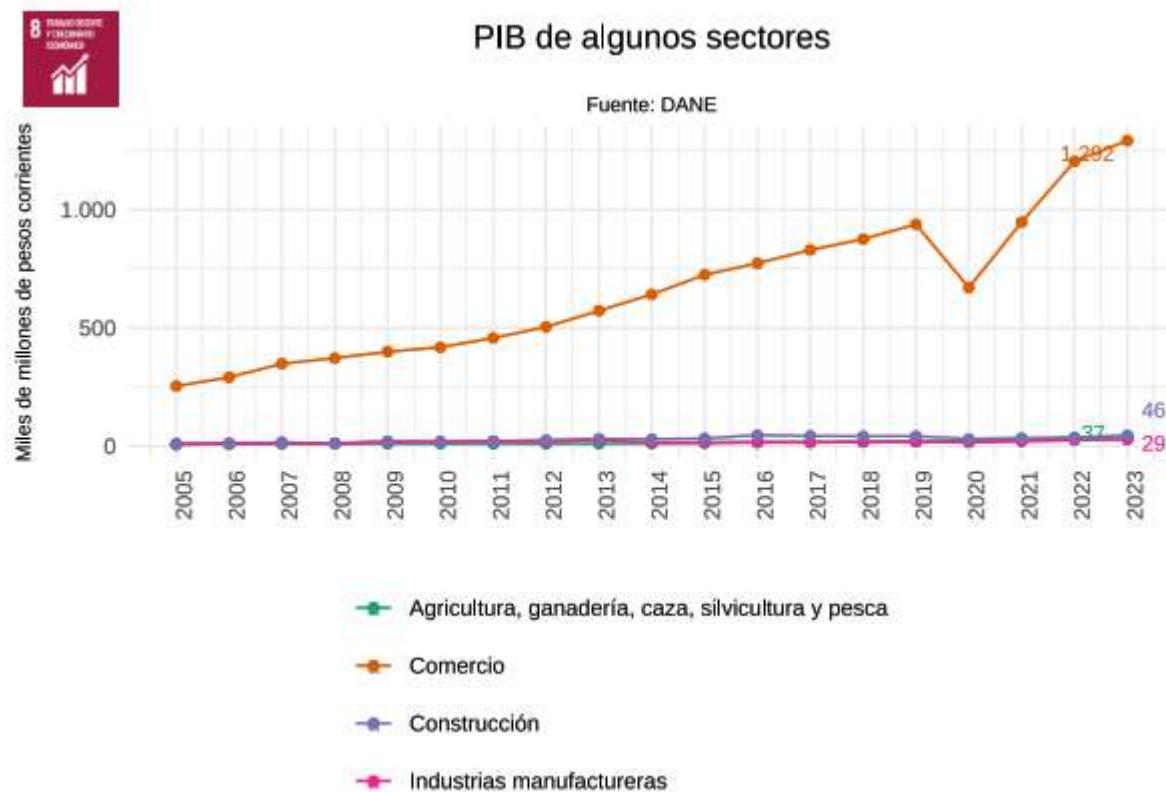
³²² Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

Para el fortalecimiento de la Educación Superior, propone la implementación del programa avanzando hacia la ampliación de cobertura para acceso y permanencia de los estudiantes en el sistema educativo, el cual tiene como objetivo ampliar la cobertura de educación superior.

Factor Económico

La economía del departamento de San Andrés y Providencia se sustenta principalmente en la actividad del comercio.³²³

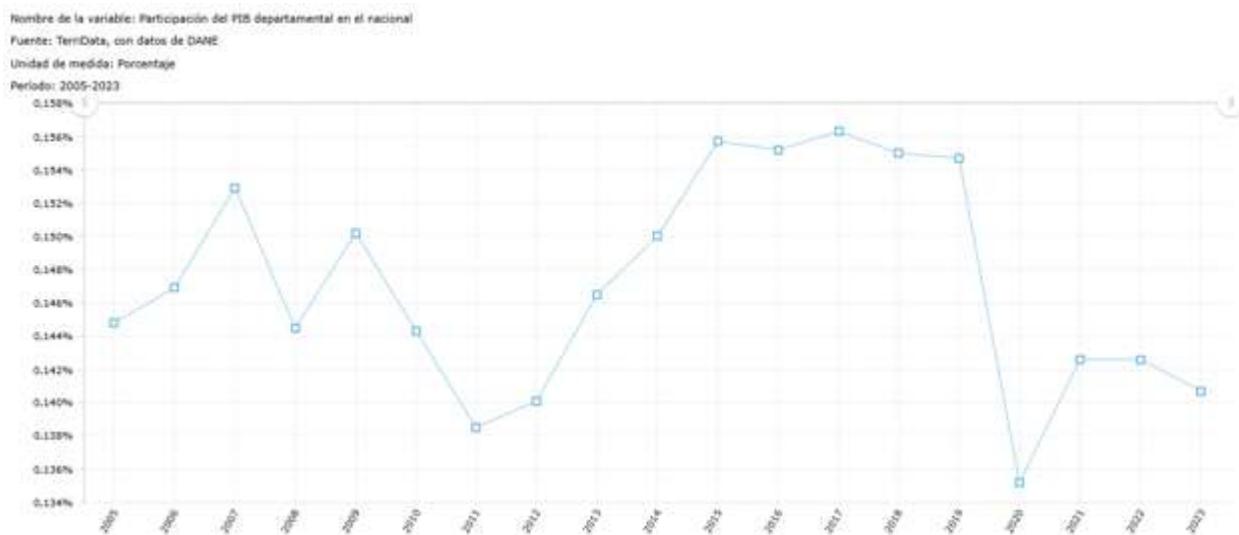
Gráfico 548 PIB de algunos sectores



³²³ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_88000.pdfte.

La participación del Departamento de San Andrés y Providencia³²⁴, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,14% y 0,16%, estando actualmente en 0,14%

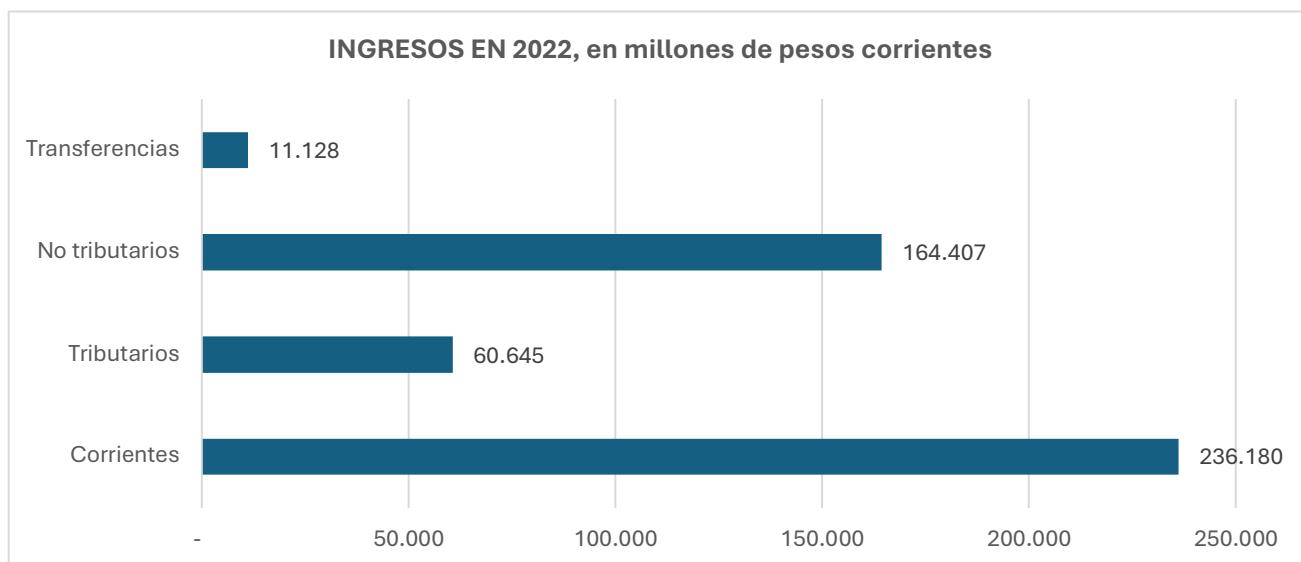
Gráfico 549 Participación de PIB departamental en el nacional



En el componente de los ingresos corrientes, los ingresos no tributarios para el departamento de San Andrés y Providencia representan el 70% en comparación con los ingresos tributarios.

³²⁴ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 550 Ingresos departamentales 2022



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El siguiente gráfico presenta la información sobre los ingresos y gastos de capital, así como el financiamiento total para el año 2022. En las islas de San Andrés y Providencia³²⁵ los ingresos de capital fueron menores a los gastos de capital, por ende, hubo un déficit de capital.

Gráfico 551 Ingresos y gastos departamentales

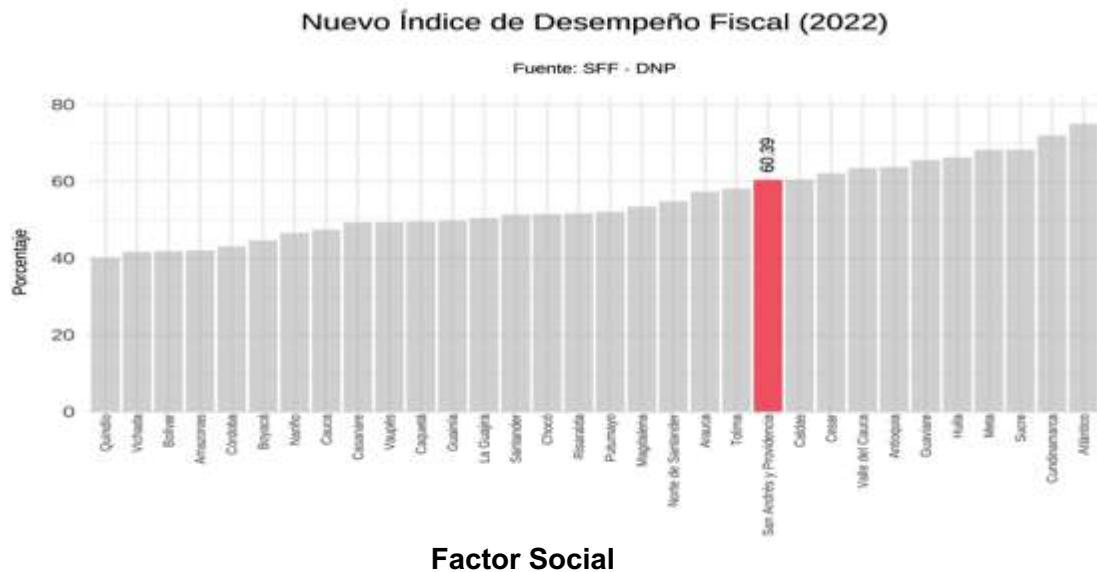


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

³²⁵ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_88000.pdf

El desempeño fiscal es un instrumento que mide la gestión financiera, para las islas de San Andrés y Providencia es 60,39% ubicándolo en un rango vulnerable lo que significa, una capacidad para cumplir límites legales de deuda y gasto³²⁶.

Gráfico 552 índice de desempeño fiscal

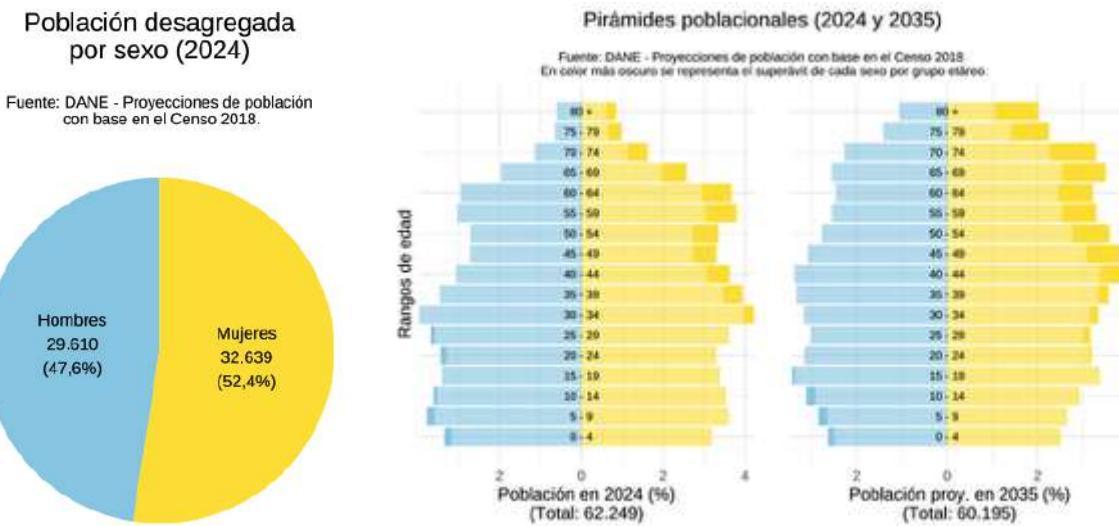


A continuación, se analiza el factor social de las islas de San Andrés y Providencia, al ser un departamento de tipología 3 presenta “en promedio los más altos niveles de pobreza y de NBI y con el nivel de desempeño departamental más bajo, indicando que sus mayores necesidades son en educación, salud, servicios públicos, y niñez y juventud”³²⁷.

Gráfico 553 Desagregación de la población

³²⁶ Fuente: Página Web, <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

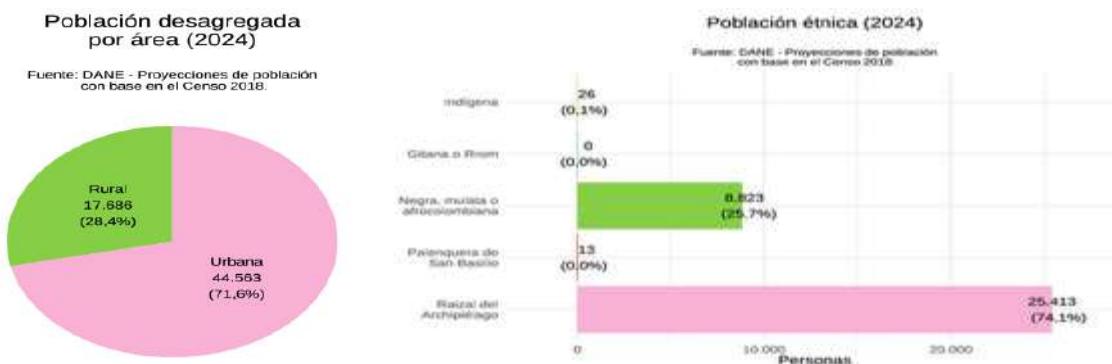
³²⁷ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf



De acuerdo con los datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, San Andrés y Providencia tiene una población de 62.249 habitantes, con una desagregación porcentual mayoritaria para las mujeres de 52,4%, la pirámide poblacional está equilibrada en la base y cuerpo, por ende, se considera estacionaria, lo cual representa un crecimiento estable, con tasas de natalidad y mortalidad similares.

Debido a las condiciones geográficas de la isla, el 70% de la población se ubica en la zona urbana y pertenecen a la comunidad étnica raizal del archipiélago, tan solo un 25% se considera negra, mulata o afrocolombiana.

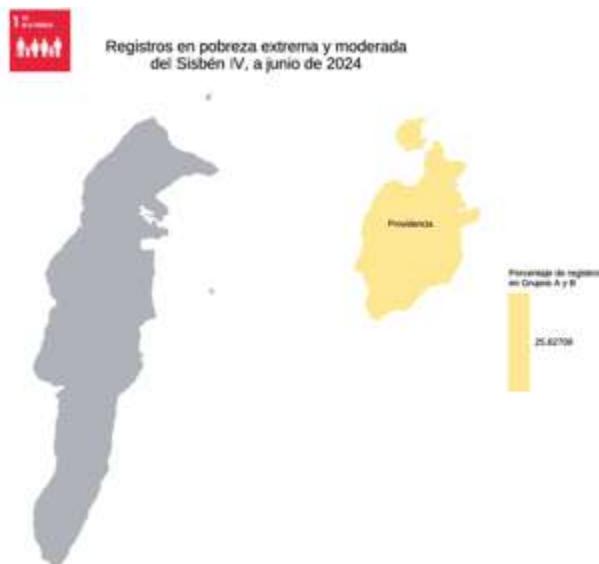
Gráfico 554 Desagregación de la población por área y población étnica



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar) en 2022 en San Andrés y Providencia el 8,8% de la población se encontraba en condición de pobreza multidimensional.³²⁸

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

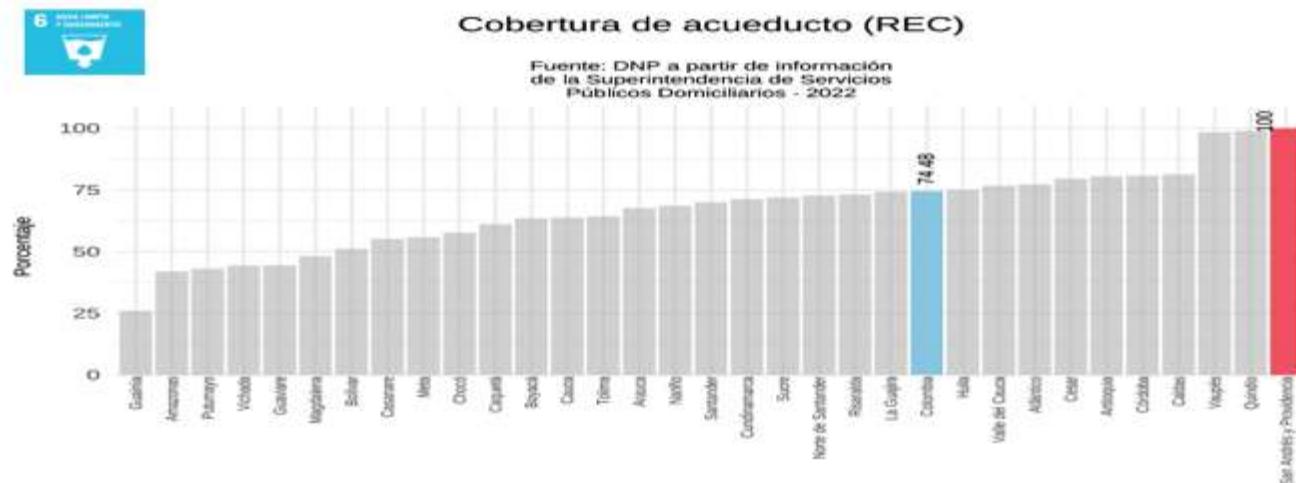
Gráfico 555 *Registros de pobreza*



³²⁸ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/SAN%20ANDRES%20Y%20PROVIDENCIA/2-20Documento%20Regional%20UPRA%20San%20Andr%C3%A9s%20y%20Providencia.pdf

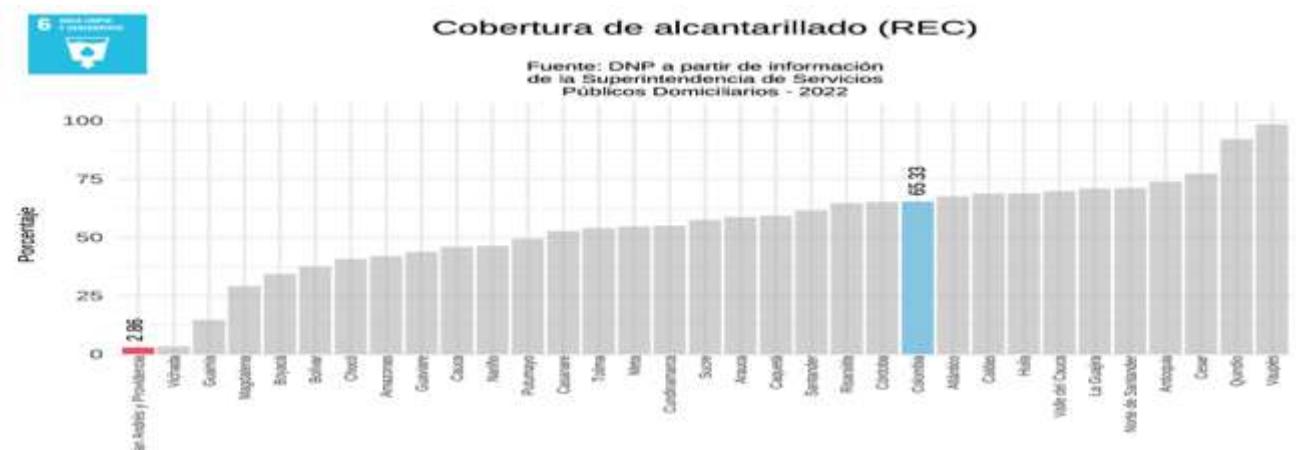
En la cobertura de servicios públicos domiciliarios, San Andrés y Providencia tiene un comportamiento variado en cada servicio. En el servicio de acueducto está por encima del promedio nacional, como el único departamento con una cobertura del 100%.

Gráfico 556 Cobertura de acueducto



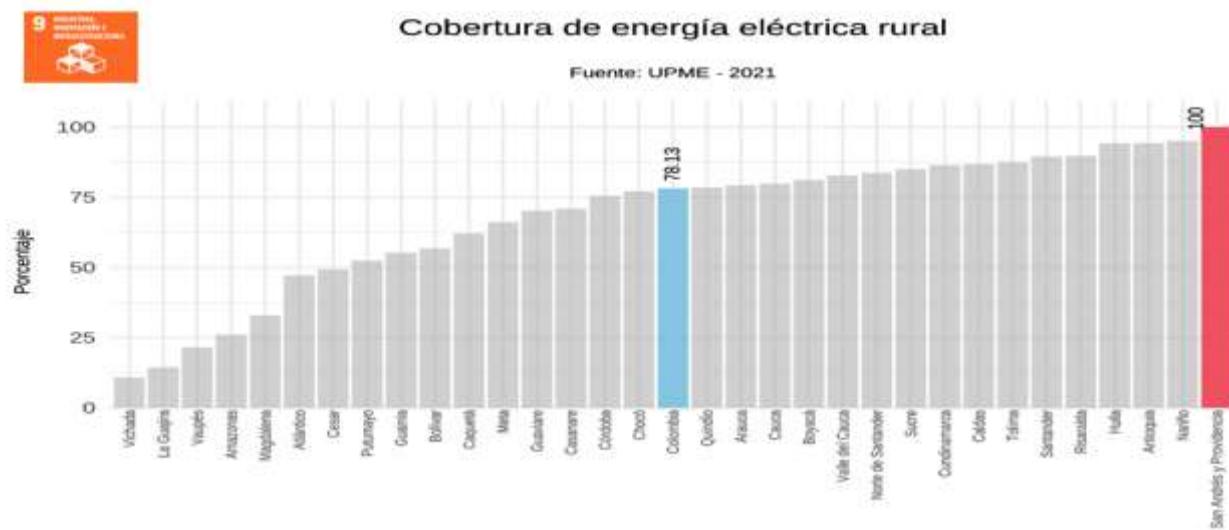
Para el servicio de alcantarillado, está por debajo del promedio nacional y es el departamento con la menor cobertura (2,86%).

Gráfico 557 Cobertura de alcantarillado



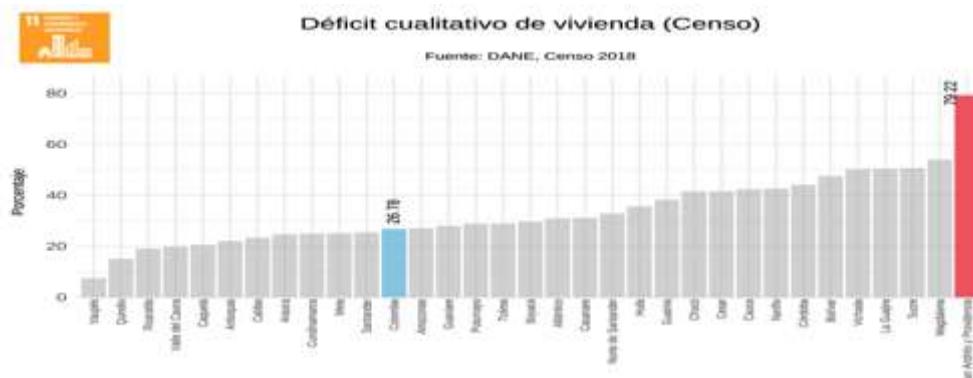
En cuanto al servicio de energía eléctrica rural, está por encima del promedio nacional con una cobertura del 100%.

Gráfico 558 Cobertura de energía eléctrica



En el componente de vivienda, San Andrés y Providencia tiene el mayor déficit cualitativo de 79,22%, es decir, es el departamento donde más del 70% de las viviendas no tienen las condiciones mínimas de habitabilidad, debido a deficiencias en la estructura, hacinamiento, servicios o espacio.

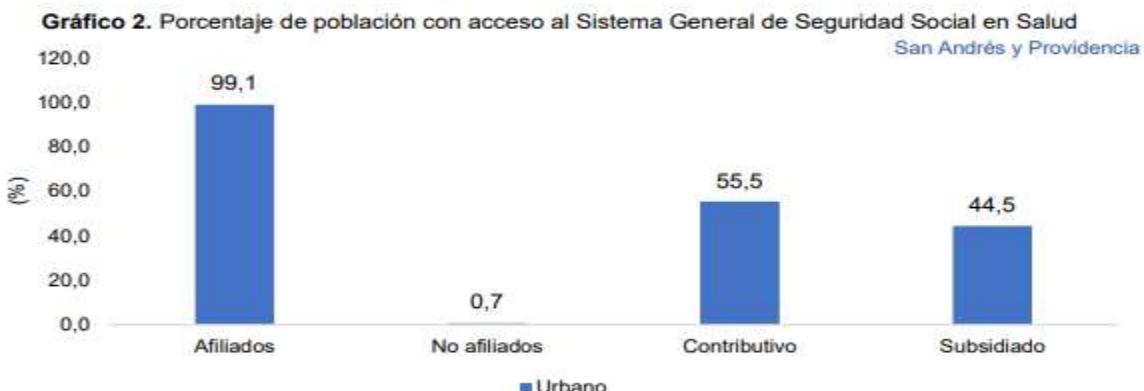
Gráfico 559 Déficit cualitativo de vivienda



En cuanto a la prestación de servicios de salud, educación y empleo³²⁹, San Andrés y Providencia presenta la siguiente situación. El acceso al sistema de Salud está garantizado para el 99% de la población, 55% se encuentra en el régimen contributivo y 45% en el régimen subsidiado.

Gráfico 560 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

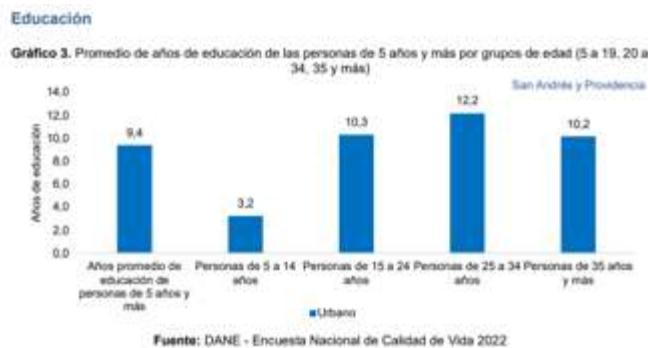
Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En el componente de educación, durante el año 2022, las personas de 5 años y más tuvieron en promedio 9,4 años de educación. El grupo etario con más años de educación son las personas de 25 a 34 años, seguido de las personas de 15 a 24 años y las personas de 35 años y más.

Gráfico 561 Acceso a la educación



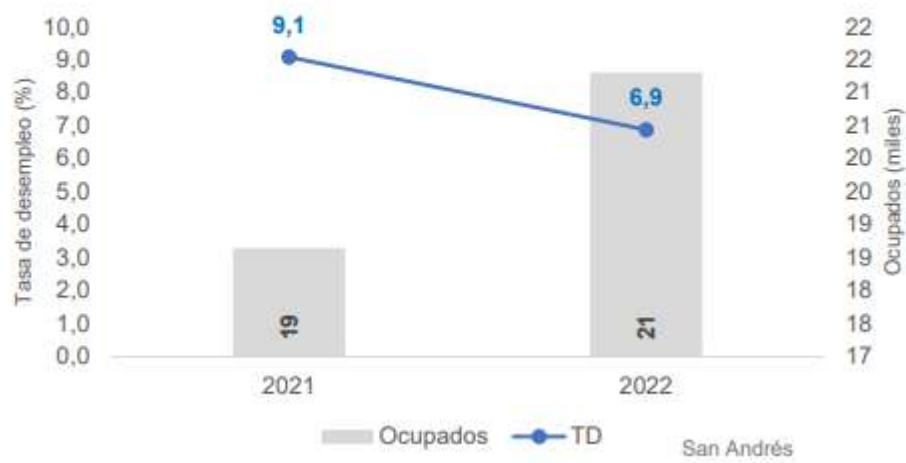
³²⁹ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/PUTUMAYO/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Putumayo.pdf

En cuanto a la tasa de desempleo de San Andrés y Providencia, en el año 2022 la tasa de desempleo la ciudad de San Andrés fue de 6,9%, cifra inferior en 2,2 puntos porcentuales en comparación con el año 2021 (9,1%). Por su parte la población ocupada de la ciudad de San Andrés en el año 2022 fue de 21 mil personas, lo que representó un aumento de 2.661 ocupados en comparación con el año anterior.

Gráfico 562 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada en San Andrés

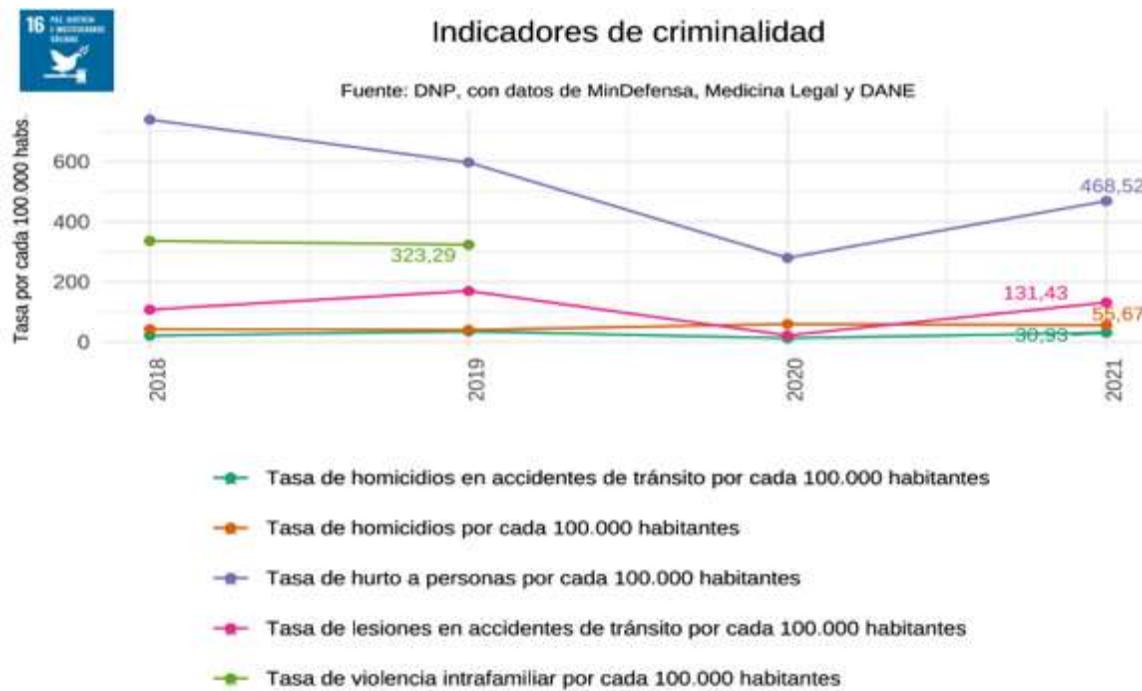
Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de San Andrés 2021-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

En el contexto social se analiza la seguridad.

Gráfico 563 *Indicadores de criminalidad*

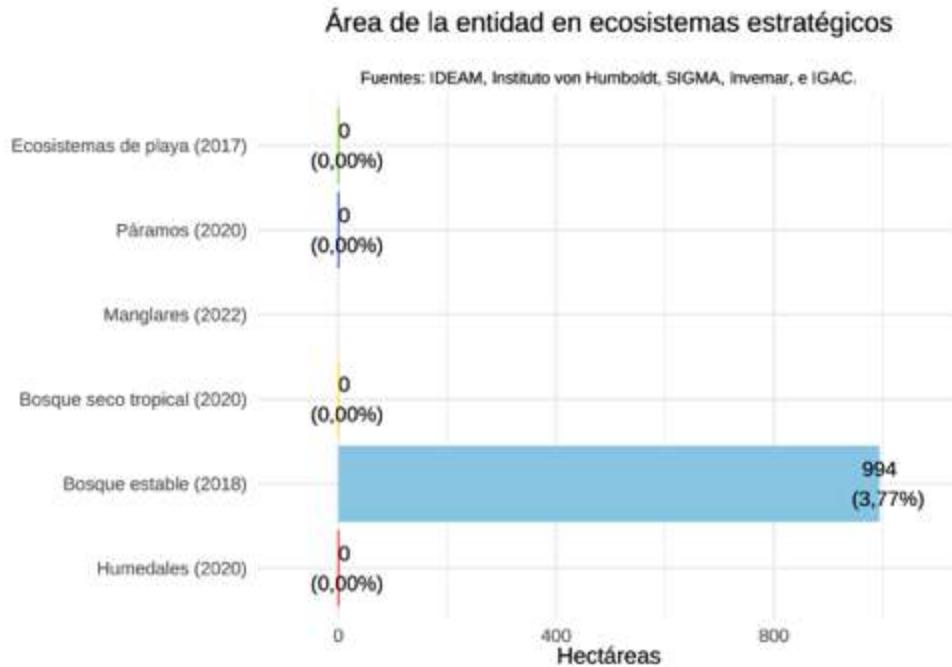


El indicador de criminalidad más alto en San Andrés y Providencia es la tasa de hurto a personas, en el año 2021 se presentaron 468 hurtos por cada 100.000 habitantes y en segundo lugar están las lesiones por accidente de tránsito donde se presentaron 131,43 por cada 100.000 habitantes.

Factor Ambiental

El departamento de San Andrés y Providencia, debido a sus características de isla el ecosistema presente es el bosque estable con 994 hectáreas.

Gráfico 564 *Área de la entidad en ecosistemas estratégicos*



Factor Tecnológico

En el factor tecnológico se toman los resultados del Índice de Brecha Digital para el año 2023, el cual mide en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital, la estimación se realiza en a nivel general y en cuatro dimensiones: grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías. De acuerdo con la gráfica es posible concluir que, en las Islas de San Andrés y Providencia hubo un aumento de la brecha digital, pasando de 0,438 en 2022 a 0,445 en el 2023³³⁰.

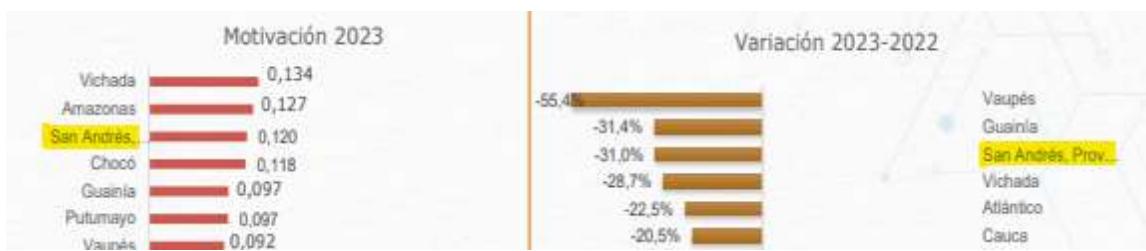
Gráfico 565 *Brecha digital departamental*

³³⁰ Fuente: Página Web, https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-396961_recurso_1.pdf



En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide los motivos de cada individuo para usar o no las TIC's, las Islas de San Andrés y Providencia se encuentran en el tercer puesto como el departamento donde menor motivación tienen los individuos de hacer uso de las TIC's para el año 2023 con un índice de 0,120; a pesar de tener una variación del 31% comparada con el año 2022.

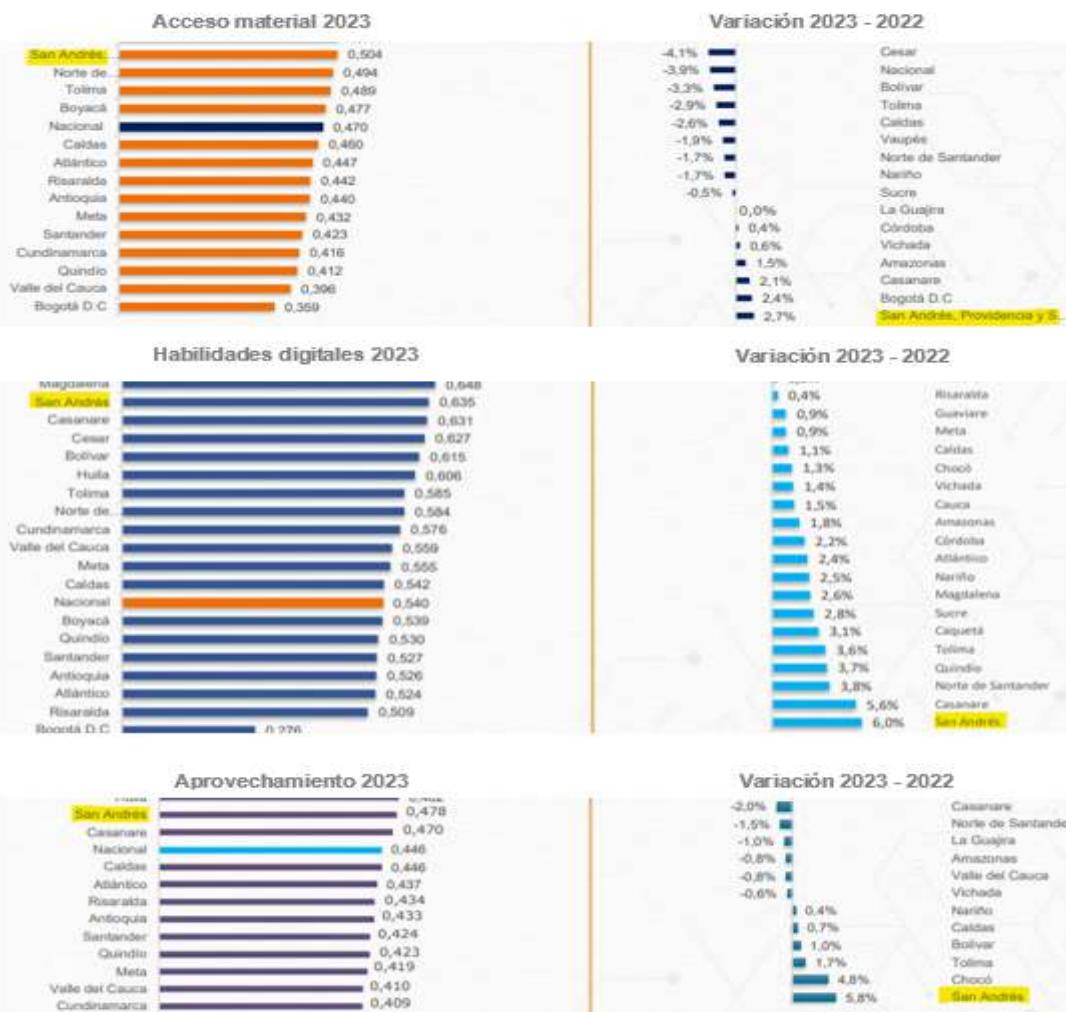
Gráfico 566 *Motivación y variación departamental*



En las otras tres dimensiones (acceso material, habilidades digitales y aprovechamiento), en las Islas de San Andrés y Providencia la brecha tuvo un aumento entre 2022 y 2023 de 2,7%, 6% y 5,8% en cada una de las dimensiones analizadas.

Motivación y variación departamental Acceso material y variación departamental

Gráfico 567 Aprovechamiento y variación departamental



Conclusiones:

1. El Plan de Desarrollo 2024-2027 de San Andrés y Providencia se alinea con los objetivos nacionales de equidad y sostenibilidad, destacando iniciativas en gobernanza, competitividad y resiliencia climática. Sin embargo, no se evidencia en los programas de educación o trabajo una articulación con el SENA para fortalecer la formación técnica y profesional de la población.
2. En el ámbito económico, la principal actividad productiva es el comercio. En términos de empleo, la tasa de desempleo en San Andrés y Providencia fue del 6,9% en 2022, mostrando una reducción con respecto a 2021. Sin embargo, el

turismo, principal generador de empleo, es altamente vulnerable a crisis externas y problemas ambientales.

3. Desde el punto de vista social, San Andrés y Providencia presenta uno de los niveles más altos de pobreza y necesidades básicas insatisfechas del país. El 8,8% de la población se encontraba en condición de pobreza multidimensional en 2022, con un aumento respecto al año anterior. En cuanto a servicios básicos, el departamento cuenta con una cobertura del 100% en acueducto, pero el alcantarillado es el más deficiente del país, con una cobertura de apenas el 2,86%. A esto se suma un alto déficit cualitativo de vivienda del 79,22%, lo que significa que la mayoría de las viviendas no cumplen con condiciones mínimas de habitabilidad.
4. En educación, los habitantes tienen en promedio 9,4 años de escolaridad, siendo el grupo de 25 a 34 años el más educado. En materia de seguridad, la criminalidad es un problema latente en el archipiélago, siendo el hurto a personas el delito más común, con una tasa de 468 casos por cada 100.000 habitantes.
5. El ámbito tecnológico, el departamento enfrenta una de las brechas digitales más significativas del país. En 2023, la brecha digital aumentó con respecto al año anterior, evidenciando problemas en el acceso a material tecnológico, habilidades digitales y aprovechamiento de las TIC. Además, San Andrés y Providencia es el tercer departamento con menor motivación para el uso de tecnologías, lo que refleja la necesidad de implementar programas de alfabetización digital y acceso a herramientas tecnológicas para la población.

ANALISIS DE ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DE VAUPÉS

Introducción

El Departamento de Vaupés, según la tipología para el reconocimiento de capacidades y resultados para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo los municipios que lo componen son los más desconectados y menos densos, es decir, los más rurales³³¹.” Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Vaupés como un departamento de tipología 3. Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico.

Factor Política Pública

El Departamento de Vaupés, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Vaupés para todos), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Deporte, recreación y actividad física departamental
- Mujer y LGBTIQ+
- Primera infancia, infancia y adolescencia
- Juventud
- Desarrollo rural de Vaupés 2021-2041

³³¹ Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

- Política pública departamental de acción comunal
- Cultura para el departamento del Vaupés
- Economías propias
- Envejecimiento y vejez
- Discapacidad e Inclusión Social.

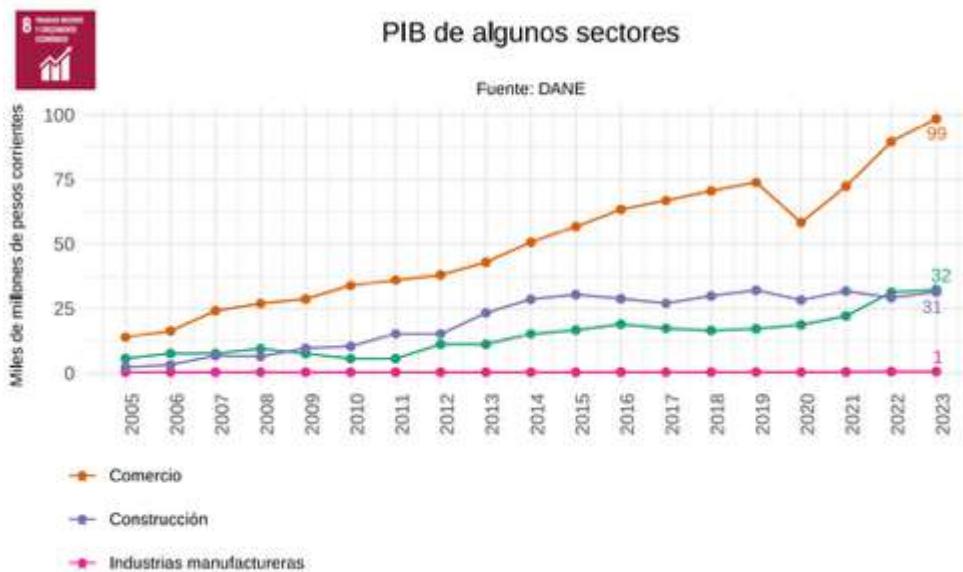
Para el fortalecimiento de la Educación Superior, propone la implementación de la Política Pública de Educación Superior y Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano, por cuanto las tasas de matrícula bruta son 3,5%, lo cual es exageradamente lejos del promedio nacional situado en el 52,8% (DANE, 2018), convirtiéndose así en el departamento con el indicador de cobertura más bajo del país. Lo anterior se debe, en parte, a la escasez programas académicos pertinentes para el territorio, ya que únicamente ofertan: SENA, ESAP y UNIMINUTO, en este sentido y como estrategia de implementación de esta política se proyecta la construcción de un SENA.

Factor Económico

La economía del Departamento de Vaupés se sustenta principalmente en actividades de comercio en un (61%), agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (20%), construcción en (19%) e industrias manufactureras con el (1%).³³²

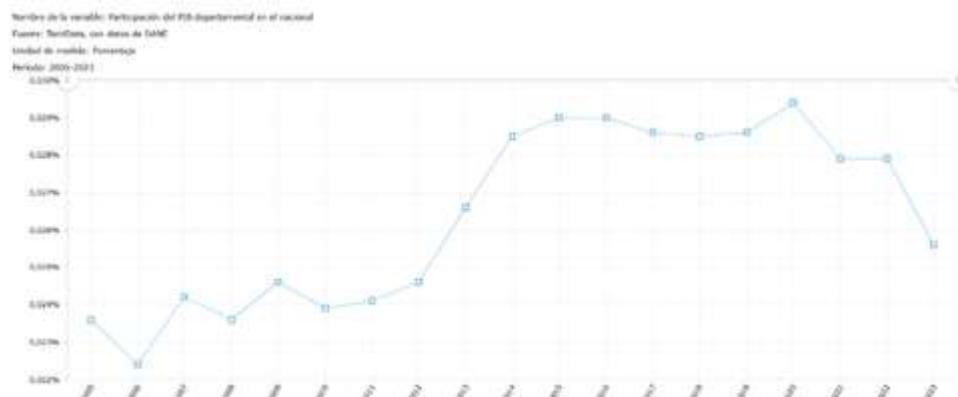
³³² Fuente: Página Web, https://vaupes.micolombiadigital.gov.co/sites/vaupes/content/files/000609/30414_documento--politica--discapacidadvalidado.pdf

Gráfico 568 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Vaupés³³³, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0.020% y 0.030%, estando actualmente en 0.026

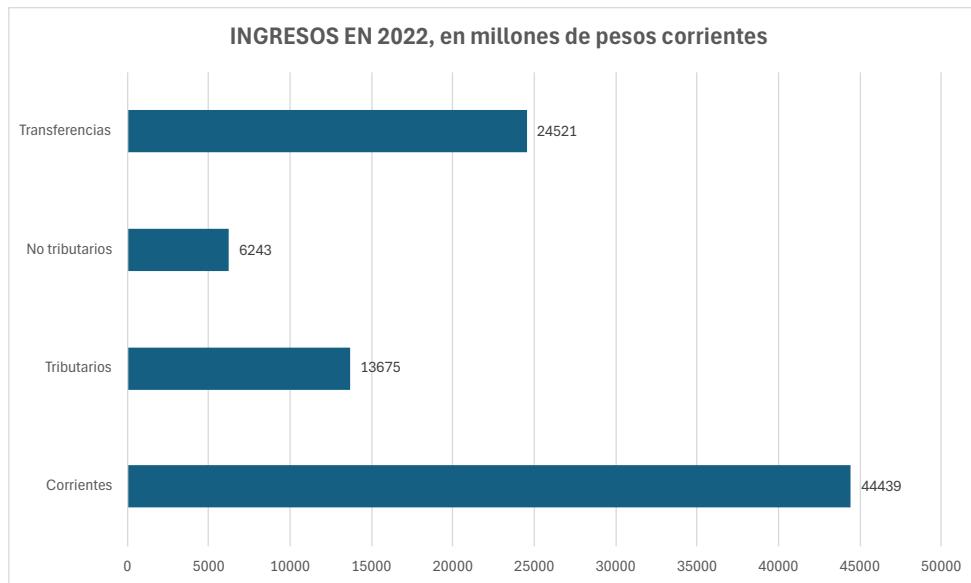
Gráfico 569 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios para el Departamento de Vaupés son muy poco representativos lo que conlleva a que financieramente se soporte en las transferencias nacionales.

Gráfico 570 Ingresos departamentales 2022

³³³ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

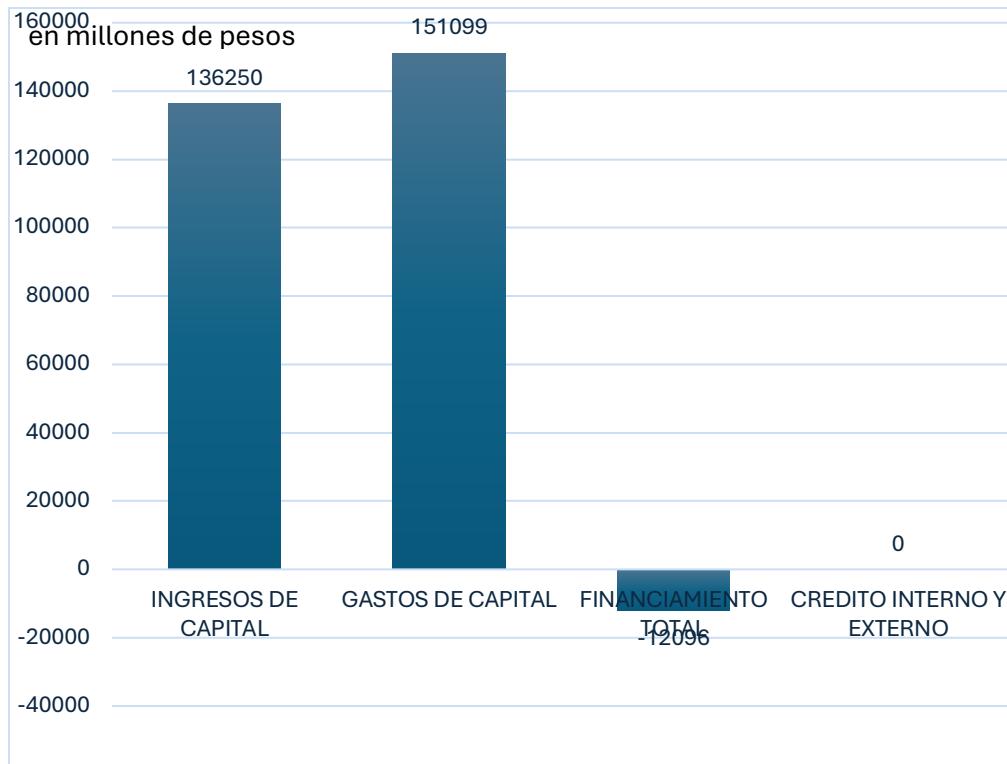


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

Vaupés³³⁴, al año 2022 Presenta déficit en sus ingresos corrientes, por lo cual no tiene capacidad de financiamiento ni de endeudamiento.

³³⁴ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

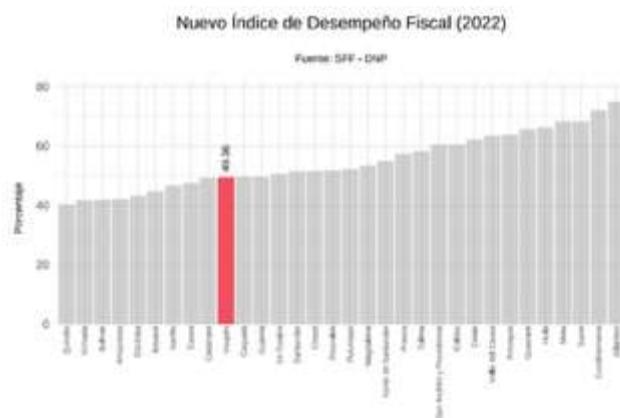
Gráfico 571 Ingresos y gastos departamentales



Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

El desempeño fiscal en el Departamento de Vaupés al encontrarse por debajo del 50% (46.26%), lo ubican en una gestión fiscal baja.³³⁵

Gráfico 572 índice de desempeño fiscal

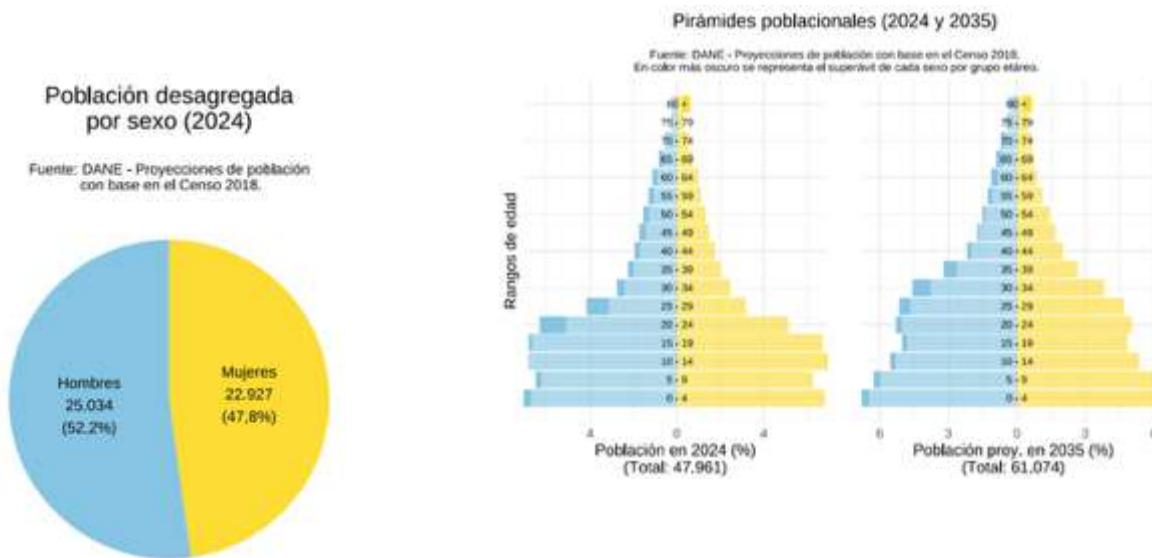


³³⁵ Fuente: Página Web, <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A3A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDET.pdf>

Factor Social

El Departamento de Vaupés (tipología 3), "...tienen en promedio altos niveles de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, siendo, además, los territorios más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, indicando que sus mayores necesidades son en educación, salud, servicios públicos, y niñez y juventud..."³³⁶

Gráfico 573 *Desagregación de la población*

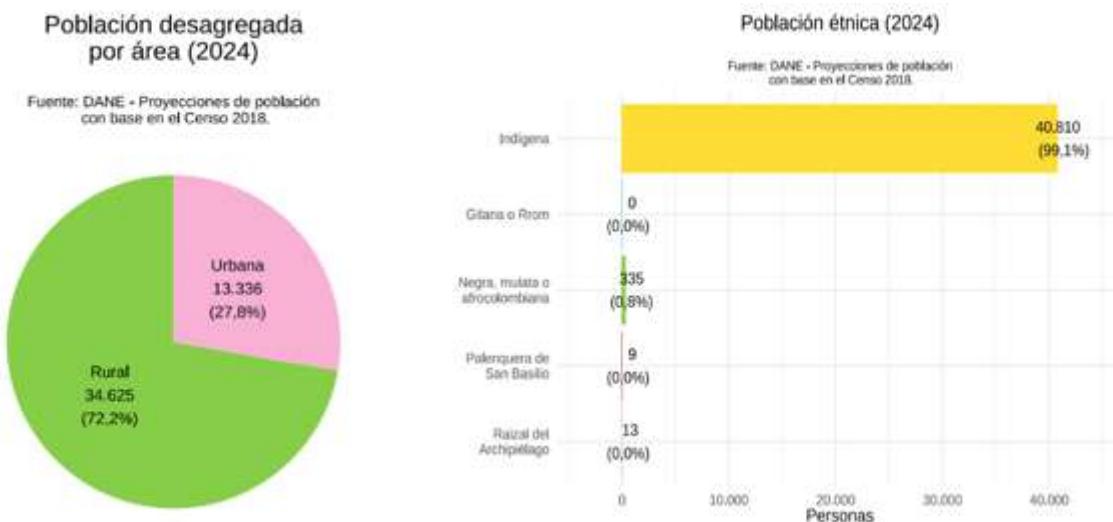


De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Vaupés, tiene una población de 47.961 habitantes, en mayor porcentaje hombres.

³³⁶ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

La mayor parte de la población habita en zona rural y el componente étnico es fuerte por cuanto el 85.83% de los habitantes está compuesto por etnias indígenas (la más predominante), negra, mulata, palenquera y raizal del archipiélago.

Gráfico 574 *Desagregación de la población por área y población étnica*

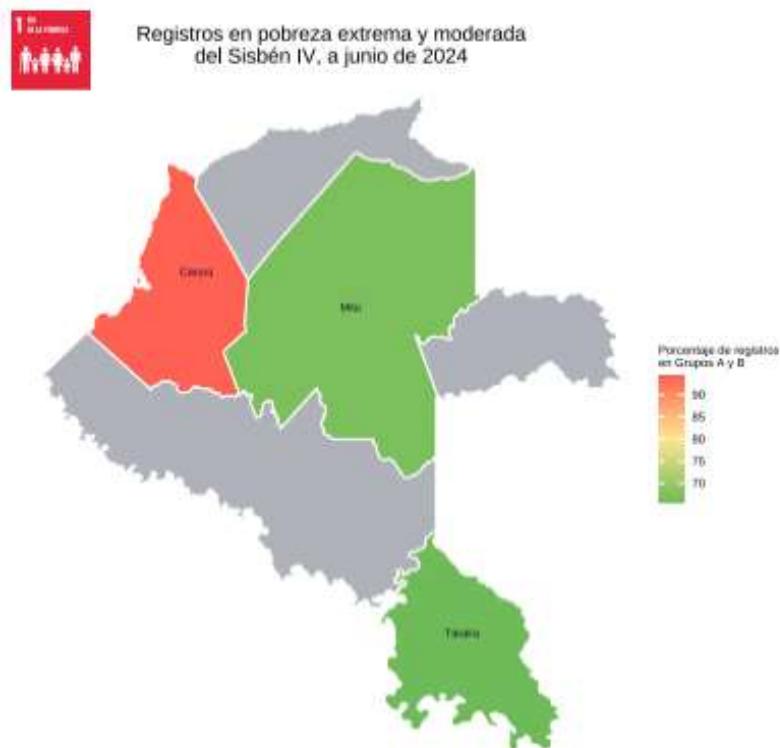


Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),³³⁷ en 2022 Vaupés tiene el 47,1% de la población en esta condición.

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

³³⁷ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2- Información por Departamentos/VAUPÉS/2- Documento Regional UPRA Vaupés.pdf

Ilustración 39 *Registros de pobreza*



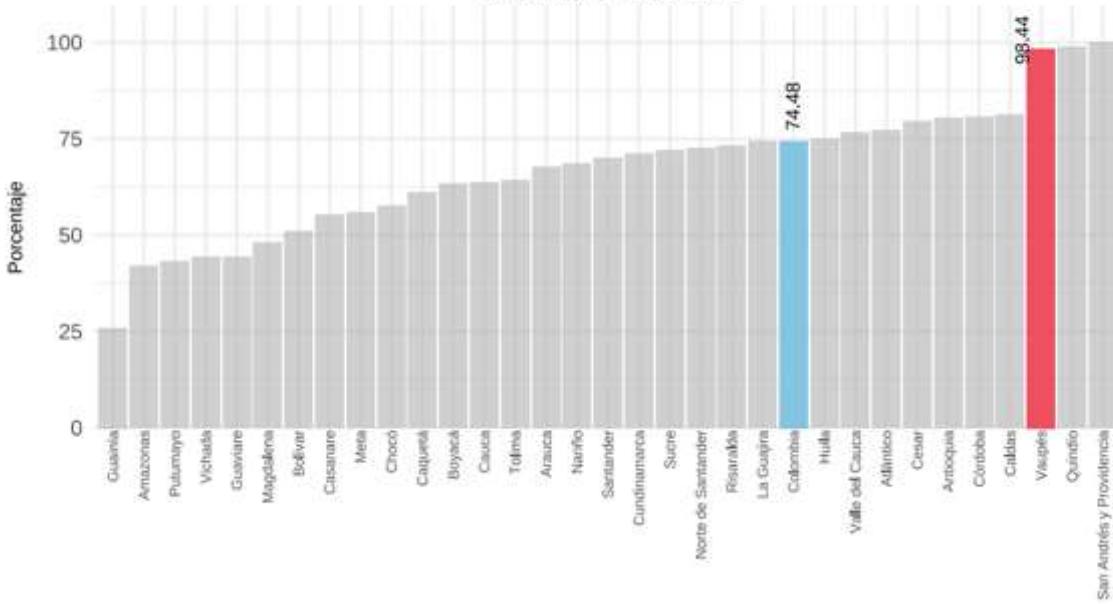
En servicios públicos, Vaupés tiene alto cubrimiento en acueducto 98.44% frente al total de Colombia

Gráfico 575 Cobertura de acueducto



Cobertura de acueducto (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



También el alcantarillado de Vaupés está por encima de total cubierto en Colombia

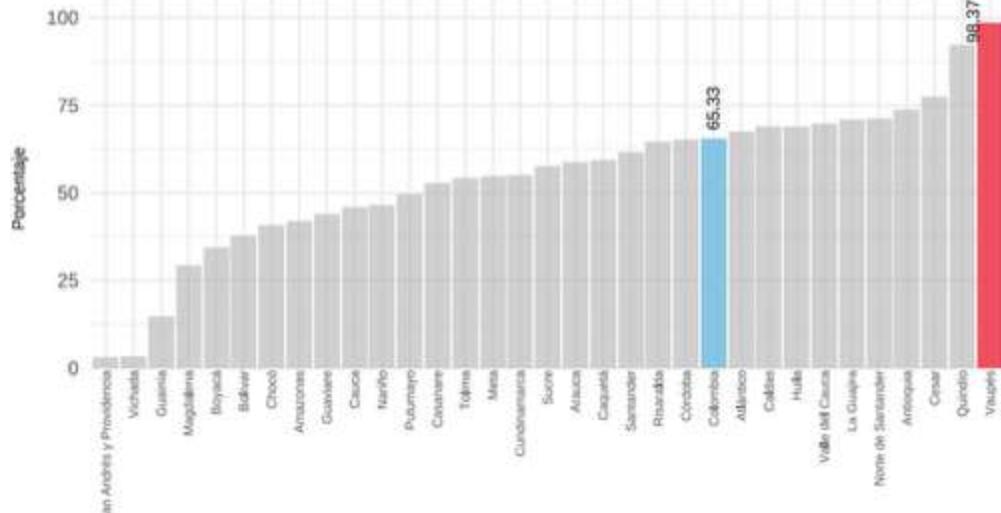
98.37%

Gráfico 576 Cobertura de alcantarillado



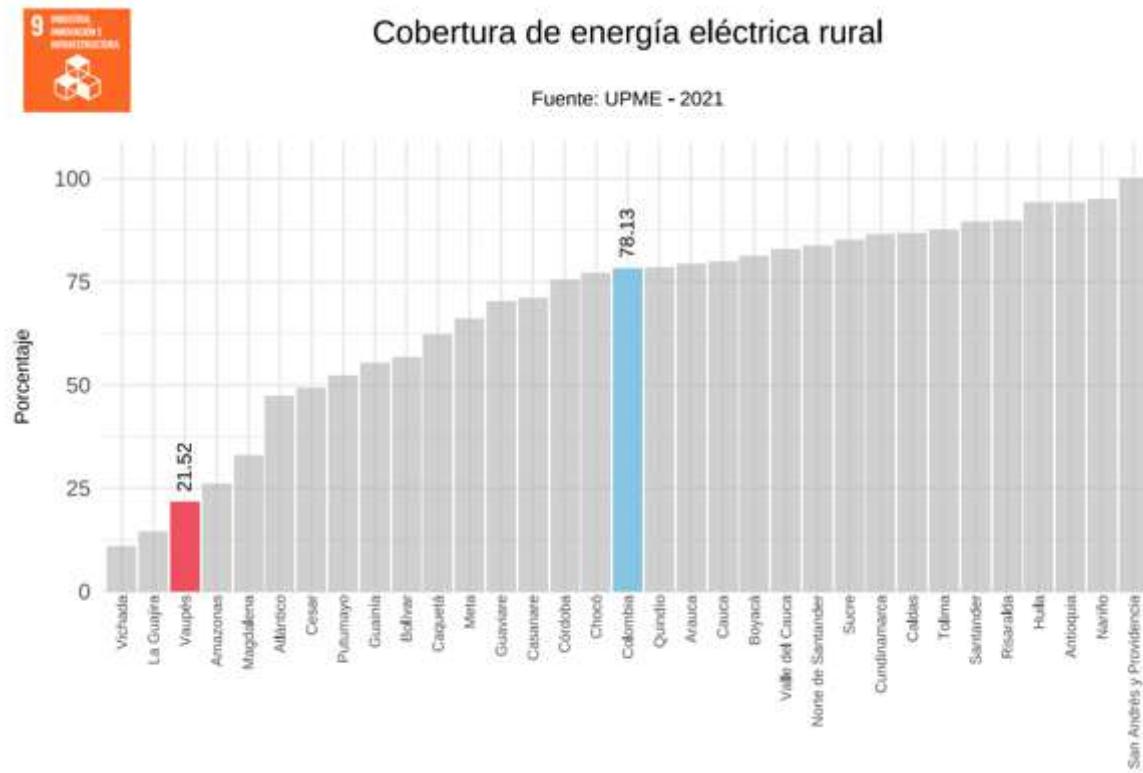
Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información
de la Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios - 2022



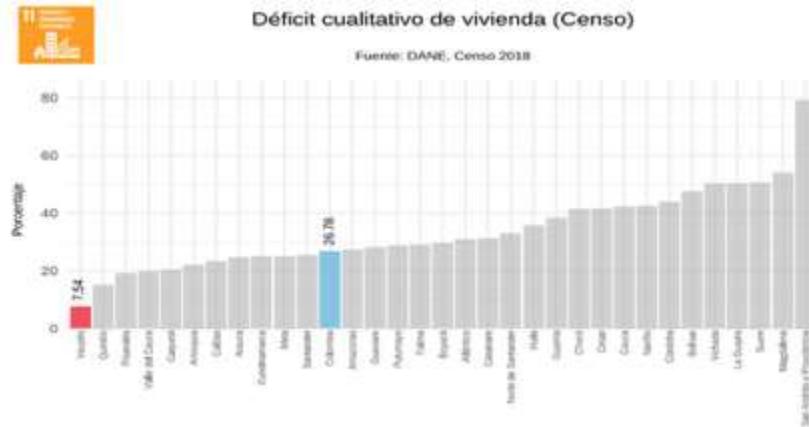
Sin embargo, en cobertura eléctrica se encuentra entre los tres departamentos de menor cobertura del país 21.52%

Gráfico 577 Cobertura de energía eléctrica



Y en vivienda es el departamento de menor cobertura en Colombia 7.54%

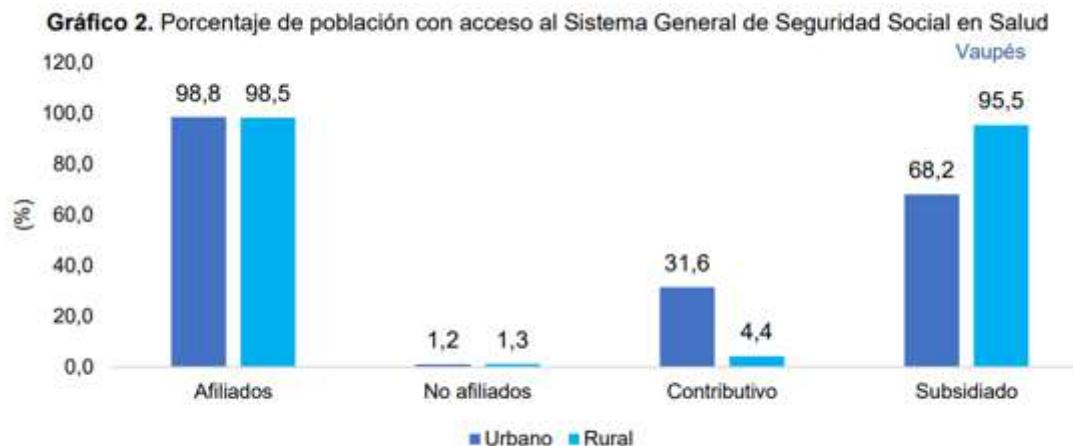
Gráfico 578 Déficit cualitativo de vivienda



Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo³³⁸

Gráfico 579 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Vemos que el acceso a la salud guarda porcentajes por encima del 90%, siendo mínimo los no afiliados y los que no se encuentran en ningún régimen.

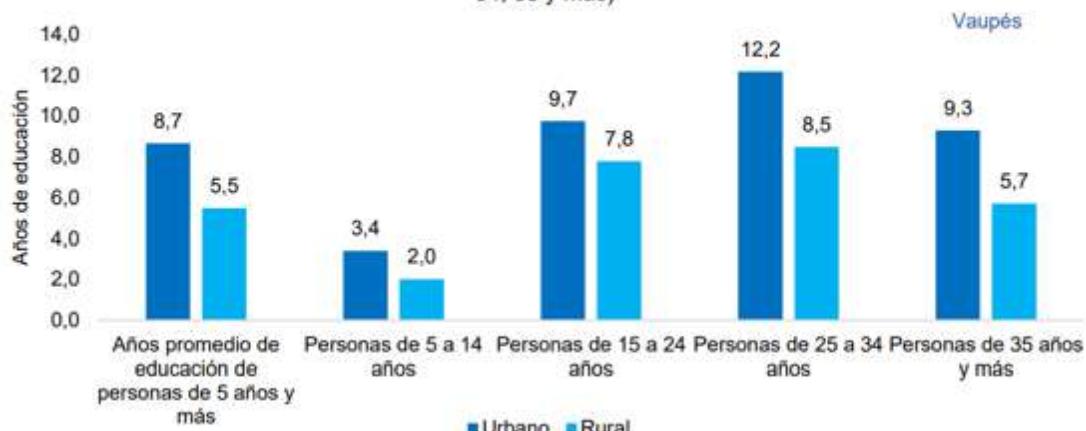
En la educación, existe una brecha amplia entre la formación que tienen los habitantes de la zona urbana y la zona rural, siendo muy significativa pues la mayoría de población vive en zona rural

³³⁸ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VAUP%C3%89S/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vaup%C3%A9s.pdf

Gráfico 580 Acceso a la educación

Educación

Gráfico 3. Promedio de años de educación de las personas de 5 años y más por grupos de edad (5 a 19, 20 a 34, 35 y más)



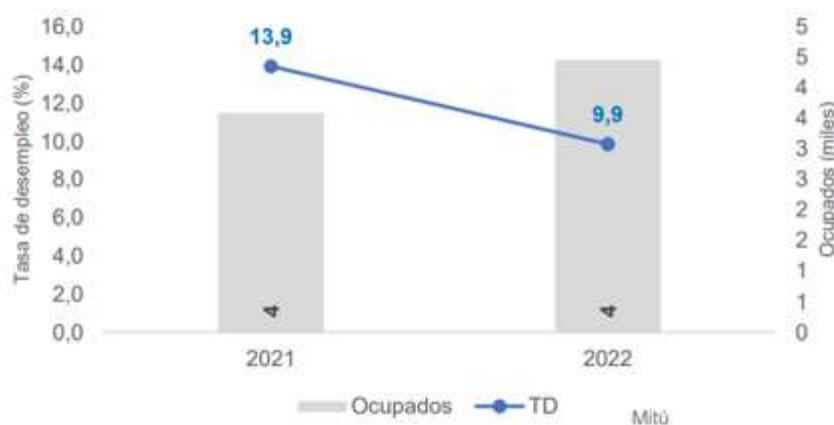
Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

Finalmente, en poblaciones como Mito el desempleo presenta una disminución en los años 2021 a 2022, siendo el trabajo informal quien ayuda a cerrar esta brecha

Gráfico 581 Tasa de desempleo y población ocupada del departamento

1.6. Tasa de desempleo y población ocupada de Mitú

Gráfico 8. Tasa de desempleo y población ocupada de Mitú 2021-2022



Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares

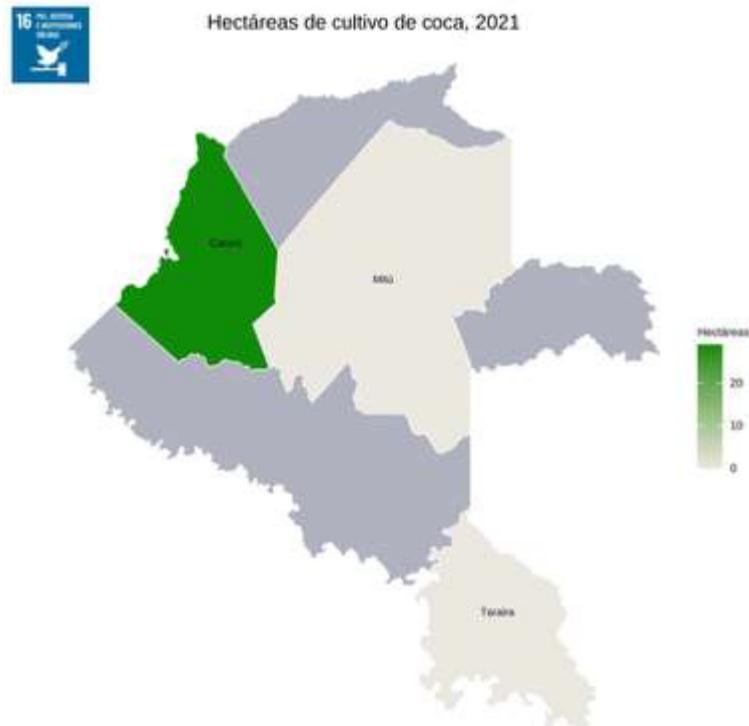
El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos

Gráfico 582 *Indicadores de criminalidad*



El Departamento de Vaupés, en la tasa de homicidios y accidentes de tránsito maneja porcentajes inferiores al 10%, el hurto es el factor más relevante en este departamento con 66.23%

Gráfico 583 *Hectáreas de cultivo de coca*



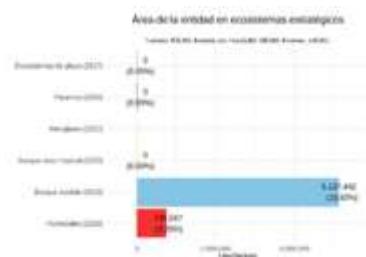
La zona de Carurú concentra la mayor parte de cultivo ilícito del Departamento de Vaupés.³³⁹

Factor Ambiental

El Departamento de Vaupés, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque estable (5.137.442 hectáreas) Humedales (735.047 hectáreas). Los problemas que enfrentan estas zonas son: la desforestación que ha crecido en más de un 70%; la afectación de la zona y sus cultivos por fenómenos hidrometeorológicos los cual paso de 2.8% a 4.5% en los últimos años; incendios forestales.³⁴⁰

Gráfico 584 Área de la entidad en ecosistemas estratégicos

Factor Tecnológico

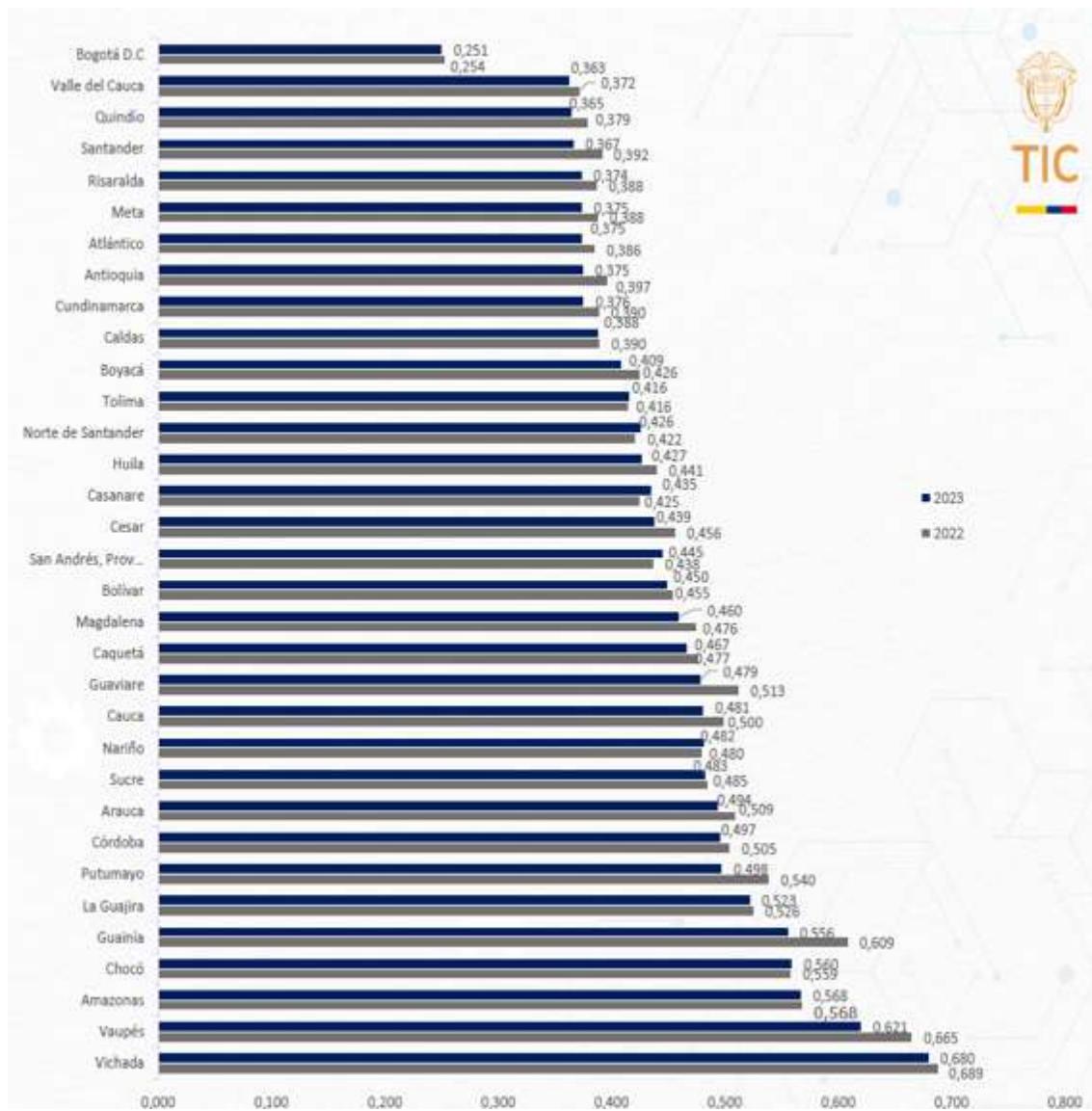


³³⁹ Fuente: Página Web, Tomada de: la ficha de caracterización del DNP (2023)

³⁴⁰ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

En el Departamento de Vaupés, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes³⁴¹. (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

Gráfico 585 *Brecha digital departamental*



³⁴¹ Fuente: Página Web, https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Basados en la gráfica podemos concluir que a nivel general Vaupés, se encuentra rezagado a nivel tecnológico.

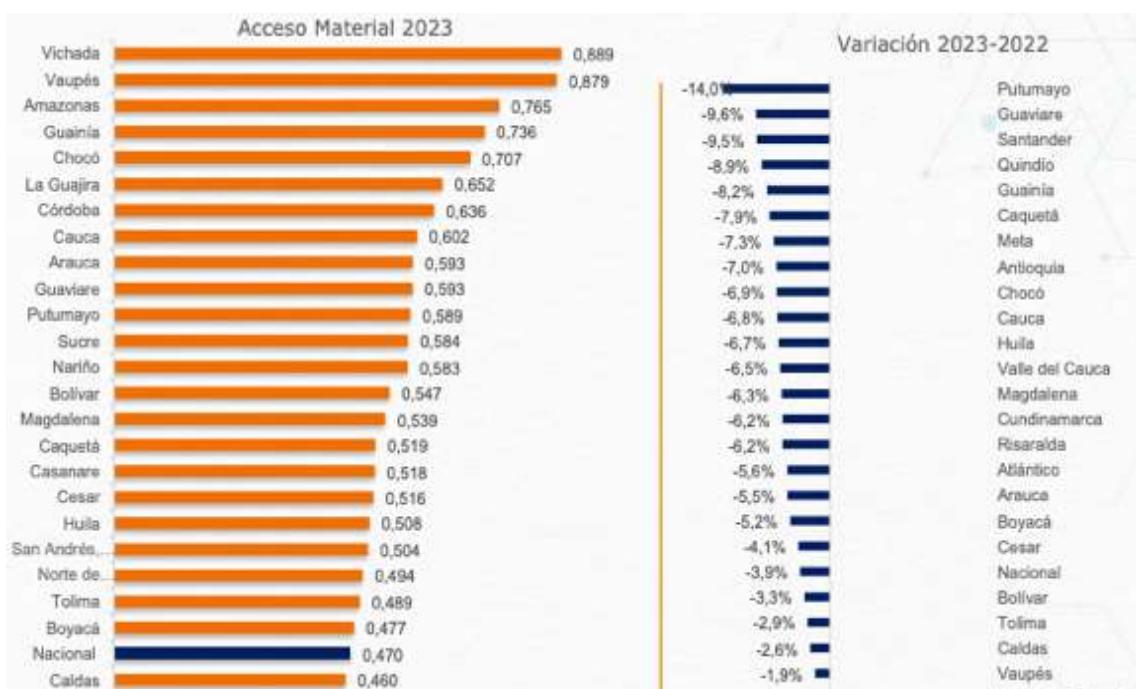
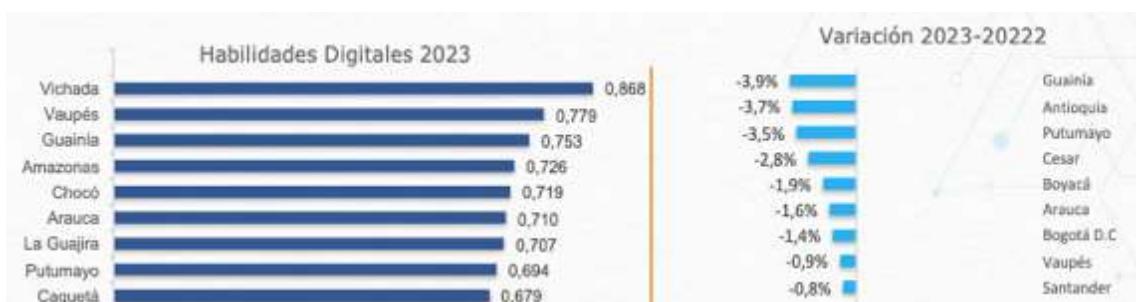
En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población aumentó, es decir la población de Vaupés no está interesada en los recursos tecnológicos

Gráfico 586 Motivación y variación departamental



En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), el departamento disminuyó la brecha, es decir tecnológicamente tiene más cubrimiento, se utiliza con más frecuencia y se presenta más experticia en manejo tecnológico.

Acceso material y variación departamental

Gráfico 587 *Habilidades digitales y variación departamental*Gráfico 588 *Aprovechamiento y variación departamental***Conclusiones:**

1. En sus políticas públicas el Departamento de Vaupés proyecta aumentar la oferta de programas académicos.
2. Al ser una zona de mayor porcentaje Étnico y rural estos programas podrían ser direccionados al sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca.
3. En el análisis social los habitantes rurales presentan bajo grado de formación, esta brecha se puede cerrar con mayor cubrimiento y presencia hacia lo territorial.
4. La oferta en formación puede contemplar programas ambientales que ayuden a la mitigación de desastres.
5. A nivel tecnológico el SENA dispone de varios cursos cortos de uso de tecnologías que podrían ser ofertados de forma presencial y virtual.

ANÁLISIS DE ENTORNO DEL DEPARTAMENTO DEL VICHADA

Introducción

El Departamento de Vichada, según la cartilla de tipologías de entidades territoriales orientadas al reconocimiento de capacidades del Departamento Nacional de Planeación - DNP para la vigencia 2024, se encuentra entre las regiones que “tienen los más bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo los municipios que lo componen son los más desconectados y menos densos, es decir, los más rurales³⁴². ” Este ejercicio de caracterización, que agrupa Entidades Territoriales - ET relativamente homogéneas, particularmente respecto a sus capacidades y su situación geográfica ubica a Vichada como un departamento de tipología 3. Soportados en esta tipología se realiza el análisis del entorno para los siguientes contextos; Político, económico, social, ambiental y tecnológico, los cuales se describen a continuación.

Factor Política Pública

El Departamento de Vichada, en su Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (Vichada Visible), se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo en los ejes de Equidad y Desarrollo Sostenible, destacándose la implementación de políticas públicas en:

- Política pública para las Víctimas
- Política Pública de Paz con ejes en el desarrollo económico sostenible, desarrollo social y bienestar, y gobierno territorial
- Política Pública de Atención Integral en Salud
- Política Pública de Primera Infancia y Adolescencia

Con respecto a la Educación Superior, se propone elevar la calidad y expandir el acceso a través de la implementación de políticas, reglamentaciones y estándares que aseguren la

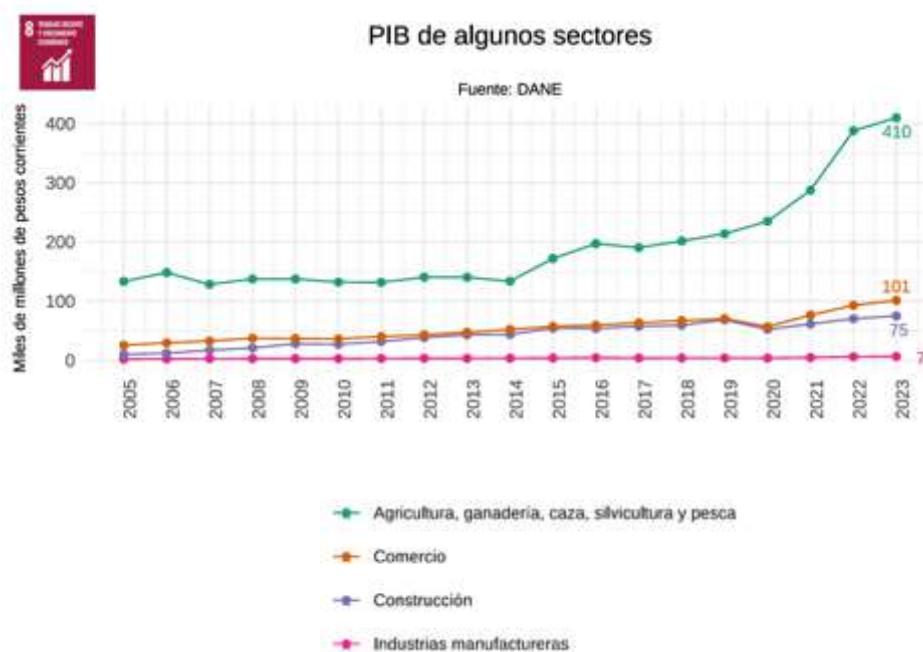
³⁴² Fuente: Pagina Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

excelencia académica. Esto incluye el desarrollo de documentos estratégicos y reglamentos que orienten las prácticas educativas para la mejora continua de la enseñanza y aprendizaje, además de proporcionar apoyo financiero para el acceso y permanencia y la construcción, mejoramiento y dotación de infraestructura educativa de educación superior.³⁴³.

Factor Económico

La economía del Departamento de Vichada se sustenta principalmente en actividades agricultura, ganadería, caza, silvicultura, y pesca en (69%), comercio en (17%), construcción en (13%) e industrias manufactureras con el (1%).³⁴⁴

Gráfico 589 PIB de algunos sectores



La participación del Departamento de Vichada³⁴⁵, en el producto interno bruto (PIB), ha fluctuado desde el año 2005, entre 0,060 % y 0,095%, estando actualmente en 0,07%.

³⁴³ Fuente: Página Web, Página web, <https://fundacionexe.org.co/documento/plan-de-desarrollo-territorial-2024-2027-vichada/>

³⁴⁴ F Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_99000.pdf

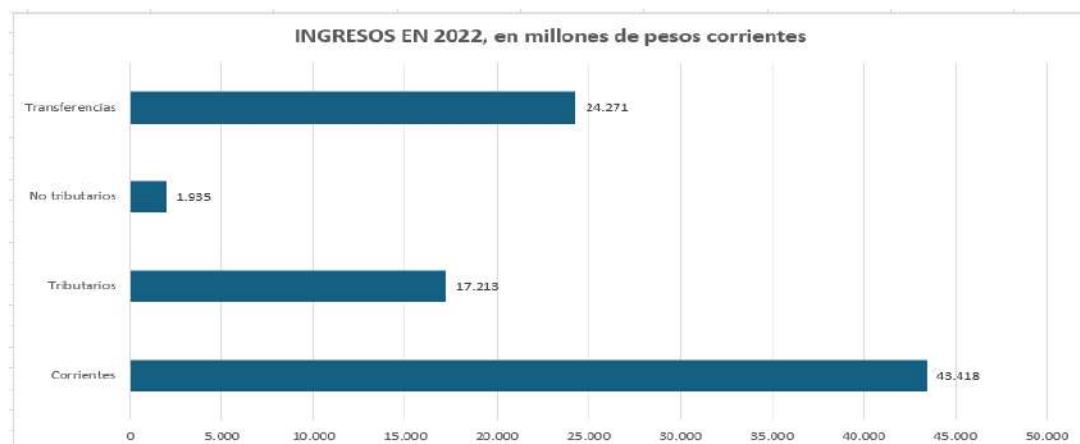
³⁴⁵ Fuente: Página Web, <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Gráfico 590 Participación de PIB departamental en el nacional



Los ingresos tributarios del Departamento de Vichada no son significativamente representativos, con una participación del 20% en el total de los ingresos. Los ingresos corrientes son la categoría más significativa (50%), representando la mayor parte de los ingresos totales. Los ingresos no tributarios representan sólo el 2%, mientras que las transferencias representan el 28%³⁴⁶.

Gráfico 591 Ingresos departamentales 2022

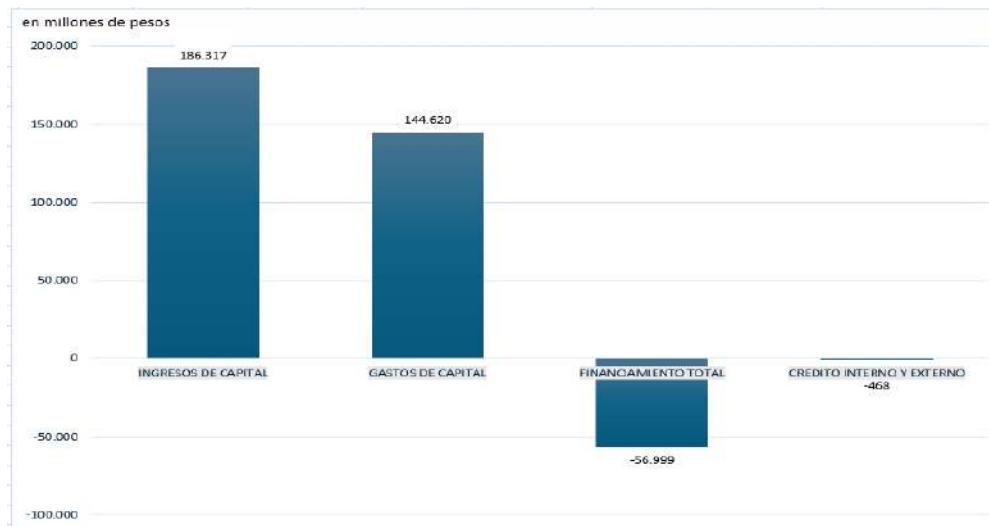


Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP.

³⁴⁶ Fuente https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_99000.pdf

Vichada en el año 2022 tuvo unos ingresos de capital de \$186.317 millones de pesos, mientras que los gastos de capital fueron de \$144.620, es decir, los ingresos fueron superiores a los gastos en este período. El financiamiento total fue de \$-56.999, mientras que el crédito interno y externo tuvo una variación negativa de \$-468 millones de pesos.³⁴⁷

Gráfico 592 Ingresos y gastos departamentales



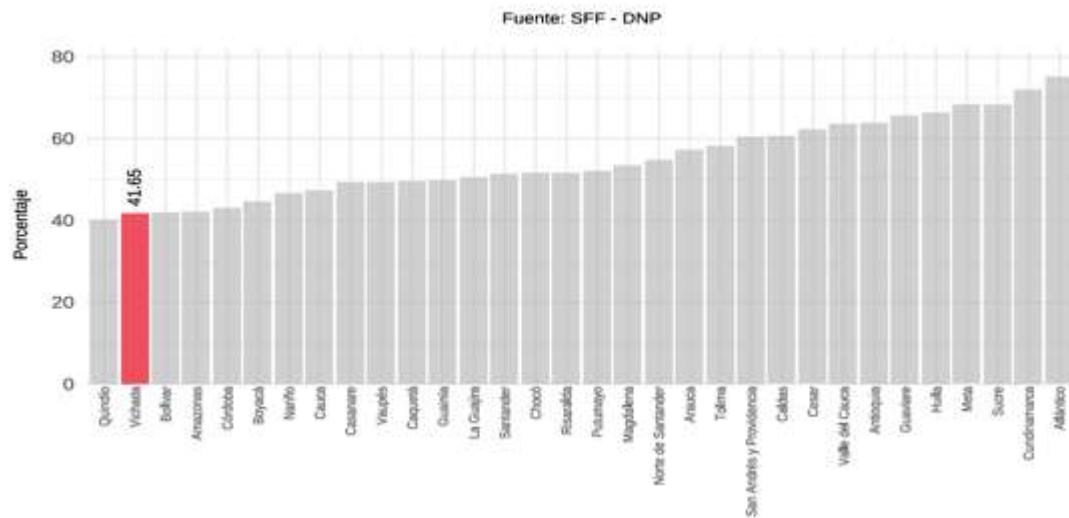
Fuente: elaboración propia con datos tomados de las fichas de caracterización del DNP

El desempeño fiscal en el Departamento de Vichada al encontrarse por debajo del 50% (41.65%), lo ubican en una gestión fiscal baja.³⁴⁸

³⁴⁷ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_99000.pdf

³⁴⁸ Fuente: Página Web,
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%A1A%20de%20orientaciones%202022%20PROCESO%20MDT.pdf>

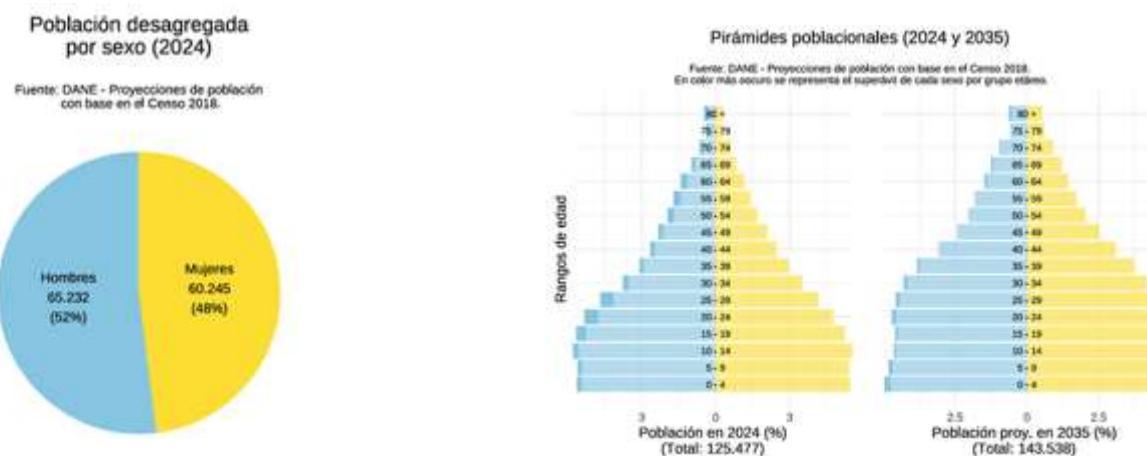
Gráfico 593 índice de desempeño fiscal
Nuevo Índice de Desempeño Fiscal (2022)



Factor Social

El Departamento de Vichada (tipología 3), "...tienen en promedio altos niveles de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, son los más afectados por el conflicto armado, y con el nivel de desempeño departamental más bajo, con mayores deficiencias en educación, salud, servicios públicos y calidad del agua."³⁴⁹

Gráfico 594 Desagregación de la población

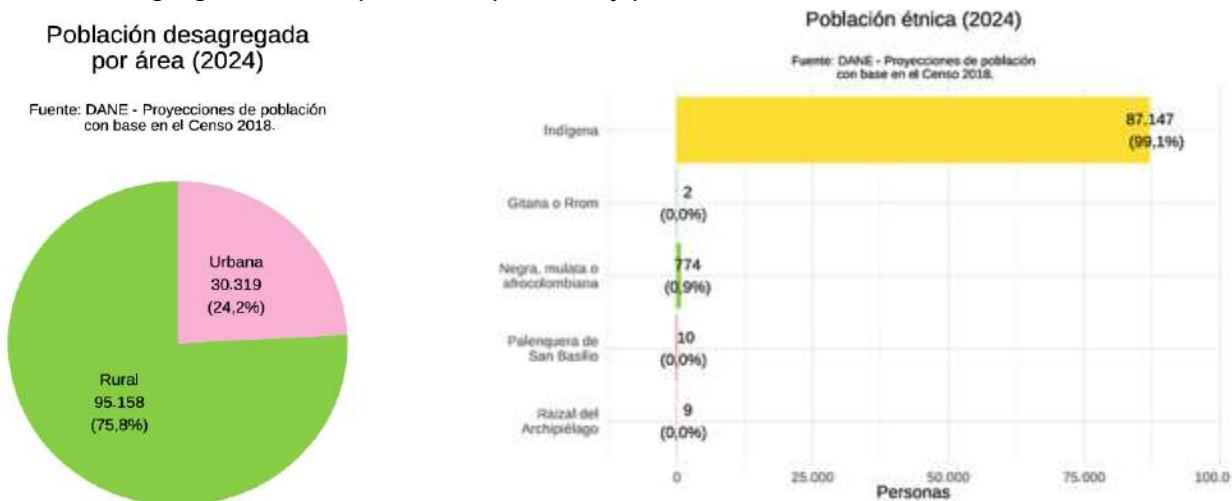


³⁴⁹ Fuente: Página Web, https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/4.%20Cartilla.pdf

De acuerdo con estos datos gráficos tomados de la ficha de caracterización del DNP, Vichada, tiene una población de 125.477 habitantes, en mayor porcentaje hombres.

La mayor parte de la población habita en zona rural (75,8%) y en cuanto al componente étnico, la población Palenquera de San Basilio representa, la Raizal del Archipiélago y la Gitana o Rrom no son representativas (0.0%), la Negra, mulata o afrocolombiana representa el 0,9% y la más representativa es la Indígena con el 99,1%.

Gráfico 595 Desagregación de la población por área y población étnica



Analizando la población frente al nivel de pobreza multidimensional (medida que evalúa la situación de las personas en función de diversas carencias que pueden experimentar),³⁵⁰ en 2022 en Vichada el 75,4% de la población se encontraba en esta condición.

Este porcentaje de pobreza multidimensional sale de los resultados que manejan frente al cubrimiento de necesidades básicas en servicios públicos, vivienda, salud, educación y empleo.

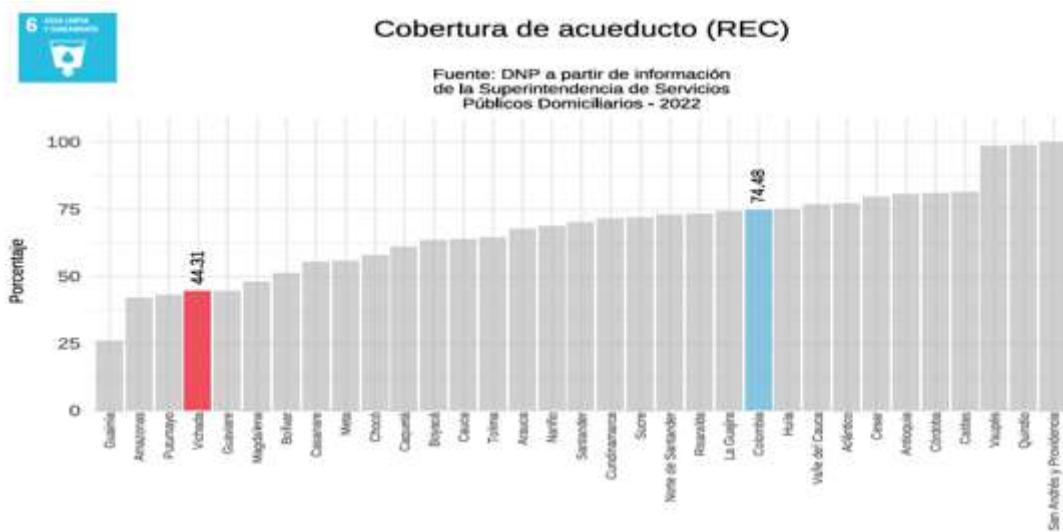
³⁵⁰ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VICHADA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vichada.pdf

Ilustración 40 *Registros de pobreza*



En servicios públicos, Vichada tiene una cobertura de acueducto de sólo el 44,31%, muy inferior frente al total de Colombia. Es el cuarto departamento con menos cobertura de acueducto del País³⁵¹.

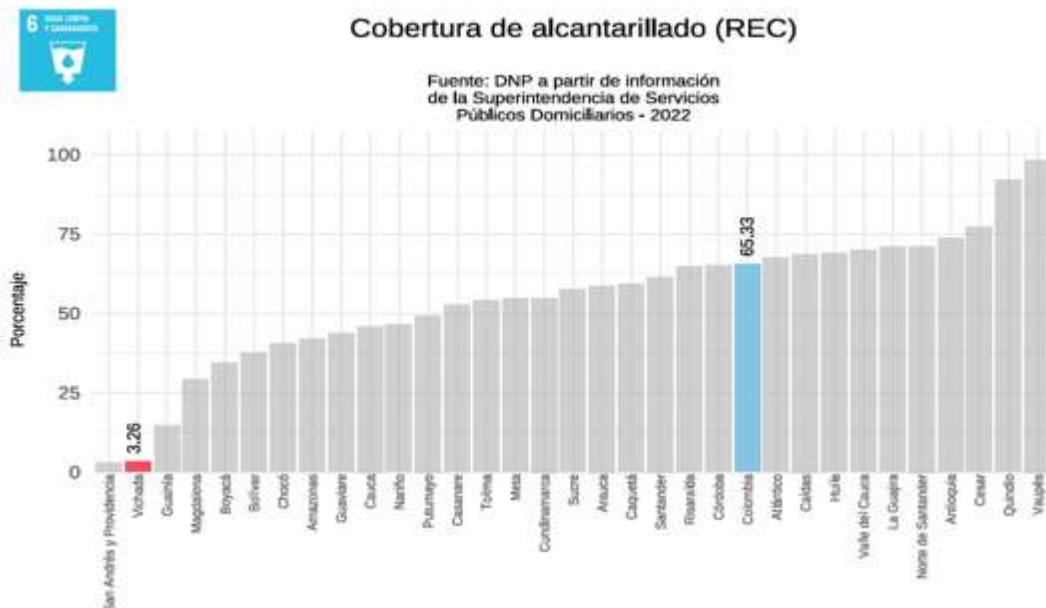
Gráfico 596 Cobertura de acueducto



³⁵¹ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_99000.pdf

La cobertura de alcantarillado de Vichada es todavía más alarmante, pues sólo llega al 3,26%, muy por debajo de la de Colombia (65,33). Es el segundo departamento con menor cobertura de alcantarillado.

Gráfico 597 Cobertura de alcantarillado



Con respecto a la cobertura de energía eléctrica rural, Vichada se ubica como el departamento con menos cobertura del país, con tan sólo un 10,83%. Y en vivienda es uno de los cinco departamentos con mayor déficit cualitativo de vivienda (50,27 %) en el país³⁵².

³⁵² Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_99000.pdf

Gráfico 598 Cobertura de energía eléctrica

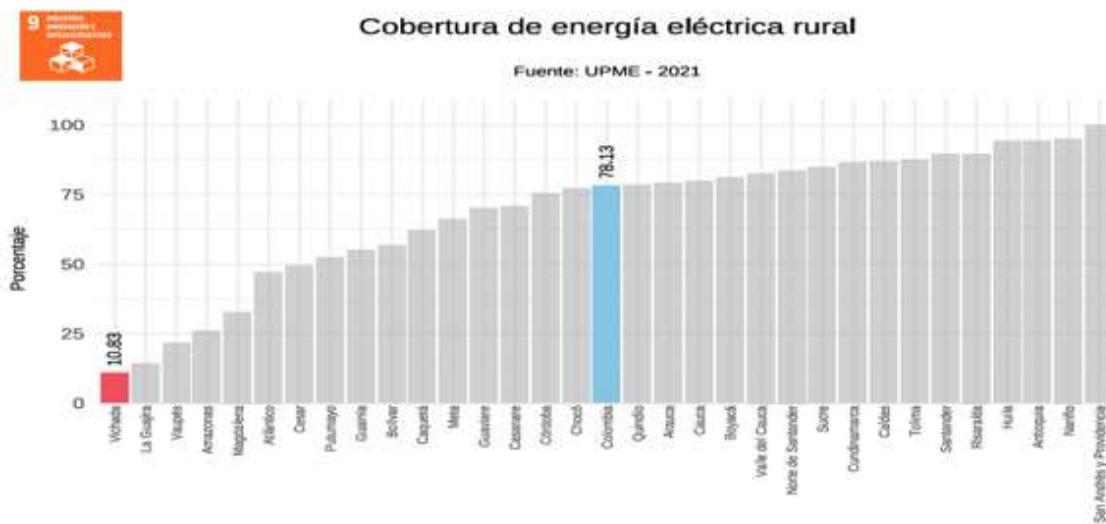
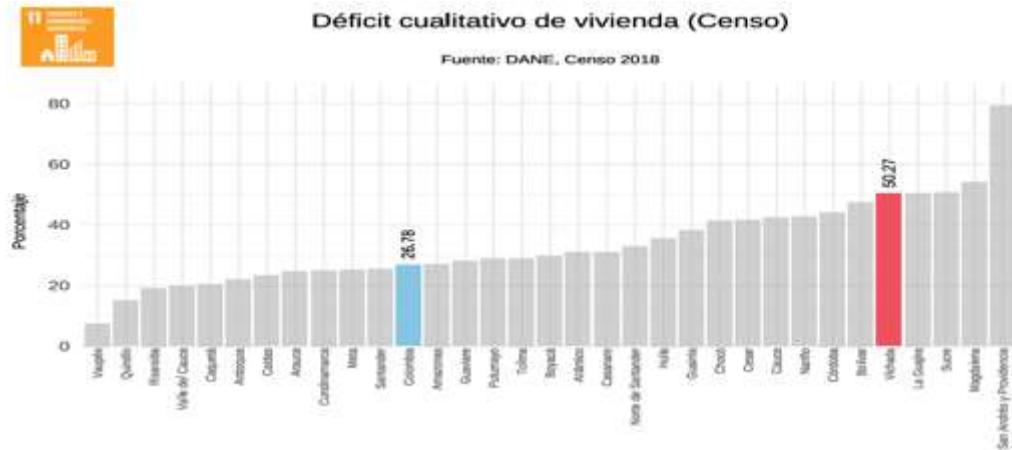


Gráfico 599 Déficit cualitativo de vivienda

Analizando la prestación de servicios de salud, educación y empleo³⁵³, se observa que

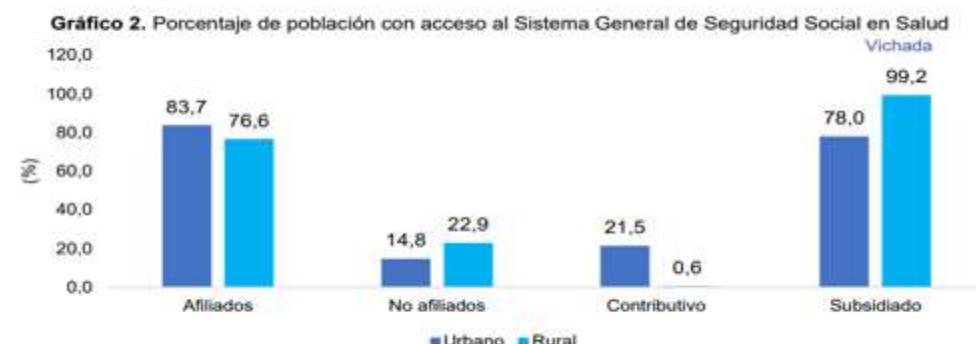


la mayoría de la población está afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud, con una ligera diferencia entre zonas urbanas (83,7%) y rurales (76,6%). Sin embargo, se evidencia una alta dependencia del régimen subsidiado, especialmente en el área rural (99,2%), mientras que la afiliación al régimen contributivo es mínima en esta zona (0,6%) y más significativa en el área urbana (21,5%), reflejando la informalidad laboral en el departamento. Además, el porcentaje de no afiliados es mayor en el sector rural (22,9%) que en el urbano (14,8%).

³⁵³ Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VICHADA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vichada.pdf

Gráfico 600 Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud

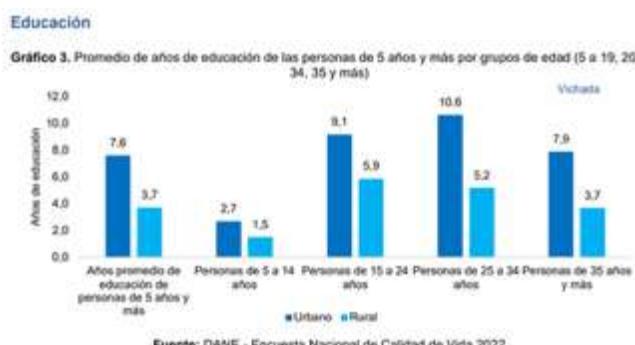
Acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud



Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022

En la educación, se observa una brecha significativa en los años promedio de educación entre las zonas urbanas y rurales de Vichada, con una diferencia notable en todos los grupos de edad. Mientras que en áreas urbanas el promedio de escolaridad es de 7,6 años, en las rurales apenas alcanza 3,7 años, reflejando limitaciones en el acceso a la educación en la zona rural. La disparidad es más evidente en jóvenes de 15 a 24 años (9,1 años en urbano vs. 5,9 en rural) y en adultos de 25 a 34 años (10,6 vs. 5,2).³⁵⁴

Gráfico 601 Acceso a la educación

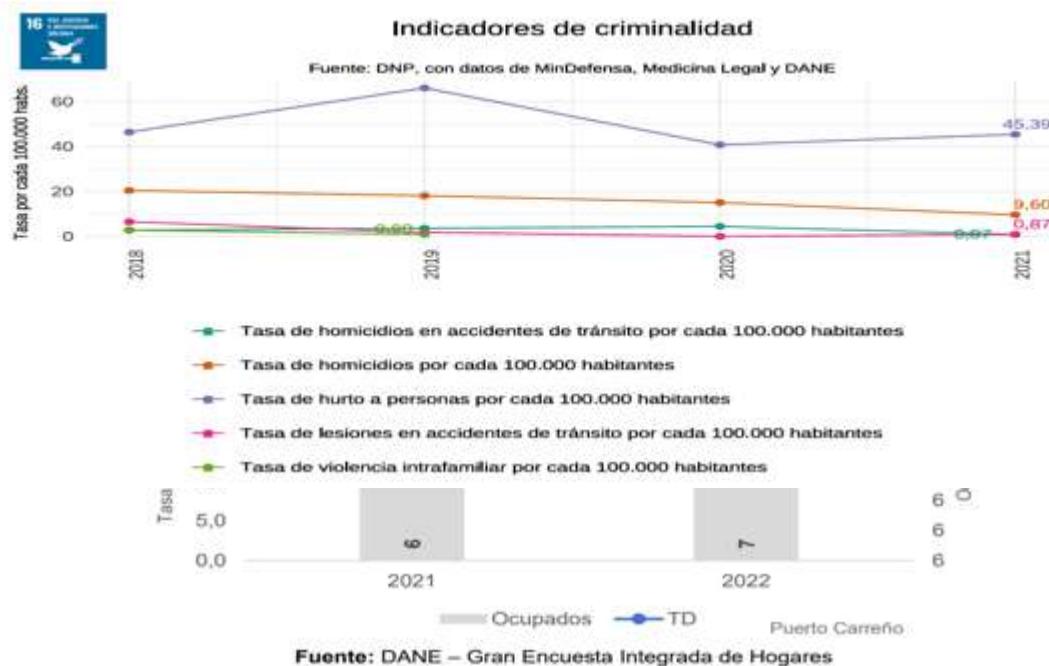


³⁵⁴Fuente: Página Web, https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Informaci%C3%B3n%20por%20Departamentos/VICHADA/2-%20Documento%20Regional%20UPRA%20Vichada.pdf

Finalmente, en el año 2022 la tasa de desempleo en Puerto Carreño, la capital de Vichada fue de 18,9% cifra inferior en 6,8 puntos porcentuales en comparación con el año 2021 (25,7%).

El contexto social, obliga a revisar dos fenómenos importantes como son la seguridad y los cultivos ilícitos.

Gráfico 602 *Indicadores de criminalidad*



El Departamento de Vichada entre 2018 y 2021 en la tasa de homicidios en accidentes de tránsito, tasa de lesiones en accidentes de tránsito y violencia intrafamiliar presentó cifras inferiores a 1 habs. La tasa de homicidios fue de 9,60 habs y el indicador de criminalidad más relevante fue el hurto a personas con una tasa de 45,39 habs.

Ilustración 41 *Hectáreas de cultivo de coca*



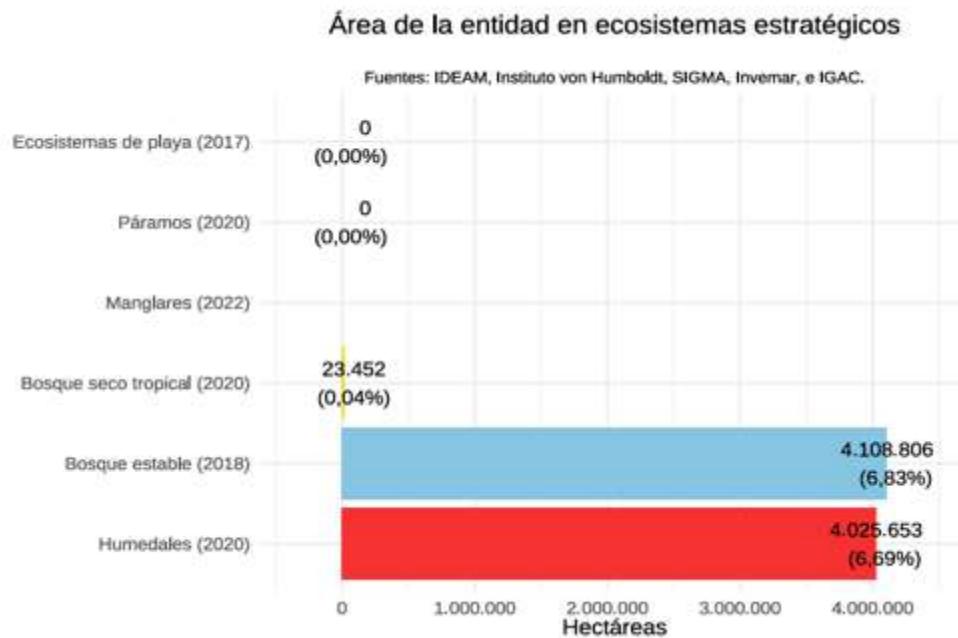
En la distribución de hectáreas de cultivos de coca en el departamento de Vichada, se observa que el municipio de Cumaribo concentra la totalidad de estos cultivos, con 300 hectáreas, lo que sugiere que esta zona enfrenta retos en términos de erradicación, control territorial y desarrollo alternativo para reducir la dependencia de economías ilícitas.³⁵⁵

Factor Ambiental

El Departamento de Vichada, alberga ecosistemas estratégicos como: Bosque seco tropical (23.452 hectáreas), Bosque estable (4.108.806 hectáreas) y Humedales (4.025.653 hectáreas).

Gráfico 603 *Área de la entidad en ecosistemas estratégicos*

³⁵⁵ Fuente: Página Web, https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_99000.pdf



Los principales problemas ambientales que enfrenta el departamento son: el porcentaje de área amenazada por fenómenos hidrometeorológicos (16,81%), el porcentaje de incendios forestales pasó del 0 al 70,83% entre 2017 y 2021, alcanzando un 100% en 2020 (22 eventos). Los movimientos en masa presentaron un porcentaje del 23% en 2017 y las inundaciones alcanzaron un 76,92% en 2017. La desforestación representa un 3,37% del total del área nacional deforestada.³⁵⁶

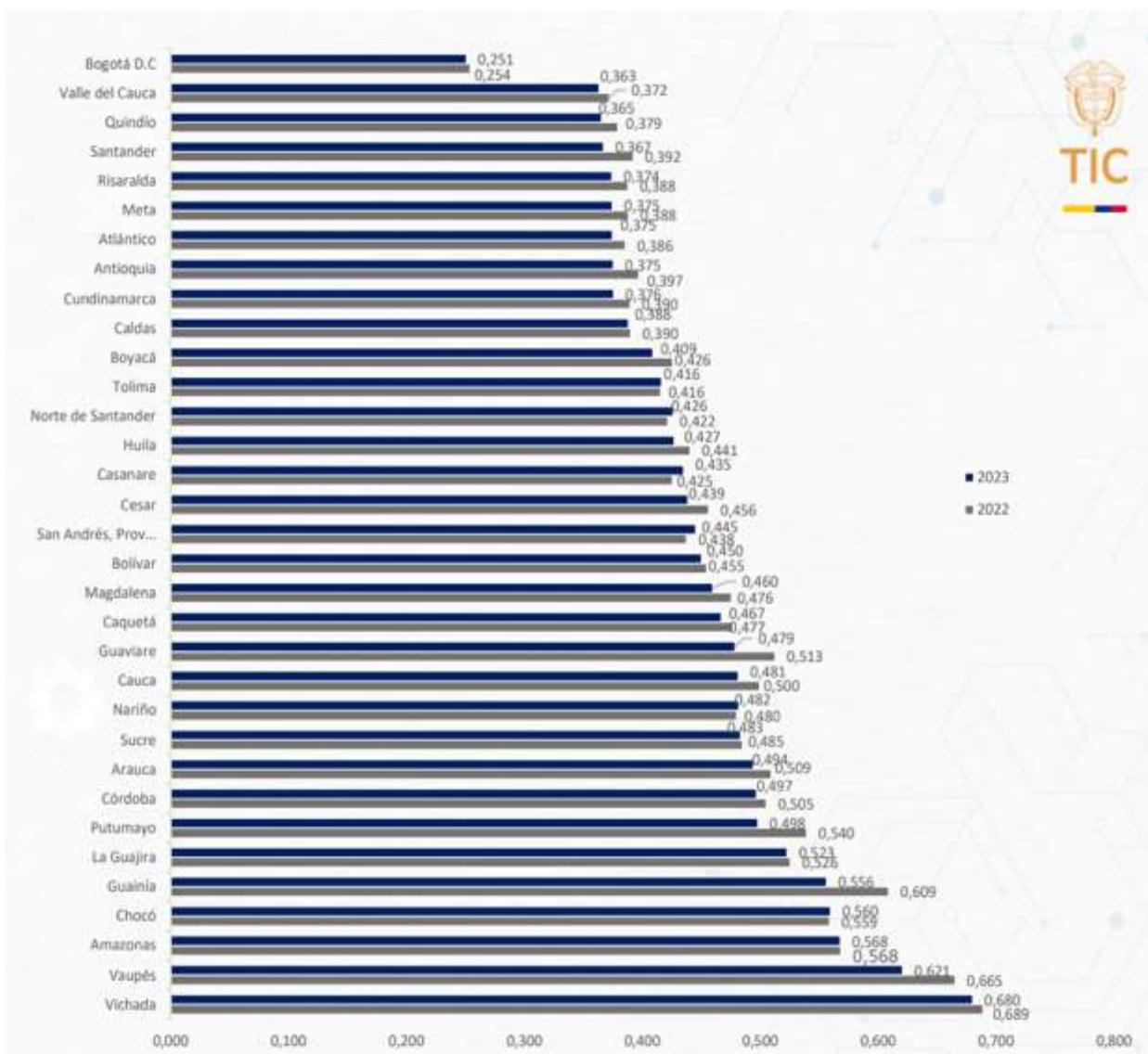
Factor Tecnológico

En el Departamento de Vichada, la brecha digital en sus cuatro dimensiones (grado de motivación, acceso material, dominio de habilidades digitales y aprovechamiento de tecnologías), muestra los siguientes porcentajes³⁵⁷. (El índice de brecha digital se estima en un rango de 0 a 1, donde valores más cercanos a cero implican una menor brecha digital.)

³⁵⁶ <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

³⁵⁷ Fuente: https://colombiatric.mintic.gov.co/679/articles-333031_recurso_1.pdf

Gráfico 604 Brecha digital departamental

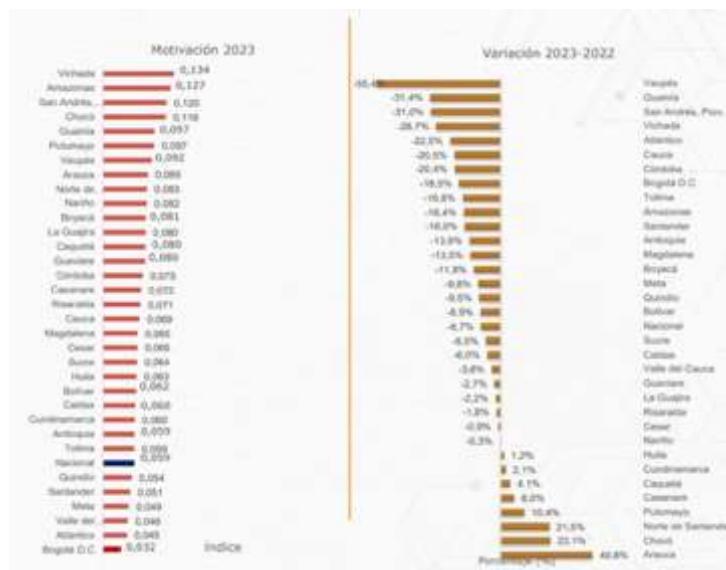


De acuerdo con la gráfica se puede concluir que Vichada se encuentra en la última posición con los valores más altos (0,680 en 2022 y 0,689 en 2023), lo que sugiere que el departamento enfrenta grandes desafíos en términos de conectividad, acceso a tecnología e infraestructura digital. Aunque hubo un leve incremento entre ambos años, la brecha digital sigue

siendo significativa, lo que afecta el acceso a la educación, el comercio y otros servicios esenciales.

En los comparativos de variación de las dimensiones tecnológicas, la brecha motivacional que mide el manejo tecnológico por parte de la población, Vichada ocupa el primer lugar en el índice de "Motivación 2023" con un valor de 0,134, lo que indica un alto nivel de interés o disposición en la variable medida. Sin embargo, en la variación 2023-2022, presenta una caída del -28,7%, reflejando una disminución significativa en comparación con el año anterior. Esto sugiere que, a pesar de su alta posición en motivación, ha habido una reducción importante en su crecimiento o desempeño en este aspecto, lo que podría estar relacionado con factores estructurales o falta de incentivos sostenibles.

Gráfico 605 Motivación y variación departamental



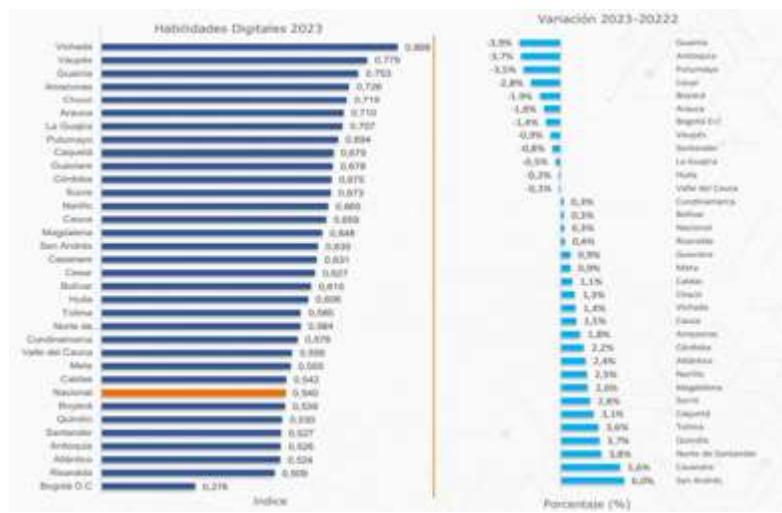
En las otras tres dimensiones (acceso material, aprovechamiento y habilidades digitales), se destaca en los tres indicadores analizados como el departamento con el índice más alto en 2023, evidenciando un liderazgo en términos de infraestructura y capacidades digitales. En términos de variación interanual (2023-2022), muestra un crecimiento moderado en Habilidades

Digitales (2,2%) y un leve incremento en Acceso Material (0,4%), mientras que en Aprovechamiento presenta una reducción del -7,6%, lo que indica que, si bien cuenta con los recursos y habilidades necesarias, su uso efectivo en actividades productivas o educativas podría estar en retroceso.

Gráfico 606 Aprovechamiento y variación departamental



Gráfico 607 Habilidades digitales y variación departamental



Conclusiones:

1. El Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Vichada Visible" enfatiza el fortalecimiento de la educación técnica y tecnológica como motor del desarrollo regional. En alineación con la misión del SENA, se busca mejorar la cobertura y calidad de la formación profesional, garantizando que la población adquiera competencias pertinentes para la inserción en el mercado laboral y el emprendimiento, fomentando así una economía más productiva y sostenible.
2. En el plano económico, se promueve una economía diversificada basada en la sostenibilidad y la innovación tecnológica, impulsando sectores estratégicos como la agroindustria, el turismo y la economía digital. En concordancia con la misión del SENA, se apuesta por la capacitación de la fuerza laboral en competencias técnicas y empresariales que potencien el crecimiento económico del departamento y generen empleo de calidad para la población.
3. En el factor social, la justicia social y la reducción de brechas de acceso a oportunidades educativas y laborales son ejes fundamentales del plan. Alineado con la misión del SENA, se busca garantizar la formación y certificación de competencias laborales para grupos en situación de vulnerabilidad, promoviendo su integración en el desarrollo productivo del territorio y fortaleciendo la cohesión social.
4. Con referencia a lo ambiental, la protección del medio ambiente y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales son pilares esenciales del desarrollo de Vichada. En correspondencia con la misión del SENA, se fomenta la formación en prácticas productivas sostenibles, la economía verde y la innovación en el uso responsable de los ecosistemas, contribuyendo a un crecimiento económico respetuoso con el entorno.
5. Finalmente, con respecto al factor tecnológico, la ampliación de la infraestructura digital y el acceso a la tecnología son claves para la modernización del

departamento. En línea con la misión del SENA, se impulsa la capacitación en habilidades digitales y la adopción de tecnologías emergentes, asegurando que la población cuente con herramientas para mejorar su productividad, acceder a oportunidades de teletrabajo y fortalecer el ecosistema de emprendimiento digital en Vichada.